

以山东自贸试验区建设和全省开发区改革为契机，以投资贸易自由化便利化方向，搭建扩外贸、引外资、促升级的开放功能平台，集聚外贸外资，增强区域吸引力，服务企业，服务开放发展——

潍坊综合保税区：心无旁骛抓主业 打造对外开放新高地

突出主业 深化改革 打造体制机制改革先行区

对标融入

山东自贸区建设

打造服务开放发展的

潍坊“准自贸区”

今年省委启动开发区体制机制改革，潍坊综合保税区是山东省首批、潍坊市四个试点区之一。改革中，潍坊综合保税区坚决贯彻、迅速落实，区域面积压减55%，人员压减62%，社会事务压减100%。改革后，聚焦主业、轻装上阵，面积、人员、职能“三减少”，主要指标“两位数”增长。1—11月，实现进出口额76.1亿元、增长27.5%，总量跃居山东省第3位；一般公共预算收入2.8亿元、增长23%；实际到账外资1.31亿美元；新增注册企业4629家、增长107%。

深化改革推动主业回归。坚决剥离社会职能。整体划出街办和村庄，剥离社会事务，教育、卫生、文化、工商、质监、食药、生态环保、畜牧兽医等社会管理职能全部剥离。选优配强领导班子。按照突出主业、人岗相适原则，选调了一批优秀干部。实施个性化考核。潍坊市对综合保税区实行个性化考核，将保税主业作为核心指标，千分制考核900分评为“优秀”等次，让综合保税区心无旁骛抓主业。

深化改革激发创新活力。大幅精简内设机构和人员。12月25日，召开全区推动体制机制改革创新动员大会，管委会内设机构压

减至8个、减少38%，经济部门占比达到2/3，80%以上人员集中在经济和服务一线。坚决压减管轄面积。南区压减16.5平方公里、压减率82.5%；北区保留9.58平方公里；为保障未来发展，预留部分发展用地。增强市场化开发运营主体。完成区属国有企业改革，实行“全员起立、竞聘上岗”，专业化程度大幅提高，承担起产业培育运营、专业化服务等职能。组建专业招商公司，利用基金招商、委托招商等方式，开展专业化“双招双引”。启动筹备全员聘任、市场化薪酬改革，年底前全面推行。通过外聘专家、智库等方式，充实保税专业力量。

深化改革塑造开放发展优势。构建企业化运营机制。引进中国产业园区运营商50强联合集团，在南区投资10亿元建设“区中园”联合U谷，联东集团整体管理运营。与招商蛇口等园区运营商对接，探索北区整体或部分托管运营模式。构建市场化共建机制。推动保税政策功能延伸，协议分享税收、土地等收益，实施与潍坊港“区港一体化”发展，合作建设以临港经济为特色的保税港区。与县市区(开发区)合作，利用保税政策服务功能，探索共建“保税飞地园

区”。构建保税特色产业体系。围绕新旧动能转换和“十强”产业，聘请德勤、盛高作产业和招商策划，确定新一代信息技术、新能源动力、大宗商品贸易、高端食品加工四个主导产业，世界500强中化集团投资建设生态智慧科技城，美国500强德纳集团新增5000万美元纯外资扩建新能源电机项目，总投资近20亿元的佩特来新能源动力产业园、歌尔新项目、汇源进口果汁加工和20万吨保税冷库项目入区。构建开放合作体系。国务院21项新政落地10项，复制自贸区政策18项，总量均居济南关区首位。实际到账外资1.31亿美元，居全市前列。总投资2亿元的香港冠博进口粮食加工项目主体建成，进口粮食监管作业场所预计年底建成申请国家验收。培育创新创造新业态。开展融资租赁、跨境电商、研发检测等新业态，发挥保税研发、保税检测、保税维修等政策优势，积极争取设立进口棉花等海关检验检疫认证机构。创新财税、土地、创新、差异化评价等4项政策机制。实施混合使用、弹性出让、长期租赁、工业物业产权分割等政策，提高资源配置效率。

