创新制度激发活力，青岛市社会主义学院——

“组合拳”带来满满收获

□ 本报记者 薄克国

时近岁末，青岛市社会主义学院喜讯不断：社院教学改革工作成效被中央社会主义学院主要负责人批示肯定，在《社院通讯》印发全国社院系统学习；智库课题报告获得省委主要领导批示；336课程体系建设获省政府分管领导批示；教学、科研及平台建设等工作先后6次获青岛市委、市政府领导批示；社院教师申报中央社会主义学院统一战线高端智库课题获准立项，实现零突破；实践教学获全国社院优秀教学组织奖；全省社院工作会议上，青岛作大会典型发言；社院全年培训规模刷新历史，再创新高，单位面积的培训密度称冠全国社院系统，达到年度42个班次2000多人次。

青岛市社会主义学院不大，建筑面积5938平方米，人员仅有25人。小单位缘何取得佳绩？这股强烈的内生动力和发展活力究竟从何而来？

今年伊始，青岛市开始了前所未有的大刀阔斧式的创新改革：发起15个攻势、打造“三化一型”干部队伍、紧盯处长“双力”建设、差异化考核、赴深圳体悟实训、平台思维、流程再造……一场持续的变革很快波及各级党政机关，改革创新的澎湃动力，推动青岛在开放创新引领的高质量发展道路上乘风破浪、奋勇前进。

青岛市社会主义学院深刻领会精神实质，准确把握精神内涵，积极创新，勇于实践，打出了党建引领、流程再造、“三述”提升、平台建设等激励全院教职员工担当作为的一系列“组合拳”。

今年4月，青岛市党建工作领导小组会议提出：党建具有统领地位，“抓党建就是抓全局”，全市各级党组织坚持党要管党、全面从严治党。

青岛市社会主义学院率先在全市探索制定了《关于推动党建和业务深度融合的实施意见》，党组书记主动兼任机关党总支书记，通过顶端融合实现领导体制创新，切实扛起管党治党政治责任。凡涉及机关党建重要工作，都由“一把手”亲自筹划、亲自部署，重点环节亲自协调、重要议题亲自研究，坚持思想先行，问题导向，真正落实“从工作找问题，从党建找原因”。

同时探索实行“党建+”模式，让党建融入教学科研、平台建设、流程再造等各项业务工作。完善考核机制，明确规定“党建工作评价为‘好’的党支部书记，所在部门才能被评为先进集体”，把“软指标”变成“硬杠杠”。

今年5月，青岛市委提出加快流程再造，实施顶格协调。青岛市社会主义学院迅速建立顶格推进机制，整套机制包括顶格引领、顶格决策、顶格协调、顶格示范、顶格督查五个方面，通过强有力思想引领，顶层推动，将流程再造抓到关键、落到实处。尤其是参照项目管理模式，根据工作需要成立若干跨部门工作团队，打破部门分割，实行矩阵式管理，发挥工作人员的整体协同效能。

青岛提出领导干部要做到“想透说清干实”六字要诀，推进“三化一型”干部队伍建设，全市开展了“述理论、述政策、树典型”的“三述”活动。

青岛市社会主义学院领导班子认为，“想透说清干实”，具体到以教育培训为主责的青岛市社会主义学院，就是要悟透原理讲好课。为此，社院党组班子提出，以推进教学改革、构建336课程体系为牵引，从我做起、率先垂范，推出领导干部上讲台机制，围绕中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”、统一战线为什么是“法宝”、“学赶深圳学什么”等问题，立足学员“真学真懂真信”，坚持“用学术讲政治、以文化促共识”的理念，开发“十个讲清楚”系列核心课程，使课程内容学理更加清晰、论证更加有力。其中，党组书记率先讲好第一课，带动每位中层以上领导干部学好理论、讲好理论。

没想到这一招还真灵，短短半年时间，一举突破了长期制约社院发展的师资匮乏和核心课程开发不足两大瓶颈，初步形成了“三新”（新思想、新使命、新青岛）“三大”（大统战、大文化、大历史）“六线”（复兴之路、初心之旅、创新之道、蓝色之光、统战之窗、人文之基）为主体，课堂教学与现场教学相结合的课程体系，使教学工作焕发出蓬勃生机。

在平台建设方面，青岛市社会主义学院也不甘落后。青岛统战智库是青岛统一战线的“思想库”和“智囊团”，于去年成立，办公室设在青岛市社会主义学院。

今年以来，社院在推进统战智库建设发展中，紧紧围绕中心，聚焦15个攻势，强化平台思维，着力推动时代所需与专家所长的供需耦合、聚天下英才而用之的资源耦合、集众家管理之所长的机制耦合、激荡思想多元共赢的效能耦合，在一系列互动耦合中发挥乘数效应，将统一战线资源要素加以聚集和放大，形成强大合力，更好服务于青岛市委、市政府中心工作，开启了统战决策咨询和智力支持专业化、常态化新局面。

