

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

在新起点上不断深化党的自我革命

□ 王秋波

习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上的重要讲话，从新时代党和国家事业发展的全局和战略高度，深刻总结了全党开展主题教育取得的成效和经验，对不断深化党的自我革命、持续推动全党不忘初心、牢记使命提出了明确要求，为新时代坚持党要管党、全面从严治党提供了重要遵循。

把“不忘初心、牢记使命”作为永恒课题和终身课题，始终做到初心如磐、使命在肩

2019年分两批进行的“不忘初心、牢记使命”主题教育，在总结历次党内集中教育经验，特别是党的十八大以来开展的党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育经验的基础上，对新时代开展党内集中教育进行了新探索、积累了新经验，概括起来就是：聚焦主题、紧扣主线，以上率下、示范带动，有机融合、一体推进，紧盯问题、精准整改，严督实导、内外用力，力戒虚功、务求实效。

“聚焦主题、紧扣主线”，就是主题教育的各阶段工作都密切聚焦不忘初心、牢记使命这一主题，紧扣学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想这一主线，有力确保了党内主题教育不走样、不偏向、不变形；“以上率下、示范带动”，就是一切工作都从中央政治局做起，包括开展集体学习、召开专题民主生活会等，为全党做出了示范引导，全国各地、各级党委坚持以“关键少数”示范带动“绝大多数”，成效明显；“有机融合、一体推进”，就是以总体性思维统筹推进学习教育、调查研究、检视问题、整改落实四项重点举措，实现学、查、改的有效贯通和有机衔接；“紧盯问题、精准整改”，就是主题教育始终坚持以问题为导向，紧抓要点难点，以现实实际问题能否得到真正有效解决作为检视主题教育成功与否的“硬标准”，有力确保取得的成果经得起实践的检验、人民的检验和历史的检验；“严督实导、内外用力”，就是各级党委以真督导、严督导，传压力、化动力的高标准，坚持开门督导、主动接受群众监督、评判；“力戒虚功、务求实效”，就是以反对形式主义、官僚主义为抓手，杜绝流于形式的痕迹主义，切实推动主题教育的实效化。

这些新经验、新探索，是这次主题教育重大成果的集中体现，是对历次党内集中教育取得的经验成果的进一步丰富和延展，也是贯彻落实新时代党的建设总要求的新探索、新总结、新收获，更是总结当前和今后相当长时期坚持党要管党、全面从严治党、加强党的长期执政能力建设的重要思想方法；这些新经验、新探索，把“如何学”和“怎么改”、内生动力和压力传导、问题导向和群众期待、“关键少数”和“绝大多数”有机结合起来，目标精准，导向明确，进一步深化了对党的建设规律的认识，对推动党内集中教育不断

往深里走、往实里走、往心里走指明了航向，为形成不忘初心、牢记使命的长效机制打下坚实的基础。

坚持“六个必须”，建立长效机制，推动“不忘初心、牢记使命”制度化、常态化、长效化

习近平总书记的重要讲话，对持续推动全党不忘初心、牢记使命作出了全面部署，明确提出了“六个必须”的要求，即“必须作为加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题常抓不懈”“必须用马克思主义中国化最新成果统一思想、统一意志、统一行动”“必须以正视问题的勇气和刀刃向内的自觉不断推进党的自我革命”“必须发扬斗争精神，勇于担当作为”“必须完善和发展党内制度，形成长效机制”“必须坚持领导机关和领导干部带头”。

必须作为加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题常抓不懈。不忘初心、牢记使命，说到底是为什么人、靠什么人的问题。与人民同呼吸、共命运，是党的初心，也是党的恒心。正如习近平总书记所指出的，不忘初心、牢记使命不是一阵子的事，而是一辈子的事。我们每个党员、干部都要在思想上政治上不断进行检视、剖析、反思，不断去杂质、除病毒、防污染；要始终保持不断革命的精神，检视初心、叩问使命，以永远处于进行时的态度坚持不忘初心、牢记使命，坚持不懈锤炼党员、干部忠诚干净担当的政治品格，这是每个党员、干部一生都需要时刻反思的永恒课题。

