



# 袭杀苏莱曼尼，特朗普走了一步错棋？

□ 中国现代国际关系研究院美国研究所 孙成昊



□新华社发

当地时间1月4日，数千名哀悼者在伊拉克首都巴格达为遭美军空袭身亡的伊朗伊斯兰革命卫队下属“圣城旅”指挥官卡西姆·苏莱曼尼和伊拉克什叶派民兵武装“人民动员组织”副指挥官阿布·迈赫迪·穆汉迪斯送葬。

有干预地区事务的意志与实力。

三是分化伊朗国内民意。前段时间伊朗国内局势略有不稳，美国由此看到机会，希望通过制造重大外部危机让伊朗国内出现分裂，达到在2020年伊朗国会大选以及2021年伊朗总统选举之前弱化伊朗国内“强硬派”，从而影响其国内政治走势的目标。

一些美国国会议员和学者认为，这次美国忍无可忍迈出这一步，是因为伊朗前的“过于挑衅”。实际上，美国与伊朗当前的

矛盾源于特朗普执政后退出伊朗核协议所造成的负面冲击。美国的执意退群以及其后施加的单边制裁不仅让伊朗感到巨大压力，也让欧洲等第三方企业难以与伊朗接近。别无选择之下，伊朗只能采取更为激进的方式争取权益。伊朗在中东地区的态度渐趋强硬，最终走上与美国迎面相撞的道路。

特朗普的目标是阻遏伊朗的过激行为，但击杀苏莱曼尼只会进一步强化伊朗与美国对抗的决心。更为严重的是，特朗普政府表

击苏莱曼尼的行动对缓和中东局势无益，这种鲁莽的行为可能招致伊朗的“不对称”报复，美国在中东的驻军和利益将受到巨大挑战。伊朗军方虽然不会贸然行动，也绝不会选择与美国全面摊牌，但是从其历史表现看，伊朗仍有可能选择以“代理人冲突”的方式与美国在中东地区周旋。一些地区军事组织或者恐怖主义组织也很可能趁火打劫，以零星游击的方式袭击驻扎在中东的美军。

在美国言而无信且采取强硬措施的情况下，伊朗还可能进一步无视伊朗核协议中的约束，加速发展核项目。2019年5月以来，伊朗每隔60天就在发展核能力方面突破一小步，很快伊朗又将迎来一个新的60天周期的结束。在美国杀死苏莱曼尼之后，很难想象伊朗还会在核能力发展上保持克制。在美国这一次强烈刺激下，伊朗甚至有可能威胁直接退出《核不扩散条约》。

同时，美国分化伊朗国内民意的目标也更难达成。在伊朗“二号人物”遇袭之后，其国内强硬派更会占据上风，与美国对抗将成为团结伊朗民众的最大动力。此外，特朗普在伊拉克境内袭击伊朗军官的行为也将美国与伊拉克的关系置于危险境地。伊拉克担心引火上身，要求美军撤出伊拉克的呼声日益高涨。

无论从哪个角度看，特朗普这次都犯下了一个大错。袭杀一个伊朗高级军官，美国这一步棋走于鲁莽，似乎正把自己逼入一个难以化解的僵局。



阅读更多内容，请扫描二维码，关注“大众环球论坛”微信公众号。

## 实践二十号卫星成功定点

东方红五号平台验证取得重大突破

新华社北京1月5日电 1月5日，我国研制的发射重量最重、技术含量最高的高轨卫星——实践二十号卫星成功定点。该卫星是由中国航天科技集团有限公司五院抓总研制的东方红五号卫星公用平台首飞试验星，将对我国自主研发的新一代大型地球同步轨道卫星平台——东方红五号卫星公用平台进行全面验证。

航天五院实践二十号卫星总设计师李峰告诉记者，目前卫星已完成转移轨道变轨工作，对东五平台的主要关键技术进行了验证，东五平台首飞取得成功，后续将继续开展在轨试验与验证工作。

