

## 深化“放管服”改革，激发高质量发展内生动力 烟台：打造营商环境新高地

### 烟台市政府与中科院 兰州化学物理研究所 签约

□记者 从春龙 报道

**本报烟台讯** 12月16日上午，烟台市政府与中科院兰州化学物理研究所签署共建烟台中科院先进材料与绿色化工产业技术研究院合作协议。

根据双方协议，烟台中科院先进材料与绿色化工产业技术研究院将以中科院兰州化学物理研究所的优势学科为基础，重点开展高端装备润滑油材料与技术、海洋资源高值化利用技术等领域的关键技术研究及相关产品开发，打造创新示范基地，加快科技成果转化，为烟台市先进材料和绿色化工产业发展提供技术支撑。

签约现场，中科院兰州化学物理研究所与鲁东大学和7家企业签订合作协议，涉及共建科教中心、微生物制剂、医用材料、纳米自洁材料、环保新材料等领域。中科院兰州化学物理研究所发布了陶瓷金属复合材料研发与应用、纳米催化材料产业化等15项科技成果。

### 蓬莱吹响为民服务 “集结号”

□记者 从春龙  
通讯员 刘紫阳 胡斌 报道

**本报蓬莱讯** “社区刚刚征集了两个困难家庭微心愿，希望各到单位助其圆梦。”“社区蒲公英公益活动正有条不紊地开展，现急需适合3—6岁孩子阅读的绘本。”……近日，在福乐园社区第四季度党建联席会上，蓬莱市综合行政执法局“双报到三促进”活动联络员认真写下了“爱心助困·圆梦微心愿”和“关爱社区儿童·捐赠爱心绘本”的字眼。

社区吹哨，部门报到。蓬莱把“双报到三促进”活动作为机关企事业单位党员干部守初心、担使命的重要抓手，让群众切实感受到主题教育的效果。市委书记带头到南王街道半岛蓝庭社区报到并认领服务项目，其余33名市领导陆续到社区建立联系点。

民有所求，我有所应。市委市直机关工委组织市场监管局等15个部门开展服务超市活动，现场为社区居民解答社保等政策。

### 进村四个月村庄大变样

□记者 从春龙 报道

**本报莱阳讯** 冬寒凛冽，但莱阳市谭格庄镇北马庄村村民的心里却暖洋洋的。今年7月，烟台市文化和旅游局选派盖伟刚到该村任第一书记。4个多月来，这个省定贫困村变化很大：盖伟刚投资7.6万元在村里建起了文化广场，硬化地面1100多平方米；开展了环境卫生大整治；争取抗旱政策支持，打了深水井……

盖伟刚以村居环境整治为切入点，入村的第二天就组织村里开展了环境卫生大整治活动，连续奋战15天，清运垃圾53车，村容村貌有了很大改观。由于农田水利设施匮乏，全村水浇地不足600亩。盖伟刚联系了市水务局、市农业农村局，通过协调争取到了抗旱政策支持。目前，两口200米的深水井已经完工，后续配套工作正在完善中。

在盖伟刚的协调下，北马庄村党支部领办合作社与烟台五洲丰农业科技有限公司确立了合作机制，由该公司作为合作社提供优质服务和产品，并对合作社成员给予直销价格。眼下，他和村两委又瞄准了村里的“小荒山”——窑山。“窑山承载了不少故事，大有文章可做。窑山下是一座水库，遗留的石坑可以改造成平塘，构筑观光台、钓鱼台，并与登山石阶以玻璃栈道相连，山上建精致古建筑舍，村西外圈至窑山直线距离约1.2公里有一条上山水泥道，两侧可以打造特色采摘长廊……”盖伟刚描绘了他心中勾勒出的属于北马庄村的“精致旅游”。

### 发展合作社 不能落下贫困户

□记者 从春龙 通讯员 李建 报道

**本报招远讯** “感谢村党支部和合作社，跟着集体干，日子一定能更有奔头。”日前，招远市夏甸镇曹孟农业专业合作社召开会议，将村民董光喜吸纳为社员，为其燃起了生活的希望。

9月28日，董光喜家因电路老化起火，房子损失惨重。村党支部书记董韶飞把董光喜一家安排在一处村民闲置的新房里，给他送去了1000元生活费和米、面、油等生活用品。村里还帮董光喜申请了保险，赔偿了7200元。“为了让董光喜生活有盼头，我们把他也吸纳到合作社来。他可以到合作社打工，也能分红。”董韶飞说。

