助力构建陆海内外联动、东西双向互济的开放格局

——黄岛海关全力支持山东港口集团青岛港扩大对外开放

2019年2月13日晚上9点，来自中远海运的“中远和谐”号集装箱船缓缓靠泊青岛前湾集装箱码头，早已等待在岸边的黄岛海关关员迅速登轮检查，15分钟后检查完成，码头随即开始集装箱装卸作业。

“以前船舶靠泊后需要经过单证申报审核和海关检查，整个流程要一个半小时左右，现在新的模式下我们可以提前申报单据，船舶靠泊前海关就已经到达岸边准备检查了，这样下来每条船至少能节约一个小时的作业时间。”船舶代理小王说。

2019年以来，黄岛海关积极落实国务院关于“进一步推进通关便利化、持续优化口岸营商环境”相关要求，全面监管，用心服务，着力提升口岸通关效率，并联合青岛港携手推进智慧监管2.0，当好服务全球客户的“万能接口”。根据2019年12月11日发布的“中国十大集装箱海运口岸营商环境”测评结果显示，青岛位居全国第二位，其中监管环境指数2.25居全国第一位。青岛港不断刷新着自己的纪录，而黄岛海关成为其蓬勃发展过程中不可或缺的重大保障。

□阴之春 徐晓宁

关港携手 推动港口转型升级

2019年8月6日，山东省港口集团正式挂牌成立。山东港口集团青岛港按照山东港口一体化改革发展的部署，提高政治站位，发挥龙头带动作用，落实港口规划“一盘棋”、管理服务“一张网”、资源开发“一张图”要求，积极推动整合、融合、耦合“三合”发展。青岛港坚持“东西双向互济、陆海内外联动”，海向增航线、扩舱容、拓中转，陆向开班列、建陆港、拓货源。与兄弟港口握指成拳，推动山东港口新开通航线11条，初步形成“以青岛港为枢纽港，日照港、烟台港、渤海湾港围绕各自区域腹地形成海上支线布局”的干支线网络配套发展格局。攻关破解雾航难题，关港携手推进智慧监管，持续优化营商环境，提升口岸大通关效率。2019年，青岛港吞吐量突破6亿吨，集装箱吞吐量跨越2000万标准箱大关，增幅位居全国沿海规模以上港口前列，推进由“四大货类”向“六大产业”升级，提速由门户港向枢纽港、由物流港向贸易港“两大转型”，加快建设世界一流的海洋港口。

近期，中央持续赋能山东、赋能青岛，一系列改革红利叠加释放。山东自贸区政策获批，让青岛港获得有力政策支撑。中央深改组第九次会议布局“南深圳、北青岛”，商务部印发《中国—上海合作组织地方经贸合作示范区建设总体方案》，青岛获批成为首批23个国家物流枢纽之一。黄岛海关积极融入国家战略，辖区内青岛前湾保税港区三期封关验收，青岛西海岸综合保税区获批设立，青岛西海岸保税物流中心(B型)投入运营，《青岛海关服务中国(山东)自由贸易试验区建设二十八项措施》率先发布，关港携手加快建设世界一流海洋港口。

在百年老港华丽转型、创造发展奇迹的历史进程中，黄岛海关成为不可或缺的重要助力。

“1993年，我23岁进入青岛开发区海关，这是西海岸的第一个海关，我也是当时的第一批关员。当时每年仅有1000余票进出口业务，而现在，黄岛海关每月办理的进出口业务接近13万票，这在当年是无法想象的。”黄岛海关口岸监管处监管一科科长薛斌是土生土长的新区人。作为一名海关关员，他亲眼见证了青岛港的发展和黄岛海关业务量的井喷式增长。他自豪地说：“东西南北，都凝聚了我们服务建设一流海港的初心和深情。”

“借力东风” 海陆联通“一带一路”

2019年12月31日23时20分，载有2729个集装箱的“中远海运太阳”号轮顺利驶离青岛前湾集装箱码头，其中有896个集装箱系由青岛港转运至阿联酋阿布扎比等港口。据青岛港统计，2019年青岛港国际转运集装箱同比增长51%。

据黄岛海关口岸监管处负责人原亚伟介绍，2019年初，《海关总署 山东省人民政府战略合作备忘录》中将“支持青岛港口岸做大做强国际中转业务”列入其中，12月，又纳入《黄岛海关服务中国(山东)自由贸易试验区青岛片区建设工作方案》，将进一步推动青岛港加快实现由贸易港向物流港、由目的港向枢纽港的重大转变。黄岛海关认真落实省署合作备忘录，对接港口国际转运需求，不断拓展国际中转集拼业务；优化业务办理流程，确保业务监管各环节风险可控前提下，实现对国际中转集装箱国际转运准单的系统自动审核“秒放”，节省集装箱装船物流时间；注重服务质量，通过设专人专岗、实施预约加班等方式，实现国际转运集装箱“零甩货”。