实践二十号卫星自2019年12月27日发射成功后，短短九天内完成一系列“高难度”动作，并开展一系列新技术在轨试验验证，取得了重要试验成果，对提升新技术成熟度、促进新技术应用、进一步推动我国航天技术发展具有重要意义。

其中，我国面积最大、展开方式最复杂的太阳翼完成“一次展开和二次二维展开”动作。实践二十号卫星拥有一副巨型太阳翼，比波音737飞机的翼展还要宽上10米，作为国内首个“绷弦式”太阳翼，机电部分的重量比由以往型号的1:1下降至1:2，机电重量比为历史最低，虽然外形巨大，但动作“身轻如燕”。

当火箭将卫星发射入轨后，不需要太多的能源，因此太阳翼第一次展开，只展开一小部分；当卫星在太空飞行一周后，太阳翼在36000公里的地球同步轨道进行二次展开。太阳翼全部展开后面积大大增加，就能带来源源不断的超强电流供给，提供更多服务。

目前，实践二十号卫星共完成七次变轨。1月4日凌晨，经历7次轨道机动后，卫星成功抵达地球同步轨道。轨道机动是对卫星化学推进系统主要性能的全面考核，在这7次轨道机动中，化学推进系统表现优异。

实践二十号卫星成功定点标志着东方红五号平台验证取得重大突破，意味着我国正跻身国际一流通信卫星“俱乐部”。航天五院总工程师、东五平台总指挥周志成院士介绍，和我国现役“主力产品”东三、东四平台相比，东五平台重量、功率、在轨寿命等关键性能指标上又有了跨越式提升，将填补我国大型卫星平台型谱的空白，可满足未来20年大容量卫星应用需求。

(上接第五版)

**第二十条** 做好党员服务工作，建立健全党内关怀帮扶长效机制。关心党员思想、学习、工作和生活，了解党员需求，及时反映涉及党员切身利益的重要情况。关心关爱因公殉职、牺牲党员的家庭和因公伤残党员，认真做好离退休干部职工党员、流动党员的服务工作，为生活困难党员提供帮助。

**第二十一条** 组织开展创建党员先锋岗、争当服务群众标兵、党员承诺践诺等活动，鼓励党员到社区为群众服务，引导和激励党员带头贯彻落实中央决策部署，做好本职工作，完成急难险重任务，带动机关工作人员建功新时代、争创佳绩。

**第二十二条** 坚持把政治标准放在首位，按照控制总量、优化结构、提高质量、发挥作用的总要求和有关规定发展党员，严格发展程序，严肃工作纪律。

## 第六章 党内民主和监督

**第二十三条** 机关基层党组织必须坚持民主集中制，加强机关党内基层民主建设，切实推进党内民主，充分发挥机关基层党组织和广大党员的积极性、主动性、创造性，坚决维护党的集中统一。

**第二十四条** 坚持集体领导制度，凡属重要事项都应当按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，由集体讨论、按少数服从多数作出决定。机关基层党组织负责人应当带头发扬民主，自觉接受党员监督。

**第二十五条** 尊重党员主体地位，保障党员民主权利，落实机关党员知情权、参与权、选举权、监督权。推进党务公开，健全党内情况通报制度，情况反映制度，畅通党员参与讨论党内事务的途径，拓宽党员表达意见渠道。机关基层党组织讨论决定重大事项前，应当充分听取党员的意见。

**第二十六条** 机关基层党组织应当加强对党员特别是党员领导干部的日常监督，保证党员严格遵守党章党规党纪，严格遵守和执行制度，做到忠诚干净担当，维护党的团结和统一，增强党组织的创造力、凝聚力、战斗力。

(上接第五版)