今年村里流转了2800多亩地，其中900亩由村里成立合作社经营，先期发展了200亩日本秋梨。眼下正在整地，12月份就能全部种完。“秋月梨第三年就能结果，200亩梨树一年能为合作社带来20多万元收入。”董韶飞说，办合作社的初衷就是要带领全村老百姓致富，尤其不能落下贫困户。合作社把村里24户49名贫困户全部吸纳为社员，有劳动能力的可以在合作社打工，年底还能拿到分红。



□ 责任编辑 王菁华  
(0531)85193571

### 城市宜居排名 烟台居首!

12月13日，《2019中国内地及港澳台100座城市宜居指数排名》调查结果公布，烟台位居100个大中华城市总体宜居性排名榜首，成为中国最宜居的城市。

据悉，《2019中国内地及港澳台100座城市宜居指数排名》由上海社会科学院经济研究所与新加坡国立大学李光耀公共政策学院亚洲竞争力研究所共同发布。（□从春龙 整理）

### 构筑人才创新创业新生态

## 自贸区烟台片区筹建国际人才集团

□记者 董卿 从春龙  
通讯员 马双军 赵毅 报道

**本报烟台讯** 记者日前从烟台片区开始整合“双创”服务硬件资源，优化服务人才和项目的软件资源，统筹烟台八角湾中央创新区、烟台八角湾海洋经济创新区等园区建设，筹划组建烟台业达国际人才集团有限公司，构筑自贸区人才创新创业新生态。

“国际人才集团目标是聚焦招商服务、人才服务、人才投资、人才安居、创业支持等五大业务板块，建设全链条全方位人才服务体系，在山东省自贸区内率先创建全国具有较高知名度和影响力的标杆性人才服务品牌。”烟台业达经济发展集团有限公司副总经理闫孟先介绍说。

烟台片区将结合科技大厦及周边区域更

方面存在的短板，从商业计划书、商业模式、创业导师等方面，提供精准的辅导指导，帮助人才项目快速启动落地。同时，按照股权多元化模式，组建业达人才投资公司。整合区内外基金资源，设立业达人才发展基金，对有潜力的人才项目进行直接或间接投资参股。强化投后管理，为人才创办的企业提供全方位资金筹备、企业管理、经营管理、法律服务、市场开发、资本运作等增值服务，帮助企业快速、规范和可持续发展。

同时，根据引进人才和人才发展需求，通过教培项目的设计开发和运营，积极引进国内外知名教育机构和教育资源，打造业达创业学院。采取合资合作等模式，创新探索国有企业合作建设运营人才幼儿园、国际学校，从根本上解决人才子女入学和高端教育问题。

以“服务人才”为宗旨，设立人才工作“一站式”服务大厅，提供“一站式、保姆式人才服务”。针对不同类型人才创新创业

### 蓬莱市检察院整合社会力量搭建公益诉讼志愿者队伍

## 9条公益诉讼线索全部妥善解决

□记者 董卿  
通讯员 袁丹 刘琳琳 报道

**本报蓬莱讯** 近年来，蓬莱市检察院聚焦生态环境和资源保护、食品药品安全等领域，聚力突破公益诉讼工作。但是，在公益诉讼中，检察机关以有限的人员精力面对众多领域问题，信息掌握少、专业知识缺乏、监督力度不足。为破解这一难题，蓬莱市检察院成立了全省首支公益诉讼志愿者队伍，取得良好效果。

今年5月16日，蓬莱市检察院和蓬莱市志愿者协会举办“守护公益志愿前行”座谈会，正式成立全省首支公益诉讼志愿者队伍，共同发起“守护公益志愿前行”联合行动。公益诉讼志愿者制度开展以来，受到各方点赞。截至目前，蓬莱市人民检察院共收到线索9条，开展培训4次。

今年9月份，蓬莱市检察院根据志愿者张某某提供的某处海防林受损的线索，迅

速展开调查，发现海边部分防护林因建房被毁，被毁坏的林地未得到恢复。于是依法向相关行政执法部门发出诉前检察建议，督促履行法定职责，恢复林地原状。

公益诉讼工作涉及面广，线索发现、调查取证、法律适用、庭审应对于一体，对办案人员综合能力素质有很高要求。公益诉讼志愿者制度作出了有益示范。该院成立的公益诉讼志愿者队伍，包含来自各个领域的、有专业知识背景的志愿者，在公益诉讼案件中为检察机关答疑解惑，提供相关领域专业知识，从而提升了办案精准度。

