

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

自然灾害风险防治实行行政首长负责制

我省建立安全生产风险分级管控制度，针对不同等级规定管控措施

政策 解读 ⑦

□记者 孙源泽 袁涛 报道
本报济南1月6日讯 根据省政府常务会议今天原则通过的《山东省自然灾害风险防治办法》，我省将实行自然灾害风险防治行政首长负责制，由省应急管理厅协调建立统一的应急管理信息平台，实现自然灾害监测预警信息共享。

我省频受陆地和海洋等多种自然灾害袭击，灾害种类多，分布地域广，发生频率高，造成损失重。通过采取风险防治措施，将工作重点转向灾前预防，能够有效降低自然灾害的不利影响。《办法》规定，县级以上人民政府应当将自然灾害风险防治工作纳入国民经济和社会发展规划，建立完善专家咨询制度，鼓励和引导社会资本参与，加强自然灾害风险监测预警基础设施建设。组织有关部门定期开展自然灾害风险普查，制订防治方案，明确防治目标，落实防治责任。

《办法》规定，县级以上人民政府及其有关部门应当加强自然灾害防御工程建设，提高自然灾害防御能力。我省确定实施自然灾害防御九大工程，包括重点生态功能区生态修复工程，森林防火能力提升工程，海岸带保护修复工程，地震易发区房屋、设施加固工程，防汛抗旱水利提升工程，地质灾害综合治理和避险移民搬迁工程，应急救援中心建设工程，自然灾害监测预警信息化工程，自然灾害防治技术装备现代化工程等。

又讯 在今天的省政府常务会议上，原则通过了《山东省安全生产风险管控办法》，根据《办法》，我省将安全生产风险分为重大风险、较大风险、一般风险和低风险四个等级，建立安全生产风险分级管控制度。

我省要求，生产经营单位应当将风险管控纳入全员安全生产责任制，建立健全安全生产风险分级管控制度，编制风险分级管控清单。《办法》规定，生产经营单位应当组织对生产经营全过程进行风险点排查，并重点排查生产工艺技术和流程等七类设施设备、部位、场所、区域以及相关作业活动。

根据风险因素辨识情况，我省对风险点进行定性定量评价，将风险等级分为重大风险、较大风险、一般风险和低风险。发生死亡、重伤、重大财产损失事故且发生事故的场所依然存在的，涉及重大危险源等风险点，确定为重大风险。发生过1次以上不足3次的轻伤且发生事故的场所依然存在的，具有中毒、爆炸、火灾等危险因素的场所且同一作业时间作业人员在3人以上不足10人的风险点，确定为较大风险。针对不同等级的风险，我省规定了有针对性的管控措施。其中，对重大风险的管控，应当制订专项管控方案，实时进行监控或者实行24小时值班制度，禁止无关人员进入并严格限制作业人员数量，由生产经营单位主要负责人负责管控，并定期进行巡查、排查。

山东将开展自然资源统一确权登记

□记者 孙源泽 袁涛 报道
本报济南1月6日讯 根据省政府常务会议今天原则通过的《统筹推进自然资源资产产权制度改革实施意见》，我省将利用5年左右时间，基本完成全省重点区域内自然资源统一确权登记，建立健全自然资源确权登记信息数据库。

山东确定建立适合本省特点的自然资源统一确权登记体制和工作模式。建立健全自然资源确权登记信息数据库，突出与不动产登记、国土空间规划、林草资源、水资源等专项调查信息的实时关联，推动自然资源登记成果的统一管理，实现与相关部门信息共享。今年在全省基本构建起自然资源资产产权制度；到2025年全面建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅、监管有效的自然资源资产产权制度体系。

我省决定建立集体经营性建设用地入市制度，在全省推开土地二级市场建设，逐步建立起产权明晰、市场定价、信息集聚、交易安全、监管有效的土地二级市场；开展无居民海岛使用权二级市场流转试点；明确全民所有自然资源资产省、市、县三级收益分配比例和支出结构，加大对生态保护和修复的财政支持力度；建立完善山东省国有森林资源有偿使用制度；落实矿产资源权益金制度，推进矿业权出让制度改革。