一年下来，收获满满。智库课题“青岛城市发展新格局视角下的中国—上海合作组织地方经贸合作示范区建设研究”提出的“提升综合交通枢纽功能、推进对外对内交通体系高效衔接、大力发展联运业务、做好物流的增值服务、推进区域联动发展”政策建议，引起省、市领导重视并作出重要批示。

文艺拥军 进军营

□记者 薄克国 报道

大型合唱《长征之歌》、歌伴舞《军中女兵》、红歌联唱《沂蒙颂》、歌伴舞《五星红旗》……12月12日，青岛市市南区“携手共创双拥模范城”主题文化展演暨退役军人优待政策宣传活动走进驻市南区某部队军营，为部队官兵送去精彩的军旅文化节目。

将全面从严治党落实到每个支部、每名党员

青岛全面提高党支部建设质量

□记者 薄克国 报道

本报青岛讯 青岛市近日印发《党支部工作实施细则（试行）》（以下简称《细则》），把近年来就抓好党支部工作出台的一系列措施和行之有效的经验做法进一步制度化，将全面从严治党落实到每个支部、每名党员，夯实党的组织基础，努力形成具有青岛特色的法规制度，为党支部建设标准化、规范化提供制度保障。

健全十项制度，促进党员教育管理制度体系现代化、规范化。《细则》从加强党员教育、党员管理、党员监督、党员处置、党员帮扶等角度，建立健全组织生活制度、党员信息登记制度、党员组织关系管理制度、党员量化积分管理制度、走访慰问党员制度、创先争优制度、党员跟踪管理制度、谈心谈话制度、不合格党员处置制度、党员思想政治状况分析制度等十项制度，全方位、立体化构建起党员教育管理制度体系，确保制度规定能够立得住、行得通，做到实战中管用、基层干部爱用、群众感到受用。配套制定《党内关怀帮扶实施细则（试行）》，围绕政治引领、工作支持、人文关怀、表彰奖励和困难救助提出22项关心关爱党员的实际措施，让广大党员感受到党组织真心实意的关爱，增强党员的归属感、使命感。

统筹“五力”建设，全面提升党组织政治功能和组织力。青岛市在“学深圳、赶深圳”中，找准党支部建设的短板缺项，深化拓展“莱西经验”，着力发挥党支部战斗堡垒作用。在《细则》中对加强党支部学习力建设、执行力建设、创新力建设、凝聚力建设、战斗力建设作出规定，将党支部的战斗堡垒作用具体化、精准化。全面明确不同领域、不同类型党支部书记的选任条件、职责任务、教育管理、奖励措施、评议考核等要求，全面提升党支部书记的履职能力。以“述理论、述政策、述典型”为抓手，组织全市各级党组织与最强者比拼、与最快者赛跑，各个岗位对标行业标杆，每名党员找准先进榜样，与典型找差距、列清单，激发体制机制活力。在基层支部中开展了以“看入党申请书、问入党初心；看现实表现、问差距短板；看努力方向、问使命担当”为内容的“三看三问”，组织支部开展“学赶深圳找差距”“发起攻势问担当”“对照典型作承诺”等专题讨论，组织党员重温入党誓词、进行“政治体检”，作出岗位承诺，有效强化党支部的政治引领力，提高基层党组织的组织力。

深入开展“三级联创”，推动党支部晋位升级。青岛市将党支部评星定级作为加强党支部标准化规范化建设的重要举措，《细则》要求分领域制定实施党支部建设标准，严格把握标准，狠抓工作落实，促进支部标准化、规范化建设，深化“合格支部、过硬支部、示范支部”三级联创。在责任落实上，要求各级党委（党组）每年至少专题研究1次党支部建设工作，各级党委（党组）书记带头建立党支部工作联系点，带头深入基层调查研究，发现和解决问题，总结推广经验。在任务落实上，采取量化指标、定星考核、逐级晋位、动态管理的办法，鼓励先进党支部，提升中间党支部，整顿后进党支部。在成果落实上，对党支部工作成效明显的给予表彰表扬，将优秀党支部书记纳入市级党内典型“十百千”工程，明确要求在优秀党务工作者和担当作为好书记评选中，党支部书记应当占有一定比例。

对违规闯入未开放区域行为开出首张罚单——

崂山探索实施“有偿救援”机制

◆市民王某持年卡进山游玩，违规闯入崂山风景区未开放区域，整个景区联合社会各界共出动救援人员将近200人，历时12个小时将王某安全救出。12月8日，崂山风景区对王某违规闯入崂山未开放区域的行为开出首张罚单1000元。下一步，崂山区将探索实施“有偿救援”机制，督促旅游者遵章守纪，减少人为险情，避免公共资源的无端耗费。

