

攻坚克难 决战决胜

两会专题报道

下好区域协调发展「一盘棋」

针对基础设施、社会事业等“公共品”，不妨以资本、基金等手段实现引领和统筹扶持...

要通过打造创新共同体、产业共同体等助力经济动力、质量和效率提升；同时，借助中国（山东）自贸区，放大山东半岛城市群对黄河流域发展的整体带动。

建立人才一体化建设长效机制，尤其是实施人才引进、流动、考核等全方位改革，为建立京津冀鲁四地人才一体化搭建良好的政策基础。

本报记者 付玉婷 刘一颖

回顾2019，济莱“合体”，加速对接融入京津冀、雄安新区、粤港澳大湾区……山东区域协调发展大事喜事不断，为高质量发展注入新动力。

党的十九届四中全会、中央经济工作会议等都提到要提高中心城市和城市群综合承载能力。以务实举措贯彻中央要求，新年伊始，山东发布了胶东经济圈一体化发展指导意见。

“这为青岛今年乃至更长时间扩大基础设施有效投资提供了更广阔空间。”青岛市委发改主任李刚代表直言，青岛的“龙头”，基础设施要先行。据介绍，未来青岛将在交通设施支撑胶东半岛一体化发展等方面超前谋划，重点建设铁路网、高速公路网、世界一流港口群、辐射全球的枢纽空港，进一步强化在区域协调发展中的角色。

深入分析自身定位，淄博则在做对内、对外两篇文章：对内，提升量级，突出改善主城区吸引力、承载力、辐射力相对不足的局面；对外，向西对接融入济南，向东链接依托青岛。淄博市委书记江敦涛代表认为，实现政府工作报告提出的各地优势互补、错位发展，还需出台具体规划，并安排专班、专人负责推动。而针对基础设施、社会事业等“公共品”，他建议，不妨以资本、基金等手段实现引领和统筹扶持，比如以省财政为主体，各城市群和都市圈相关城市作为出资方成立协调发展基金，省级层面直接立项进入实际操作，这有利于尽快实现城市间一体化。

借着鲁南高铁通车机遇，去年以来临沂“朋友圈”范围扩大、热度升高，在深化与省内各地经贸合作方面迈出坚实步伐。看到省委经济工作会提出的“鲁南经济圈”概念被明确写入政府工作报告，临沂市委书记王玉君代表很振奋：“这标志着‘鲁南经济圈’正式上升为省级战略。”瞄准当好战略支点，他表示，当地将以商贸服务型国家物流枢纽建设为抓手，放大地处长三角经济圈和京津冀经济圈结合点的商贸物流优势，加快与周边城市有机连接，并通过各种要素的大聚集、大流通、大交易发挥好辐射带动，助力全省南北协调发展。

当“一带一路”倡议与黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略叠加，山东在国家区域经济发展中的位置进一步凸显。政府工作报告明确，我省将高水平编制规划实施方案，统筹谋划、协同推进一批重大工程，扬起黄河流域生态保护和高质量发展龙头。

“打造有全球影响力的山东半岛城市群对扬起这个龙头意义重大。”在山东大学经济学院副教授徐超丽委员看来，山东15市进入全国百强城市排行榜，有成为黄河流域高质量发展排头兵的基础，要通过打造创新共同体、产业共同体等助力经济动力、质量和效率提升；同时，借助中国（山东）自贸区，放大山东半岛城市群对黄河流域发展的整体带动。据徐超丽委员介绍，目前山东大学已启动“黄河流域生态安全—产业安全—国家安全创新研究团队”和“半岛城市群研究院”建设，力求为这项大动作提供好智力支撑。

两会上，也有来自沿黄地区的代表委员分享了当地抢抓黄河流域生态保护和高质量发展战略机遇的最新进展。德州唯一的沿黄县齐河目前已明确18项具体研究课题，并谋划了38项重大政策、重大事项、重大工程。“齐河要在沿黄地区率先发展、打造标杆。”齐河县委书记姜凌刚代表说，当地黄河国际生态城将作为全省沿黄对外开放新高地的重要平台来打造，助力山东奏响“黄河大合唱”最强音。