**第十八条** 国有企业党组织应当坚持集中教育和经常性教育相结合，采取集中轮训、党委（党组）理论学习中心组学习、理论宣讲、在线学习培训等方式，强化政治理论教育、党的宗旨教育、党章党规党纪教育和革命传统教育，组织引导党员认真学习党史、新中国史、改革开放史，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题，形成长效机制。

**第十九条** 严肃党的组织生活，认真召开民主生活会和组织生活会，提高“三会一课”质量，落实谈心谈话、民主评议党员和主题党日等制度，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。坚持重温入党誓词、重温入党志愿书等有效做法，落实党员领导干部讲党课制度。

**第二十条** 强化党员日常管理，及时转接党员组织关系，督促党员按期足额交纳党费，增强党员意识。加强和改进青年党员、农民工党员、出国（境）党员、流动党员、劳务派遣制党员的管理服务。有针对性做好离退休职工党员、兼并重组和破产企业职工党员管理服务。

从政治、思想、工作、生活上关心关爱党员，建立健全党内关怀帮扶机制，在重要节日、纪念日等走访慰问功勋荣誉表彰奖励获得者，经常联系关心因公伤残党员、老党员、生活困难党员和因公殉职、牺牲党员的家庭，帮助解决实际问题。

严格执行党的纪律，对违反纪律的党员，按照党内有关规定及时进行教育或者处理。

**第二十一条** 按照控制总量、优化结构、提高质量、发挥作用的总要求和有关规定发展党员。坚持把政治标准放在首位，重视在生产经营一线、青年职工和高知识群体中发展党员，力争每个班组都有党员。注重把生产经营骨干培养成党员，把党员培养成生产经营骨干。对技术能手、青年专家等优秀人才，党组织应当加强联系、重点培养。

**第二十二条** 紧密结合企业生产经营开展党组织活动，通过设立党员责任区、党员示范岗、党员突击队、党员服务队等形式，引导党员创先争优、攻坚克难，争当生产经营的能手、创新创业的模范、提高效益的标兵、服务群众的先锋。引导党员积极参与志愿服务，注重发挥党员在区域化党建和基层治理中的重要作用。

## 第六章 党的政治建设

**第二十三条** 国有企业党组织必须把党的政治建设摆在

苏莱曼尼是伊朗革命卫队“圣城旅”的指挥官，其影响力在伊朗被认为仅次于最高领袖哈梅内伊。1月3日，在伊拉克首都巴格达的国际机场，这位作风硬朗的军官遭到美军无人机的三枚导弹袭击，客死他乡。

苏莱曼尼的突然遇袭身亡引发伊朗高层震怒。伊朗最高领袖哈梅内伊、总统鲁哈尼、外长扎里夫都发表了措辞强硬的警告，严正声明将要报复美国的态度。扎里夫宣称美国的“国际恐怖主义行为”是危险且愚蠢的。美国方面也有所警觉，尽管没有将遭袭击的证据，华盛顿特区和纽约都提升了戒备状态。

这次事件不免让人想起之前美国无人机被伊朗击落后，特朗普政府的一系列反应。据公开媒体报道，美国无人机被击落后，特朗普曾考虑下达军事打击伊朗的命令，但在最后一刻喊停。特朗普突然取消军事攻击时的心情不得而知，但伊朗后续的行为让美国政府颇为气恼。

美国政府这次袭杀苏莱曼尼的时机并不算最佳。由于临近美国总统大选，如果特朗普把美国拖入一场与伊朗旷日持久的对峙，甚至再次引发一次类似“伊朗人质事件”的危机，他的竞选之路将基本断送。那么，特朗普为何选择此时出手？

一是对近期一系列事件的强烈反应。这段时间以来，伊拉克发生了多起事件，包括军事基地遭到袭击，一名美国承包商遇害；上个月底，美国驻伊拉克使馆一度遭到围攻，形势岌岌可危，重点重演奥巴马任内的“班加西事件”。而美国认为，伊朗在这些事件的背后都发挥了推动作用。