同时，检察机关则针对公益诉讼志愿者队伍在法律适用、调查取证、庭审应对等方面的能力短板，开展高质量的素质培训，为志愿者参与公益诉讼提供更好的规范指引和专业支撑，提高志愿服务意识、服务能力和服务水平。

到蓬莱市各水源地周边走一走，干净

秀美的景色非常怡人。近年来，通过全方位清理整治，蓬莱市建立健全科学、有序、长效的保护机制，筑牢饮用水源地防护墙。这些，与蓬莱市检察院创新开展的公益诉讼工作息息相关。在发现水源污染相关线索后，蓬莱市检察院迅速跟进，经过严谨细致的调查，固定了相关证据，并启动检察建议，督促相关部门整改落实。这些线索的获得，除了检察机关的调查梳理，还有市民的举报与投诉以及检察公益诉讼志愿者提供的线索。

截至目前，全市9条公益诉讼线索，实现了在诉前解决问题。近100%的行政机关在收到检察建议后主动纠正违法或履行职责。蓬莱市检察院检察长于相富表示，蓬莱检察机关将进一步发挥志愿者的作用，加强公益诉讼工作，在法律范围内大胆拓展公益诉讼案件类型，提升办案质效，保障群众的合法权益。

### 2名干部被容错免责,1起不实举报被澄清,烟台高新区——

## 容错纠错让纪律处分更有温度

□本报记者 董卿 杨秀萍  
本报通讯员 姜增政

近日，烟台高新区工委发布《关于对有关问题开展容错纠错和澄清的情况通报》，对2名干部予以容错免责，对1起不实举报予以澄清。

其中，2019年1月至5月，烟台高新区马山街道刘家埠村三名群众先后7次向省市区有关部门举报办事处主任卢长忠纵容、违规批准该村发放务工人员劳务报酬问题。经查，补贴发放是在刘家埠村村级事务运转陷入瘫痪、村民正常生活秩序遭受严重损害的情况下，经马山街道党委集体决策作出的决定，且卢长忠在解决该历史遗留问题过程中勇于担当作为，符合容错纠错相关规定。烟台高新区工委对卢长忠问题予以容错免责。

2019年6月9日，烟台高新区住房和建设管理局副局长陈海在上报规划调整方案时延迟，被上级部门督办。经查，延迟上报的主要原因因为烟台高新区规划整改工作消除隐患，并且陈海在工作中认真履职尽责，积极担当作为，符合容错纠错相关规定。烟台高新区工委对陈海问题予以容错免责。

2019年1月，有群众先后向省市领导写信反映烟台高新区综合行政执法局暴力执法、强拆其筏式养殖设施，并违规扣押渔船等问题。经查，2018年3月、4月，烟台高新区综合行政执法局先后2次下发《烟台高新技术产业开发区关于海域管理综合治理的通告》，辖区养殖户孙某某不予理睬，并不断扩大筏式养殖规模。2018年6月，区综合行政执法局向孙某某下达《责令停止违法行为通知书》，限五日内退还非法占用的海域并恢复原状，

孙某某拒不执行。2018年7月5日，孙某某驾驶“三无”渔船被区综合行政执法局依法收缴。2018年7月中旬，该区域非法养殖被依法依规集中清理。核查认为，综合行政执法局依法履行职责，不存在违规违纪违法行为，举报问题不实。烟台高新区工委对该不实举报予以澄清。

《通报》指出，实施容错纠错、澄清不实举报，落实省、市、区容错纠错办法，是激励广大干部担当作为的重要举措。烟台高新区此次对2名同志容错免责，为不实举报澄清正名，彰显了烟台高新区工委、纪工委为担当者担当、对负责人负责的鲜明态度。下一步，该区还将健全完善容错纠错机制，探索建立相关配套制度，规范容错纠错工作流程，营造鼓励创新、激励先进、允许试错、宽容失误的良好氛围。

### 年终盘点

□记者 董卿 从春龙  
通讯员 王聪 报道

**本报烟台讯** 12月12日，烟台瓦鲁智能装备有限公司“年产30套机器人自动化焊接工作站、机器人自动化搬运站智能设备项目”获得开发区行政审批局颁发的建设工程施工许可证，标志着项目进入了开工建设阶段。该项目从取得不动产权证到获得施工许可证，仅仅用时2个工作日，跑出了“自贸区”工程建设项目审批的“极限速度”。

