

改掉“官本位” 立起“民本位”

临沂打造“六更”营商环境

□ 本报记者 杜辉升 纪伟

1月10日上午,临沂市召开优化营商环境大会,聚焦问题、靶向施策、持续发力,全力打造“审批更少、流程更优、体制更顺、机制更活、效率更高、服务更好”的“六更”营商环境,为经济高质量发展提供强有力支撑。

社会说明白、讲清楚,让大家能灵活运用政策,做好结合文章,着力解决难点问题。政务服务是营商环境的核心内容,临沂市将以流程再造为抓手,持续加大“放管服”改革力度,推动“审批型”政府向“服务型”政府转变。

新,用好用活“容缺受理、承诺制审批”等措施,真正实现“拿地即开工”。牢固树立“每个部门都是营商窗口、人人都是营商环境代言人”的理念,主动服务。

解决问题。县区、部门主要负责同志负总责、亲自抓,带头研究存在问题,带头到一线督导工作;分管负责同志按照“一岗双责”要求,抓好分管领域的营商环境工作,决不能只抓业务、不搞服务。

14条工作专线齐头并进

目前,临沂市成立了由市委书记和市长任组长的领导小组,下设4个工作组和14条工作专线,既要抓好统筹协调、研究调度工作,也要到一线、到企业、到群众中去,靠上服务、

临沂市为此次集中行动中专门设立了监督问责组,抽调人员、组成专班,加大明察暗访力度,对在集中行动中破坏机关作风、影响营商环境的问题实行“零容忍”,集中通报一批典型案件,严肃问责一批干部,形成有力震慑。

人人都是营商环境

营商环境只有更好、没有最好。确立了打造“六更”营商环境的目标,临沂市委决定从1月中旬至3月下旬,主要分三个步骤全面开展优化营商环境集中行动。

临沂市将排查风险问题,坚持问题导向,对照“观念陈旧、“官本位”思想浓重、懒政怠政、不担当不作为、简单粗暴、执法不严格不规范、失信违约、新官不理旧账、改革不彻底、办事效率需提高、政策悬空、“最后一公里”没有打通,寻租设障、扰乱市场秩序,漠视法律、不尊法不守法”等8个方面的问题,认真剖析原因,逐一整改问题,推动形成“人人都是营商环境、事事关系临沂形象”的良好局面。

把问题整改贯穿始终,集中攻坚化解,能立即解决的立即解决,不能立即解决的要制定阶段目标,实行销号管理,一个一个解决掉。对问题解决情况,要聘请第三方进行评估验收,解决不彻底的重新整改,确保问题解决到位。健全长效机制,把“当下改”与“长久立”结合起来,查找漏洞、剖析根源,举一反三、建章立制,巩固集中行动成果。

据了解,这次集中行动不分阶段、不设环节,三个步骤既各有侧重,又相互贯通,集中行动结束后,将转入常态化运行。

法无禁止即可为

政策是优化营商环境的前提,临沂市把政策界定作为优化营商环境的突破口,提出了“法无禁止即可为、法无授权不可为、法定职责必须为”的总要求。

系统梳理上级政策,逐一建立负面清单,把上级的政策“弄清楚”,向社会公布哪些需要审批,哪些是前置条件、哪些是后置条件、哪些是企业不能做的。只要不在负面清单上的,企业都可以去做,政府必须拾掇放行。同时,把临沂市的政策“定细致”,开展一次“回头看”,对历年出台的文件进行梳理评估,对那些没有实质内容的抓紧废除,对那些要求模糊的抓紧细化,对那些没有责任部门的逐一落实牵头单位,确保每一项政策都有人抓、有人管。此外,把出台的政策“落到位”,扎实开展“送政策上门”活动,创新方式、详细解读,把涉及企业、民生的政策,向