二是继续压制伊朗地区的影响力。特朗普执政以来，中东政策的一条主要思路就是遏制伊朗，从退出伊朗核协议、实施对伊朗的单边制裁到企图联合欧洲国家钳制伊朗，打压伊朗已经成为美国对伊政策的既定套路。在美国对中东有限战略收缩的过程中，对伊朗的“极限施压”可以彰显美国仍

(一)定期检查、通报党员参加组织生活的情况，向上级党组织报告党员领导干部参加双重组织生活的情况；

(二)督促开好党员领导干部民主生活会，加强对本单位内设机构和直属单位党员领导干部民主生活会的指导；

(三)机关基层党组织专职副书记列席本单位党员领导干部民主生活会和党组（党委）以及本单位负责人召开的有关会议；

(四)了解并掌握机关党员以及领导干部的思想、作风和工作情况，及时向上级党组织和本单位党组（党委）反映；

(五)了解党员、干部落实廉政风险防控措施情况，发现问题及时向上级党组织和本单位党组（党委）报告；

(六)每年至少召开1次机关党员干部大会，听取本单位主要负责人通报工作情况；

(七)做好群众来信来访工作；

(八)支持党员行使监督权利，履行监督义务，防止各种形式的打击报复。

**第二十七条** 机关基层党组织应当对党员、干部平时多过问、多提醒，及时发现和纠正苗头性、倾向性问题，问题严重的向上级党组织报告。对违反党纪的党组织和党员依规依纪给予严肃处理。

## 第七章 党务工作人员队伍建设

**第二十八条** 机关基层党组织根据工作需要，本着有利于加强党的工作和精干高效的原则，设置办事机构，配备必要的工作人员。

**第二十九条** 坚持把党务工作岗位作为培养锻炼干部的重要平台，注重选拔政治强、业务精、作风好的干部专兼职从事党务工作，建设一支高素质专业化的机关党务工作人员队伍。

**第三十条** 机关专职党务工作人员的配备，一般占机关工作人员总数的1%至2%。机关工作人员较少的单位，应当保证有专人负责。机关党建工作任务重、工作力量不足的单位，应当适当增加人员。机关专职党务工作人员编制列入机关行政编制。

**第三十一条** 按照守信念、讲奉献、有本领、重品行的要求，加强机关基层党组织书记队伍建设。以明确责任、考核监

首位，担负起党的政治建设责任，提高政治站位，强化政治引领，增强政治能力，涵养政治生态，防范政治风险，坚决落实党中央决策部署，推动企业聚焦主责主业，服务国家发展战略，全面履行经济责任、政治责任、社会责任。

**第二十四条** 坚持用党的创新理论武装党员干部职工，突出政治教育和政治训练，推动习近平新时代中国特色社会主义思想进企业、进车间、进班组、进头脑，引领职工听党话、跟党走。开展中国特色社会主义和实现中华民族伟大复兴中国梦宣传教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，抓好形势政策教育。

**第二十五条** 坚持以社会主义核心价值观引领企业文化建设，传承弘扬国有企业优良传统和作风，培育家国情怀，增强应对挑战的斗志，提升产业兴国、实业报国的精气神。深化文明单位创建，组织开展岗位技能竞赛，开展群众性文化体育活动，弘扬劳模精神、工匠精神，大力宣传表彰先进典型，发挥示范引领作用，造就有理想守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献的新时代国有企业职工队伍。

**第二十六条** 把思想政治工作作为经常性、基础性工作，把解决思想问题同解决实际问题结合起来，多做暖人心、稳人心的工作，积极构建和谐劳动关系，努力将矛盾化解在基层，健全落实企业领导干部基层联系点、党员与职工结对帮带等制度，定期开展职工思想动态分析，有针对性做好人文关怀和心理疏导。注意在企业改革重组、化解过剩产能、处置“僵尸企业”和企业破产等过程中，深入细致做好思想工作，解决职工群众困难，引导职工群众拥护支持改革，积极参与改革。