我省明确人防工程维护管理责任

□记者 孙源泽 袁涛 报道
本报济南1月6日讯 根据省政府常务会议今天原则通过的《山东省人民防空工程管理办法》，我省人防工程管理将按照“谁所有、谁维护，谁使用、谁维护”的原则，明确具体维护管理责任。

此次，我省进一步完善了防空地下室建设标准，规定城市规划区内新建民用建筑按照工程建设项目规划批准的地面建筑总面积的一定比例修建防空地下室，并明确国家一、二、三类人民防空重点城市修建比例依次为不低于9%、8%、7%，县城不低于6%。

新标准与原标准相比，国家人防重点城市建设比例与之前基本持平，县城有一定降低。城市地下空间开发利用应当兼顾人民防空需要。除单建人防工程、地下市政工程、综合管廊外，其他独立开发的地下空间项目应当按照不低于地下总建筑面积20%的标准修建人民防空工程。

我省规定，人民防空主管部门投资修建的尚未开发利用的专项人防工程，由人民防空主管部门负责，维护费用列入同级财政预算；有关部门、单位修建的医疗救护和专业化部队掩蔽等专项人防工程，由相关单位负责并承担维护费用；民用建筑防空地下室，由建设单位负责维护管理并承担维护费用；建设单位与物业服务企业、使用人就维护管理责任和费用等有合同约定的，从其约定。

支持铁路项目站场及毗邻区域综合开发

□记者 孙源泽 袁涛 报道
本报济南1月6日讯 省政府常务会议今天原则通过的《关于支持铁路发展实施土地综合开发的意见》，提出鼓励铁路项目法人单位、铁路运输企业，利用自有土地、平等协商收购相邻土地、依法取得政府供应土地或与其他市场主体合作，对既有铁路站场及毗邻区域进行综合开发。

为解决我省铁路建设进入高速发展期出现的一些矛盾，我省确定，今后新建铁路项目沿线地方政府应合理确定项目综合开发用地规模，并纳入国土空间规划。地方政府编制国土空间规划时，应当统筹安排铁路发展用地及站场毗邻区域综合开发用地。铁路沿线新建站场综合开发用地实行总量控制，原则上总量按单个站场平均规模不超过50公顷控制，少数站场综合开发用地规模不超过100公顷控制。

《意见》同时明确新建铁路站场综合开发用地采用市场化方式供应，可成片提供，分期供应，分期供地的时限最长不超过5年。鼓励铁路项目法人单位、铁路运输企业盘活各类现有土地资源，对既有铁路站场区域进行综合开发。

我省还将建立综合保障机制，按照一体规划、联动供应、立体开发、统筹建设的原则，确定铁路站场建设需配套安排的土地综合开发事项，将铁路项目财务平衡与土地综合开发需求作为项目选线和站场选址的重要因素，实现土地综合开发项目与铁路统一联动。

2020年全国文化科技卫生“三下乡”活动启动仪式暨山东省集中示范活动举行

□记者 纪伟 杜辉升 通讯员 陈秀焘 报道
本报临沂1月6日讯 今天，2020年全国文化科技卫生“三下乡”活动启动仪式暨山东省集中示范活动在临沂市临沭县曹庄镇朱村举行。文化和旅游部直属艺术单位的文艺工作者们，与15个省直单位的科技专家、医务人员、法律工作者深入基层，为当地群众送服务、送欢乐、送温暖。文化和旅游部党组成员、副部长李群，副省长于杰出席活动。

当天上午，朱村柳编博览中心内歌声飘扬、墨香萦绕。主舞台轮番上演着歌舞、相声等文艺表演；舞台西侧，书法家们排出十余米的长桌现场写福字、送春联；科技工作者们摆出农业政策清单与技术书籍，在现场为农民答疑解惑；省内各大医院的专家们，更是把门诊开到了群众“家门口”。

据了解，文化科技卫生“三下乡”是中宣部、文旅部等15个部委组织开展的服务基层、服务“三农”的重要品牌活动，也是推动人才、文化、科技、卫生、法律等服务乡村振兴的重要载体。为配合本次活动，我省也组织了省、市、县三级文化、科技、卫生、法律等专家和工作，开展文艺演出、科技普及、健康诊疗、法律咨询等惠民活动，省直有关部门还筹集了一批物资捐赠给当地。