黄岛海关还设置了“一带一路”货物专门窗口，协同港区、铁路部门搭好台子、铺好路子，让企业实实在在得便利。从船舶靠港卸船，到及时施封放行，正常情况整个过程仅需不到24小时，其中海关审放单据时间仅需5分钟，企业即可完成码头提箱发运手续，精准高效的完成过境运输业务。另外，黄岛海关支持口岸海运转公路运输过境业务发展，青岛—中哈自贸区的公路过境项目全年过境82票82箱，同比增长128%；在此基础上，2019年首次开通“日韩—缅甸”海运转公路运输过境业务，已办理青岛至缅甸的日韩日用品及化妆品过境业务10票10箱。

下一步，黄岛海关将认真落实《青岛海关服务中国(山东)自由贸易试验区建设二十八项措施》，支持青岛港开展整箱国际分批转运试点、整船换装和过境运输等业务，吸引国际采购、分拨配送等高附加值的物流增值服务集聚；拓展海铁联运辐射，构建连接日韩、东南亚和中亚的海铁联运大通道，加强与铁路沿线内陆及边境海关的联系配合；支持多种运输方式“一单到底”，推进构建海、陆、空、铁、邮一体化物流体系，进一步助力青岛港东北亚国际航运综合枢纽建设，更好地推进“一带一路”新亚欧大陆桥经济走廊建设。

“长途西行” 为汽车口岸拓展发展空间

2020年1月1日凌晨，“日内瓦湖”汽车滚装船载着366辆中国二手车，自青岛起航，远赴非洲吉布提港，此次二手车出口量创全国之最，是山东省首次采用批量滚装形式出口发运二手车。

二手车所有方、广东旧机动车交易有限公司总经理胡灏表示：“得益于海关通关一体化改革，我们可以全国布局，就近收车发运，很大程度上节约运输成本和时间成本。”该批二手车在广州南沙口岸“单一窗口”网上报关，由青岛海关所属黄岛海关实施监管、验放结关，“一次申报，分步处置”充分释放了二手车出口新动能。

该批车型主要有丰田、现代、大众等品牌的轿车，车源主要揽收自北方地区，据中国外运华中有限公司初宝林介绍：“车辆在枣庄进行基本维护和检测后，于12月下旬集中运至青岛前湾港，我们是第一次滚装发运二手车，集港、验核、物流监管等环节都是‘摸着石头过河’，但一切都进行得非常顺利。”为便利二手车出口发运，黄岛海关量身定制二手车批量滚装出口监管方案，通过验核板车集港，提前人工核查，顺时顺势现场监管，连夜加班驻守等方式，优化简化通关流程，保障了物流通畅和装船时效，为支持二手车出口业务贡献“黄关力量”。

近年来，青岛整车口岸一步一个脚印，正在稳步发展。2013年7月，青岛整车口岸首辆进口整车到港；2015年9月，首批中规车到港；2018年1月，开展汽车平行进口试点。

2018年9月，首批保税仓储业务的进口汽车抵达黄岛海关整车监管堆场，青岛整车口岸正式进入“保税时代”。

天际线(上海)汽车有限公司近期于青岛港进口总价259万美元的“丰田丰瑞斯3956CC”越野车共计50辆，陆续销售出区。黄岛海关以“保税汽车仓储”新业态为抓手，在项目落地前与企业主动接洽、了解需求，疏通相关科室，优化保税整车入/出保税港区三期卡口流程；全程监管服务，在车辆入港检测期间派员跟车，做好车辆交接工作，降低在途风险；并与企管部门沟通，及时核销底账，完成监管链条闭合。截至2020年1月10日，第一批“丰田”牌保税整车共30辆顺利通关。

“阔步向南” 助推“大国重器”出海

2019年12月4日，在黄岛海关全程监管下，我国自主集成的世界最大吨位级FPSO(海上浮式生产储卸油装置)P70顺利完成在中海油海关监管作业场所申报出口、锚地装载半潜船发运，成功交付巴西业主。该FPSO项目历时18个月，是集生产处理、储存外输及生活、动力供应于一体的综合性大型海上生产设施，被称为“海上油气处理厂”，因项目造价高昂、建造难度大、集成程度高，一向被称为石油工业领域“皇冠上的明珠”。

据悉，这是第3批“中国智造”的大国重器在黄岛海关服务与监管两措并举下顺利出海。在此之前有FPSO的项目“姊妹船”p67以及海西重机修建的国内首座1200吨自航自升式风电安装平台——“振江”号顺利交付。