**第二十七条** 坚持党建带群建，充分发挥群团组织桥梁纽带作用，推动群团组织团结动员职工群众围绕企业改革发展和生产经营建功立业，多为职工群众办实事、解难事，维护和发展职工群众利益。

## 第七章 党内民主和监督

**第二十八条** 国有企业党组织应当落实党员的知情权、参与权、选举权、监督权，畅通党员参与党内事务的途径，推进党务公开，建立健全党员定期评议党组织领导班子等制度。落实党员代表大会代表任期制，健全代表联系党员群众等制度，积极反映基层党组织和党员意见建议。

**第二十九条** 落实全面从严治党，强化政治监督，加强对党的理论和路线方针政策以及重大决策部署贯彻落实的监督

督、保障服务为重点，加强对机关基层党组织领导班子的管理。定期安排机关党务工作人员特别是机关基层党组织负责人轮训，对新任机关基层党组织负责人进行任职培训。

**第三十二条** 有计划地安排机关专职党务工作人员与行政、业务工作人员之间的双向交流，把兼职的党务工作人员开展党务工作情况作为干部年度考核和评优评先的重要参考。及时发现、表彰和宣传机关党务工作人员中的先进典型。

## 第八章 领导和保障

**第三十三条** 机关党建工作在各级党委领导下，由同级党的机关工作委员会统一领导，单位党组（党委）具体领导和管理，有关部门各负其责、密切配合，形成工作合力。

**第三十四条** 党的机关工作委员会统一领导所属机关党的工作，指导督促各单位党组（党委）落实机关党建主体责任。定期对各单位党组（党委）、机关基层党组织、党员领导干部落实机关党建工作责任制、机关党建重点工作和重要制度情况进行督查，及时向同级党委报告有关情况。

机关纪检监察工作委员会作为同级纪委监委的派出机构，在同级纪委监委、党的机关工作委员会双重领导下，领导各单位机关党的纪律检查委员会工作。

**第三十五条** 党组（党委）领导机关和直属单位党的工作，履行全面从严治党主体责任。

党组（党委）应当定期研究机关党建工作，督促落实各项任务。通过机关基层党组织了解机关工作人员的思想情况，以及对重要决策和领导干部廉洁自律等方面的反映和意见，支持机关基层党组织对党员特别是党员领导干部进行监督。建立健全党建工作制度体系，加强党建工作保障。

党组（党委）主要负责人履行第一责任人职责，其他成员按照“一岗双责”要求抓好职责范围内党建工作。党组（党委）每年在本单位一定范围内通报机关党建工作情况，接受评议。

**第三十六条** 对党组织关系实行属地管理的下级单位党建工作，党组（党委）应当加强与所在地党委的沟通配合，及

对权力集中、资金密集、资源富集、资产聚集的重点部门和单位的监督，突出“三重一大”决策、工程招投标、改制重组、产权变更和交易等重点环节的监督管理，严肃查处侵吞挥霍国有资产、利益输送等违规违纪问题，问题严重的，应当及时向上级党组织报告。

**第三十条** 落实党内监督责任，建立健全党内监督制度机制，强化日常管理和监督，充分发挥内设纪检机构、党委工作机构、基层党组织和党员的监督作用。加强对企业领导干部的党性教育、宗旨教育、警示教育，落实谈心谈话制度，加大提醒、函询、诫勉等力度，通过巡视巡察、考察考核、调研督导、处理信访举报、抽查核实个人有关事项报告等方式，督促企业领导干部依规依法用权、廉洁履职。

