《胡锦涛文选》线装本出版发行

新华社北京12月25日电 经中共中央党史和文献研究院审定，《胡锦涛文选》(全三卷)线装本已由线装书局出版，即日起在全国发行。

这部线装书以人民出版社2016年9月出版的《胡锦涛文选》为版本，繁体大字竖排，16开，全套21册，分装三函。正文用上乘宣纸精印，蓝色真丝绢面，首印500套。精美的装帧，加上独特的印制材料和工艺，使该书具有浓厚的中华文化韵味，是可供收藏的珍本书。

《胡锦涛文选》收入了胡锦涛同志在1988年6月至2012年11月这段时间内具有代表性、独创性的重要著作。这些著作，生动记录了党的十六大后的10年里以胡锦涛同志为总书记的党中央团结带领全党全国各族人民坚持和发展中国特色社会主义的历史进程，科学总结了我们党依靠人民战胜一系列重大挑战、推动改革开放和社会主义现代化建设取得新的重大成就的宝贵经验，集中反映了我们党坚持把马克思主义基本原理同当代中国实际和时代特征相结合创造性提出的重大理论成果，全面展示了科学发展观孕育、形成、发展的历史过程，是中国特色社会主义理论体系中的经典著作。以富于中国传统特色的线装书形式出版《胡锦涛文选》，突出了这部经典著作的文献价值，丰富了其版本品类。《胡锦涛文选》线装书的出版，同先前出版的《毛泽东选集》、《邓小平文选》、《江泽民文选》线装书一起，形成了党的经典著作线装本系列。

壮丽70年 奋斗新时代
——新中国峥嵘岁月

评选颁授国家勋章和国家荣誉称号

2019年9月29日上午10时，中华人民共和国国家勋章和国家荣誉颁授仪式在人民大会堂隆重举行，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平授予于敏等8人共和国勋章，授予劳尔·卡斯特罗·鲁斯等6人友谊勋章，授予叶培建等28人国家荣誉称号。习近平总书记作重要讲话，王沪宁宣读习近平签署的中华人民共和国主席令。

中华民族历来尊崇英雄，党和国家历来高度重视对英雄模范的表彰。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视功勋荣誉表彰工作，习近平总书记多次作出重要指示，2015年，中共中央印发了《关于建立健全党和国家功勋荣誉表彰制度的意见》，全国人大常委会也颁布了《中华人民共和国国家勋章和国家荣誉称号法》；2017年，中共中央、国务院印发《国家功勋荣誉表彰条例》。

2019年新中国成立70周年之际，党中央决定开展国家勋章和国家荣誉称号集中评选颁授。根据宪法，全国人大常委会“规定和决定授予国家的勋章和荣誉称号”，国家主席根据全国人大常委会的决定，“授予国家的勋章和荣誉称号”。在党中央的直接领导下，评选和表彰工作从2019年年初开始，党和国家功勋荣誉表彰工作委员会负责统筹协调，在充分参考归口评审单位排序意见基础上，坚持最高标准、坚持功绩导向，以实际贡献为最重要衡量标准，坚持立场坚定、品德高尚、群众公认的基本要求，确保建议人选经得起人民和时间的考验。经全面比选、综合平衡、人选考察、全国公示等环节，将“共和国勋章”授予在中国特色社会主义建设和保卫国家中作出巨大贡献、建立卓越功勋的杰出人士；“友谊勋章”授予在我国社会主义现代化建设和促进中外交流合作、维护世界和平中作出杰出贡献的外国人；国家荣誉称号授予在经济、社会、国防、外交、教育、科技、文化、卫生、体育等各领域各行业作出重大贡献、享有崇高声誉的杰出人士。国庆前夕，习近平主席签署主席令，首次授予为新中国建设和发展作出杰出贡献的功勋模范人物国家勋章和国家荣誉称号。

开展颁授国家勋章和国家荣誉称号活动，是现行宪法公布施行以来的第一次，具有开创意义。

（据新华社北京12月25日电）

银保监会发布修订后的外资银行管理实施细则

外国银行分行吸收人民币定存门槛降至50万元

据新华社北京12月25日电 中国银保监会25日对外公布修订后的《中华人民共和国外资银行管理条例实施细则》。

据介绍，细则配合《中华人民共和国外资银行管理条例》，落实细化银行业开放措施，包括扩大外国银行商业存在形式选择范围、取消来华设立机构的外国银行总资产要求、取消人民币业务审批、降低外国银行分行吸收人民币零售定期存款门槛至50万元、调整外国银行分行生息资产指标要求、对外国银行境内分行实施合并考核等。

