

龙垌镇晨龙公园



巨野县龙垌镇 “两新”融合蹚出新型城镇化之路

□张体征

初雪过后，走在鲁西南大地巨野县龙垌镇的新型社区，感受到的是整洁的街道、美丽的风景，还有充满干劲的“两新”融合建设热情、充满希望的新型城镇化发展前景。

“两新”融合，是指推动农村新型社区建设和新型小城镇建设融合发展(简称“两新”融合发展)。2019年，龙垌镇按照乡村振兴“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，全面贯彻菏泽市委、市政府的“两新”融合发展战略，以城镇新型社区和农村新型社区建设为工作重点，使群众居住环境得到明显改善，城镇面貌焕然一新，蹚出一条新型城镇化和乡村振兴的道路。

以高水平规划起好步

“两新”融合是一项系统性工作，涉及产业、村庄、城镇、公共服务、风貌等多个方面，需要统筹协调，全镇一盘棋发展。

为此，龙垌镇政府投资600余万元聘请上海同济城市规划设计研究院，对镇总体规划、控制性详细规划进行修编，对龙海社区南区进行修建性详细规划。投资200万元聘请上海合城规划建筑设计有限公司对镇驻地主干道进行道路提升改造。投资120万元聘请山东林李建筑设计有限公司对镇养老服务中心进行规划设计。

对于社区的空间设计，龙垌镇充分考虑村民日常生活习惯，人性化设计，做到因地制宜，确保工作顺利开展。近年来，省市各级政府针对农村新型社区、新型小城镇建设均提出了一些要求以及建设指标，很好地指导了“两新”融合工作的开展。但是在具体的工作中，要切实避免对要求指标的生搬硬套，因地制宜地开展各类

建设。

注重设施配套，提升生活品质。龙垌镇在推进“两新”融合试点中，统筹安排基础设施、公共服务设施以及周边环境建设。依据等级上结构合理、空间上配置均衡的原则，龙垌镇以社区为单位，配置公共服务中心、教育、文化、医疗卫生、社会福利等设施，构建社区10分钟宜居生活圈。

加快完善镇驻地的商贸、教育、文化、休闲、医疗等重要公共服务设施。计划2020年投资建设城乡公交枢纽站，改善巨野县西部镇的交通运输条件；计划投资2200万元，新建1.5万平方米的中心卫生院；完成327国道、龙太路、龙祥街外立面改造工程；新建龙海路和民德路两条道路，已于2019年7月竣工；投资1200万元，扩建污水处理厂处理规模3000立方米；龙海社区(北区)小学和幼儿园随社区建设同步推进。规划晨龙公园以北、龙润大道两侧的两平方公里核心区，未来将打造成为集生活宜居、公共服务、产业发展、文化形象展示为一体的龙垌镇发展核心。

民生为本推进项目建设

“两新”融合，根本目的是为了提升居民生活水平，因此龙垌镇在工作开展过程中，注重加强民生类项目的规划建设，使发展成果惠及广大人民群众。

一方面，积极推动产业项目建设，促进居民就业增收，另一方面在新型社区建设的同时，统筹安排基础设施、公共服务设施及周边环境建设，尽量依托原有的设施基础，以人为本，满足老镇区居民、新社区居民实际生活诉求，使“两新”融合建设成果普惠惠及大众，带动社区镇区融合和村民归属感提升。

社区建设推进空间整合。根据经济社会发展水平和农村社区实际情况，突出重点、分类施策，稳步推进试点工作，通过对全镇各村庄资源价值、产业发展、区位条件、设施水平、人口意愿、旅游开发潜力、政策支持等方面评价，确定保留与迁并的村庄。对保留的村庄，根据不同的自然历史文化禀赋，体现区域差异性，建设有历史记忆、文化脉络、地域风貌、民族特点的美丽乡村，推进乡村旅游发展，实现乡村振兴。对于需要迁并的村庄，分阶段、有主次地推进村庄迁并与新型社区建设工作。

为更好地对“两新”融合进行组织领导，龙垌镇建立政府主导、镇直各部门参与实施的共同推进机制。成立以党委书记李淑梅为组长，有关镇领导为副组长，镇各单位负责人为成员的“两新”融合发展工作领导小组，负责试点建设的组织领导、协调调度、业务指导。定期召开党政联席会议听取“两新”融合发展工作汇报，研究解决工作困难和问题，并及时向县委“两新”融合发展工作领导小组汇报近期工作开展情况和推进中所遇困难，确保“两新”融合发展主体责任落实到位，大力推动试点建设。

措施得力“两新”融合初见成效

由于龙垌镇农村新型社区建设和小城镇建设都是起步较早的，因此“两新”融合工作有基础、有条件，目前全镇“两新”融合已初见成效，各项事业稳步有序发展，全镇发展成果显著。

产业项目建设方面，投资1.1亿元用于新巨龙旅游观光风景区景点建设及配套工程建设；投资2.7亿元用于晶科能源集中式光伏互补高科技农业示范园建设；投资1.3亿元建设瑞弘科技生态农业示范园，占地1000亩，该生态园目前已建成14栋冬暖式温室大棚，水产及莲藕15亩，栽植樱桃40余亩。整合县镇涉农资金9477万元，建设龙麟现代农业示范园，总占地2000余亩，创造周边迁入镇驻地村民就业岗位300余个。2万亩龙美生态园现有水