善用企业监事会、审计、法律、财务等监督力量，发挥职工群众监督、社会监督和舆论监督作用，推动各类监督贯通协调、相互协调，形成监督合力，提高监督效能。

**第三十一条** 国有企业内设纪检组织履行监督执纪问责职责，协助党委推进全面从严治党、加强党风廉政建设和组织协调反腐败工作。精准运用监督执纪“四种形态”，坚决惩治和预防腐败。

各级纪委监委派驻企业的纪检监察机构根据授权履行纪检、监察职责，代表上级纪委监委对企业党委（党组）实行监督，督促推动国有企业党委（党组）落实全面从严治党主体责任。

## 第八章 领导和保障

**第三十二条** 各级党委应当把国有企业党的建设纳入整体工作部署和党的建设总体规划，按照管党建相统一的原则，健全上下贯通、执行有力的严密体系，形成党委统一领导、党委组织部牵头抓总、国有资产监管部门党组（党委）具体指导和日常管理、有关部门密切配合、企业党组织履职尽责的工作格局。中央组织部负责全国国有企业党的建设工作的宏观指导。

中央企业直属企业（单位）党建工作，以中央企业党委（党组）领导、指导为主，企业所在地的市地以上党委协助。

中管金融企业党委垂直领导本系统的党组织，负责抓好本系统党建工作。

**第三十三条** 国有企业党组织履行党的建设主体责任，书记履行第一责任人职责，专职副书记履行直接责任，内设纪检组织负责人履行监督责任，党组织领导班子其他成员履行“一岗双责”，董事会、监事会和经理层党员成员应当积极支持、主动参与企业党建工作。

各级党组织应当强化党建工作责任制落实情况的督促检查，层层传导压力，推动工作落实。

**第三十四条** 全面推行党组织书记抓基层党建述职评议

考核，强化考核结果运用，考核结果在一定范围内通报，并作为企业领导干部政治素质和综合考核评价的重要依据。

企业党组织每年年初向上级党组织全面报告上年度党建工作情况，党组织领导班子成员定期向本企业党组织报告抓党建工作情况。

**第三十五条** 国有企业党委按照有利于加强党的工作和精干高效协调原则，根据实际需要设立办公室、组织部、宣传部等工作机构，有关机构可以与企业职能相近的管理部门合署办公。领导干部管理 and 基层党建建设一般由一个部门统一负责，分管两个部门的应当由同一个领导职务人员分管。

**第三十六条** 根据企业职工人数和实际需要，配备一定比例专职党务工作人员。择优配强党组织书记，把党支部书记岗位作为培养选拔企业领导干部的重要岗位。注重选拔政治素质好、熟悉经营管理、作风正派、在职工群众中有威信、善于做企业党建工作、把党务工作岗位作为培养企业复合型人才的重要平台。严格落实同职级、同待遇政策，推动党务工作人员与其他经营管理人员双向交流。

加强对党支部书记和党务工作人员的培训，确保党支部书记和党务工作人员每年至少参加1次集中培训。新任党支部书记一般应当在半年内完成任职培训。

**第三十七条** 通过纳入管理费用、党费留存等渠道，保障企业党组织工作经费，并向生产经营一线倾斜。纳入管理费用的部分，一般按照企业上年度职工工资总额1%的比例安排，由企业纳入年度预算。整合利用各类资源，建好用好党组织活动阵地。

建立党支部工作经常性督查指导机制，推进党支部标准化、规范化建设，抓好软弱涣散基层党组织整顿提升。注重运用信息化手段和新媒体平台，增强党组织活动和党员教育管理工作的吸引力、实效性。

**第三十八条** 坚持有责必问、失责必究，对国有企业党的建设思想不重视、工作不得力的，应当及时提醒、约谈或者通报批评，限期整改。对违反本条例规定的，按照有关规定追究责任。

## 第九章 附则

**第三十九条** 本条例适用于国有独资、全资企业和国有资本绝对控股企业。国有资本相对控股并具有实际控制力的企业，结合实际参照本条例执行。

**第四十条** 本条例由中央组织部负责解释。

**第四十一条** 本条例自2019年12月30日起施行。其他有关国有企业党组织工作的规定，凡与本条例不一致的，按照本条例执行。