



中共山东省委机关报  
1939年创刊  
大众报业集团(大众日报社)出版  
国内统一刊号:CN37-0001  
邮发代号:23-1

# 大众日报

大众日报网: dzrb.dzng.com

2019年12月24日  
星期二  
农历己亥年十一月二十九  
第27982期  
今日12版 济宁16版  
热线电话: 0531-85193911

## 高质量发展新嬗变·质量效益篇

# 质效齐升,增创高质量发展新优势

□ 本报记者 袁涛 杜文景

增长数量和增长质量是经济增长的两个方面。今年前三季度,山东实现生产总值62309.4亿元,同比增长5.4%。但同时,前10个月“四新”经济投资占比达到43.6%,新登记市场主体增长37.4%,城镇新增就业118.9万人……从这些具体数据看,经济结构优化的“形”和此消彼长的“势”愈发清晰,新旧动能“增”和“减”的态势向新强旧弱加速发展,现代化产业体系雏形已具,经济发展的质量和效益稳步提升。

### 动能转换

#### 夯实提质增效基础

90层才有头发的1/50厚!位于东营的山东国瓷功能材料股份有限公司,以小小的纳米级钛酸钡粉体材料开发出的特种陶瓷材料产品琳琅满目。这种材料是制造片式多层陶瓷电容器的关键材料,广泛应用于雷达通信、电脑、手机等电子设备。

国瓷是全球第二家掌握水热法生产纳米钛酸钡的企业,国内市场占有率达到90%,全球市场占有率超过40%。今年,这家公司新上了特种陶瓷材料项目,包括200万片/年高导热陶瓷基板、400万片/年内燃机后处理装置、5000吨/年消费电子陶瓷外壳材料3个子项目,总投资9.46亿元。公司副总经理司留白对企业下一步发展信心满满:力争5年内实现销售收入由目前的20亿元增长到100亿元。

陶瓷,曾被视为高耗能高污染的行业。国瓷的发展再次印证了这样一条产业规律:没有落后的产业,只有落后的技术;没有落后的行业,只有落后的产品。

作为东部沿海经济大省,山东承担着“在高质量发展上奋力趟出一条路子”的重任。面对两个“70%”的产业结构和两个“80%”的能源结构,山东坚持腾笼换鸟、凤凰涅槃的思路,加快把新兴产业培育大,把传统产业改造好,把落后产能化解掉,打造现代产业体系新体系,全面提升经济发展质量和竞争力。

以做优做大“十强”产业为抓手,山东突出新兴产业培育和优势产业提升,加快新旧动能接续转换,推动实现经济发展质量变革、效率变革、动力变革。截至10月,全省新一代信息技术、高端装备、新能源新材料、高端化工等产业施工项目个数占全部制造业比重70.5%,同比提高5.4个百分点;淘汰落后产能,倒逼传统产业转型升级,治理“散乱污”企业超过11万家,关停化工生产企业1500多家,化工园区从近200家压减到85家,经济结构的轻量化特征明

### “四新”经济投资占比达到43.6%

前10个月“四新”经济投资占比达到43.6%,新登记市场主体增长37.4%

### 治理“散乱污”企业超过11万家

截至10月,治理“散乱污”企业超过11万家,关停化工生产企业1500多家,化工园区从近200家压减到85家

### 今年已新增上市公司18家

今年以来,山东新增上市公司18家。截至10月底,全省已有198家瞪羚企业,其中48家正在筹划上市

### 开展50个重大基础研究攻关项目

前三季度,全省布局建设了20家“政产学研金服用”创新创业共同体,开展了50个重大基础研究攻关项目



□资料:袁涛 杜文景 制图:马立莹

显改善。

“只讲数量不讲质量的增长不是真正意义上的增长。”省宏观经济研究院院长刘冰表示,经济增长质量提高的显著表现是增长方式由粗放式向集约式的转变,其中不仅包含经济增长效率的提升,还包含伴随着经济增长而发生的产业结构优化升级。