一是基础数据一网共享。龙垌镇以便民服务中心为枢纽，以47个村居党群服务中心为节点，设立了66个“一专多能”网格的镇村治理网络。网格员对辖区范围内的人、地、事、物、组织等各类要素进行全面信息采集，纳入镇村管理网络数据库。社会治理“一张网”实现了基础信息实时共享，线上线下互联互通。

二是公共服务一网通办。镇统筹各部门行政审批事项24项，公共服务事项138项，全部纳入镇便民服务中心办理，同时将39项与群众生产生活密切相关的公共服务事项，下放到5个村级便民服务中心，42个村居党群服务中心也开展了代缴代办上门认证服务，形成了服务实体“一张网”。去年以来，“一网通办”公共服务事项12000余件，其中网上办结事项1600余件，方便了群众办事，优化了发展环境。

三是社会治理一网多能。依托镇村管理网络，网络



△富民商贸街



△老年秧歌队表演

面2000亩，有高标准农田6800亩，有智能温室2栋，日光温室大棚32栋，年产有机粮食500万公斤，有机蔬菜100余万公斤。新建即发、万新两个服装加工厂。

在经济稳步提升的基础上，村庄迁并工作稳步进行，社区建设初见成效。截至目前，龙海社区北区正在进行内外装修及室外基础配套设施建设。龙海社区北区小学、幼儿园地槽已开挖。327国道已拆除道路护栏7600米，安装了高标准中心隔离护栏。城乡公交枢纽站地面硬化已完成。中心卫生院门诊楼已装修完工，病房楼主体已完工，正在进行主体修整。

全面提升搬迁群众的居住条件和公共服务水平，实现小城镇建设与新型社区建设的有机统一。至2035年，龙垌镇将陆续推进龙海、龙祥、西城、火花等8个新型社区建设，节约土地7000亩。

结合新型社区建设，焕发城乡新风貌，从街道活力提升、社区风貌控制、景观环境营造等方面对城镇风貌进行指引。在社区风貌控制方面，一方面将住宅、停车场、社区的生活服务设施适当集中，有效控制建筑密度，灵活布置住宅，塑造城镇形象；另一方面，合理布局学校、文化站、环卫等设施，并保证公共建筑形态美观大方与住宅建筑和谐统一。在景观环境营造方面，通过中心绿化、院落绿地、步行绿化空间，共同组成点、线、面相结合的社区绿地系统，打造丰富、有趣、生态的社区景观。

“一张网”助推“两新”融合迈上新台阶

2019年初，巨野县龙垌镇被列为国家级行政管理体制改革试点镇以来，针对过去乡镇综治、党建、环保、信访等管理网络分散、重复建设的现状，进行统筹整合，调配各类优势资源，搭建统一平台，推行镇村治理“多网合一”。

员统一着装并配备智慧终端专用手机，履行信息采集、综治维稳、环境卫生、耕地保护、违章建设、应急管理等问题和隐患及时通过智慧终端上传指挥平台。2019年，网格员上报环境卫生信息600余条，违章建设信息160余条，社会治安信息100多条，对收到的每条信息都进行了及时回应处理。

龙垌镇通过推行“镇村管理一张网”，构建了镇村联动、功能集成、反应灵敏、扁平高效的镇村治理体系。理顺了工作机制。通过职能整合，变条块管理为属地管理，职责更加明确，标准更加清晰，村居网格、政府职能在“网”上的精确定位，使社会管理更加规范，初步达到了“村居吹哨，部门报到”的效果。优化了公共服务。服务网络建在村居，使群众少跑了腿、少动了嘴，特别是低保、五保、残疾人补贴等民生保障网点深入村居，更方便了困难群众办事，解决了服务群众“最后一公里”问题，增强了群众获得感、幸福感。提升了管理时效。政务信息网络发布，加快了信息传播速度，扩大了信息传播范围，群众实时了解政务信息更加便捷，排除了信息盲点。网络上传事项经镇村管理平台分类梳理，交由相关部门及时回应处理，结果实时公布。

龙垌镇党委书记李淑梅表示，下一步工作中，龙垌镇的“一张网”将结合“两新”融合发展试点镇建设，按照县委、县政府统一部署，坚持城乡一体设计、协同推进，按照城市社区、传统村落、农村社区“7+6+1”模式，融入数字化建设，规划布局镇村“一张网”，修建贯穿“郑杭—巴庵—观集—左庄”等12个村庄，辐射21个村居的“郑左路”乡村公路，破解铁路阻隔，形成镇城南部大通道，建设“巴庵—五—冯徐”“前谷—左庄—孙庄”两个镇城南部东、西方位美丽乡村片区，高标准打造以两平方公里“湖链新城”为核心区的新型智慧城市和生态宜居智慧化现代乡村。



①温控大棚里的果蔬采摘园
②省级标准化幼儿园
③绿地公园

龙垌镇中心社区