必须用马克思主义中国化最新成果统一思想、统一意志、统一行动，就是要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为重中之重，作为当前和今后一个时期的重要政治任务，推动全党思想上统一、政治上团结、行动上一致；要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想基本原理贯通起来，同学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史结合起来，同新时代进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的丰富实践联系起来，在学懂弄通做实上下苦功夫，在解放思想中统一思想，在深化认识中提高认识，切实增强贯彻落实的思想自觉和行动自觉。这是不忘初心、牢记使命的主题主线。

必须以正视问题的勇气和刀刃向内的自觉不断推进党的自我革命，这是警醒和鞭策全党同志以彻底的自我革命精神解决违背初心和使命的各种问题，更加自觉地为实现新时代党的历史使命而不懈奋斗。中国共产党领导中国革命、建设、改革各个历史时期的伟大实践，就是一部不断推进自我革命的历史。中国共产党通过不断推进自我革命来推动社会革命，不断直面问题、修正错误，这是中国共产党能够不断取得成功的重要法宝。在当前长期执政条件下，少数党员、干部的自我革命精神淡化，破除“心中贼”的问题不凸显，违背初心和使命的风险不断增大。只有继

续保持勇于直面问题、敢于刀刃向内的自我革命精神，善于用好批评和自我批评的尖锐武器，才能不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，才能在各种条件下保持住初心、坚守住使命。

必须发扬斗争精神，勇于担当作为。中国共产党近百年的光辉历程表明，勇于斗争是贯彻各个时期的一条始终不变的“红线”。比如：革命战争年代以斗争精神，成功解决了“站起来”的问题；改革开放时期，通过同阻碍社会主义优越性发挥的陈旧机制体制斗争，成功解决了“富起来”的问题；新时代通过开展具有许多新的历史特点的伟大斗争，不断推动“强起来”目标的实现。当下，中华民族伟大复兴正处于关键时期，这一伟大目标不可能轻轻松松、敲锣打鼓就能实现，期间一定会面临诸多前所未有的新的斗争，只有提高斗争意识、增强斗争本领，才能推动中华民族伟大复兴的航船驶向胜利的彼岸。

必须完善和发展党内制度，形成长效机制。制度具有稳定性、长期性、持久性的特征，制度优势是最根本的优势。党的十九届四中全会提出，“要建立不忘初心、牢记使命的制度”，这从根本上为不忘初心、牢记使命的常态化、持久化构筑了坚实平台、提供了稳固保障。建立不忘初心、牢记使命的制度，要坚持系统思维、辩证思维、底线思维，体现指导性、针对性、操作性；要坚持制度设计的问题导向与操作简便易行相统一，既要能够解决问题、同时也需要增强可操作性；要坚持制度设计的目标导向与立足实际的有机统一，相关制度一方面要贯彻落实中央关于不忘初心、牢记使命的总体要求，同时又要符合实践的需要和基层的期盼；要坚持制度设计的继承与发展的有机结合，相关制度设计既要坚持历史的延续性、继承性，同时又要彰显新的时代条件下的创新性。总之，要在具体实践中贯彻落实好相关制度，保证制度的执行力与有效性，确保相关制度能够落到实处。

必须坚持领导机关和领导干部带头。领导机关和领导干部具有显著的“风向标”作用。中国共产党在各个时期的奋斗历程，就是由一幅幅领导机关和领导干部冲在前、干在先的历史画卷所构成的，这也是中国共产党不断取得胜利的重要保证。在当下全面建成小康社会的决胜时期，我们的领导机关和领导干部能否保持坚强的政治定力，能否坚守初心和使命，对于全党具有重要的表率作用和示范效应。领导机关和领导干部必须不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以不断“赶考”的饱满精神状态和舍我其谁的奋斗精神，努力交出一份经得起历史和人民检验的时代答卷。