去年7月省党政代表团考察北京、雄安、上海后，各地各部门都在融入京津冀协同发展等方面出台了具体措施。山东财经大学研究生院院长、民建山东财经大学委员会主委毕秀玲委员密切关注着这些进展。

她建议，加大人才引进力度。要加强党对人才工作的领导，谋划战略规划，落实重大政策，建立人才一体化建设长效机制，尤其是实施人才引进、流动、考核等全方位改革，为建立京津冀鲁四地人才一体化搭建良好的政策基础。

本报记者 张依盟 马海燕

从两年新增110万个幼儿园学位到正在审议的养老服务条例适应多层次养老服务需求，从加大安全监管、将安全隐患消灭在萌芽中到严守司法监督大门，1月20日，《山东省人民代表大会常务委员会工作报告》中，老百姓的获得感、幸福感、安全感成为代表委员的关注焦点。

“群众利益无小事，民生问题大于天。”山东省人大社会建设委员会主任委员张光峰代表介绍，社会委成立一年来，围绕安全生产、劳动就业、社会保障、社会事务等老百姓最关切的问题开展工作，聚焦人民群众反映的难点、堵点、痛点，实施精准监督，成了老百姓的“舒心丸”。

夏季儿童溺水频发，谁来监管？冬季取暖安全防范哪个部门牵头？“事关安全，小事也是大事，要从源头锁住安全隐患。”张光峰说，我们在安全生产执法检查中，奔着问题去，以法律法规为标尺，梳理出125项检查重点，跟踪、递进督促，目前全省安全生产形势持续好转，事故起数、死亡人数较往年大幅下降。

“一老一小”的问题，最牵挂人心。在大城市养老院“一床难求”、城乡婴幼儿照护方面的服务还有所短缺，多位代表委员提到，解决“一老一小”问题要用真功夫，下大力气。



1月20日，出席省十三届人大三次会议的东营团代表张莉芳(左起)、赵延年、刘芳美、李连明在回住地的路上，就扬起黄河流域生态保护和高质量发展龙头展开热议。

群众利益无小事，民生问题大于天。社会委聚焦人民群众反映的难点、堵点、痛点，实施精准监督，成了老百姓的“舒心丸”。

我省有关银行应当借鉴经验，积极探索和创新养老金融服务模式，为企业量身定制“床位贷”产品。

破解“入园难入园贵”关键在“开源”。要培养培训一批优质的骨干学前教育师资队伍，实施城乡一体、公办民办并举，一体化培训、一体化教研、一体化成长。

目前，山东省60岁以上老年人口占全省总人口的22%，并以每年100万的速度快速增长。

“山东正面临严峻的人口老龄化问题。但融资难、服务模式固化一直是机构养老企业面临的实质性难题。”日照中盛幸福集团股份有限公司董事长兼总经理张健代表坦言，他的企业连续亏损9年，去年才开始盈利，一直靠情怀去支撑。“前期养老设施投入大，到银行贷款，对方都觉得是个好项目，但考虑到企业不盈利便很难谈成，从而形成恶性循环。”

他在建议中写道，对于养老企业扶持，中国银行北京市分行作出了“新样本”，可根据养老服务机构（包括公办公

营、公办民营、公建民营等公办养老机构及社会养老机构）与入住人员签订的合同，发放贷款用于支持养老服务机构日常经营、购买设备等支出，单笔贷款期限最长可达3年，为养老企业解决了抵押物不足的困难。“我省有关银行应当借鉴经验，在依法合规和风险可控的前提下，积极探索和创新养老金融服务模式，为企业量身定制“床位贷”产品。”

在张健代表看来，政府积极培育养老担保体系建设也至关重要，要推动各级政府安排财政资金，建立养老机构信用担保专项资金，发挥政府政策性资金的杠杆作用。“建议正在审议的《山东省养老服务条例》能从立法上引导行业发展，破解困局。”



1月20日，山东电子职业技术学院的董红(左一)委员在会议间隙，与隋文慧(中)和彭丽(右一)委员聚在一起，就推动职业教育创新发展，为新旧动能转换提供优质人才进行热议。

