城市能级大幅提升 辐射引领作用显著增强 国际影响力竞争力明显提升

建设国家中心城市三年行动计划出炉

□ 本报记者 王健 申红

1月5日，济南市委经济工作暨“四个中心”建设推进大会召开，会上发布了《济南建设国家中心城市指标体系》和《济南建设国家中心城市三年行动计划（2020-2022年）》。到2022年，济南城市能级大幅提升，辐射引领作用明显增强，国家中心城市建设取得显著成效。城市功能不断完善，综合承载能力不断增强，综合性交通枢纽地位显著提高，济南都市圈一体化建设取得重大进展，初步形成以济南为核心的黄河下游城市群，中心城市的国际影响力和竞争力明显提升。

全面放开落户限制 推动济郑两大都市圈对接合作

根据《济南建设国家中心城市三年行动计划（2020—2022年）》，济南将提升城市综合承载能力，全面放开落户限制，加快农村转移人口市民化，推动城镇人口合理集聚，提高人口城镇化水平。建设国家城乡融合发展试验区，在建立进城落户农民依法自愿有偿转让退出农村权益制度、建立农村集体经营性建设用地入市制度、搭建城中村改造合作平台、搭建城乡产业协同发展平台、建立生态产品价值实现机制等方面先行先试。

引领济南都市圈一体化发展，加快推进综合性交通枢纽建设，强化与各市的交通联系，打造高效便捷的“一小时都市圈”；推动产业协同融合发展，建设产业合作园区，共同培育优势产业集群；共享教育、医疗等优质资源，共织社会保障一张网。济南还明确提出，“率先在济泰同城化、济淄同城化和济南齐河全面融合等方面实现突破”。

推动建设黄河下游城市群。推动济南都市圈和郑州都市圈对接合作，引领带动山东中西部地区和中原地区协同发展；加快交通设施互联互通，强化区域联系与协作，共建“一带一路”陆海双向开放大通道；推动沿黄各市加强产业协作，共建沿黄产业协作示范带；实施黄河流域城市融河发展示范工程，推进黄河下游水利工程一体化改造。

创建综合性国家科学中心 规划建设“中国算谷、智慧名城”

济南将创建综合性国家科学中心。积极参与国家大科学计划，推动一批大科学装置落户济南；加大中科院资源引进集聚力度，规划建设“中科院济南科创城”；实施高等教育资源汇聚计划，大力引进国内外高水平大学、科研院所在济设立各类研究院、研究生院和产学研协同创新机构，支持驻济高校加强“双一流”建设。

建设智能制造产业集聚高地。实施工业互联网创新发展行动，推进制造业数字化、网络化、智能化发展，率先打造国内领先的工业互联网创新发展示范高地；加快高档数控机床、新能源装备、量子通讯元器件、先进半导体材料等产品研发与产业化，建设新能源汽车基地、数控机床基地、轨道交通装备基地，推进集成电路纳入全国战略布局，建设北方地区集成电路产业基地。

打造数字经济先锋城市。规划建设“中国算谷、智慧名城”，实施“数聚泉城”工程，推进中国软件名城提档升级，创建国家大数据产业集聚区和国家数字经济创新发展试验区；高水平建设人工智能创新应用先导区、国家新一代人工智能创新发展试验区。

建设国际消费中心城市。加快国际医学科学中心、国家健康医疗大数据北方中心建设，大力发展精准医疗、智慧医疗等健康消费业态。加快建设国际文旅城等高端项目，推进完成《济南市国际旅游目的地规划》编制工作。推动商业模式创新，大力引进知名首店、旗舰店、商业综合体，抓好全球商品贸易港建设。

申请设立章锦、先行区综合保税区 争取济青联动实施144小时过境免签

济南将加快中国（山东）自由贸易试验区济南片区建设，选择重点领域深度开展制度创新，申请设立章锦、先行区综合保税区。加快发展海外仓、外贸综合服务等新兴业态，积极探索跨境电子商务新经验、新做法，高水平建设跨境电子商务综合试验区。建设国家临空经济示范区，构建以航空核心产业、临空高端制造业、临空现代服务业为主的临空产业体系。

提升投资贸易开放水平。创建国家数字服务出口基地，建立一批数字产业承接平台，建设数据自由贸易港。规划建设中日韩医疗康养产业园，支持高水平外资企业在自贸试验区建立医疗康养示范中心。

营造国际化环境。争取授权与青岛联动实施外国人144小时过境免签。同时，积极打造泉城国际品牌，继续加大国际友城结好力度，高水平举办世界儒商大会、国际算博会、2021年世俱杯、济南国际泉水节、东亚博览会等特色国际品牌活动。在德国、俄罗斯、日本等10个国家落地“济南海外文旅交流驿站”，助力济南文化走向世界。