上述“六个必须”，是习近平总书记总结这次主题教育取得重大成效的基础上，对进一步巩固拓展主题教育成果、不断深化党的自我革命、持续推动全党不忘初心、牢记使命作出的全面部署和明确要求。这“六个必须”的要求，既有价值观念上的科学引领，也有认识论层面的准确把握，更有方法论上的具体要求，体现出以习近平同志为核心的党中央推进全面从严治党、领航中国发展的高超能力。做到这“六个必须”，将有利于不断锤炼党员干部忠诚干净担当的政治品格，有利于持续推进党的理论创新、实践创新和制度创新，确保我们党永葆旺盛的生命力和强大的战斗力。

明确目标任务，强化责任担当，切实把主题教育成果转化为攻坚克难的强大力量

明确目标任务，强化责任担当，切实把主题教育成果转化为攻坚克难的强大力量

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，也是我省新旧动能转换初见成效之年。贯彻落实好习近平总书记重要讲话精神，必须以巩固拓展主题教育成果为新的起点，坚持不断锤炼忠诚干净担当的政治品格，以锲而不舍的决心和毅力加强党的建设、推进党的自我革命；必须把贯彻落实习近平总书记重要讲话精神同党的十九届四中全会提出的坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标结合起来，把贯彻落实习近平总书记重要讲话精神同我省中心工作和重点任务结合起来，切实把智慧和力量凝聚到落实习近平总书记提出的六大要求上来；必须结合山东实际，坚定不移推动高质量发展，坚定不移打赢三大攻坚战，坚定不移保障改善民生，坚定不移打造乡村振兴齐鲁样板，坚定不移推动区域经济协调发展，坚定不移推动科技创新引领，坚定不移深化改革开放，努力谱写新时代现代化强省建设新篇章。

不忘初心方能行稳致远，牢记使命才能开辟未来。我们要把坚守初心使命作为每一个党员、干部奋斗前行的根本动力，砥砺本色、固本培元，坚定理想信念、锤炼党性修养，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；坚持思想建党、理论强党，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为长期的政治任务，用真理之光照亮前行道路，切实做到知行合一；发扬自我革命精神，刀刃向内、刮骨疗毒，不断增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，始终保持党的先进性和纯洁性；努力践行以人民为中心的发展思想，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为出发点和落脚点，如民情、解民忧、纾民怨、暖民心，不断厚植党执政的坚实基础；从严从实、真抓实干，以严实要求锤炼忠诚干净担当的政治品格，打造为民务实清廉的干部队伍。

在未来的征途中，让我们更好地守初心、担使命，让“不忘初心、牢记使命”时刻在线，切实把理想信念转化为攻坚克难的强大力量，万众一心，走好新时代的长征路，为实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。

【作者系山东省委党校(山东行政学院)科学社会主义教研部副主任、教授】

带动是一种担当精神，是一种务实作风，是从我做起的精神治理。领导干部作为关键少数，要通过示范带动作用，促使人人弃庸求进、祛懒求勤、去伪存真，形成团结奋进、求真务实、万众一心加油干的生动局面。

习近平总书记“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会重要讲话中指出：“在上面要求人，在后面推动人，都不如在前面带动人管用。”

推动，是以有力的措施推进，在后面指挥别人干事，诸如开会布置、实行责任制、检查评比、督查问责等，以各种手段把工作开展起来。带动，是以表率的作用引领，就是率先垂范，走在前列、干在实处。

带头带动、率先垂范，是中国共产党人鲜明的政治品质和优良传统，也是中国革命和社会主义建设不断取得胜利的宝贵经验和政治优势。“朱德的高担”，见证了朱老总亲自带领红军战士下山挑粮的身姿；三年困难时期，毛泽东一星期不吃米饭、七个月不吃肉、不喝茶的记录，展现了大国领袖与民同甘共苦的风范。正是在这种革命精神的感召带动下，全国人民上下同欲、万众一心，使久经磨难的中华民族实现了从站起来、富起来到强起来的历史性飞跃。