三大项目伊始，黄岛海关主动对接、全程跟踪、贴近监管、用心服务。因三个项目工期长，且全程位于海关监管作业场所内，黄岛海关成立了监管服务小组，全程跟踪项目进展，及时了解项目中与海关监管服务有关的困难和问题，努力做到现场监管服务，第一时间答疑解难，让企业少跑腿，提高工程效率。综合利用多种监管手段，充分实现海关有效监管，因这些项目所需工程模块、物料巨大、施工人员多而复杂且频繁进出海关作业场所，监管服务小组提前对接公司项目部有关人员，了解项目阶段性需求和作业情况，预估监管作业情况，综合利用现场监管巡查、视频巡查、专项核查等方式实施有效监管。积极沟通协调项目完成申报装运的有关事项，这些项目在海关监管作业场所内完成申报出口，但普遍存在超高超宽超重、且负责运输的半潜船水深要求至少20米以上的情况，因此需拖轮绑拖到内锚地装载半潜船发运。黄岛海关提前和中海油公司、海西重机公司及有关部门对接，确认项目申报方案；项目发运时全程监管，无缝对接，确保顺利申报装载发运交付。

“北方引领” 打造中国最大纸浆分拨中心

一艘纸浆船如期靠泊在青岛港西联码头，船上装载着2.12万吨来自加拿大的进口纸浆。经过黄岛海关快速验放后，这批纸浆由运输车辆拉到青岛港纸浆库，很快将运进山东省太阳纸业有限公司进入生产环节。货物得以快速通关放行，与黄岛海关实施“智慧监管”提高通关时效措施密不可分。

2019年年初，青岛港与世界最大的纸浆件杂货运输船公司签订纸浆全程物流合作协议，发力建设中国北方最大的纸浆进口物流分拨中心。在项目启动过程中，黄岛海关提前介入，综合运用提前报关、两步申报、汇总征税、电子放行等措施，叠加“智慧海关”系统中的智能物流、智能大宗散货等模块项目应用，量身打造出一揽子通关便利化解决方案。“海关的舱单变更无纸化、智能无人卡口100%自动放行、企业自主查询通关物流状态等便利措施，提高了通关效率，降低了我们的通关成本，这是看得见、摸得着的。”青岛港纸浆物流有限公司副总经理徐志云表示，2019年以来，公司进口纸浆的通关效率提高了20%以上。

黄岛海关口岸监管处舱单管理科科长李建国表示，有一段时间，有企业反映，到港进口纸浆理货数据与进境舱单数据经常不一致导致通关效率下降，海关认真分析原因，并开设绿色通道，实现“即来即办，马上就办，一次办好”，直至问题解决。

据统计，2019年，黄岛口岸进口纸浆706.9万吨，同比增长21.3%。根据上海期货交易所发布的数据，从青岛港进口的期货纸浆入库量已占全国总量的76.9%，青岛港已成为中国北方最大的纸浆进口物流分拨中心。

“四通八达” 助力全自动化码头建设运营

2019年11月28日，“COSCO SHIPPING SCOPPIO”号集装箱货轮靠泊山东港口青岛港全自动化码头(二期)装卸作业，标志着青岛港全自动化码头(二期)正式投产运营。

“此次投产运营的青岛港全自动化码头二期工程岸线长660米，2个泊位，设计吞吐能力170万标准箱/年，配备9台双小车岸桥(STS)、38台高速轨道吊(ASC)和45台自动导引车(L-AGV)，推出了全球首创氢动力自动化轨道吊、全球首创运用5G+自动化技术等6项全球首创科技成果，领军当今世界最先进的全自动化码头科技水平，青岛港用一年半完成规划建设，投入运营，周期为全球同类码头的1/5。”青岛新前湾集装箱码头有限责任公司总经理助理李波介绍。

黄岛海关本着“全力推动、顺势监管”的监管服务理念，以智慧监管平台为主要信息依托，用心服务，多措并举，助力山东港口集团新旧动能转换、智能升级，打造“港通四海、陆联八方、口碑天下、辉映全球”的世界一流港口。“今年来，西海岸码头建设自动化程度不断增加，我们注重把握政策，创新智慧监管模式，大大提高通关效率，提升监管效能。”黄岛海关口岸监管处处长原亚伟说。

在码头建设过程中，黄岛海关提前介入，多次深入调研，对自动化码头建设提出具体指导意见。“全自动化集装箱码头(二期)运营，离不开黄岛开关的大力支持。”青岛新前湾集装箱码头有限公司张连钢说。

创新闸口智慧监管模式，助力提效减负。量身打造智能化无人软闸监管、自动运抵和远程自动理货、出口货物“提前申报、运抵验放”等监管模式，利用智慧监管平台实现作业流程全覆盖，预计单箱监管时间节约65%、提升码头效率3.2%。