规划建设济南市博物馆新馆 积极创建“东亚文化之都”

《济南建设国家中心城市三年行动计划（2020—2022年）》还提出，济南将打造“山水圣人”中华文化枢轴。加强与泰安、济宁文化旅游协同合作，策划实施一批重大文旅项目，共建世界级中华文化枢轴。加快泉·城文化景观申遗。规划建设济南市博物馆新馆等一批展现黄河文化、齐鲁文化、红色文化的场馆载体，打造文化传承创新发展高地。

打造文化旅游名城，承办全省旅游发展大会，举办山东国际文化旅游博览会，成立“济南—全球文旅交流中心”。搭建新媒体产业联盟，建设新媒体实验室、孵化器、产业园，打造新媒体之都。

积极创建“东亚文化之都”，建立“东亚文化交流中心”，加大与日韩间的文化交流与合作。

济泰、大东环、济乐南延今年通车 推动济滨、济枣等高铁规划建设

在综合枢纽提升方面，济南将加快建设“四网融合”轨道交通。推动济莱、济郑、济滨、济枣及德商、莱临、济济（宁）等高铁规划建设，加快构建“米”字形高铁网络。完善城际铁路和市域（郊）铁路，推进轨道交通二期工程建设，构建无缝衔接、高效换乘的一体化轨道网络。

加快董家铁路货运枢纽及配套功能园区建设，联动齐河铁路物流基地，整合物流资源，优化产业布局，积极打造国家物流枢纽。

构建高快一体公路网。确保2020年底实现济泰、大东环、济乐（陵）南延、青兰（莱芜）、京沪高速（莱芜）等高速公路建成通车。加快推动济青高速中线、济南至高青、大西环等高速公路建设。规划建设中心城区至莱芜区、钢城区快速通道。加快推进三桥一隧一高速等跨黄通道建设，推动新一批跨黄河桥（隧）规划建设。推动济南东西两侧主要道路向淄博和聊城延伸。依托黄河标准化堤防，策划实施沿黄河两岸布局的滨河大道。

建设国家信息枢纽城市。面向智能网联汽车、工业互联网、智慧医疗、智慧旅游等，广泛开展5G试点应用，打造基础设施完善、应用场景丰富、生态体系健全的5G先锋城市。

山东首家全球商品贸易平台开门纳客

□记者 段婷婷 报道

2019年12月29日，山东首家全球商品贸易平台——济南自贸绿地全球商品贸易港开馆。这是绿地(济南)全球贸易港的微缩版本，也是先行馆。29个国家和地区的2500余种进口商品在先行馆率先亮相，济南人将在家门口“买全球”。

韩国的化妆品、法国的红酒、蒙古的羊绒制品、新西兰的牛奶等一应俱全。先行馆内商品多数是各个国家和地区厂家直发或者一级经销商供货，省去了中间各级代理商层层加价，让老百姓能以最大优惠在家门口买到全球好货。

“绿城”“花城”建设三年行动方案出台

济南将打造“千园之城”

□记者 晁明春 通讯员 李云亮 报道

本报济南讯 “力争用3年时间，搭建起‘绿城’‘花城’基本框架，营造‘森林围城、绿道穿城、花景满城、四季绿城’的城市景观形象。同时大幅增加公园数量，提升公园服务半径覆盖率，打造‘千园之城’；建设提升一批花卉景观大道、花漾街区，增添城市色彩，初步塑造在国内具有一定影响力的‘花城’景象。”这是近日出台的《济南市“绿城”“花城”建设三年行动方案》里提出的目标。

按照这一方案，济南市将实施森林保护与修复，完善城乡一体的绿化格局；开展绿色通道建设，打造多树种、多层次、多色彩的通道景观；科学规划绿道网络，高标准实施绿道建设，初步构建全市绿道网体系。到2021年底，建成区绿地率稳定在37%，人均公园绿地面积达到13.5平方米，公园绿地服务半径覆盖率达到80%，森林覆盖率达到26%，全市绿化美化整体水平达到全省一流、全国先进。

济南市要求，要加快推进自然公园建设。坚持生态优先，尊重自然风貌，挖掘文化内涵，凸显地域特色，依托森林、湿地资源，科学选址，节俭推进郊野公园、森林公园、湿地公园建设，强化原有山体、河湖水系、林地、生物物种等生态资源保护，拓展生态游憩空间，形成森林环城、水城相融的山水园林城市景观。到2021年底，全市新建各类自然公园23个。

加快推进城市公园建设。依据城市绿地系统规划，融合泉城特色文化，大力建设城市综合性公园，满足市民多层次需求；整合现有绿地资源，均衡空间布局，加快社区公园建设，增加市民休闲活动场所；按照“生态、自然、野趣，节俭、安全、易游”的要求，加强山体公园建设，丰富城市空间层次；结合拆违拆临，加强街头游园、口袋公园、小区附属游园建设，增加百姓身边绿色福祉。到2021年底，全市新建各类城市公园388个。