深化改革释放流程再造红利。创新设立企

业服务中心，注册企业总量达9000多家。实施容缺受理，对企业“只说YES不说NO”。公布“否定”事项清单，所有窗口“说YES不请示、说NO要报告”，以帮助企业把事办成为目的，通过容缺受理、并联审批等，提高审批效率。佩特来新能源动力产业园“拿地即开工”，比常规时间提前40天。再造审批流程，打造零跑腿“网上保税”。整合186项涉企审批服务事项，实施“套餐式”办理，注册企业8小时内办结。推行企业注册全程电子化，证照免费邮寄到企业住所，实现不见面审批，打造零跑腿“网上保税区”。创新服务模式，打造企业注册“无费区”。5月1日起，为企业免费提供注册席位或办公场所，免费刻制3枚公章，免费快递到门，每家企业可节省1000元以上。根据企业需求，逐步实施商务服务、个性化服务、定制服务、增值服务等差异化服务，打造一流营商环境。推行“找茬”机制，满足企业个性化需求。企业服务中心专门设置“找茬区”，针对发展中涌现出的新业态新模式，收集企业个性化、差异化需求，以改革的办法解决企业个性化诉求。设立“帮办”服务队，变“企业跑”为“帮办员跑”，为企业当好“店小二”，让企业专心抓发展。

做强主业 壮大产业 以项目集聚培育高质量发展新动能

潍坊综合保税区分南区、北区“一区两片”。南区面积3.5平方公里，位于潍坊中心城区东部，位置优越，交通便利，距离胶东国际机场1小时车程；北区面积9.58平方公里，紧靠国家一类口岸——潍坊港，纳入潍坊国家农业综试区核心区，依托潍坊港为开放发展服务，具备陆海统筹的产业发展优势。全区确立“开放立区、服务兴区、产业强区”发展导向，聚焦主业、狠抓项目，发展态势持续向好。

心无旁骛干好保税主业。发挥综合保税区、农业综试区两个国家区域叠加优势，做大做强保税主业，提升区域实力和吸引力。保税加工贸易，形成三个优势产业：以歌尔电子为龙头的电子信息产业，以佩特来新能源电机、美国德纳电驱动为代表的的新能源动力产业，以汇源进口果汁加工、香港冠博进口粮食加工为代表的食品加工产业。大宗商品贸易，开展以

进口棉花、粮食、天然橡胶等为代表的大宗商品贸易，区内有全国唯一的进口澳洲籽棉企业——华奇棉花，与中国供销集团等扩大合作。保税仓储物流，整合新建30万平方米保税仓库，建设北区保税仓储物流园，服务港口大进大出，建设区域性保税物流仓储基地。创新业态方面，开展融资租赁、跨境电商、保税研发设计、检测维修等新业态。

突出政策落地和功能服务。以服务企业为中心，争取试点政策，搭建服务平台，发挥政策功能。新政策落地方面，国务院21项政策落地10项，其中1月31日获批济南关区首家“一般纳税人”试点。复制推广自贸区政策18项，在济南关区率先实施抽检即放行等创新政策。帮助歌尔电子成功认证济南关区首家AEO(海关高级认证)企业，为歌尔在全球争得快速通关“VIP卡”。外贸综合服务方面，引进多家外贸平台机构，提供进出口贸易、报关报检、

供应链金融、信用保险、退税结汇等多元化服务。金融服务方面，搭建供应链管理服务平 台，开展供应链金融业务。与中信保等保险机构合作，搭建保险信用服务平台，开展关税保证保险等业务。与山东口行等金融机构合作，搭建企业融资服务平台。学习苏州综合保税区经验，完善提升外汇管理服务平 台。与潍坊银行签订战略合作协议，潍坊银行提供30亿元资金支持。口岸服务方面，启动申建进口粮食、肉类、水果、种苗等监管作业场所，搭建综合性口岸服务平台。企业服务方面，对接全市重点外贸企业，服务企业入区享受通关便利和优惠政策。