“以前拉货最怕就是在卡口堵车，因为在过卡前要称重、要下车递单子、要盖章，要是一不小心碰到前面排队的出问题，半天就耗这里了。”一位刚过卡口的司机李师傅说，现在码头自动化了，车过海关也快了，不用下车，拍个照就抬杆，比高速公路的ETC还快。

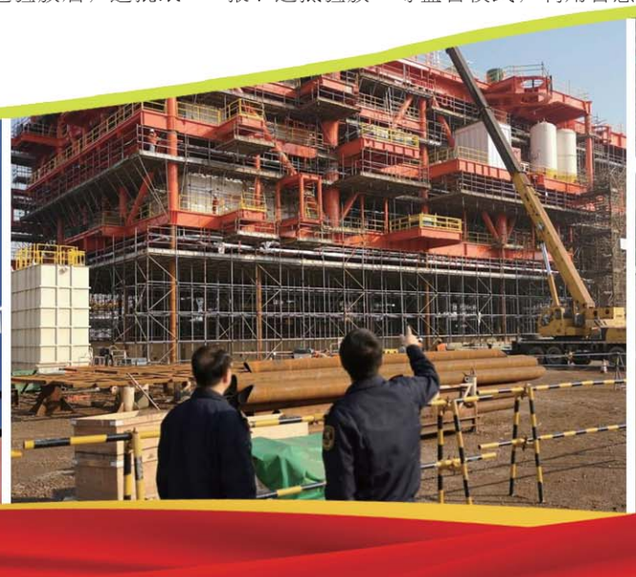
“智能卡口是黄岛海关针对自动化码头打造的最重要的智慧监管成果之一，它成功实现了无人值守、自动抬杆、快速放行的目标。一辆集装箱车从自动化码头入卡、提货到出卡，整个流程已经缩短到13分钟。”对于自动化码头卡口的变化，黄岛海关口岸建管处监管二科金雷说。优化信息化手段，延伸监管链条。利用“互联网+”技术，通过与自动化码头生产作业系统的信息联网，实时获取码头的货物进出、堆存数据，建立码头货物的全程物流底账，加强风险预警和处置；对自动化码头及堆场实现三维可视化监管，全视角实时监控港口全貌和生产作业，岸桥、轨道吊、AGV的动作级作业状态，实堆场动态堆存情况和海陆侧交互区作业状态。

“自动化码头及堆场信息的3D可视化，是黄岛海关智慧监管的成果之一。通过集装箱堆场的信息可视化，可尽快锁定指定的集装箱，提高了施验封、运抵报告核查等执法活动效率；利用大数据分析、自诊断预警、异常识别、状态监测等功能，为海关前瞻预警监管的提供了重要依据。”监管二科金雷科长介绍。

集约口岸资源，提高监管效能。发挥“先期机检、智能甄别”在安全准入中的辅助作用；实施货物实时称重、自动比对，取消卡口和地磅称重，实时采集码头作业设备称重数据，减少企业称重搬倒环节，降低物流费用。

“自动化码头吊装称重设备采集货物重量，重量比对预警由卡口提前至堆场，避免了货物在卡口地磅称重导致物流堵塞，光节约码头地磅建设成本就有200万元；开通自动化码头与保税港区的专门物流通道，方便查验、中转货物快速转运，每车次至少节省运输时间30分钟。黄岛海关对于自动化码头的嵌入式智慧监管模式，把海关的监管干扰降到了最低，提升了监管效率。与传统码头相比，青岛港自动化码头作业效率提升30%，自动化程度超过鹿特丹等世界级港口。二期工程建设成本仅为国外同类码头的2/3，建设周期仅为其1/5。”李波说。

黄岛海关全力推动、顺势监管，将监管要求与自动化码头的生产作业环节打通，优化流程，实现了海关顺势监管与码头无障碍作业的完美契合，让企业“省时省事省钱省心”，推动港口物流和外贸发展形成新动能。

伴随智慧监管建设各个项目的落地生根，黄岛口岸正逐步建立起符合口岸发展趋势、符合产业发展需求、符合海关发展规律的“耳聪目明”的海关监管体系，海关应用新技术、新装备、新手段助推外贸发展的成效逐渐显现。目前，黄岛海关已经迈入“智慧监管”2.0建设阶段。

随着中国(山东)自由贸易试验区的设立，青岛港发展将面对前所未有的机遇和挑战。黄岛海关将继续坚持开放引领、改革驱动，主动实践探索，充分发挥政策优势，打造国际一流营商环境、提升贸易便利化水平，为地方发展、港口兴旺保驾护航。