□ 本报记者 白晓 宋弢
本报通讯员 曲咪咪

严寒天连夜搜救12个小时

12月7日19时49分，崂山风景区应急指挥中心接到市民求助，说自己的家人王某上午进景区爬山，一直没回家，也联系不上，请求景区协助搜救。求助者称，王某于7日9时许，由巨峰景区打卡进山，打算从八水河或太清宫方向出山，可到了晚上还未见其回家。

接到求助以后，崂山风景区迅速启动应急机制，协调青岛红十字搜救队、公安等部门分多路进山搜救，太清、巨峰、仰口等管理处也分别派出工作人员，兵分多路进行搜救。

眼下正是大冬天，山上夜间温度常常达到零下10摄氏度甚至更低，天黑路难行，严寒天夜间搜救更是非常考验人。考虑到搜救人员的安全，整个搜救分为上半夜、下半夜两个时间段，梯队进行。从接到求助到最终找到当事人，历时长达12个小时。

青岛红十字搜救队队长李延照说：“12月7日晚上接到任务后，我们就组织搜救人员进山，我们四路人马一直持续搜救到8日凌晨4时才下山，很遗憾没有找到。我们向护林员讲了这个情况。8日早晨8时多，护林员打回电话来，说人找到了，没有问题，我们这才松了口气。”

崂山风景名胜区管理局太清管理处森林消防员林玉训介绍，凌晨4时，第一梯队搜救人员撤退后，第二梯队人员继续搜救。大约在8日早晨8时，护林员在山上发现王某，他身体很虚弱。护林员给他做了热饭，吃完后，王某身体有所好转，休息了一会，工作人员护送他下山。

当事人被罚1000元

王某说，自己平时习惯独自爬山，12月7日进山后想看看野路上的风景，于是就私自进入了未开放区域，没想到天一黑，在山里迷了路。“我这次走的是非游览区。我知道自己的行为给社会添了很多麻烦，动用了那么多人去找我，我很抱歉。多亏工作人员及时发现我，他们非常辛苦，我很感谢！这次事情是一次深刻的教训，我要对自己的行为负责，遵规守纪。”

崂山风景名胜区管理局太清管理处林区主任马琨业表示，崂山风景区未开放区域是全年禁止入内的，特别是每年的11月1日到来年的5月31日护林防火戒严期，任何单位和个人未经允许，绝对不允许进入未开放区域。

据了解，崂山风景名胜区管理局对市民王某违规进入未开放区域的行为，已注销其年卡使用资格，依据有关规定，对在自然保护区内不服从管理机构管理的行为，予以100元—5000元罚款。鉴于王某承认错误，态度诚恳，崂山风景区行政执法大队给予王某处以罚款1000元的行政处罚。这次罚款是景区管理局针对违规进入未开放区域行为的第一次罚款。

探索实施“有偿救援”

崂山风景区应急中心安全科科长时文峰表示，整个事件共出动救援人员将近200人，个人的违规行为引发的搜救行动给国家社会资源造成了很大的浪费。

近年来，一些游客任性而为，片面追求新奇、冒险，擅自穿越景区未开放区域、自然保护区及一些危险区域的新闻屡见报端。据了解，目前国内黄山、四姑娘山都出台了有偿救援机制，且已立法。有数据显示，仅2016年，黄山风景区堵截、查处“驴友”违规活动达24批212人次，每年组织应急救援活动达300多起，给景区救援组织增加了巨大的压力和负担。

去年7月1日起，黄山风景区正式启动实施有偿救援，颁布《黄山风景名胜区有偿救援实施办法》，对违规逃票私自进入或不听劝阻擅自进入未开发开放区域，陷入困顿或危险状态等情形的游客或驴友，由自己承担相应救援费用。

据悉，崂山将探索实施“有偿救援”机制，以督促旅游者遵章守纪，减少人为险情，避免公共资源的无端耗费。

“晨曦山院”党建联盟抒写山海真情

□记者 薄克国 通讯员 王辰 报道

本报青岛讯 “帮钱帮物，不如帮助建个好支部。”青岛市市南区金门路街道着眼于充分发挥帮扶地区党组织领导作用，促进长远发展，既“输血”又“造血”，既“扶贫”又“扶智”，今年筹措社会帮扶资13万元，在对口支援的贵州省安顺市平坝区十字乡大院村，实施“1+1”党建联建工程，打造“晨曦山院”党建联盟红色阵地和“民族风情”建设项目。