山东提前下达2020年第一批专项债券

□记者 代玲玲 通讯员 孔进 赵云亮 报道
本报济南1月6日讯 记者从省财政厅获悉，为加快专项债券发行使用进度，促进扩大有效投资，近日，经省政府同意，省财政厅提前下达2020年全省（不含青岛市）第一批专项债券额度716亿元，助力全省重点项目建设和发展。

本批债券主要用于交通、能源、农林水利、生态环保、社会事业、市政建设、冷链物流七大领域重点项目建设，共涉及国家核准的327个政府投资项目。其中，铁路、机场等交通项目21个，金额134亿元；市政基础设施项目146个，金额360亿元；教育等社会事业项目78个，金额94亿元；生态环保项目32个，金额57亿元；农林水利项目42个，金额49亿元等。

目前，本批专项债券发行准备工作已基本完成，按程序经省人大批准后，将于1月中旬由省政府统一发行。

2020年度征兵准备工作全面展开

征集更多有军地通用专业特长的青年

□记者 张依盟 通讯员 熊永岭 高永堂 报道
本报济南1月6日讯 记者从省征兵办公室了解到，2020年度征兵准备工作已经全面展开。根据《兵役法》规定，凡今年年满18周岁的男性青年都要在6月30日前进行兵役登记，有参军意愿的适龄青年可根据个人意愿选择应征报名时间。今年征兵对象仍以大学生特别是大学毕业生为主，更多征集有军地通用专业特长的青年。

据了解，为了更好地服务部队战斗力建设，满足青年参军入伍意愿，2020年征兵工作将有许多新的调整变化，请广大适龄青年及时关注“全国征兵网”了解最新动态。

建筑施工领域将推行项目专职安全员委派制

□记者 方全 通讯员 张润泽 报道
本报济南1月6日讯 记者从省住房城乡建设厅了解到，为强化建筑施工安全生产，健全建筑施工企业和项目安全生产管理体系，我省于近日发布《关于推行建筑施工企业安全总监制和项目专职安全生产管理人员委派制的通知》，确定2020年2月1日起在全省建筑施工领域推行企业安全总监制和项目专职安全生产管理人员委派制。

根据《通知》，全省行政区域内的房屋市政工程项目，均要建立项目专职安全生产管理人员委派制，项目专职安全员从企业安全生产管理机构人员中选定派驻施工现场，代表企业对工程项目履行安全生产监督管理职责，配合项目负责人开展安全生产管理工作。

省住房城乡建设厅相关负责人介绍，专职安全员直接对企业负责，代表企业行使表决权、停工权等，项目安全与待遇直接挂钩。

《通知》指出，建筑施工企业应与项目专职安全员依法签订劳动合同，其人事关系应在企业层级管理，其工资、奖金、福利、保险等均由企业发放和购买，实现与工程项目的脱钩。项目专职安全员的绩效奖金不仅要与项目安全生产管理情况挂钩，人员待遇还要高于同级同职其他岗位管理人员并单独发放岗位风险津贴。项目专职安全员在晋升、评优、评奖等方面优先考虑。已委派的项目专职安全员因离职、调离、履职不到位、考核不合格等原因不能正常履行职责的，建筑施工企业应立即委派新的项目专职安全员上岗。

（上接第一版）会议听取了关于第二批17家省级创新创业共同体情况汇报，强调要聚焦聚力体制机制创新，着眼优势互补、集成集效，鼓励各地结合自身优势，加快培育各具特色的创新创业共同体，既要发挥好龙头企业带动作用，又要注重搭建平台、优化生态，促进创新要素集聚和融合发展，推动创新型省份建设迈出坚实步伐。会议还研究了其他事项。

（上接第一版）总结宣传与舆论引导并重，按照省委“重点工作攻坚战”工作安排，保持攻坚态势不减，狠抓作风建设不松劲，加强监督检查不手软，推动脱贫攻坚任务如期全面完成。