细则纳入近年发布的外资银行市场准入开放事项，包括明确部分业务适用报告制；明确外资银行可以依法与母行集团开展境内外业务协作；允许外国银行向中国境内分行拨付的营运资金合并计算；允许已获准开办衍生产品交易业务的外国银行管理行在满足一定条件的前提下，授权其他分行开办相关业务。

银保监会表示，修订细则旨在贯彻落实银行业对外开放政策，进一步优化银行业投资和经营环境，激发外资参与中国银行业发展的活力，促进提升银行业竞争力与服务实体经济的质效。

六部门印发意见“重拳”整顿住房租赁市场

网络平台应当核验房源相关信息

据新华社北京12月25日电 记者25日从住房和城乡建设部获悉，住房和城乡建设部、国家发展改革委、公安部、市场监管总局、银保监会、国家网信办等六部门近日印发《关于整顿规范住房租赁市场秩序的意见》，规范住房租赁市场主体经营行为，保障住房租赁各方特别是承租人的合法权益。

意见突出问题导向，强化有效监管，将整顿规范住房租赁市场秩序的成果制度化、常态化。

一是加强从业主体管理。房地产经纪机构和住房租赁企业在经营范围中注明“房地产经纪”或“住房租赁”，转租住房10套(间)以上的单位或个人，依法办理市场主体登记。

二是加强房源信息发布管理。房源信息应当满足真实委托、真实状况、真实价格的要求。网络信息平台应当核验房源信息发布主体资格和房源必要信息。

三是规范租赁住房改造行为。各地制定闲置商业办公用房、工业厂房等非住宅依法依规改造为租赁住房的政策。改造房屋应当符合建筑、消防、环保等方面的要求。

四是防范住房租赁金融风险。对住房租金贷款业务的贷款期限、贷款额度作出明确要求。加强对采取“高进低出”“长收短付”等经营模式的高风险住房租赁企业监管。

中办国办印发《关于促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革的意见》

取消城区常住人口300万以下城市落户限制

■中共中央办公厅、国务院办公厅近日联合印发《关于促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革的意见》，围绕创造流动机会、畅通流动渠道、扩展发展空间、兜牢社会底线作出顶层设计和制度安排。对于社会性流动怎么看、如何促进？记者25日采访《意见》的牵头起草单位人力资源社会保障部有关负责人，对文件进行了解读。

■《意见》内容精选

取消落户限制 超大特大城市完善积分政策

全面取消城区常住人口300万以下城市落户限制；全面放宽城区常住人口300万至500万的大城市落户条件；完善城区常住人口500万以上的超大特大城市积分落户政策，精简积分项目，确保社会保险缴纳年限和居住年限分数占主要比例。

常住和户籍人口享有同等基本公共服务

推进基本公共服务均等化，常住人口享有与户籍人口同等的教育、就业创业、社会保险、医疗卫生、住房保障等基本公共服务。稳妥有序探索推进门诊费用异地直接结算，提升就医费用报销便利程度。全面落实支持农业转移人口市民化的财政政策。

健全以居住证为主要依据的随迁子女义务教育

推进城乡义务教育一体化发展，实现县域内校舍建设、师资配备、生均公用经费基准定额等标准统一。落实国家学生资助政策，保障家庭经济困难学生、残疾学生等受教育权利。健全以居住证为主要依据的随迁子女义务教育入学政策，确保居住证持有人在居住地依法享受义务教育。

■解读——

哪些城市符合条件？地级市受何影响？

住建部网站公布的《中国城市建设统计年鉴》显示，截至2017年底，城区常住人口在100万至500万的有69个城市，其中，西安、沈阳、哈尔滨、昆明、郑州、杭州、济南、青岛、大连、长春等10个城市的人口超过了300万。

今年4月，国家发改委印发《2019年新型城镇化建设重点任务》指出，要继续加大户籍制度改革力度，在此前城区常住人口100万以下的中小城市和小城镇已陆续取消落户限制的基础上，城区常住人口100万—300万的Ⅱ型大城市要全面取消落户限制；城区常住人口300万—500万的Ⅰ型大城市要全面放开放宽落户条件，并全面取消重点群体落户限制。