“动人以言者，其感不深；动人以行者，其应必速。”“关键少数”的关键作用，就在于带动。喊一声“跟我上”和吼一声“给我上”，一字之差，天壤之别。焦裕禄为根治兰考内涝、风沙、盐碱“三害”，忍住肝病，肩背干粮，手拿雨傘，在大风大雨中查风口、探流沙、察水势、栽泡桐、运泥土，470多个日夜带头实干。牛玉儒甘做孺子牛，风里来雨里走，躬身千家事，真情付老幼，默默耕耘在草原，足迹化绿洲。

带动，不仅体现党员干部践行初心使命的素质和能力，更展现组织的凝聚力和号召力。群雁高飞头雁领，只有领导干部想在先、做在前，广大党员群众才有方向、有底气；火车跑得快，全靠车头带，只有领导干部抓得紧、抓得勤，广大党员群众才有压力、有动力。身在一线指挥，问题在一线解决，成效在一线体现，工作才能一往无前、无往不胜。“人不率则不从，身不先则不信。”带头带动，必须真真切切、扎扎实实。言不能“放空炮”，必须一言九鼎；行不能“装样子”，必须真抓实干。要真心实意，像“人民楷模”李保国那样，“把我变成农民，把农民变成‘我’”，哪里需要哪安家。要自保国自保，像廖俊波那样“赚钱的事让群众干，不赚钱的事让党委政府干”，能到现场就不到会场，要心甘情愿，像黄文秀那样，放弃大城市的工作机会，毅然回到家乡，在脱贫攻坚第一线倾情投入、奉献自我，用美好青春诠释共产党人的初心使命，谱写新时代的青春之歌。有如此心境垫底，带动就有底气、有底蕴，就会“不用扬鞭自奋蹄”，“越是艰险越向前”。

带动，要“兼”而有之，“动”的真切，“带”不空喊口号，“动”不唱独角戏，而是文武兼备，紧密配合，带动出感染力、号召力。既要率先垂范，也要敢抓敢管，对缺乏自觉意识的要“带中点拨”，以激励唤起自觉；对跟不上趟的要“带中驱驰”，以带动促起主动；对有思想负担的要“带中纾压”，以关心促信心。要通过带动，促使人人弃庸求进、祛懒求勤、去伪存真，形成团结奋进、求真务实、万众一心加油干的生动局面。

“厉精，莫如自表率。”带动是一种担当精神，是一种务实作风，是一种律己品德，是一种上进境界，是从我做起的精神治理，是向看齐的精神激励。正如习近平总书记所说：“越是形势严峻复杂越需要领导机关和领导干部保持定力，一往无前，越是任务艰巨繁重越需要领导机关和领导干部奋勇当先、实干担当，在决胜全面建成小康社会‘十三五’规划收官的关键时刻，领导干部作为关键少数，更应发挥带动作用，形成头雁效应，带领广大党员群众奋发有为，圆满完成党和国家制定的一系列经济社会发展目标。”

用制度为干部“松绑”

□ 沈小华

力戒形式主义、官僚主义，绝非一朝一夕之功。要坚持当下改与长久立相结合，深入分析现象背后的深层次原因，针对体制机制方面的薄弱环节，科学研判、精准施策，坚定不移、久久为功，通过清晰的制度导向实现标本兼治。

习近平总书记在十九届中央纪委四次全会上强调，要通过清晰的制度导向，把干部干事创业的手脚从形式主义、官僚主义的桎梏、“套路”中解脱出来，形成求真务实、清正廉洁的新风正气。这一要求，对于健全机制、完善体制，靶向发力祛除形式主义、官僚主义的“顽瘴痼疾”，激励广大干部真抓实干、担当作为，具有重要意义。

“冰冻三尺，非一日之寒”。当前一些地方和干部，对形式主义、官僚主义问题，既感到痛苦不堪、深恶痛绝，又往往不自觉地深陷其中、不能自拔。为何？其背后不仅有思想作风问题，更深层次地还在于体制机制问题。小智治事，大智治制。制度是管长远、管根本的。力戒形式主义、官僚主义，绝非一朝一夕之功，思想教育引导是必要的，但更根本的还是要坚持以制度管人管事，当下改与长久立相结合，深入分析现象背后的深层次原因，针对体制机制方面的薄弱环节，科学研判、精准施策，坚定不移、久久为功，通过清晰的制度导向实现标本兼治。