会上，临沂、菏泽、东营、平邑、阳谷、曹县6个市作了发言。省扶贫开发领导小组成员单位负责同志，临沂、菏泽市委书记，各市委常委、政府分管负责同志和扶贫开发办主任，20个脱贫攻坚任务比较重的县（市、区）党委书记参加会议。

（上接第一版）决定列席省十三届人大三次会议人员范围；审查设区的市人大常委会报批的地方性法规和决定并作出相应的决定；审议省人大常委会法制工作委员会关于备案审查工作有关情况的报告；审议省政府关于《2020年山东省部分新增政府债务限额方案（草案）》的议案并作出相应的决议；审议省人大常委会代表工作委员会关于省十三届人大二次会议以来代表建议、批评和意见办理情况的报告；听取审议省政府关于省十三届人大二次会议以来代表建议、批评和意见办理情况的报告；听取审议省十三届人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告；审议省人大常委会主任会议关于提请审议有关人员辞去职务请求的议案并作出相应的决定；审议人事任免案；书面印发有关报告等。

会议还听取了省人大财经委关于《山东省2019年国民经济和社会发展计划执行情况与2020年计划草案的报告》初步审查情况的汇报、省人大常委会预工委关于《山东省2019年预算执行情况和2020年预算草案的报告》初审意见的汇报。

联系点 传真

小寒到 农事忙

□基层联络员 赵玉国 报道

1月6日是二十四节气中的“小寒”。聊城市茌平区贾寨镇1000余座冬暖式蔬菜大棚里一片忙碌，菜农们忙着管理、采摘蔬菜。图为耿店村绿隆农业科技示范园，菜农在西红柿大棚里劳作。



更多来自联系点的报道，见大众日报客户端。



2020年全国“三下乡”活动在临沭县曹庄镇朱村启动——

服务送到家门口 温暖送入百姓心

□本报记者 杜辉升 纪伟
本报通讯员 陈秀焘

1月6日，冬雨淅沥，2020年全国文化科技卫生“三下乡”活动启动仪式暨山东省集中示范活动在临沂市临沭县曹庄镇朱村举行。临沂是全国革命老区，朱村是“枪声就是命令”的诞生地，将活动放在朱村举办，让老区人民在冬日里感受到温暖。

当天一大早，山东省立医院心内科专家郝燕就在朱村柳编博览中心里支起义诊窗口，与同事们一起，为当地村民测量血

压，诊断病情。省内各大医院的义诊窗口排成一条二十米的长龙，人流络绎不绝。前来参加活动的曹庄镇村民万全东说：“家门口就能享受省级医院专家的把脉问诊，‘三下乡’在冬日里温暖了我们的心，希望这样的活动能多举办几场。”

义诊窗口对面，是更加火热的书法展台。展台一侧，中国艺术研究院、中国国家画院的书法家们挥毫泼墨，为群众书写春联、福字。展台另一侧，志愿者们将墨迹未干的书法作品摊晾，赠送给前来参加活动的村民。年关未至，当地村民已经在活动现场感受到浓浓的年味。

开展文化科技卫生“三下乡”活动，是服务基层、造福“三农”的惠民项目，也是实施乡村振兴战略、助推脱贫攻坚的重要载体。坚持到群众中去，深入基层、深入村镇，才能实现“常下乡”“常在乡”。

近年来，临沂市坚持以“三下乡”活动为抓手，每年举办“文化四季、多彩临沂”活动，送戏下乡4000余场次，送电影5万余场次；常年选派科技特派员200余名，实行线上技术培训、线下现场指导；扎实开展“万名医生下基层”活动，每年义诊17.4万人次、走访患病群

众4.2万户。通过文化下乡，提振了群众精气神；推动科技下乡，敲开了群众致富门；抓好卫生下乡，开启了群众健康新生活，“三下乡”活动深受基层干部群众欢迎。

目前，我省各级、各有关部门正进一步整合资源，创新方式，深入开展“大家创、大家演、大家唱、大家拍、大家评”、科普大篷车万里行、春蕾计划等品牌活动，着力提升工作实效。同时，加强协作，凝聚合力，推动“三下乡”活动持续深入开展，为乡村产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”提供有力支撑。