



中共山东省委机关报  
1939年创刊  
大众报业集团(大众日报社)出版  
国内统一刊号:CN37-0001  
邮发代号:23-1

# 大众日报

大众日报网: dzrb.dzng.com

2019年12月22日  
星期日  
农历己亥年十一月二十七  
第27980期  
今日8版  
热线电话: 0531-85193911

## 中央农村工作会议召开, 习近平对做好“三农”工作作出重要指示 坚决打赢脱贫攻坚战不获全胜决不收兵

新华社北京12月21日电 中央农村工作会议20日至21日在北京召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导, 学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神, 贯彻落实中央经济工作会议精神, 分析当前“三农”工作面临的形势和任务, 围绕全面建成小康社会和打赢脱贫攻坚战, 研究部署2020年“三农”工作。

会议传达了中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平日前在中央政治局常委会会议专门研究“三农”工作时发表的重要讲话。习近平指出, 小康不小康, 关键看老乡。脱贫质量怎么样、小康成色如何, 很大程度上要看明年“三农”工作成效。要坚决打赢脱贫攻坚战, 不获全胜决不收兵; 要集中资源、强化保障、精准施策, 加快

补上“三农”领域短板; 要压实部门和地方政府责任, 保护好农民种粮积极性, 加强农村基层党组织建设, 巩固好“不忘初心、牢记使命”主题教育成果, 密切党群干群关系, 提高服务群众能力。

会议讨论了《中共中央、国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见(讨论稿)》。中共中央政治局委员、国务院副总理胡春华出席会议并讲话。

会议指出, 今年以来, 农业农村继续保持平稳发展的良好态势, 精准脱贫成效显著, 粮食总产量创历史新高, 农村民生进一步改善, 农村改革持续深化, 农村社会保持和谐稳定。明年是全面建成小康社会收官之年, 必须深刻认识做好明年“三农”工作的特殊重要

性, 对标对表全面建成小康社会目标, 强化举措、狠抓落实, 坚决如期完成脱贫攻坚任务, 坚决补上全面小康“三农”领域短板, 切实发挥好“三农”压舱石作用。

会议强调, 打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会的重中之重, 要一鼓作气、乘势而上, 集中力量全面完成剩余脱贫任务。要巩固脱贫攻坚成果防止返贫, 及时做好返贫人口和新发生贫困人口帮扶。要坚持现行脱贫标准, 确保稳定实现“两不愁三保障”。要保持脱贫攻坚政策总体稳定, 抓紧研究接续推进减贫工作。

会议指出, 全面建成小康社会, 最突出的短板在“三农”。要加大农村基础设施建设力度, 提高农村供水保障水平, 扎实搞好农村人居环境整治, 提高

农村教育质量, 加强农村基层医疗卫生服务, 加强农村社会保障, 改善乡村公共文化服务, 治理农村生态环境突出问题。

会议强调, 农民增收是全面小康的基本要求, 要发展富民乡村产业, 积极鼓励各类人才返乡下乡创业创新, 稳定农民工就业, 加大对拖欠农民工工资的整治力度, 多渠道促进农民持续增收。

会议指出, 保障重要农产品有效供给始终是“三农”工作的头等大事, 要下大力气抓好粮食生产, 强化粮食安全生产省长负责制考核, 加大对产粮大县的奖励和支持力度, 进一步完善农业补贴政策, 保障农民种粮基本收益, 稳住粮食播种面积, 稳定粮食产量。要加快恢复生猪生产, 全面落实省负总责和“菜篮子”市长负责制。(下转第三版)

## 盛世濠江恰如春 ——习近平主席视察澳门特别行政区纪实

国内·3版

### 2019 山东巨变

更高、更快、更强  
项目招引百舸争流



一年来, 众多大项目、好项目落地山东。图为世界首条控制轧制精品钢生产线在山钢投产。

禹亚宁 孙秀岭

抓项目就是抓发展, 没有项目, 就没有区域发展。引进一个大项目, 带来一条产业链, 造就一个新产业, 催生一个新基地, 是不少地方位争先的经验之谈。项目, 成为“兵家必争之地”。

2019年, 山东各地比学赶超, 一个个项目破土而出, “更高、更快、更强”是显著特征: 高——招引更专业, 引进的项目科技含量更高。快——推进流程再造, 优化营商环境, 项目落地速度更快。强——围绕新旧动能转换, 专注“十强”产业, 让区域实力更强。

“更高、更快、更强”——这句奥林匹克格言, 激励着无数体育健儿奋力拼搏, 挑战自我, 创造纪录。

区域发展也是一个竞技场。即将过去的2019, 山东很多地方都举办重点项目观摩评议活动, 各地项目建设呈现出千帆竞发、百舸争流的火热场面, 一批批亮眼项目正是2019山东之变的最好注脚。