“从12月11日领取不动产权证，到今天同时领取建设工程规划许可证和建设工程施工许可证，前后仅仅用了2个工作日，能在这么短时间内就把过去至少需要跑几个月的事项办好，真是想不到！”在自贸区政务服务中心投资建设窗口，烟台瓦鲁智能装备有限公司办理人员刘建宁兴奋之情溢于言表。

就在此前，10月24日，烟台韩峰机械有限公司烟台太荣车轴飞轮项目获得了建筑工程施工许可证，成为开发区推行“拿地即开工”机制以来首个获批的项目。该项目从取得土地批准文件到获得施工许可证，用时7个工作日。

企业是鱼，营商环境是水。营商环境的改善，企业家们最有发言权。“7个工作日！这在以前至少要跑几个月。我们的发展信心更足了！”烟台韩峰机械有限公司相关负责人兴奋地说。

优化营商环境是应对经济下行压力、推动政府职能转变、打造区域竞争新优势的关键一招，具有牵一发而动全身的重大意义。研究表明，一个地区营商环境的得分、排名和其经济总量的变化密切相关，正相关程度达到80%。

年初的“全市高质量发展总结表彰大会”上，烟台明确提出，2019年，将持续推进“放管服”改革，按照“一次办好”的要求，深入开展优化营商环境10个专项行动，做好简政放权的“减法”、监督管理的“加法”、优化服务的“乘法”，叫响“审批事项最少、办事效率最高、服务质量最优、群众获得感最强”的城市品牌。

7月1日，烟台市委办公室、市政府办公室又联合印发《关于创新体制机制提升优化营商环境的实施意见》，对照世界银行营商环境评价指标，对标全国营商环境先进城市，围绕企业开办、不动产登记、工程建设项目审批、水气暖报装等热点问题确定了10项目标任务，推出15项保障措施，并明确牵头单位，深入推进“一次办好”改革。

10项目标任务，第一项就是“企业开办3个工作日内完成”。如今，以自贸试验区烟台片区为例，手续齐全半天就能办好新企业设立的所有手续。

优化工程建设项目审批，实行“拿地即开工模式”审批，是15项保障措施之一。通过并联审批、空缺审批、全程代办等一系列举措，“拿地即开工”已经不是什么稀罕事。为企业节省了宝贵的时间，也为烟台的高质量发展争到了先机。

办事效率的提高，背后是体制机制改革，是流程再造。“以前开办企业，要分别到注册登记窗口、公章刻制公司、商业银行网点、税务部门4个地方，至少跑四趟递交4套材料、办4件事才行。现在只需到政务大厅企业开办专区，递交一套材料，半个工作日就可以把这4件事一次全部办完。”开发区行政审批局相关负责人介绍，为提高效率，窗口提供企业开办免费帮办代办，为企业落户自贸区提供金牌保姆式服务。

烟台持续深化商事制度改革，认真落实“一次办好”改革要求，降低市场准入门槛，企业名称自主申报、“压缩企业开办时间”“多证合一”“证照分离”、全程电子化登记等举措普遍推行，营商环境持续改善，市场主体总量稳步增长。截至11月底，烟台全市有市场主体超出87万户，同比增长17.6%。其中，实有企业、个体工商户、农民专业合作社分别占市场主体总量的26.5%、71.5%、2%。全市新登记市场主体将近20万户，同比增长59.9%。

### 烟台市检察院17个 内设机构全新亮相

□记者 杨秀萍 通讯员 孙美玲 报道

**本报烟台讯** 12月13日，烟台市人民检察院召开内设机构改革新闻发布会，公布了烟台市人民检察院机构改革情况。此次改革烟台市人民检察院内设机构优化整合为17个，其中设置业务机构8个、综合业务机构3个、综合机构6个。

具体部门设置上，除第一至第八检察部8个业务机构外，还包括办公室、新闻宣传办公室、法律政策研究室、案件管理办公室、检务督察部（挂巡察工作领导小组办公室牌子）、检察业务保障部（挂法官支队牌子）、检察事务保障部、政治部（人事处、组织教育处）。机关党委按照有关规定设置，离退休人员的管理工作由专人专职负责。

据了解，此次内设机构改革，是烟台市检察院机关自恢复重建以来规模最大、调整最多、影响全部检察职能作用发挥的一次改革，在烟台市检察事业发展史上具有里程碑意义。