“双招双引”培育新动能。新开工一批重点项目：南区以歌尔为龙头的智能制造新项目，总投资7亿元的佩特来新能源动力产业园，美国独资企业德纳电驱动项目，外资项目金茂智慧生态科技城等一批项

目。北区落地总投资5亿元的汇源进口果汁加工项目，全国首家进口大宗商品保税拍卖平台——阿里巴巴保税拍项目，总投资2亿元的香港冠博进口粮食加工项目，合作建设高端食品产业园项目，推动20万吨进口果汁保税冷库项目落地。搭建项目发展载体，已建设7.4万平方米电子信息产业园，正在建设新能源动力产业园、新材料产业园、人力资源产业园、高端食品产业园等园区，利用保税功能政策服务企业入区。服务重点项目开工建设，项目审批建设推行“容缺受理、并联办理”等措施，佩特来新能源动力产业园从开工到主体建成，用了不到90天。建立企业绩效评价机制，高效集约利用资源，保障重点产业发展和重点项目建设。服务高端人才入区，出台人才支持奖励政策，佩特来新能源商用车研究院落地，招引7名高端人才入区。

政策优惠 通关便捷 国务院21项新政的潍坊实践和解读

今年1月，国务院印发《关于促进综合保税区高水平开放高质量发展的若干意见》，为综保区量身定制21项高含金量的优惠政策，支持综保区实行高水平的贸易和投资自由化便利化政策，打造加工制造、研发设计、物流分拣、检测维修、销售服务“五个中心”，建设成为新时代全面深化改革开放的新高地。目前，国务院21项新政策潍坊落地10项，正在争取7项，根据企业需求争取落地4项。21项新政策解读如下：

1.拓展两个市场。在综合保税区推广增值税一般纳税区资格试点。潍坊综保区已有多家企业享受试点。

■预期受益：企业来区注册后，根据市场情况变化，灵活有效对接国内外两个市场，既可出口，又可内销。

■政策三大利好：一是降低企业成本。向国内销售货物时，可以开具增值税专用发票，实现税收抵扣，降低税收成本。二是提高出口退税率。以某电子企业为例，推行试点前，企业自国内采购原材料时，国内供应商需申报出口，同时按原材料的出口退税率进行退税。推行试点后，区内企业向国内供应商购买原材料，加工成品后申报出境，按照成品出口退税率退税，比原材料退税率更高。三是有利于产能整合。试点前，区内企业增值税进项税无法抵扣，区外企业更适合入区发展，可以享受综合保税区叠加优惠政策。

2.提前适用政策。潍坊综合保税区具有“免税、保税、退税”等优惠政策，自贸试验区95%以上政策可在区内复制推广，便于企业入区进口保税设备并生产经营。

3.释放企业产能。允许区内加工制造企业利用剩余产能承接境内外委托加工。

■预期受益：取消了区内企业利用海关监管期内免税设备开展委托加工业务的资质要求，可有效释放区内企业产能，提升竞争力。境内外企业可以委托综合保税区内企业代工，提升产品品质。

4.促进内销便利。将在区内生产制造的手机、汽车零部件等重点产品从自动进口许可证管理货物目录中剔除，便利企业内销。

■预期受益：区内企业可减少通关成本，扩大内销比例，开拓国内市场。同时，

区外企业可利用政策入区开展业务。

5.强化企业市场主体地位。简化海关业务核准手续，支持综合保税区内企业自主备案、合理自定核销周期、自主核报、自主补缴税款。

■预期受益：企业通过“四自一简”模式，有利于减少成本，增加管理自由度，提升管理效能，货物进出效率提升20%以上。

6.促进研发创新。除禁止入境的外，区内企业从境外进口且在区内用于研发的货物、物品，免于提交许可证件，进口的消耗性材料根据实际研发耗用核销。

■预期受益：有利于降低研发创新费用，吸引技术研发企业入驻区内。如企业进口设备、试剂、原材料等，按进口设备10%关税和13%增值税计算，能够节省24.3%的进口环节税。