用好“国字号”平台，深度融入国家战略

两会热点

本报记者 李振 常青

政府工作报告指出，山东的政策、资源、平台优势前所未有，历史机遇千载难逢。这为山东奋力蹚出一条高质量发展路子准备了良好的条件。中国（山东）自由贸易试验区、上合组织地方经贸合作示范区、新旧动能转换综合试验区三区叠加，环渤海经济圈、中原经济区、长三角一体化以及京津冀一体化四个国家级区域发展规划通过这里牵手交汇……

建设运营好海尔、浪潮两个国家级“双跨”平台，加快建设国家产业计量测试中心，加快青岛、临沂国家物流枢纽建

设，创建国家进口贸易促进创新示范区，争创国家工业互联网展示示范区……

这些不断聚集的国家战略，不断建设的“国字号”平台，成为政府工作报告闪闪发光的亮点，正为山东高质量发展注入新的内涵。

记者连日来采访发现，“深度融入重大国家战略”在代表委员的议案提案、建议中，在审议讨论发言报告中，成为频频提及的热词。代表委员表示，主动与国家战略同频共振，在对接国家战略中展现山东担当，在“国字号”平台的建设中展现山东作为。

“在全球港业经济大势并不景气的背景下，2019年实现年吞吐量突破13亿吨。”山东省港口集团总经理李奉利代表认为，山东港口成绩单背后是自贸区、国家物流枢纽建设等一批国家发展战略为山东港口拓展机遇，提升行业竞争力。“山东地处‘一带一路’十字路口，山东港口

的龙头地位和辐射带动作用非常明显。”李奉利代表说，山东港口将通过深度整合，加强港口陆海结合，加速培育现代航运服务等措施打造世界一流的海洋港口，在全球供应链体系中发挥山东作用。

谈到“国字号”平台的聚集效能，济南市市长孙述涛代表表示，国家超算中心、量子科学中心等重大创新平台的建设落地，海内外高端科创资源聚集，让济南成为全国重要的创新策源地。代表委员表示，在享受国家战略政策红利的时候，山东更要主动对接服务国家战略，并以此开阔发展的视野与格局。

“建设国家中心城市是济南主动服务国家战略，积极参与国家战略的实际行动和作为。”孙述涛代表表示，以自贸区济南片区为例，自启动建设以来，就肩负起“替国家试制度、为地方谋发展”的历史使命，目前探索实施区块链人工智能审批等

多项政务服务新模式，海关27条、金融20条、税收服务21条、市场监管22条、规划和用地管理意见等一系列操作性强、含金量高的创新政策措施为全国自贸区建设提供了有益的借鉴和参考。

“山东应在全国率先挑起黄河流域生态保护与高质量发展龙头。”省政协人口资源环境委员会主任刘建良委员表示，山东是全国唯一沿黄又沿海的省份，应加强沿海港口与腹地协作，落实好黄河三角洲高效生态经济区发展规划。同时山东人口众多，经济活动频繁，生态保护压力大，应加强与沿黄省份的协同，开展生态保护和修复，让黄河造福沿黄人民。

透过国家战略审视责任目标，发展路径更清晰。淄博市市长于海田代表表示，淄博将把新旧动能转换作为主攻点，实施高质量发展“六大赋能行动”，探索老工业城市凤凰涅槃、加速崛起的新路径。

搭建“鲁字号”平台，共同分享山东机遇

本报记者 赵丰 刘一颖

翻开政府工作报告发现，山东将在经济、文化、民生等多个领域，主动搭建一系列大平台，吸引汇聚各类优质资源，积极融入开放大潮，将平台打造作为重点工作攻坚的抓手，将“鲁”字品牌叫响全国、推向世界。

唱好戏需要好舞台，大作为需要大平台。2019年，我省主动搭建发展平台，跨国公司领导人青岛峰会、儒商大会等一系列活动成功举办，为各路人马共享资源、创新创业、开拓市场提供了广阔舞台，也塑造了开放自信新山东的形象。