易居研究院智库中心研究总监严跃进表示，《意见》印发前，往往还会出现“Ⅱ型大城市”等划分方式，此次对城市划分更清晰，政策对很多地级市的影响尤其大。既然提到了全面取消，那么后续约束会减少，劳动力、人口或人才进城落户变得更简单。

中原地产首席分析师张大伟表示，放开落户有利于减少实际城镇化率与户籍城镇化差额，提升我国真实城镇化率。同时，地方政府应做好落户人口的社保、住房等配套。

诸葛找房数据研究中心分析师国仕英分析称：“本次《意见》出台意义有两方面，一方面加快小城市城镇化率及人口的流入，促进农村人口逐渐向城镇转移，外地人口不断流入，保证城镇人口活力；另一方面，全面取消城区常住人口300万以下城市的落户限制，对该类城市的房地产市场有一定利好，使该类城市的市场预期有所好转。”

（本报综合中国证券报及新京报）

构建合理、公正、畅通、有序的社会性流动格局

记者：推进社会性流动体制机制改革的意义是什么？

答：破除妨碍劳动力、人才社会性流动的体制机制弊端，使人人都有通过辛勤劳动实现自身发展的机会。这是聚焦解决当前社会性流动机会、渠道、空间等方面问题提出的要求，具有很强的现实针对性和目的性。

促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革，形成合理、公正、畅通、有序的社会性流动，有利于进一步解放和发展社会生产力，实现经济持续健康发展；有利于释放和增强社会发展活力，保持社会公平正义和社会大局的长期稳定；有利于创造更多个人职业发展和价值实现的机会，增强个人通过努力奋斗改变命运的动力，实现人的全面发展。

记者：社会性流动体制机制改革思路是什么？

答：立足基本国情，把握发展规律，注重政府引导，强化市场引领，充分发挥劳动力、人才的主观能动性和社会性流动客观规律，充分尊重劳动力、人才为了实现个人价值自由迁徙的权利。同时，注重改革发力、服务助力，搭建横向流动桥梁、纵向发展阶梯，激发全社会创新创业创造活力，构建合理、公正、畅通、有序的社会性流动格局，引导个人发展融入国家富强、民族复兴进程，促进经济持续健康发展、社会公平正义、国家长治久安。

社会性流动实现历史性转变 仍存体制机制障碍

记者：我国社会性流动的现状是什么？

答：改革开放以来，我国持续深化经济、政治、社会体制改革，推进教育、就业、社会保障、户籍等制度深层次变革，出台一系列政策举措，社会性流动实现从计划到市场、从单一到多元的历史性转变。主要表现在：

一是城乡流动有渠道。家庭联产承包责任制极大解放了农业生产力，释放出大量农业富余劳动力。城镇化推开、就业市场打开和社会管理松绑，逐步打破了城乡二元结构的分割，让农民外出务工成为可能，城乡间流动规模不断扩大。

二是区域流动有自由。国家坚持以经济建设为中心，鼓励一部分地区和群体先富起来，劳动者流动的容量扩大、空间拓展，在价格等市场机制引导下，要素加速向劳动生产率高的地区集聚。

三是技能提升有通道。国家全面普及义务教育，不断提高高等教育入学率，劳动者素质和技能大幅提升，特别是高考制度的恢复，打开了劳动者通过个人奋斗实现个人价值和职业发展的关键窗口。

四是职业转换有路径。国家毫不动摇地巩固和发展公有制经济，毫不动摇地鼓励支持和引导非公有制经济发展，逐步打破“统包统分”就业体制，实现了用人单位自主用人和劳动者自主择业，就业单位更加多样，就业方式日益多元。

五是脱贫解困有机会。就业政策和就业服务体系持续发力，收入分配制度全方位改革，社会保障体系建立健全，社会救助制度逐步完善，突出效率又兼顾公平，困难群众流动动力和机会得以保障和增强。

同时，当前和今后一个时期，由于我国处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有改变，劳动力、人才社会性流动还存在一些体制机制方面的障碍，这与我国目前所处的经济社会发展阶段密切相关。因此，稳妥促进劳动力、人才合理有序流动仍是一项长期而艰巨的任务，需要持续研究、逐步破解。

