

保持战略定力,稳进结合推动高质量发展

——中央经济工作会议解读

□ 许伟



以区块链助力

“亩产效益”评价改革

□ 孔宪香

“亩产效益”评价改革的难点在于数据保真、数据连续和数据共享,区块链技术具有的去中心化、不可篡改、全程记录、集体维护、公开透明等特点,可有效解决这些难题。

12月7日,山东发布《关于开展“亩产效益”评价改革工作的指导意见》,决定以县(市、区)为主体,在全省启动“亩产效益”评价改革,力争到2021年年底基本完成全部县(市、区)的评价改革工作。

四中全会提出:“推进要素市场化制度建设,实现要素价格市场化决定、流动自主有序、配置高效公平。”“亩产效益”评价改革,是根据企业的亩产效益指标(如亩均税收、亩均工业增加值、单位能耗工业增加值、单位污染物排放工业增加值、单位水耗工业增加值、全员劳动生产率、研发经费支出占主营业务收入比重等),对企业进行分类排序并作出评价,通过市场调节的“无形之手”和政府调控的“有形之手”的共同作用,使土地、水、电、资金、技术等要素流向优质企业,限制和淘汰落后企业。可以说,这项改革正是对要素市场化配置改革的一项重要实践探索。

“亩产效益”评价改革的基础是数据,只有做实数据,做好评价,才能进一步完善资源要素配置机制和产业政策引导机制,从而提高企业效益、推动产业转型升级、新旧动能转换和供给侧结构性改革提供坚实的基础。区块链作为一个分布式的共享账本和数据库,具有去中心化、不可篡改、全程留痕,可以追溯、集体维护、公开透明等特点。区块链的核心在于记录与公开,打破了时间地点的制约,让所有上链的数据真实、连续。因此,可以充分利用区块链技术解决数据保真、数据共享难题,有效推动“亩产效益”评价改革。

积极利用区块链技术搭建大数据平台。以区块链技术为基础的信用信息大数据平台可以确保各部门和各企业填报数据的真实性,是对企业展开综合评价的基础。当前,有的地方在构建大数据平台上还存有一定程度的障碍:在信息录入环节,需要县市区各部门(经信、税务、工商、国土、供气供电、统计、环保等等)互相配合;对部门之间、部门和企业之间进行数据登记和反复核对;在信息录入之后,部门间也难以实现信息共享。以中心化的数据存储不同,区块链具有“分布式”特点,区块链上的信息都会通过点对点广播的形式分布于每一个节点,通过“全网见证”实现所有信息的“如实记录”,有效打通部门间的“数据壁垒”,实现信息和数据共享。各县(市、区)都可尝试利用区块链技术搭建大数据平台,条件成熟的话,可以在市和省层面上构建工业企业大数据平台。

对统计口径作出统一规定。目前各试点县(市、区)搭建数据平台的进度不一,可以借鉴博山区和诸城市的经验,先把数据平台搭建起来,然后逐步推广,上升到市级和省级。在这个过程中,对于统计口径,需要在省级层面作出统一规定,这样不但能够增强各地区数据指标的 comparability,而且便于市、省汇总。同时,由于区块链技术具有不可篡改的特点,先确定标准更有利于有效数据的传递。通过高质量的统计数据,可以最终建立起全面覆盖、动态跟踪、联动共享、功能齐全的工业企业管理与服务综合平台,进一步提高对工业企业的管理服务水平,推动山东先进制造业的健康发展。

加强相关法规建设。利用区块链技术构建工业企业信息平台,必须保证信息和数据安全。虽然区块链难以篡改,但是不等于不可篡改,区块链应用仍然存在安全风险。因此,必须组织相关单位和人员进行教育培训,强化思想认识,提高操作技能水平。

【作者系山东省委党校(山东行政学院)副教授】

域和双边自贸协定和投资协定谈判,推动外贸和外资的高质量发展。进一步缩短外资准入负面清单,加大金融、医疗、教育、文化等服务领域开放力度,减少准入、经营范围等方面的隐性限制。提高自贸试验区改革探索的自主性,打造对外开放新制高点。