济南市还将加快推进花卉景观大道建设、花漾街区建设及绿色通道建设，加快推进森林生态保护与修复。到2021年底，全市建设提升花卉景观大道200条，建设提升花漾街区100处，完成新造林和高标准农田林网26.45万亩。完成高速公路、高速铁路（铁路）、国省道路等绿色通道建设400公里，县乡道路绿化率达到85%以上，村级主干道绿化率达到90%以上。同时，加快推进绿道网建设，到2021年底建成绿道360公里。

落实“双创19条”购房政策，济南出台首个人才购房补贴细则

来济人才最高补贴100万元

□ 本报记者 张鹏程 申红

为广聚人才，继“人才新政30条”“高校20条”等政策之后，济南再次聚焦人才发展趋势变化及人才需求变化，进行优化升级，突破创新，促进人才政策集中发力，效应叠加，济南市于去年9月出台《关于支持人才创新创业发展的若干政策》（又称“双创19条”），政策内提出，对于符合购房条件的全日制博士、硕士研究生家庭在济购买首套住房，可分别享受15万元、10万元的一次性购房安居补贴。

近日，济南市出台《济南市人才购房补贴申请发放实施细则(试行)》（以下简称《细则》），落实“双创19条”中的购房补贴政策。其中明确，自2020年1月1日起，符合条件的全日制博士、硕士研究生，可以申请享受一次性15万元、10万元额度的购房补贴。高层次人才可获得购房金额50%的补贴，最高100万元。据悉，本次出台的是济南市有史以来首次针对购房出台的补贴细则，《细则》试行两年。

良禽择木而栖。新旧动能转换、高质量发展的济南，迫切需要人才。《细则》规定的补贴对象十分广泛，包括驻济企业就职且经市人才工作领导小组办公室认定的A、B、C、D类高层次人才；驻济企业新引进的全日制博士、硕士研究生；驻济高校新引进的全球TOP200高校院所毕业博士研究生；驻济科研院所、医疗机构、市属及各区县事业单位新引进全日制博士研究生。

其中，经济南市认定且符合条件的A、B、C、D类高层次人才：A类人才实行“一人一策、一事一议”。B类、C类、D类人才购房补贴标准为购房金额的50%，补贴额度最高分别为100万元、70万元和40万元。购房补贴分3年发放，首年发放核准总额的40%，第2年、第3年分别发放核准总额的30%。

需注意，高层次人才申请人在济南行政区域内企业就职，2017年5月(含)“人才新政30条”政策出台后，申请家庭在济购买家庭唯一住房(不含购买直系亲属住房)且至购房之日3年内在济无其他住房登记信息和住房交易记录的，才可申请购房补贴。

除高层次人才外，博士、硕士研究生同样是社会和企业发展中的中坚力量。

为此，《细则》明确，在研究生申请方面，驻济企业新引进的全日制博士、硕士研究生和驻济科研院所、医疗机构、市属及各区县事业单位新引进全日制博士研究生等在可申请范围内。

研究生的申请人必须取得本市户籍，企业单位职工与用人单位签订3年(含)以上劳动合同，事业单位职工与用人单位签订聘用合同或具有组织部门下达的任命文件,需要单位正常缴纳社会保险，且购房时间在2019年9月后，申请家庭在济购买家庭唯一住房且距毕业之日不超过5年的可进行申请。

申请材料方面，D类及以上人才主要提供申请人及家庭成员身份证、户口簿、婚姻状况材料。全日制博士、硕士研究生主要提供申请人及家庭成员身份证、户口簿、婚姻状况材料，毕业证、学位证、《教育部学籍在线验证报告》或教育部出具的《国(境)外学历学位认证书》。

人才购房补贴只可享受一次。已享受济南市其他人才购房补贴政策的，不可重复享受本《细则》规定的补贴政策。正在享受或已享受租房补贴(包含租赁住房补贴、企业新引进硕博研究生租房和生活补贴等)的，可申请享受购房补贴政策，但需扣减已享受金额。

今年全面推进生育保险和职工医保合并实施

□记者 田可新 报道

本报济南讯 日前，济南市医疗保障局对外发布，自2020年1月1日起，济南市医疗保险将实现市级统筹。济南市医保市级统筹，将全面推进生育保险和职工医保合并实施，原莱芜的基本医疗保险政策制度也将完全衔接融合。也正是由于此项合并政策，在参保单位方面，自2020年1月起，将只需申报缴纳医疗保险这一个险种，单位缴费比例为8%，个人缴费比例为2%，预计全年将为企业减负20亿元。

