



我国公布《保障农民工工资支付条例》，开启依法治理欠薪新阶段

# 拖欠工资证据不足有了办法

工资报酬权益是劳动者的核心权益。我国日前公布《保障农民工工资支付条例》，坚持问题导向，明确农民工工资支付各环节责任，加强事前事中事后监管，开启了我国依法治理欠薪的新阶段。

## 过去多法治理欠薪 却难以有效认定

“条例的制定，是近年来治理欠薪工作成功经验的制度化提升，是依法治欠的重要体现和制度保障，开启了依法治欠的新阶段。”人力资源社会保障部副部长张义全说。

据介绍，以往涉及保障工资报酬权益的有关执法依据散见在劳动法、劳动合同法、《劳动保障监察条例》等法律法规中。在执法实践中，各地普遍反映，有关法律法規规定得比较原则，操作起来不好把握；对欠薪问题多发高发的工程建设领域，由于其中往往涉及工程款纠纷，按照现行法律法规，难以对清偿主体作出有效的认定，在一定程度上影响了欠薪问题的及时有效解决。

“条例是各项工资保障制度的集成、定型和法治化，为实现根治欠薪目标提供了制度支撑和法律保障。”张义全说。

多年来，治理欠薪工作取得了显著成效，拖欠农民工工资多发高发的态势得到了

明显遏制。但由于长期以来形成的一些行业生产组织方式不合规，源头上建设资金不足，治理欠薪制度措施刚性不够，用人单位主体责任、属地政府和部门监管责任没有完全落实到位等原因，拖欠农民工工资问题屡治不绝。

条例横向纵向压实责任，明确了地方政府属地责任、部门监管责任、用人单位主体责任。

司法部立法三局局长王振江说，条例对拖欠农民工工资行为的法律责任作出了明确规定。按照条例规定，对违反规定拖欠农民工工资的，依照有关法律执行；逾期不支付的，向劳动者加付应付金额50%以上、100%以下的赔偿金；涉嫌构成拒不支付劳动报酬罪的，及时移送司法机关追究刑事责任。

## 合同、资金…… 全流程都作出规定

工程建设领域是农民工欠薪“顽疾”高发区，如何破解该领域导致欠薪的源头性深层次问题？人力资源社会保障部劳动保障监察局局长王程说，条例坚持问题导向，在各个方面对工程建设领域保障农民工工资支付作出了规定。

在源头预防上，条例要求施工总承包单

位或者分包单位，依法与所招用的农民工订立劳动合同，并进行实名制的登记和管理，如实记录施工项目实际进场人员、考勤情况。条例同时规定，施工总承包单位要开设专项用于农民工工资支付的银行账户，建设单位从源头上将人工费用从工程款剥离出来，拨付到专用账户。确保人工费优先拨付到位，防止人工费与材料费、管理费等资金混同或者被挤占。

“此外，在工程建设领域，由施工总承包单位按照规定的缴存比例缴存工资保证金，发生欠薪时，经责令支付而拒不支付或是无力支付的，由主管部门启用工资保证金予以清偿。”

为了减轻企业负担，条例规定，保证金采取差异化的缴存方式，还可以通过金融机构保函来替代。”王程说。

实践中，工程款通常按照工程节点拨付，与每月发放农民工工资存在“时间差”。王程说，条例作了两项规定，一是实行工程款支付担保制度，由建设单位向施工单位提供工程款支付担保；二是建设单位需将人工费用与其他工程款分账管理，按时单独拨付到农民工工资专用账户，拨付周期不得超过一个月。“人工费必须按照至少每月一次的方式拨付。这两项制度设计，对保障工程建设领域的工资支付起到关键性作用。”

## “刀刃向内”， 政府监管不到位一样担责

加强事前事中事后监管，构建政策完整闭环，条例实施将加大依法“治欠”力度。

人力资源和社会保障部法规司司长芮立新说，条例规定，用人单位实行农民工劳动用工实名制，与农民工书面约定或通过依法制定的规章制度规定工资支付标准、支付时间、支付方式等内容。这些规定有助于解决发生拖欠工资后证据不足的问题。

失信惩戒也是根治欠薪的“抓手”。王程说，两种情形被列入拖欠农民工工资“黑名单”：一是克扣、无故拖欠农民工工资，数额达到认定拒不支付劳动报酬罪数额标准的；二是因为拖欠农民工工资违法行为引起群体性事件、极端事件造成严重不良社会影响的。被列入“黑名单”后，将对这些违法单位和个人在资金支持、政府采购、招投标、生产许可、融资贷款等方面联合惩戒。