形成优势互补高质量发展的区域经济布局,促进各类要素合理流动和高效集聚。当前,经济发展的空间结构正在发生深刻变化,要给发展势头好、带动性强的区域更多必要的能源、环境、土地等要素保障,更多改革探索的自主空间,增强中心城市和城市群的经济和人口承载能力。将国内循环和国际循环结合起来,把产业梯度转移和应对贸易摩擦结合起来,推动中西部、东北地区比较优势升级,提高产业发展水平。

破除发展面临的体制机制障碍,改善经济治理,激发蛰伏的发展潜能

当前,一些地方或部门在实际工作中,存在“只及一点不及其余”、“铁路警察各管一段”的倾向,全局观、大局意识不强,一定程度上造成各种结构性紧缩叠加,增大了经济运行困难。

这些问题,浅层次看,是出在部分官员不作为、层层分解并加码、行政“一刀切”上;深层次看,则是因为政策自由裁量空间过大和政策协调不足,与现代化经济体系相适应的治理体系和能力不健全密切相关。

改善经济治理,需要深入贯彻会议精神,加快产权制度和要素市场化改革,进一步提升经济治理的科学化、法治化、市场化水平。要注意到,经济体系是一个复杂系统,政策制定和执行要从全局、循环的视角出发,有效把握内部有机联系,提高不同部门政策的协同性,防止政出多门、政策效应相互抵消,努力实现最优政策组合和最大整体效果。

同时,要善于通过改革破除发展面临的体制机制障碍,消除地方、企业和个人面临的不合理束缚和条条框框,激发蛰伏的发展潜力。继续深化国资国企改革,落实各项放权激励措施,搞活国有经济。通过完善支持民营和外资企业投资经营的法治环境,营造各种所有制企业公平竞争的市场环境,稳定企业家信心,促进企业家干事创业。完善科研人员发现、培养和激励机制,健全符合科技规律的科技管理体制和治理体系,改进科技评级体系,健全科技伦理治理体系,促进科研人员创新创业。进一步优化监督、检查、巡视方式,完善激励容错机制,激励干部担当作为。

【作者系国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员】

品供应安全,制造业技改升级,下一代数字经济基础设施建设,城市更新改造,托幼、教育、医疗、健康、养老等服务业发展,土地要素市场改革等领域,不断夯实中长期发展基础,推动形成新的产业集群和新的竞争优势。

逆周期调节和供给侧结构性改革的结合问题解决好,2020年我国经济就有条件保持总体稳定,“十三五”规划的各项目标也将如期实现。

把确保长期战略任务如期完成和短期攻坚克难结合起来,继续打好三大攻坚战

三大攻坚战,关系破解深层次发展矛盾、决胜全面建成小康社会的大局。

会议提出,要坚决打好三大攻坚战,确保脱贫攻坚目标任务如期全面完成,坚持污染防治攻坚战方向不变、力度不减,保持宏观杠杆率基本稳定,守住不发生系统性风险底线。这就要求各级干部不怕碰深水、不惧啃硬骨头,补齐发展短板,夯实经济增长基础,使全面建成小康社会目标的实现得到人民认可和经得起历史检验。

脱贫攻坚方面,消除绝对贫困已进入收官阶段。按照2010年农村贫困标准,2018年末中国农村贫困人口降至1660万人,到今年年底预计再减少1000万。明年需要进一步巩固成果,更加重视提升贫困人口自我发展能力,加强教育扶贫、健康扶贫,同时注重减少相对贫困。

污染防治攻坚战方面,经过几年来狠抓环境整治工作,我国生态环境质量明显改善,大气、水、土壤污染防治取得阶段性进展,但成效还不稳固。仍需继续推进蓝天、碧水、净土保卫战,加快生态修复,让绿色发展理念更加深入人心,绿色发展制度基础更加健全,绿色经济更为壮大,推动生态环境质量持续好转。