考核是指棒、风向标。完善干部考核评价机制，切实解决干与不干、干多干少、干好干坏一个样的问题，是力戒形式主义、官僚主义的治本之策。要突出对党中央决策部署贯彻执行情况的考核，改进年度考核，推进平时考核，突出政治考核、作风考核、实绩考核，体现差异化要求，合理设置干部考核指标，引导干部牢固树立正确政绩观，防止和纠正不切实际定目标、表态多调门高、行动少落实差等突出问题。

选好人、用对人，是最有效、最直接激励。完善干部选拔任用制度，把担当作为者用起来，让搞形式主义、官僚主义花架子的人没有市场，敢于担当、善于作为、干事创业就会蔚然成风。要坚持从对党忠诚的高度看待干部是否担当作为，注重从精神状态、作风状况考察政治素质，既看日常工作中的担当，又看大事要事难事中的表现，坚持有为才有位，突出实践实干实效，让那些想干事、能干事、干成事的干部有机会、有舞台，鲜明树立重实干重实绩的用人导向。坚持优者上、庸者下、劣者汰，对贯彻执行党的路线方针政策决策部署不坚决不全面不到位等问题，该免职的免职，该调整的调整，该降职的降职，使能上能下成为常态，这样，就能最大限度地打压形式主义、官僚主义滋生的空间。

制度的生命力在于执行。近年来，从中央到地方，都出台了一系列反对形式主义、官僚主义的制度性文件。这些既有针对性又有操作性的制度文件，不能挂在嘴上、贴在墙上、放在柜子里，而要增强制度刚性约束，让铁规发力，让禁令生威，为预防和纠正形式主义、官僚主义提供有力制度保证。“只听楼梯响，不见人下来”“只闻雷声，不见雨点”，制度就会变为“纸老虎”“稻草人”。为此，要充分发挥各方面监督作用，及时发现和处理有关形式主义、官僚主义问题线索，该处理的要处理，该处分的要处分，并督促整改到位。特别是对问题突出、长期得不到有效治理的，要加大点名道姓通报曝光力度，以案明纪、以案说法，以案促改，达到标本兼治的目的。

力戒形式主义、官僚主义，最重要的是久久为功，既打攻坚战，也打持久战。要通过建立科学完善、灵活高效、能管长远的体制机制，立足日常，抓早抓小、咬住不放，持续用力，彻底把干部干事创业的手脚从形式主义、官僚主义的桎梏、“套路”中解脱出来，引导干部专心致志为党和人民干事创业、建功立业。

□ 责任编辑 马清伟 李 檬

既要推动，更要带动

□ 王晓河

面对新事物，如何做好包容审慎监管

□ 杨杰



在包容审慎监管规定上，各地做法不一，甚至在同一省内，不同地市政府部门也出现做法不一的情况，这大大影响了市场的公平性；对监管部门来说，由于包容审慎监管和新兴产业都属于新事物，很多部门由于担心把握不好包容问题的临界点而承担监管责任，在制度实施过程中容易裹足不前。

再次，包容审慎监管措施的合法性及可行性问题。目前，在包容审慎监管措施采取上，很多地方采用的是批评教育、指导约谈、引导督促等柔性监管措施，上述措施的合法性和可行性等在法治方面均需有所回应。

最后，权利救济问题缺乏规定。如果新兴产业市场主体对包容审慎监管措施不服，是否可以通过行政复议、行政诉讼等现有渠道进行权利救济，尚需在制度建设过程中予以明确。另外，如果新兴产业因行为失范给其他市场主体造成损失，责任分担问题也应当加以详细规定。