73年后,再续军民鱼水情

□记者 杜辉升 纪伟 报道

本报兰陵讯 1月14日,临沂市兰陵县卞庄街道代村村村民代表赴津,来到“戴家村连”驻地,开展军民共建活动。为支持“戴家村连”全面建设,代村拿出10万元设立了戴家村优秀传人基金、革新创新基金与连队基础设施建设基金,鼓励官兵勇创佳绩。双方渊源始于73年前的一场阻击战。1946年,为阻止国民党进攻山东鲁南解放区,卞庄阻击战打响,组建不到一年的滨海

警备旅受命阻击来犯之敌,并在戴家村设置防线。警备旅官兵以不及百人伤亡歼敌1200余人,击毁伤坦克6辆。战后,守卫戴家村的三连被授予“戴家村连”荣誉称号。此后,“戴家村连”转战大江南北,立下赫赫战功。

后来,戴家村改名为代村,始终坚定“永远听党话、跟党走”的信念,在党委书记王传喜的带领下,完成了从站起来、富起来再到强起来的转变。代村先后被评为“中国美丽乡村”“中国乡村旅游模范村”“全国十佳

休闲农庄”“国家AAAA级旅游景区”。王传喜也先后荣获全国劳动模范、全国优秀共产党员、全国时代楷模和最美奋斗者荣誉称号,并当选党的十九大代表。

代村人从没有忘记过保卫家园的人民子弟兵,曾多组织“寻亲小组”,沿着“戴家村连”的战斗足迹,辗转多个省份,终于在去年和这支英雄部队重逢。1月1日,军地双方在阻击战旧址建设了戴家村英雄连纪念馆,并举行了揭牌仪式。

2020鲁南经济圈

文旅对话会在临沂召开

□记者 杜辉升 报道

本报临沂讯 1月14日,2020鲁南经济圈文化旅游合作对话会在临沂市召开,济宁、菏泽、枣庄、临沂四市密切邻里关系,深化市场合作、扩大活动交流、推进共建共享,探索区域文化旅游发展新路径。

鲁南经济圈是我省区域经济发展的重要板块之一,加快鲁南经济圈规划建设,对于促进全省区域协调发展,实现科学发展、和谐发展、率先发展具有重大意义。通过此次对话,四市协同推进文化旅游宣传促销、产品推介、线路策划、企业合作,实现优势互补,资源共享,共同进步。

据了解,下一步四市将建立景区互通互助机制,加强景区联合行动;梳理今年重点文旅活动,共同参与,促进交流合作;讨论深化四市客源市场互推互送互惠,调动旅行社力量,推动媒体发力,发挥政府政策引导作用。

费县从严查处

漠视侵害群众利益问题

□记者 纪伟

通讯员 魏现群 彭乐乐 报道 本报费县讯 1月15日,记者从费县纪委监委获悉,近日费县通报了2起漠视侵害群众利益的典型案件,释放了动真碰硬解决实际问题的信号。

去年以来,费县纪委监委围绕民生和扶贫两个领域,深入开展漠视侵害群众利益问题专项整治,建立联动机制,梳理漠视侵害群众利益问题104条,督促相关部门建立问题清单,扎实开展自查自纠。畅通群众诉求渠道,紧盯群众反映强烈的问题,精准开展监督执纪问责。组成4个巡察组,对4个乡镇和4个县直部门进行专项巡察,对11个部门行业开展巡察“回头看”。目前,费县共查处漠视侵害群众利益问题53起,处理58人。

兰山首批37名

退役军人到村任职

□通讯员 臧德三 高静 王海军 报道

本报临沂讯 “退役军人创业就业的需求非常大,他们素质高,人才需求单位非常认可,转化成功率非常高。当前上级提出要面向退役军人选配村党组织书记时,我们就探索开设了退役军人到村任职培训项目。”1月15日,凯歌教育集团董事长冯凯介绍,自临沂市退役军人创业就业服务基地投入运营以来,吸引了各区县的退役军人前来参加。兰山区积极调动社会力量参与退役军人就业创业,为退役军人提供联系接待、困难帮扶、到村任职、就业安置、创业孵化等专业服务。累计完成退役军人各层次教育1470人,安置退役军人就业创业510人。其中,开展退役军人到村任职专题培训班3期,首批37名退役军人回村担任了村“两委”成员。