7.建设创新高地。综合运用综合保税区政策功能优势，支持国家产业创新中心、国家技术创新中心、国家工程研究中心、新型研发机构等研发创新机构在综合保税区发展。

■预期受益：有利于研发创新机构降低研发创新费用，可与以上保税研发政策配合利用，服务企业产业创新中心、技术创新中心、工程研究中心、新型研发机构。

8.优化信用管理。区内新设的研发设计、加工制造企业，经评定符合有关标准的，直接赋予最高信用等级。

■预期受益：创新入区企业信用等级评定方法，高信誉高质量企业将直接享受更多优惠便利。区内歌尔电子授予AEO(海关高级认证企业)，在全球范围内便捷通关。

9.支持医疗设备研发。区内企业进口的医疗器械用于研发、展示的，可不办理相关注册或备案手续。进入国内销售、使用的医疗器械，应当按照相关规定申请注册或办理备案。

■预期受益：企业从境外进口医疗器械，用于在区内进行研发、展示使用的，入区环节可暂不办理相关注册或备案手续，待实际进入国内市场时再按照进口规定办理注册或备案手续。企业可利用该政策，入区开展进口医疗器械研发、展示业务，降低企业税收和运营成本。

10.简化进出区管理。允许对境内入区的

不涉出口关税、不涉贸易管制证件、不要求退税且不纳入海关统计的货物、物品，实施便捷进出区管理模式。

■预期受益：通过非报关等方式从境内进入综合保税区，为企业提供便利，降低制度性成本。

11.便利货物流转。运用智能监管手段，实行数据自动比对、卡口自动核放，实现保税货物点对点直接流转，降低运行成本。

■预期受益：区内企业与其他地区之间通关更加便利，运行成本更低，效能效率更高。

12.试行汽车保税存储。允许在汽车整车进口口岸的综合保税区内开展进口汽车保税存储、展示等业务。

■预期受益：潍坊综合保税区依托北区和潍坊港优势，可根据今后汽车产业市场布局，申请设立汽车整车进口口岸、平行车进口试点，服务辐射周边区域。

13.促进文物回流。优化文物及文化艺术品从境外入区监管模式，简化文化艺术品备案程序，促进文物及文化艺术品在综合保税区存储、展示等。

■预期受益：企业利用该政策，可在区内进行保税展示、保税存储，降低存储成本，更好宣传推介文物和艺术品。

14.开展检测维修。允许区内企业开展高技术、高附加值、符合环保要求的保税检测和全球维修业务。支持第三方检验检测认证机构在综合保税区内开展进出口检验认证服务。

■预期受益：在综合保税区放开对全球维修、第三方维修的限制，取消了维修货物修理完毕必须复运的限制，满足企业开展技术要求较高、收益率高的全球维修业务需求。

15.支持再制造业。允许区内企业开展高技术含量、高附加值的航空航天、工程机械、数控机床等再制造业业务。

■预期受益：区内企业可利用优惠政策，拓展保税再制造业业务。

16.创新监管模式。区内企业从境外进口已获批的人用疫苗或体外诊断试剂，允许在具备必要监管查验条件的综合保税区内查验。境外入区的食品，如需检测的，在抽样后即放行。对境外入区动植物产品的检验项目，实行“先入区，后检测”，根据检测结

果进行后续处置。

■预期受益：创新检验检疫业务流程，提高入区货物便利化水平，对境外入区生物制品、食品、动植物产品的检疫和检验项目分步处置，提高效率。

17.发展租赁业态。对注册在综合保税区内融资租赁企业进出口飞机、船舶和海洋工程结构物等大型设备涉及跨区的前提下，在确保有效监管和执行现行相关税收政策的前提下，按物流实际需要，实行海关异地委托监管。