王振江表示，条例坚持“刀刃向内”，明确了政府部门监管不到位的责任。条例规定，政府投资项目建设单位违规导致拖欠农民工工资的，除依法承担责任外，还要约谈建设单位负责人，并作为其业绩考核、薪酬分配、评优评先、职务晋升等方面的重要依据。（据新华社北京1月7日电）

教育部：

## 教材“凡编必审” “凡选必审”

新华社北京1月7日电 教材体现国家意志，是解决为谁培养人、培养什么人、怎样培养人这一根本问题的载体。教育部7日发布一系列教材管理办法，明确教材“凡编必审”“凡选必审”“管建结合”，教材建设纳入教育督导范畴，加强激励保障，激发建设活力，切实提升教材质量。

教育部教材局负责人表示，近年来，我国教材管理明显加强，但仍面临不少亟待解决的问题和挑战。除中小学教材之外，其他教材尚缺乏专门管理办法，管理职责责任还不清晰，编审用标准和程序还不明确，激励保障和监督机制还不完善。中小学教材管理还不够“细”，有要求但比较笼统；职业院校教材管理比较“松”，职业特色不明显；高校教材管理比较“弱”，学校主体责任尚未压实；境外教材选用管理“缺位”，管理责任和要求不明确。

7日发布的这一系列教材管理办法分别涉及中小学教材、职业院校教材、普通高等学校教材和学校选用境外教材等。它们重点解决各级各类教材谁来管、管什么、怎么管的问题，明确管理主体责任，坚持“谁编写谁负责”“谁选用谁负责”。

此外，教育部还发布了《全国大中小学教材建设规划（2019—2022年）》，针对教材建设整体规划不够、顶层设计不足等问题，提出了推进大中小学教材建设的指导思想、基本原则、建设目标、重点任务和保障举措等。

截至2019年12月末

## 我国外汇储备31079亿美元

据新华社北京1月7日电 国家外汇管理局7日发布数据，截至2019年12月末，我国外汇储备规模为31079亿美元，较11月末上升123亿美元，升幅0.4%；较年初上升352亿美元，升幅1.1%。

“2019年12月，我国外汇市场供求延续基本平衡格局。”国家外汇管理局新闻发言人、总经济师王春英说，受全球贸易局势、主要国家央行货币政策立场、英国大选等因素影响，国际金融市场上美元指数、主要国家债券价格有所下跌。“汇率折算和资产价格变化等因素综合作用，外汇储备规模小幅上升。”

王春英表示，2019年全年，面对风险挑战明显上升的复杂局面，我国主要宏观经济指标保持在合理区间，经济增长保持韧性，增长动力持续转换。在此基础上，我国外汇市场运行保持总体稳定，国际收支呈现基本平衡格局，外汇储备规模稳中有升。

## 伊朗议会将美军和 美国防部列为“恐怖组织”

将向“圣城旅”拨款2亿欧元

据新华社德黑兰1月7日电 伊朗官方媒体伊斯兰共和国通讯社7日报道，伊朗议会当天通过一项紧急动议，将美国军队、美国国防部列为“恐怖组织”，将美国国防部所有人员、下属机构以及策划、实施杀害伊朗伊斯兰革命卫队下属“圣城旅”指挥官苏莱曼尼的美军指挥官列入黑名单。

根据这项动议，伊朗政府将向“圣城旅”拨款2亿欧元，以加强其防御能力。伊朗方面未透露这项动议的更多内容。

伊朗外长扎里夫7日在接受美国有线电视新闻网采访时说，美军杀害苏莱曼尼是一种国家恐怖主义行为。

本月3日，苏莱曼尼在伊拉克巴格达国际机场外遭美军空袭身亡。伊朗最高领袖哈梅内伊随后发表声明说，伊朗方面将对这起事件进行“强硬复仇”。

2019年4月，美国总统特朗普宣布将伊朗伊斯兰革命卫队列为“恐怖组织”。伊朗国家最高安全委员会则宣布将美军中央司令部及其驻西亚军队认定为“恐怖组织”。

## 文在寅说需寻求现实方案 促进韩朝合作

据新华社首尔1月7日电 韩国总统文在寅7日在总统府青瓦台表示，当前朝美对话停滞不前，韩朝关系面临倒退可能，因此在推动朝美对话的同时，迫切需要寻求现实方案促进韩朝合作。