实施新旧动能转换重大工程以来,我省产业链不断向优质高端拓展。以数字化、网络化、智能化为主攻方向,运用互联网、大数据、人工智能等新技术成果,我省加快“万项技改”,推动“万企转型”。前三季度,全省实施投资500万元以上的技术改造项目6543个;航空航天器及设备、电子及通信系统设备等高技术制造业保持快速增长态势;高品质、工艺先进的产品占比进一步提升。

在质量效益导向下,过去那种拼消耗、拼成本、“摊大饼”式的发展在省内各地逐步成为过去。蒙牛乳业泰安有限公司合理利用原有厂房的层高,对生产车间进行改造并搭建了第二层,节约地上亩亩,投入产出比大幅提升。这种厂房改造在蒙牛集团全国工厂中也是第一家。企业负责人介绍,这种改造模式将会从泰安走向全国。

### 创新驱动

#### 撑起高质量发展“龙骨”

12月18日,香港联合交易所传来好消息:总部位于济南平阴的迈科管业控股有限公司,正式登陆香港联交所主板市场。截至目前,今年山东新增上市公司已达18家。

资本市场的利好,是市场对山东企业质量效益提升的充分认同。截至10月底,全省已有198家瞪羚企业,其中48家正在筹划上市;预计到年底,山东瞪羚企业和独角兽企业可分别突破300家和6家。

经济增长的“质”要靠企业挖掘革新改造、提高劳动生产率、节约能源原材料等内涵扩大再生产方式来推动,而经济实现成功转型升级的背后,离不开强有力的制度基础作为支撑保障。今年以来,山东加快形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核,以改革创新的方式构筑高质量发展的“四梁八柱”。

“制度创新是最有效的竞争力。”山东社会科学院副院长袁红英表示,新旧动能转换过程中要加强制度创新,把

制度优势转化为治理效能,促进发展方式的转变。

今年,山东在全国率先构建“1+2”预算绩效管理政策制度框架体系;建立新旧动能转换重大项目库,落实“集中办公、并联审批、省市联动、专班推进”重点项目落地机制;强化流程再造,实施“一窗受理、一次办好”协调推进机制……聚焦八大发展战略,依靠制度创新把“规划图”变成“施工图”,把“时间表”变成“计程表”,推动各项工作不断向纵深突破。

12月初,我省印发实施《关于开展“亩产效益”评价改革工作的指导意见》,以求加快建立以质量和效益为主导的工业企业分类综合评价机制。随后,省发展改革委起草了首个指导意见的配套措施——《关于对“亩产效益”评价企业实行差别化价格政策的通知》(征求意见稿)。“通过实施用电、用水、用气等资源要素差别化价格政策,倒逼企业提升资源要素利用效率。”对此,省发展改革委价格管理处处长李东方表示。

企业是创新发展的主体,也是受益者。前三季度,全省科技创新力度加大,布局建设了20家“政产学研金服用”创新创业共同体,开展了50个重大基础研究攻关项目,山东产业技术研究院揭牌成立,中科院海洋大科学中心、山东能源研究院等重大创新平台启动建设。今年,山东大力培育“专精特新”企业,国家科技型中小企业库入库企业达到8125家。

### 坚定信心

#### 走高质量发展道路不动摇

“低增速不代表低质量。”中央财经大学经济学院教授陈斌开表示,山东正处在新旧动能转换的“阵痛期”,落后产能的退出以及新产业布局效应还未充分显现,经济下行压力加大是正常现象。

统计显示,今年前10个月,全省10亿元以上项目数量、计划总投资、完成投资额同比增长15.7%、17.3%和11.4%;新登记市场主体178.7万户,增长37.4%,其中新登记企业58.3万户,增长34.2%。前三季度,全省服务业占比超过一半,对经济增长贡献率为77.0%。“这些特点,为我省加快塑造高质量发展新优势奠定了坚实基础,提供了有力保障,也表明全省经济运行总体平稳,处在合理区间的总基调没有变。”袁红英表示,既要看到眼前的困难挑战,更要从长远看到众多有利因素正在汇聚。

在曾经的煤炭大市济宁,大数据、云计算正成为新“金矿”。借助华为山东大数据中心, (下转第二版)