■预期受益：潍坊综合保税区已出台《促进融资租赁产业发展激励政策》，并与上海等地企业开展合作，合资设立保理公司，依托潍坊产业和综合保税区政策优势开展业务，促进融资租赁新业态规模化发展，逐步打造融资租赁产业园，招引融资租赁企业入驻。

18.促进跨境电商发展。支持区内企业开展跨境电商进出口业务，逐步全面适用跨境电商零售进口政策。

■预期受益：潍坊综合保税区正在申请跨境电商保税进口模式(1210)试点，搭建“潍坊跨境海外购”跨境电商平台，与跨境电商专业平台和企业合作开展业务。

19.支持服务外包。允许区内企业进口专业设备开展软件测试、文化创意等国际服务外包业务，促进跨境服务贸易。

■预期受益：通过综合保税区服务外包政策，持续优化人才、技术、资本等要素配置，有利于以服务外包为代表的现代高端服务业聚集，服务外包企业发展。

20.支持期货交割。支持具备条件的综合保税区开展铁矿石、天然橡胶等商品期货保税交割业务。

■预期受益：潍坊综合保税区正依托保税仓库、潍坊港大进大出优势，与阿里巴巴保税拍、期货交易机构等合作开展期货交易。重点建设进口棉花、粮食、天然橡胶、木浆木材等现货保税仓储交易中心，逐步推动期货保税交割业务。

21.推广创新制度。经政策评估后，支持综合保税区率先全面复制推广自贸试验区中与海关特殊监管区域相关的改革试点经验。

■预期受益：企业可在潍坊综合保税区享受自贸试验区相关改革试点经验。

果进行后续处置。

■预期受益：创新检验检疫业务流程，提高入区货物便利化水平，对境外入区生物制品、食品、动植物产品的检疫和检验项目分步处置，提高效率。

17.发展租赁业态。对注册在综合保税区内融资租赁企业进出口飞机、船舶和海洋工程结构物等大型设备涉及跨区的前提下，在确保有效监管和执行现行相关税收政策的前提下，按物流实际需要，实行海关异地委托监管。

■预期受益：潍坊综合保税区已出台《促进融资租赁产业发展激励政策》，并与上海等地企业开展合作，合资设立保理公司，依托潍坊产业和综合保税区政策优势开展业务，促进融资租赁新业态规模化发展，逐步打造融资租赁产业园，招引融资租赁企业入驻。

18.促进跨境电商发展。支持区内企业开展跨境电商进出口业务，逐步全面适用跨境电商零售进口政策。

■预期受益：潍坊综合保税区正在申请跨境电商保税进口模式(1210)试点，搭建“潍坊跨境海外购”跨境电商平台，与跨境电商专业平台和企业合作开展业务。

19.支持服务外包。允许区内企业进口专业设备开展软件测试、文化创意等国际服务外包业务，促进跨境服务贸易。

■预期受益：通过综合保税区服务外包政策，持续优化人才、技术、资本等要素配置，有利于以服务外包为代表的现代高端服务业聚集，服务外包企业发展。

20.支持期货交割。支持具备条件的综合保税区开展铁矿石、天然橡胶等商品期货保税交割业务。

■预期受益：潍坊综合保税区正依托保税仓库、潍坊港大进大出优势，与阿里巴巴保税拍、期货交易机构等合作开展期货交易。重点建设进口棉花、粮食、天然橡胶、木浆木材等现货保税仓储交易中心，逐步推动期货保税交割业务。

21.推广创新制度。经政策评估后，支持综合保税区率先全面复制推广自贸试验区中与海关特殊监管区域相关的改革试点经验。

■预期受益：企业可在潍坊综合保税区享受自贸试验区相关改革试点经验。

今年，潍坊综合保税区还出台了《双招双引激励政策》《企业外向型发展激励政策》《总部经济发展激励政策》《融资租赁企业发展政策》《金融产业发展支持意见》等系列定制优惠政策，服务吸引企业和人才入区。