文在寅当天发表新年贺词时说，“过去一年韩朝合作未能取得较大进展，令人遗憾。朝美对话不应失去动力，炫耀武力和威胁对任何一方都没有好处。”

文在寅表示，韩国和朝鲜是应一起生活的“命运共同体”，不允许发生战争、相互保障安全、共同繁荣是维护朝鲜半岛和平的三大原则。他提议韩朝开展边境地区合作，继续协商东京奥运会开幕式上韩朝共同入场和组建联队等问题，携手推进非军事区申遗事项。

## 澳大利亚林火烧了好几个月 过火面积已达600万公顷

□新华社发

2019年12月20日，澳大利亚维多利亚州西部，维州消防局消防员在一处火点灭火。

澳大利亚林火肆虐多月，目前这场大火过火面积约600万公顷，相当于两个比利时的面积。受林火影响，澳大利亚多地被烟霾笼罩，首都堪培拉空气质量一度在全球主要城市中排名垫底。

干旱和高温固然是造成此次林火蔓延的重要原因，但政府应对不力也遭到当地专家和民众的诟病。专家指出，澳大利亚联邦政府明显低估了这次林火的规模，救工作反应迟缓，很长一段时间缺乏统筹。

# 2020年，国际上这六场选举有看头

2020年，从南北美洲到欧洲、亚洲，多个国家将举行选举。

在民意分裂加剧的美国、陷入政治僵局以色列、社会运动不断的法国、国内局势不稳的玻利维亚和委内瑞拉，以及韩国等国，各自的选举都有哪些看点？

## 美国大选： 特朗普能否连任？

美国大选定于11月3日举行。除总统选举外，国会、部分州长和海外属地总督以及地方立法机构也将换届。

现任总统特朗普不出意外将获得共和党总统候选人提名，但民主党总统竞选人阵营目前仍很“拥挤”，“内斗”看点颇多：美国前副总统拜登能否守住目前的领先优势？联邦参议员桑德斯、沃伦等人掀起的“左翼旋风”能否持续？纽约市前市长、超级富豪布隆伯格如何搅动选战？

## 以色列议会选举： 事不过三？

3月2日，以色列将举行一年来第三次议

会选举，这在以色列历史上尚属首次。此前，以色列先后于2019年4月和9月两度举行议会选举，但由于左右翼党派势均力敌、互不妥协，新政府一直未能组建。第三次议会选举因此备受关注。

现在没人敢断言第三次选举能否打破政治僵局，但相对明确的是，不管将来哪一方成功组阁，以色列在巴以问题上的强硬立场都不会发生太大变化，以色列也会继续把伊朗视为头号敌人。

## 法国市镇选举： 前车之鉴？

3月15日至22日，法国将举行地方市镇选举。去年以来，先有“黄马甲”运动，后有反对退休制度改革的大罢工，一波未平一波又起的法国陷入严重社会危机，以极右翼政党为代表的民粹主义势力蠢蠢欲动。

2014年举行的上次市镇选举中，执政的社会党遭遇“滑铁卢”。时任总统奥朗德被迫更换总理，改组政府。这次选举，极右翼政党的影响力会否扩大？选民是否会用选票表达不满？这不仅是对总统马克龙的考验，也是观察法国未来政治走向的一个窗口。

## 玻利维亚总统选举： 延续“莫拉莱斯路线”？

去年10月，玻利维亚政局出现动荡，总统莫拉莱斯被迫辞职并出国寻求政治避难，时任参议院第二副议长阿涅斯宣布就任临时总统。日前，玻利维亚最高选举法院宣布，将于今年5月3日重新举行总统和议会选举。

虽然莫拉莱斯身在国外，但今年玻总统选举的主线依旧是“莫拉莱斯路线”能否得以延续。代表中部查帕雷地区古柯种植者利益的安德罗尼科·罗德里格斯，前外长迭戈·帕里等来自左翼“争取社会主义运动”党的竞选人大多与莫拉莱斯执政理念一脉相承，而反对派领导人路易斯·费尔南多·卡马乔、前总统梅萨等右翼党竞选人则试图带领玻利维亚走另一条路线。

## 委内瑞拉议会选举： 马杜罗还能否控制议会？

委内瑞拉总统马杜罗经历了一波三折的2019年。年初反对派成员、议会主席瓜伊多宣布自己为“临时总统”，倚仗美国等国的

支持，试图逼马杜罗下台。此后，马杜罗政府顶住内外压力，通过一系列措施逐渐稳定了国内政治经济形势。

今年，马杜罗将迎来另一场考验：议会选举。委政府近期已多次表示，要将原定于今年年底举行的议会选举提前至年初，并且有信心从反对派手中赢回议会控制权。此次选举对于委内瑞拉政局和国际社会对委政府的认可度都具有重要意义。