进一步畅通企业、社会组织人员进入党政机关、国有企事业单位渠道

记者：请简要介绍《意见》主要政策内容？

答：《意见》共六部分16条政策措施，首次构建了促进劳动力和人才社会性流动的政策体系框架。

一是推动经济高质量发展，筑牢社会性流动基础。经济高质量发展是创造更充分、更高质量流动机会的基础。《意见》提出实施就业优先政策创造流动机会、推动区域协调发展促进流动均衡、推进创新创业创造激发流动动力等三方面举措，努力保障流动机会数量增多、质量提高、更加均衡，推动社会性流动顺畅有序。

二是畅通有序流动渠道，激发社会性流动活力。畅通流动渠道是形成社会性流动机会平等的基石。《意见》聚焦妨碍劳动力、人才社会性流动的户籍、单位等关键问题，提出以户籍制度和公共服务牵引区域流动、以用人制度改革促进单位流动、以档案服务改革畅通职业转换等三方面举措，畅通人员在不同区域、不同性质单位之间的流动渠道。

《意见》明确规定，以户籍制度和公共服务牵引区域流动。全面取消城区常住人口300万以下的城市落户限制，全面放宽城区常住人口300万至500万的大城市落户条件。完善城区常住人口500万以上的超大特大城市积分落户政策，精简积分项目，确保社会保险缴纳年限和居住年限分数占主要比例。推进基本公共服务均等化，常住人口享有与户籍人口同等的教育、就业创业、社会保险、医疗卫生、住房保障等基本公共服务。稳妥有序探索推进门诊费用异地直接结算，提升就医费用报销便利程度。进一步发挥城镇化促进劳动力和人才社会性流动的作用，全面落实支持农业转移人口市民化的财政政策，推动城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩，推动中央预算内投资安排向吸纳农业转移人口落户数量较多的城镇倾斜。

此外，以用人制度改革促进单位流动。加大党政人才、企事业单位管理人才交流力度，进一步畅通企业、社会组织人员进入党政机关、国有企事业单位渠道。

三是完善评价激励机制，拓展社会性流动空间。科学合理的评价体系和积极正向的激励机制，是促进社会性流动的催化剂。《意见》聚焦技术技能人才和基层一线人员的发展，提出拓宽技术技能人才上升通道、拓展基层人员发展空间、加大对基层一线奖励激励力度等三方面举措，引导劳动者爱岗敬业、努力奋斗，在全社会营造尊重劳动、鼓励劳动的良好氛围，让劳动力、人才在本职工作上能够得到认同，获得发展。

四是健全兜底保障机制，阻断贫困代际传递。强化兜底保障，是防止社会性流动弱化的底线，也是政府政策的重要发力点。《意见》从推进精准扶贫促进贫困群体向上流动、推进教育优先发展保障起点公平、推进公平就业保障困难人员发展机会、强化社会救助提高困难群众流动能力等四个方面，促进贫困人口、失业人员、困难群体等实现社会上升，使更多人拥有社会性流动的通道。

此外，《意见》明确要求各地区各部门紧扣人民群众现实需求，结合实际抓好各项政策措施贯彻落实。强化法治保障，健全社会性流动领域法律法规，清理妨碍社会性流动的法律法规和政策性文件。开展多渠道宣传，培育和践行社会主义核心价值观，形成“幸福都是奋斗出来的”的舆论环境，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦集聚强大动力。

（综合新华社北京12月25日电）

2019年减税降费政策究竟减下多少税费？成绩单出来了——

全年将超过2万亿元！

作为积极财政政策的“重手拳”，应对经济下行压力的“关键招”，今年我国出台了规模空前的减税降费政策。

2019年，减税降费政策究竟减下多少税费？受国务院委托，财政部部长刘昆25日向全国人大常委会会议作了国务院关于减税降费工作情况的报告。

减税降费数额占GDP超2%

“全年减税降费数额将超过2万亿元，占GDP的比重超过2%，明显高于世界其他国家。”刘昆说，深化增值税改革后，我国增值税高档税率由16%下降至13%，在G20国家中处于中等偏下水平，低于一些发达国家和新兴市场国家。

位于绍兴的达利丝绸(浙江)有限公司车间里，一根根蚕丝由机器织成缤纷的丝绸面料，再加工成领带、丝巾、床上用品等，销往欧美多国。“今年公司利润实现两位数增长，其中税费减免带来的利好约占20%。”董事长林平说。