“四权分置”、孝善养老、爱心众筹等创新经验在全国推广——

脱贫攻坚战的“临沂智慧”

□ 本报记者 杜辉升 纪伟 本报通讯员 王利群

临沂市以弘扬沂蒙精神为动力,坚持“摘穷帽”与“拔穷根”并举,村增收与户脱贫并重,精准施策、精准发力,在蒙山沂水间全面打响脱贫攻坚战。

2018年临沂市基本完成脱贫任务,实现现行标准下贫困人口全部脱贫,贫困村全部摘帽。临沂市创新实施的“四权分置”扶贫资产管理机制,孝善养老、爱心众筹等创新经验在全国推广,在脱贫攻坚战中,沂蒙老区人民贡献了诸多“临沂智慧”。

创新了以“四权分置”为核心的资产收益管理机制,有效促进了扶贫资产保值增值、循环利用、安全运行。

明确所有权归村集体,将扶贫帮扶资金形成的经营性资产,全部确权到村,颁发扶贫资产所有权证,明确产权归属。盘活经营资产承包户,采取公开竞标方式,对3550个扶贫资产项目进行发包出租,明确资产管理责任、运营权益等,确保经营安全。保障受益贫困户,对扶贫资产收益量化处置,70%以上的资产收益用于帮扶贫困户,同时按致贫原因、贫困程度、劳动能力等情况进行分类建档,建立收益滚动使用、差异化分配机制,拉开分配级差,贫困户精准分配。落实监管权归镇政府。将扶贫资产统一纳入乡镇三资管理平台,进行实时监控。临沂市围绕扶贫资金拨付使用科学规范管理,健全完善精细化核算、专业化指导、全程化监管、制度化保障的“四化”管理模式,进一步规范推进扶贫资金规范使用、高效管理,确保扶贫资金管好用活见长效。

扶贫政策精准落实

临沂市创新工作理念,与中科院地理信息与文化科技产业基地合作,提升沂蒙脱贫攻坚指挥平台,打通34类行业部门数据,实现信息共享。为贫困户制作“一户一码”的实名制“二维码”,通过扫码实现帮扶动态及时录入、帮扶需求及时采集,脱贫质量及时核实,推动了脱贫质效的实时跟踪和动态监测。

目前系统中已经上传帮扶记录33.9万条,采集帮扶需求2.8万条。同时,按照脱贫情况将贫困人口分为“深贫重困特殊型、低保五保兜底型、子女赡养温饱型、缺少少技发展型”四种类型,实施差异化帮扶政策,切实提高了政策帮扶的精准化。

为加速村级经济积累,夯实村级发展基础,增强村级保障能力,临沂市在全省率先部署开展了以“四联八建”为内容的贫困村提升工程,即以:省定、市定贫困村为重点,兼顾非重点贫困村,坚持“干部群众联动、资金资源联筹、机关社会联帮、生产生活联兴”的原则,推动贫困村“建特色产业项目、建扶贫就业车间、建电子商务网点、建富民科教讲堂、

建孝善养老基金、建公共服务平台、建扶贫理事协会、建设硬实工作队”,全力打造贫困村发展“升级版”。目前,268个省扶贫工作重点村基本完成“四联八建”工作任务。

凝聚合力汇成大爱

临沂市发扬沂蒙老区“党员干部打头阵、男女老少齐上阵”的优良传统,在全省率先设立爱心众筹公益平台,广泛募集各类爱心人士,爱心平台统一登记、储存、管理,依托县级扶贫捐赠中心和镇村(社区)爱心物资集散分点,以“爱心价格”发放给贫困户。目前,爱心捐赠网络已贯通市县乡村四级,接受捐助物品310余万件,受益贫困群众12.6万户。