# 习近平分别会见 韩国总统文在寅和 日本首相安倍晋三

■习近平在会见韩国总统文在寅时指出,面对当今世界百年未有之大变局,中韩应深化和发展战略合作伙伴关系,照顾彼此核心利益和重大关切,推动双边关系迈上更高水平

■习近平在会见日本首相安倍晋三时强调,双方要把握正确方向,恪守中日四个政治文件确立的各项原则,妥善处理有关重大敏感问题,巩固两国关系政治基础

→ 国际国内·4版

## 中央“不忘初心、牢记使命” 主题教育领导小组发出通知

# 认真做好 主题教育总结工作

据新华社北京12月23日电 中央“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组近日发出《关于做好“不忘初心、牢记使命”主题教育总结工作的通知》,要求各级党委(党组)做好主题教育总结工作,通过认真总结,教育引导党员、干部以主题教育总结工作为新的起点,不忘初心、牢记使命,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,始终保持奋斗精神和革命精神,敢于斗争、善于斗争,重整行装再出发,奋力夺取新时代中国特色社会主义新胜利。

通知指出,不忘初心、牢记使命,是加强党的建设的永恒课题,是全体党员、干部的终身课题。党的十九届四中全会明确提出,要建立健全不忘初心、牢记使命的制度。做好主题教育总结工作,对于确保主题教育善始善终、善作善成,巩固拓展主题教育成果;对于教育引导党员、干部守初心、担使命,坚定理想信念,践行为民宗旨,汇聚前进力量;对于健全制度、完善机制,坚持和完善中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,具有重要意义。各级党委(党组)要把思想统一到党中央的部署要求上来,切实负起责任,以求真务实的作风,精心做好总结工作,使总结的过程成为盘点收获、查漏补缺的过程,成为深化认识、总结规律的过程,成为凝心聚力、促进事业的过程。

根据通知,各地区各部门各单位要紧扣主题教育“守初心、担使命,找差距、抓落实”的总要求和“理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率”的目标任务,对本地区本部门本单位主题教育开展情况进行全面客观总结。既要总结主题教育的有效做法、主要成效,也要实事求是分析存在问题;既要总结主题教育的成功经验、重要启示,也要提出巩固拓展主题教育成果的意见建议,研究建立不忘初心、牢记使命的制度。各省(区、市)和有第二批主题教育任务的中央和国家机关、中管金融企业、中管企业,要上下结合,对两批主题教育情况进行总结。中管高校要紧扣主题教育着力点,做好总结。中央督导组、中央巡回督导组要加强对所联系单位总结工作的督促指导。

通知要求,要把做好第二批主题教育评估工作作为总结工作的重要内容。县级以上领导班子和参照实施的领导班子,要按照《关于做好第一批“不忘初心、牢记使命”主题教育评估工作的通知》精神,开展自查评估。中管高校的评估工作由各中央督导组具体组织实施。其他单位的评估工作,由各地区、各行业系统巡回督导组具体组织实施,中央巡回督导组要加强指导。基层党组织要结合专题组织生活会和民主评议党员工作,对主题教育情况进行自查评估。

## “完整版”中国民法典草案 首次亮相

由民法典各分编草案与民法总则“合体”而成的完整版民法典草案,23日提交十三届全国人大常委会第十五次会议审议。这标志着备受关注的中国民法典呼之欲出

→ 今日关注·3版

## 我省选派466名优秀 基层人才挂职研修

□记者 张春晓 报道  
本报济南12月23日讯 为进一步夯实基层一线人才基础,不断提高基层人才专业素质,近日,省人力资源社会保障厅会同相关业务主管部门,从我省基础教育、农业农村、文化旅游、卫生健康系统选派466名中青年业务骨干进行全脱产式挂职研修。

目前,各业务主管部门结合研修人员专业特长、意向研修方向等情况,统筹安排了193家省、市研修单位和指导教师进行对口培养,省财政按照每人3万元标准给予资金扶持,专款用于人才食宿补贴和指导教师相关补助。研修人员将通过一年时间,进一步丰富知识储备,完善知识结构,开阔眼界思路,提高自身素质。挂职研修期满后,研修人员将带着成果返回原岗位工作,继续在实践中把好的经验做法传递给更多的基层人才,真正发挥传帮带作用。