把国内外顶尖人才  
往山东引、往山东拉



一年来, 山东把招才引智作为推动高质量发展的重要支撑。图为在济南举办的大学生就业创业大型招聘会。

禹亚宁 孙秀岭

发展是第一要务, 人才是第一资源, 人才聚则产业兴。当前, 山东正处在爬坡过坎的关键期、动能转换的胶着期, 比任何时候都更需要科技引领, 比任何时候都更依靠人才驱动。

山东千方百计优化做好顶层设计, 提出实行更加积极有效的政策, 优化人才发展环境, 把国内外顶尖人才往山东引、往山东拉。2019年山东省政府工作报告明确, “在广聚人才上下功夫”, 全面落实“人才新政20条”, 实施好泰山系列人才工程, 实施青年科技人才竞争力提升计划等。出台“人才新政20条”, 制订《山东省人才发展条例(草案)》……据不完全统计, 山东仅省级层面就出台90余个人才政策文件。

年终岁尾, 天气渐寒, 但山东各市“七赛七比”仍然火热, 各地都在招才引智上下真功夫, 大招频出。一些市“一把手”亲自上阵, 拿出了十足的诚意, 招揽名校人才。

我们相信, 随着全面优化人才发展环境, 山东必将形成一种强烈的人才“磁场效应”, 为新时代现代化强省建设注入强劲动力。



责任编辑 孙先凯 杨鹏

## 2019国际工程科技发展战略高端论坛暨第十三届中国工程管理理论论坛在济南开幕

刘家义李晓红出席并讲话

记者 李子路 张国栋 报道

本报济南12月21日讯 今天上午, 由中国工程院和山东省人民政府共同主办的2019国际工程科技发展战略高端论坛暨第十三届中国工程管理理论论坛在济南开幕, 来自国内外的500余名院士专家、企业家, 围绕“重大工程与工程管理发展”主题, 分享最新成果, 碰撞思想火花, 共谋未来发展。

省委书记刘家义、中国工程院院长李晓红出席主论坛开幕式并讲话。

刘家义代表山东省委、省政府, 对论坛的举行表示祝贺, 向各位嘉宾的到来表示欢迎。他说, 习近平总书记视察山东时, 对加快创新驱动发展提出明确要求。我们牢记总书记嘱托, 深入实施八大发展战略, 增创山东发展新优势, 培育创新驱动肥沃土壤, 科技创新体系持续优化, 关键核心技术持续突破, 高

端前沿产业持续发展, 科技创新人才队伍持续壮大, 为实现高质量发展注入强劲动力。各位院士代表着行业领域的最高权威, 是助力山东创新发展的重要力量。期待大家在本次论坛上积极交流研讨, 凝聚共识、创新理念, 为工程科技事业发展注入新的动力, 为山东新时代现代化强省建设提供战略支持。我们将以一流的载体平台助力科技创新, 以优良的营商环境呵护科技合作, 以完备的政策体系支持创新创业, 以高效便捷的服务保障科技人才。山东坚定不移走中国特色自主创新道路, 全方位、多层次、宽领域加强国际科技创新合作, 努力成为全球学术新思想、科学新发现、技术新发明、产业新方向重要策源地。真诚希望各位专家学者、企业界人士与我们一道, 共享发展机遇, 共同创新创业, 共创科技辉煌。

李晓红指出, 山东省委、省政府高度重视科技创新发展, 对举办本届论坛寄予很大期望。本届论坛也是中国工程院与山东省携手合作、助力山东新旧动能转换的重要举措。当前, 系统工程正深刻影响和改变着世界, 中国的一项项重大工程令世界瞩目。它们见证着中国科技创新的快速发展, 记录着中国工程科技与管理的发展足迹。站在发展的维度看, 经济社会进步需要重大工程, 更需要工程科学支撑。放眼知识的长河, 科学管理理论体系需要不断完善, 需要工程科学支撑。放眼世界, 全球工程管理与重大工程实践需要中国经验、中国方案、中国智慧。中国工程院矢志不渝贯彻落实习近平总书记关于科技创新的重要指示要求, 面向世界大力推动工程创新, 推进工程治理体系和治理能力现代化, 为建设

世界科技强国而奋斗, 为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出更大贡献。

开幕式后举行了主题报告会, 中国工程院院士、中国工程院原副院长潘云鹤, 中国工程院外籍院士、德国国家科学院工程院士孔翰宁, 中国工程院院士、原铁道部部长傅志寰, 中国工程院院士何继善, 中国工程院院士、浪潮集团首席科学家王恩东作主题报告。

本届论坛聚焦国家创新驱动发展战略, 就重大工程与工程管理前沿问题、发展趋势等开展研讨, 助力我国重大工程领域创新发展。论坛期间, 将举行重大工程支撑强国建设战略等5个分论坛, 组织与会嘉宾赴济南市重点企业、建设项目实地调研。