达利丝绸是千千万万受益于减税降费政策企业的一个缩影。今年我国实施了更大规模减税降费政策。刘昆表示，前10个月，全国实现减税降费19688.94亿元，其中减税16473.26亿元，降低社保费3215.68亿元。

1月起新个税法实施、小微企业迎普惠性减税，4月起下调增值税税率，5月起降低社保费率，7月起清理规范行政事业性收费和政府性基金……今年以来，一系列为企业减负的政策持续发力。

与此同时，加强政策评估，优化纳税服务，加强监督检查，加强财政收支预算管理，研究实施中央与地方收入划分改革推进方案……支持和配套举措频频出台，确保减税降费落地生根。

刘昆说：“目前各项减税降费措施落实有力，效果正在逐步显现。”

——确保制造业等主要行业税负明显降低，4至10月，制造业及批发业增值税减税4598.83亿元,减税幅度25.7%；

——确保建筑业和交通运输业等行业税负有所降低，4至10月，建筑业减税188.19亿元，减税幅度6.2%，交通运输业减税35.63亿元，减税幅度7.5%；

——确保其他行业税负只减不增，4至10月，现代服务业、生活服务业分别减税321.96亿元、134.9亿元，减税幅度分别为12.3%、6.6%；

——重点支持民营和小微企业，前10个月，小微企业减税1860.89亿元；民营企业各项政策合计减税10511.84亿元，占全部减税数额的比例达到63.8%。

企业轻装上阵 居民收入增加

预计全年“减”下超2万亿元的税费，对经济发展发挥了哪些效用？

“从各方面反映的情况看，减税降费实施效果良好，广大企业和社会公众的获得感和满意度高，普遍反映今年实施的减税降费政策力度超出预期，是最直接、最有效、最公平的惠企措施。”刘昆说。

报告显示，减税降费政策有力促进企业加大研发投入。加快落实研发费用按75%比例税前加计扣除的政策，减税877.96亿元，加上落实其他减税降费政策，促进企业将减少的成本用于研发、技改等。

全国人大常委会预算工委今年组织的调研显示，江苏东风悦达起亚、黑龙江飞鹤乳业、中国一重、新疆晶科能源、特变电工、辽宁华晨宝马、新松机器人等企业均表示，减税降费政策的陆续落地，给企业带来实实在在的实惠，有力促进了企业进一步加大研发投入，推动技术改造和产业升级。

减税降费明显增加居民收入和消费能力。报告显示，今年前10个月个人所得税改革合计减税4480.84亿元，人均减税1786元。

中国财政科学研究院副院长白景明表示，减下来的税费，更好地为企业和个人减轻了负担，促进了企业健康发展和经济转型升级。一些新兴行业、消费领域呈现亮点都离不开减税降费的助力。

据财税部门测算，减税降费拉动今年GDP增长0.8个百分点，拉动固定资产投资增长0.5个百分点，拉动社会消费品零售总额增长1.1个百分点。

财政收入压力大，怎么破解

减税降费政策效果逐步彰显，但实施过程中仍面临一些问题。

报告显示，由于减税降费力度超出预期，财政收入压力较大。“从目前看，预计今年地方财政收入可能会出现较大短收；中央财政收入可基本完成预算，如有少量短收，所带来的支出变化将通过节省非急需支出等方式实现平衡。”刘昆说。

下一步，政府该如何过“紧日子”？报告显示，将继续密切关注各级预算执行情况,指导督促各地开源节流支持减税降费；加强财政收入预算管理，加大国有资源资产盘活力度。

另一方面，少部分企业减负不明显，个别处在产业链“夹心层”的企业享受政策红利相对有限。涉企乱收费、乱罚款、乱摊派问题不容忽视，一些企业反映，一些行业协会乱收费问题仍然存在。

中国社科院财经战略研究院副院长杨志勇认为，即使明年不再出台大规模的新政策，政策叠加效应也会让既有政策持续发力。白景明说，减税降费将对明年财政收入造成减收影响，同时明年要确保全面建成小康社会和“十三五”规划收官，财政支出将保持刚性。因此，必须持续优化财政支出结构，加强预算绩效管理改革。

（据新华社北京12月25日电）