在新技术、新业态层出不穷的当代社会，要实现“大众创业、万众创新”的新格局，必须出台灵活政策应对新事物带来的新问题。在这方面，国外已有成熟做法，如美国的“让失败者体面地退出”机制，以色列的“特鲁法”创业计划，德国联邦经济技术部的实施的“中小企业创新核心”计划等。因此，为了让包容审慎监管成为我国促进新兴产业健康发展的善治利器，应重点抓好如下环节。

要明确界定包容审慎监管制度适用的各方面临界点。这主要包括明确界定包容审慎监管制度适用新兴产业的范围；对新

要把握好包容与审慎的辩证统一，既为新兴产业经济活动留出充足空间，避免错失发展机遇；又要稳妥审慎监管，避免造成严重后果。

新产业带来的新机遇转瞬即逝，可谓“过这一村没这一店”。为抓住瞬息万变的发展机遇，加快推进新旧动能转换，促进经济高质量发展，给新业态、新模式的发展腾出更多空间，包容审慎监管作为一种创新的监管机制被推向了台前。

那么，何为包容审慎监管？笔者认为，包容审慎监管是指在现行法律规范尚未明确的前提下，为适应新兴产业经济活动发展特点，营造有利于新兴产业市场发展的公平竞争环境，对出现一些问题但不会造成严重不良社会后果的新兴产业发展行为，采取一定容忍度的新式监管方式。

由此可见，包容审慎监管具有四个特点：一是针对新兴产业，即制度适用对象主要是新产业新业态新商业模式的经济活动行为；二是容忍有度，即包容要有底线，不能突破现有法律规定的责任追究红线，不能引发或造成群体性事件、重大人身财产损失、重大环境污染、重大社会影响等严重不良后果；三是体现审慎原则，即对有利于社会发展的新兴产业，允许其有一定的试错空间，但对出现可能需要追究法律责任的问题，必须慎之又慎地反复考量；四是不能任性，即包容审慎监管不是只容不管，如果出现予以追究法律责任的情况，必须严格依法追究相关人员的法律责任。

作为一种新生事物，包容审慎监管虽然在提高社会治理效能、营造更为宽松市场环境营销环境方面具有不可替代的重要作用，但在推行过程中仍面临诸多瓶颈。首先，没有现成的可操作性制度规范。去年我省出台的《关于深化“放管服”改革优化营商环境重点任务的分工方案》在包容审慎监管方面提出的要求就是“在监管中找到新事物发展规律，合理处置，客观对待，推动新业态更好健康发展”的边实践边总结的做法。其次，监管临界点难以明确界定。由于没有统一法律规定，对同一新兴产业，

兴产业予以包容的问题到底有哪些，对这些问题该采取哪些包容措施；对新兴产业出现问题的最大期限有多久等。

要明确科学判定包容审慎监管制度的适用标准。这主要包括：受侵害对象的利益受害程度；受侵害利益对象的公益还是私益性质；以损害的发生是否可以避免来判断容忍义务的限度，如能够避免而未及时采取措施避免损害的发生并因而导致损害，不应予以包容；问题行为的社会价值及其必要性；是否在规定的包容期内等。

要坚持精准包容审慎监管原则。即要区分不同产业、不同情况，采取不同的监管模式和标准规范，坚守生命财产安全底线不能突破，尤其对那些潜在风险巨大，可能对公共或个体生命财产安全造成严重后果，有可能引发群体性事件、造成重大环境污染、造成重大社会不良影响、导致违法犯罪行为的新兴产业，在经过审慎评估后，该采取干预的必须干预。

要建立权利救济措施。对包容审慎监管不服的，应允许当事人通过申诉、行政复议、行政诉讼等法定途径予以权利救济。

要建章立制。良法是善治的前提，正如《王安石文集》所云：“立善法于天下，则天下治；立善法于一国，则一国治。”对此，李克强总理也曾指出：“审慎两个字，意味着监管必须要有规范，同时也要有一定的灵活性。要监管，但不能管死。”只有建立健全包容审慎监管的制度体系，才可能使其真正走上引导新兴产业发展的善治之路。

（作者单位：济南市委党校政法教研部）