市级统筹执行后，济南市域内全部统筹区都将与市本级看齐。原各统筹区参保职工的医保住院和门诊报销比例将迎来普涨，居民医保慢病病种将增加、住院报销比例提高5%—10%。原来只有市本级才有的门诊统筹待遇、免费药待遇将成为全市医保参保人的“标配”。据测算，医保待遇统一后，2020年度医保基金支出预计将增加近10亿元。

据了解，此次统筹，根据统一经办事项名称、统一经办方式、统一经办流程、统一申办材料、统一办理时限、统一服务标准的“六统一”要求和证明材料最少、办事流程最简、办理时限最短、服务质量最优的“四最”改革目标，对全市各统筹区经办服务事项有关内容进一步细化、补充和完善，编制发布全市统一的办事指南，并合并和简化了材料和流程，申办材料整体精简42.2%、办理时限整体压缩54.7%、全城通办业务下沉25%、即时办结事项达到50%以上、办理时限比国家法定时限平均减少50%。

济南投入1亿余元开展送温暖救助活动

□记者 晁明春 通讯员 司晴 报道

本报济南讯 记者近日从济南市民政部门获悉，全市送温暖救助活动全面展开。据介绍，济南市共投入资金10773.52万元包括对城乡低保对象、特困人员发放取暖补贴，提前发放2020年1-2月份城乡低保金，对城乡低保对象、特困人员发放一次性价格临时补贴，对城乡困难群体、贫困村、敬老院等进行走访慰问等，确保城乡困难群众和全市人民一道过一个欢乐祥和的节日。

截至目前，取暖补贴和一次性价格补贴已发放完成，全市共发放取暖补贴3516.72万元；一次性价格临时补贴1028.35万元；2020年1-2月份城乡低保金计划提前发放，预计发放3014.45万元；对城乡困难群体、贫困村、敬老院等进行走访慰问活动预计2020年1月20日前完成，市级资金计划投入260万元，各区县投入2954万元。通过各区县调查摸底，全市计划走访慰问人数为74018人。

69亿元！济南史上最大规模企业债券获核准发行

□记者 晁明春 报道

本报济南讯 记者近日从济南城建集团获悉，济南市史上最大规模69亿元企业债券获国家发展改革委核准发行。

据了解，去年12月23日，国家发展改革委以《国家发展改革委关于山东省济南城市建设集团有限公司发行公司债券核准的批复（发改企业债券〔2019〕206号）》文件，对济南城市建设集团有限公司发行企业债券申请予以核准批复，发行规模69亿元。

本期债券创下企业首发、最大规模、最快周期等多个纪录，是济南城建集团在资本市场上首次精彩“亮相”，也是继去年西城集团获批发行33亿元企业债券创省内最大规模纪录后又一历史新高。同时，本期企业债券从申报发行到正式获批仅用5个月时间，创下济南市企业债券申报发行周期最快纪录。

本期债券为10年期品种，采用固定利率形式，每年付息一次，到期一次还本，票面利率根据簿记建档结果确定。募集资金将用于济南市城市开发建设运营、重大基础设施建设运营、保障房建设、产业园区建设、资源能源、环保、交通、运输等重要领域，重点支持“三桥一隧”项目建设。

济南福瑞达自贸创新产业园揭牌

□记者 田可新 实习生 孙会沅 报道

本报济南讯 2019年12月20日，济南福瑞达自贸创新产业园揭牌仪式在自贸试验区济南片区举行。

据了解，依托“鲁商福瑞达广场”设立的济南福瑞达自贸创新产业园，由朝能公司独资建设，山东丝路世纪产业园运营管理有限公司具体运营，项目占地88亩，总建筑面积约10万㎡，总投资近5亿元。自贸试验区济南片区启动建设后，朝能公司依托鲁商集团资源与人才优势，充分发挥公司在园区管理运营方面的经验，着力打造济南福瑞达自贸创新产业园。目前，已有美国优创、京东钼媒、希尔顿集团等20多家国内外知名企业签约进驻。

下一步，该产业园将以自贸产业金融为核心，加快人工智能、信息技术、医疗康养、文化产业的融合发展，努力形成以自贸金融为龙头，以跨境电商、大宗贸易、新型贸易、服务贸易为基础的产业体系。根据规划布局，产业园将建设济南企业“走出去”与“请进来”一站式综合服务平台和公共信息化数据平台，为企业开拓海外市场提供专业、高效的境内外综合服务，为企业拓展海外市场提供全生命周期支持服务，同时将继续引进与孵化一批具有自主创新能力的自贸产业生态链龙头企业和重点项目，着力建设自贸产业圈链示范园、跨境产业金融引领园、跨境电商生态活力园、自贸产业总部集聚园、自贸产业创新转换园。