政府工作报告提出，山东将建立山东—日本对话机制、高水平办好第二届跨国公司领导人青岛峰会、儒商大会、中国—中东欧国家民间友好大会；实施“品质鲁药”建设工程、打响“山东海工”品牌；精心办好旅游发展大会、文化旅游博览会，办好博鳌亚洲论坛全球健康论坛大会……

这一长串活动，就是一个个坚实的平台，为2020年重点工作攻坚提供了支撑。山东自贸试验区作为新时代改革开放的新高地，体现了含金量满满的“山东机

遇”。今年政府工作报告明确提出，要深化与日韩交流合作，在自贸区设立与日韩合作专区，建设中日(韩)产业(科技)园区。

青岛市市长孟凡利代表表示，围绕总体方案试点任务要求，青岛片区迅速研究出台配套政策，提升审批服务质量，加快产业载体建设，发展成效正在显现。下一步将重点做好制度创新、产业发展、把握片区特色、运用好自贸区溢出效应。

烟台市委书记张水平代表介绍，去年在日本、韩国分别设立了经济合作中心，为两国企业投资烟台提供全方位服务。“今年，我们要充分发挥中韩产业园、中日产业园作用，引进更多产业、企业、平台和人才，规划建设30平方公里的国际招商产业园区，并继续办好百家韩企烟台行等交流活动。”

以重大活动为桥梁，积极建“群”，邀四方好友干事创业，是“好客山东”内在基因的创新体现。

去年年底，第二届跨国公司领导人青岛峰会第二次咨询论证会召开，邀请众多企业、国际咨询机构和知名财经媒体专家参会。在对首届峰会客观评估基础上，围绕第二届峰会议题设置、内容

安排、组织实施、宣传推广等进行深入讨论。

儒商大会的成功举办，为社会各界认识山东文化、融入山东发展、共享山东机会搭建了平台，极大促进了全省高质量招商引资招才引智工作的开展。各市也在其中觅得机遇。比如，威海市借助儒商大会，与海内外企业和研发机构对接，创新方式和途径扩大了招商引资招才引智成果。

虽然会议几天就结束了，但儒商大会秘书处作为常设机构，开展了众多主题交流活动；启动“选择山东”主平台，让交流更加方便快捷；开通“政商直通车”专栏，旨在及时办理企业反映的问题，回应企业关切，帮助企业排忧解难。

可以说，儒商大会成为了一个永不落幕的大会，成为天下儒商交流合作的重要窗口。今年政府工作报告明确要求，要高水平办好2020年这届儒商大会。

老平台持续发挥作用，新平台不断涌现。

“目前，我们正精心筹备召开2020年山东省旅游发展大会暨首届中国国际文化旅游博览会。此外，今年还有四项国家级非遗活动在山东举办——第六届中

国非物质文化遗产博览会、全国黄河非遗大展、全国非遗大会以及沿黄九省非遗秧歌大赛，秧歌大赛初步选定在济南和齐河举办。”省文化和旅游厅相关负责人表示。

济南市委书记傅明先代表说：“我们将继续深挖文化‘富矿’，高标准承办2020年国际孔子文化节，打造山水圣人旅游精品线路，积极创建文化‘两创’示范区。”

在民生领域，今年山东也能继续为“你”带来惊喜：博鳌亚洲论坛全球健康论坛第二届大会将于6月15日至17日在青岛举办。大会将积极围绕“实现全民健康”“创新促进健康”“健康融入所有政策”三个板块展开深入对话。

前不久新闻发布会上，我省也发出邀请：“好客山东”欢迎各界嘉宾参与全球健康论坛第二届大会。为把博鳌亚洲论坛全球健康论坛这一全球健康领域高端对话合作平台搭建好，推动“健康中国”建设和全球健康事业、健康产业发展作出山东和青岛应有的贡献。

平台就是舞台，舞台蕴含机遇。随着这些大平台的搭建，将会有越来越多的市场主体关注山东，选择山东，共同分享“山东机遇”。

党端看点
三大攻坚战，不获全胜不收兵
改善民生，让“获得感”成色更足
打造齐鲁样板群，推进乡村全面振兴
更多两会专题报道见大众日报客户端