省委、省政府历来高度重视人才队伍建设工作,不断加大基层人才培养力度,持续释放政策红利。截至目前,我省已先后对1100余名来自全省教育、农业农村、文化旅游、卫生健康系统的基层人才进行了精准培训。今年我省出台《关于鼓励引导人才向基层流动的若干意见》,继续加强基层人才学习研修工作,每年从基层遴选500名左右中青年业务骨干到省市有关单位学习研修,研修人员数量较往年大幅提升。

## 率先、突破、首创,何以成为高频词

“走在前列、全面开创”,是山东的光荣任务和重大责任。必须看到,“走在前列”不是一个单一的经济目标,也不是对数字的简单追求,更不是以往发展模式简单重复,而是山东经济社会发展的一

个全新战略定位,是对山东发展质量效益的高标准与严要求。

没有争先进位,就没有“走在前列”。2019年,率先、突破、首创、全国第一,成了齐鲁大地的高频词。山东各地

各单位各部门,找准自己的定位,以时不我待、只争朝夕的精神,力争最上游、争当排头兵,多项工作跻身全国榜单,形成了一批对全国具有示范引领作用的好经验好做法。

## 牢记总书记嘱托 担当作为 狠抓落实

山东规范“属地管理”取得实质性成效——

# “减了基层负担,增了工作底气”

□ 本报记者 张春晓  
本报通讯员 彭宇光

以“属地管理”为名,把责任层层下移——现实中,滥用泛化乃至变味的“属地管理”问题长期困扰基层,干部群众反映强烈。今年以来,我省认真落实党中央“基层减负年”部署,大力实施制度创新、流程再造,积极推进明晰县乡职责、规范“属地管理”工作,初步构建起边界清晰、分工合理、权责一致、运行高效、依法保障的基层管理体制,受到基层干部群众欢迎。

日前,高密市朝阳街道社区网格员在巡查时发现,状元府小区16号楼有违建建

筑,对当事人规劝无效后,依据“属地管理”工作规定,网格员向“乡呼县应”平台发起呼叫。平台指挥中心及时研判,向“响应”部门——市自然资源和规划局、综合行政执法局派单,两个部门分别根据职责作出责任认定和处罚处理。事后,朝阳街道办事处对办理结果评价为“满意”。

至此,一个违建执法事项闭环办理完成,前后总共不超过10个工作日。高密市密水街道党工委副书记、办事处主任刘广智说:“原先,这样的工作基本上都是‘属地管理’名义由镇街负责,可是镇街没有相应的执法权,只能‘硬着头皮上’,实际是执法即违法。现在明确各自

责任,建立起‘乡呼县应’机制,有效解决了乡镇‘看得见管不着’、部门‘管得着看不见’的问题。”

过去,“属地管理”之所以被滥用,很大程度上是因为职责不清。明确谁为主、谁配合的主次关系和职责分工,是规范“属地管理”的基础和核心。为此,省委编办聚焦基层反映集中的拆违拆临、“散乱污”企业整治等7大重点领域和重点工作,梳理县乡共同承担且层级间职责不清的51项具体事项,编制了《县乡“属地管理”事项主体责任和配合责任清单指导目录》,逐条列出县级职能部门和乡镇(街道)的主体责任和配合责任。

市县则参照省里指导目录,结合本地

实际制定印发了本级清单,其中济南、淄博、枣庄、烟台、聊城等市推行“属地管理”清单事项颗粒化,将清单扩展到10多个领域,具体事项达105项。目前,全省16市、137个县(市、区)共编制公布主体责任和配合责任清单994项,作为县乡履职、监管和问责责任界定的重要依据。泰安、聊城、济宁等市理顺县乡职责边界后,乡镇(街道)承担主体责任的仅有2项职责,约占清单总数的3.7%。“责任的明确划分,让镇街可以理直气壮地说‘不’,使基层能够腾出更多精力更好地抓好主责主业。”省委编办市县级机构编制处处长王宗昌说。

(下转第四版)



2019年,山东奋勇争先,创造出哪些“率先、突破、首创”?请扫码关注。