## 韩国国会选举： 文在寅的中期考？

文在寅2017年5月出任韩国总统，如今5年任期已经过半。他将于今年4月15日迎来“中考”：第21届韩国国会选举。

目前韩国国会第一大党为执政党共同民主党，其次是在野党自由韩国党。近期民调结果显示，34%的韩国民众支持共同民主党，自由韩国党的支持率为29.5%。目前，文在寅正在推动检察机关改革，并提出一系列改善民生的政策。国会选举结果不仅将影响施政效率，亦可反映民众对政府工作的评价，同时也是下届总统选举的晴雨表。（据新华社北京1月7日电）

# 无棣县一年内培育261名高素质农民

□张超 王屹

一个仅有一腔热情却无任何栽培经验的人去从事农业，结果会怎样？李希银为此付出了2年亏损的代价。幸运的是，他积极参加当地的高素质农民培训，不但从农业“门外汉”变成“内行人”，现在更是600亩家庭农场的场主。

2015年，李希银满怀热情地回到老家无棣县小泊头镇隋罗村流转土地，创办硕丰家庭农场。不过，在种植上，这个原来从事工业生产的老板一头雾水。面对流转好的土地，他一下子懵了，不知道如何发展是好。

好在，李希银所在乡镇的农业产业化办公室副主任、高级农艺师刘利了解到情况，把他推荐到县农广校参加培训学习。

在学校，李希银掌握了种植专业技能，回乡后，学校前前后后派了10多位专家，到他的硕丰家庭农场指导百余次。科学种植让李希银终于尝到了农业的甜头，几年下来，合作社农

产品每年营业额达到200多万元。

2019年李希银还在专家的推荐下，参与了无棣县粮食绿色高质高效创建项目，并一举创造了玉米亩产715公斤的纪录。

与李希银一样，小泊头镇农民高文俊2017年参加了滨州市农业教育中心和无棣县农广校组织的高素质农民培训。课堂上的新技术、新知识、新经营理念一下子打开了他的视野，“更重要的是，通过培训我认识了省内育苗等有关专家，在他们的直接帮助下，合作社完善了苗木新品种嫁接改良技术，并深化了白蜡、国槐等苗木培育技术研究。”

以学促发展，高文俊从中逐渐摸索出了“科研指导+合作社+农户”的林业发展模式。2019年，他正式被认定为无棣县首批高素质农民，随后，又成为无棣县首届农业发展领军人物研修班学员，相当于农业的“研究生”。

高文俊成立的俊树苗木种植专业合作社先后获得“国家农民合作社示范社”“国家级星



△高文俊在万亩生态林场查看苗木生长情况

创天地”“山东省林业龙头企业”等荣誉称号。他本人也先后被评为“齐鲁乡村之星”“山东省劳动模范”。

农民是乡村振兴战略的参与者、实践者，培养“有文化、懂技术、会经营”的高素质农民和领军人物，农业才能真正绿色、高效发展。为此，无棣县分层次、分类别开展从普及



△无棣县粮食绿色高质高效创建项目

初级技术培训到中高等职业培训的“金字塔”式培育。

作为全省首批现代高素质农民培育示范基地，2019年，无棣县重点实施新型农业经营主体带头人轮训、农业经理人培养2个计划。

“2019年一年，我们共培训高素质农民261名，构建起了高素质农民、家庭农场主、农业

发展领军人物三级培训体系。”无棣县农广校校长孟祥峰介绍。

为培养乡村振兴农民主力军，无棣县在往年开展农民培训的基础上，积极开展高素质农民认定（原“新型职业农民资格认定”）工作，2019年认定高素质农民初级资格200人，目前全县累计认定371人。

同时，加强建设了一批农民培训平台，这种设在农民家门口的田间学校依托无棣县众多的农民专业合作社、家庭农场、农业企业等新型农业经营主体，以农民为中心，以田间为课堂，以实践为手段，特别实用，备受农民欢迎。

建立了一支由“三农”专家、乡村干部、乡土人才、农业技术骨干和农村电商等新业态的带头人组成的师资队伍，在全县范围内调配使用。“2019年，无棣县结合本地主导产业，在全县遴选了65名技术指导员、55名农民技术员，促进先进适用技术快速进村、入户、到田。”孟祥峰说。