省和济南市领导王忠林、凌文、孙述涛, 省直和济南市直有关部门负责同志等参加开幕式。

### 省委机构编制委员会召开第四次会议

## 切实维护机构编制工作严肃性权威性 扎实做好机构改革“后半篇文章”

记者 张国栋 李子路 报道

本报济南12月21日讯 今天下午, 省委机构编制委员会召开第四次会议, 认真学习习近平总书记关于机构编制工作的重要论述, 学习《中国共产党机构编制工作条例》, 审议有关机构编制事项, 听取2019年全省机构编制工作情况汇报, 研究部署下一步重点工作。

省委书记、省委机构编制委员会主任刘家义主持会议并讲话, 龚正、王可和委员会成员出席。

会议指出, 一年来, 各级编委、编办始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导, 深入贯彻落实习近平总书记关于机构编制工作的重要指示精神, 在深化改革、加强机构编制管理和编办系统队伍建设方面

做了很多工作, 推动机构编制各方面工作取得积极进展。我们要进一步深入学习贯彻习近平总书记关于机构编制工作的重要论述, 与学习习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来, 与学习贯彻的十八届三中全会和十九届三中、四中全会精神结合起来, 统筹推进山东地方治理、社会治理、基层治理。要增强法治意识, 增

强纪律规矩意识, 切实维护机构编制工作的严肃性权威性。要持续抓好改革措施落实, 巩固机构改革成果, 深化事业单位、扩权强县、开发区体制机制等改革, 扎实做好机构改革“后半篇文章”。要抓好机构编制资源统筹, 盘活用好现有资源, 进一步深化改革创新, 在人才引进培养等方面大胆探索, 发挥机构编制的最大效能。

## 与时代同步 与人民同心

——省人大设立常委会40周年工作综述

本报记者 赵君

40年栉风沐雨, 40年砥砺前行, 40年春华秋实。

1979年12月, 我省召开五届人大二次会议, 选举产生了省人大常委会。40年来, 与时代同步、与人民同心, 省人大常委会始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一, 围绕中心、服务大局, 依法履行宪法和法律赋予的职责, 为保证党的路线方针政策和国家法律法规的贯彻实施, 保障山东改革发展稳定, 推动社会主义民主法治建设, 作出了重要贡献。

### 立良法促发展善治

地方立法不仅可以对国家立法进行补充细化, 助推中央和省级的决策部署落实到位, 更在一些方面起到先行先试

作用。

1980年3月, 省五届人大常委会二次会议通过《山东省关于计划生育若干问题的试行规定》, 这是我省制定的第一件地方性法规, 标志着全省地方立法迈出历史性一步。1987、1988、1993年, 青岛、济南和淄博市分别出台首件地方性法规并被批准施行, 我省地方立法体制逐步建立。

“40年来, 从无到有, 从蹒跚起步到逐渐完善, 省人大及其常委会筚路蓝缕、开拓前行, 深入推进科学立法、民主立法、依法立法, 有力推动了全省经济社会持续健康发展。”省人大常委会法工委相关负责人介绍, 截至12月1日, 省人大及其常委会共制定、修改地方性法规597件, 其中现行有效法规220件; 共批准设区的市报批法规、决定638件, 其中现行有效法规345件。

纵观40年立法历程, 省人大常委会

坚持突出重点领域立法, 主动适应改革和经济社会发展需要。先后制定或修改企业权益保护、经济开发区条例等法规, 努力实现发展第一要义; 制定或修改义务教育、就业促进、人口与计划生育条例等法规, 努力在发展中补齐民生短板、促进社会公平正义。

“特色”是地方立法的灵魂。立足山东实际, 省人大常委会有针对性地选择立法事项, 精心设计法规内容, 切实解决实际问题。如积极推进“三农”法制建设, 制定或修改村务公开、农村基础设施建设等方面的法规。

党的十八大以来, 省人大常委会加大制度创新力度, 伴随着改革推进迎来了立法工作中的多个“第一部”“第一次”。2016年7月通过的《山东省多元化纠纷解决促进条例》, 是国内第一部关于完善纠纷多元化解决机制的综合性省级地方性法规, 具有开创性意义; 2018年9月出台

的《山东省学生体质健康促进条例》, 首次通过立法形式规范中小学学生在校使用手机等电子产品; 2019年7月通过的《山东省新旧动能转换促进条例》, 是全国首部以新旧动能转换为主题、促进高质量发展的地方性法规……

良法善治, 立法质量直接关系到法治建设。多年来, 省人大常委会努力探索创新, 不断提高地方立法质量。2003年首次就五年地方立法规划向社会公开征求意见; 2004年将《山东省商品房销售管理条例(草案)》向社会公布征求意见; 2005年组建省人大常委会立法咨询专家库; 2010年就《山东省旅游条例(修订草案)》首次进行网上立法听证; 2013年在全国率先开展立法前、立法中、立法后三个评估; 2014年确定6家立法联系点, 2018年增至8家; 今年, 首次就制定《山东省乡镇人民政府工作条例》进行问卷调查。(下转第三版)