为破解农村养老难题,临沂市突出子女在孝老养老中的主体作用,通过推行基金引领、协议赡养、奖补激励,引导群众自觉承担赡养老人的义务,在全省率先建立推广了“子女尽责、集体担责、社会分责、政府履责”的孝善养老新模式。目前临沂市农村普遍建立孝老敬老理事会,村集体按子女缴纳孝心款的10%-20%给予补贴,确保每位老年人年收入不低于1200元,实现了70岁以上贫困老人全覆盖。

2016年9月,济南市与临沂市开启了“泉润沂蒙山、携手奔小康”省内扶贫协作。2019年临沂市整合济南扶贫协作资金、市财政专项扶贫资金、市慈善捐助资金等三方资金,设立了1.77亿元的“济临扶贫协作专项基金”,委托临沂市城市发展集团投向乡村振兴田园综合体项目,每年按10%的比例收取收益,重点用于无劳动能力、老弱病残贫困人口、即时帮扶人口和脱贫监测户的帮扶救助,在确保协作资金能够持续发挥带动效应的同时,探索建立起有效防止返贫和新致贫的帮扶新机制。

扶贫资产循环利用

聚焦扶贫资产怎么管好用好,惠及更多的贫困群众,防止“一锤子买卖”,临沂市探索

去年打掉黑社会性质组织十一个

□记者 杜辉升 纪伟

实习生 徐华 报道

本报临沂讯 1月14日,记者从临沂市扫黑除恶专项斗争新闻发布会上了解到,2019年临沂扫黑除恶专项斗争取得阶段性成果,打掉黑社会性质组织11个,恶势力犯罪集团37个,恶势力团伙66个,刑事拘留黑恶犯罪嫌疑人3141名,破获涉黑恶案件7649起,查封涉案资产24.9亿余元;起诉涉黑恶犯罪案件62件350人;一审审结涉黑恶犯罪案件64件410人。

2019年,临沂市以扫黑除恶专项斗争为主线,先后分阶段组织开展了涉黑涉恶案件线索核查办理、重点行业专项整治两个“百日会战”和“破袭战乘胜追击60行动”,坚持依法打击出重拳,着力清除黑恶势力,遏制黑恶犯罪数量,将扫黑除恶专项斗争向纵深推进。

临沂市政法各部门准确把握“主力军”职能定位,出重拳、下重手,持续保持对黑恶势力犯罪的高压严打态势,推动快侦、快诉、快判,集中打击,集中公诉,集中判决了一批涉黑恶违法犯罪案件。

坚持深挖彻查,打伞破网。临沂市严格落实“两个一律”,对案情复杂、影响较大的涉黑涉恶案件重拳出击。精准运用监督执纪“四种形态”,对实施涉黑涉恶行为抓早抓小、及时处置问责。2019年,临沂市纪检监察机关共查处涉黑涉恶腐败及“保护伞”问题203起317人,公开通报曝光典型案例11期15起。

坚持标本兼治,综合治理。临沂市紧抓重点行业、重点领域综合治理。集中开展了重点行业领域专项整治“百日会战”行动,以七大行业领域为重点整治对象,强化行业部门监管责任。对政法机关提出的205条监管建议,按照“一案一档、一案一策、一案一治”的工作要求,实行台账管理和销号制度,推动问题深入整改。

坚持固本强基,集中整顿。临沂市持续抓好基层党组织建设,切实筑牢防黑除恶堤坝。排查确定软弱涣散村213个,组织开展集中整顿。建立任职资格联审、负面清单处置等8项制度,清理受刑事处罚村干部51名。在全市组织开展村党组织书记选配改革试点工作,新选配村党组织书记720名,全面加强基层党组织建设,铲除黑恶势力滋生土壤。

今年,临沂市将以实现深挖根治目标为主线,以研究探索长效机制为重要抓手,推动专项斗争横向拓展、纵向深入,让涉黑涉恶违法犯罪问题得到根本遏制。