取“晨曦”二字，寓意像清晨的阳光一样，充满光明、温暖、活力，助力脱贫攻坚工作蒸蒸日上；“山院”二字，代表了结对共建的双方——金门路街道天山社区党委、十字乡大院村党支部。通过发挥党建联盟作用，以党建引领当地产业发展和乡村建设，实现精准扶贫、精准脱贫，推动脱贫攻坚工作取得成效。

通过打造“晨曦山院”党建联盟，加强了两地交流学习，加深了扶贫协作，构建起优势互补、资源共享、共驻共建的党建工作格局，脱贫攻坚一线组织力量得到强化，党组织领导脱贫奔小康的能力得到提升；通过项目对接、结对帮扶，建立起扶贫协作的常态化机制，当地基础设施建设进一步加强，持续发展能力进一步提高。

青岛大学国开教育治理研究院揭牌

□记者 张晓帆 报道

本报青岛讯 12月16日，青岛大学国开教育治理研究院签约暨揭牌仪式在青岛大学举行。

国开教育集团与青岛大学合作成立青岛大学国开教育治理研究院，是发挥双方优势、共同打造教育治理研究高端平台的重要举措。下一步，研究院将发挥青岛大学在师范教育和教育治理研究领域的优势，尽快完善组织机构，培养和引进优秀研究人才，精心选择研究课题和主攻方向，力争在较短的时间内建设成为国内外具有广泛影响力的学术研究平台和高端智库。

“小手拉大手”宣讲推动垃圾分类

□记 者 张忠德
通讯员 谭明堂 王 凯 报道

本报青岛讯 238场宣讲、受众人数超过20000人……这是自今年9月份成立以来，青岛西海岸公用事业集团市政管理公司“小手拉大手”宣讲团队交出的成绩单。“宣讲质量也得到了服务对象的认可，青岛西海岸新区机关幼儿园就先后8次邀请我们过去进行讲解。”该公司团委书记侯苏珊介绍。

为推动垃圾分类政策和知识落地，青岛西海岸公用事业集团市政管理公司成立了一支由12人组成的专业宣讲团队，进学校、进社区，开展垃圾分类宣讲。“为保证宣讲效果，团队成员全部都有本科以上学历，而且制作了宣讲课件。”侯苏珊说，“针对各个年龄段的孩子，团队成员还制作了日常生活中常见的100多张各类垃圾卡片，购置分类垃圾桶，在课堂上与孩子们进行互动，课堂效果非常好。”

该公司将以“小手拉大手”宣讲品牌为抓手，进一步开展垃圾分类政策宣讲，还将延伸到排水、市政工程、景观照明、园林环卫等市政建设的各个环节。

青岛西海岸新区特教中心项目开工

□记者 薄克国 通讯员 苗壮 报道

本报青岛讯 由青科控股集团投资建设的青岛西海岸新区特教中心项目全面开工，目前正在进行基础施工，预计2021年完工并投入使用。该项目总投资1.4亿元，将打造全国一流的特教中心，让特殊的孩子享受平等优质的教育权利，在“阳光小镇”里感受康复、成长的快乐。

中心将建设幼儿园楼、教学楼、职业高中实训及康复楼等工程，包括幼儿园3个班，9年义务教育共18个班，职业高中6个班。

青科控股集团以“阳光小镇”为主题，根据视觉心理学，为孩子们打造舒适、自然的室内环境。同时还充分模仿了小镇的功能组织方式，建有小院、农田、商店等小镇里日常生活的一切，为“天使”们建立与社会对接的平台，为学校毕业的孩子真正融入社会搭建桥梁。

莱西精准施策解决民生难事

□记者 宋弢 通讯员 杜鹏贤 报道

本报青岛讯 整顿梅山路“马路市场”，取缔城区露天烧烤摊点，打击私屠乱宰，积极处理信访投诉件……一件件小事、一个个突破、一项项成绩，其背后离不开莱西市综合行政执法局精准施策、贴心服务的责任和担当。

为解决市民关注的餐饮油烟污染环境问题，莱西市综合行政执法局排查整顿餐饮业户1215家，油烟净化装置安装率达到90%以上，城区露天烧烤摊点已全部取缔。违法建设“百日攻坚”行动，重拳出击、综合施策，强力拆违5.7万余平方米，处结违建线索问题和群众投诉案件373件。为保障农产品、猪肉质量安全，维护群众切身利益，全局出动执法人员3000余人次，查办农业畜牧领域案件327起，接待各类投诉100余起，办结率100%。

办理市民信访投诉件方面，该局由局长负责，6位副局长负责分管范围内的信访投诉事项的督导办理。执法队员发挥一线执法、贴近基层优势，认真听取群众反映的问题和建议，做到问题在一线发现、诉求在一线解决、矛盾在一线化解。今年以来共受理市政务热线群众投诉、上级转办、市民投诉2257件，处结率达95%以上。