防范化解重大风险攻坚战方面,随着影子银行、金控公司风险得到有效管控,风险处置继续向纵深推进。从今年风险发生的特点看,中小金融机构、部分城投债务、房地产债务风险持续暴露。针对这一类看得见的风险,要压实监管、地方、机构的责任,分类处置,精准拆弹。对于一些难以预料的风险,则早做预案,夯实事前事后风险防线。注意切断风险关联、传递和放大的渠道,避免一些看似小的风险,却因应对不当酿成更大风险。

把政府保基本民生和市场供应多元灵活优势结合起来,实现社会效益和经济效益的统一

保障基本民生,丰富公共服务供给层次,按照高质量发展要求,实现供需双升级,是提升综合国力、应对外部挑战的关键抓手。会议强调,要以创新驱动和改革开放为两个轮子,全面提高经济整体竞争力,加快现代化经济体系建设,实际上明确了明年和今后一段时期的工作重点。

提升产业基础能力和产业链水平。我国制造业规模居世界第一,与排名第二、三、四位国家制造业加总规模相当,应发挥好市场空间广阔、需求升级步伐快、产业体系完备的优势,增强产业协同,弘扬科学精神、企业家精神和工匠精神,加快升级步伐。同时,加大生产性服务业开放力度,促进先进制造业和现代服务业结合,提高服务业生产率。建立与数字经济相适应的监管和政策体系,为创新留下更为广阔的空间。

高质量发展是高水平开放条件的发展,要进一步融入全球经济体系。抓住时机,加快区

把创新驱动和改革开放结合起来,推动供需双升级,全面提高经济整体竞争力

按照高质量发展要求,实现供需双升级,是提升综合国力、应对外部挑战的关键抓手。会议强调,要以创新驱动和改革开放为两个轮子,全面提高经济整体竞争力,加快现代化经济体系建设,实际上明确了明年和今后一段时期的工作重点。

提升产业基础能力和产业链水平。我国制造业规模居世界第一,与排名第二、三、四位国家制造业加总规模相当,应发挥好市场空间广阔、需求升级步伐快、产业体系完备的优势,增强产业协同,弘扬科学精神、企业家精神和工匠精神,加快升级步伐。同时,加大生产性服务业开放力度,促进先进制造业和现代服务业结合,提高服务业生产率。建立与数字经济相适应的监管和政策体系,为创新留下更为广阔的空间。

高质量发展是高水平开放条件的发展,要进一步融入全球经济体系。抓住时机,加快区

不断拓展开放发展的新空间

□ 王双

海洋经济合作和陆上贸易,构建陆海内外联动、贯通亚欧大陆的国际多式联运贸易大通道,实现双向投资、互利共赢发展。最后,要持续放大青岛作为沿海重要中心城市的影响力,抢抓中国—上合组织地方经贸合作示范区、中国(山东)自由贸易试验区、胶东半岛经济圈一体化发展等战略叠加机遇,整合青岛西海岸新区、青岛经济技术开发区、青岛国际经济合作区等多个经济功能区优势,打造面向世界的对外开放新高地。

对接京津冀协同发展重大国家战略,打造面向东北亚的高端制造业新高地。首先,要积极对接京津冀协同发展战略,加快打造高端专业园区,建设对接京津冀科研成果转化基地,设立科技成果转化专项资金,培育“京津科研、山东转化”的合作新模式。发挥山东制造业在全国的比较优势,打造高端制造、研发、设计、营销基地,加快培育新一代信息技术、高端装备、新能源新材料等战略性新兴产业,大力发展量子通讯、智能制造、动漫等优势产业,实现区域高端产业发展的纵向配套和横向分工,加快打造区域产业创新发展新高地。其次,要依托毗邻日韩的区位优势,发挥山东自贸区和新旧动能转换综合试验区建设叠加效应,加深与东北亚国家地区的专业化分工合作,积极推进中日韩自由贸易区建设,密切与日本、韩国在汽车、机械、新材料等制造业领域的分工协作。最后,要加快青岛威远自贸园区建设,大幅提升高端

制造业集聚度,培育一批高质量、效益好、美誉度高、国际竞争力强的跨国企业品牌,建成全国一流、世界知名的高端装备制造基地,形成面向东北亚的开放合作发展新高地。

推动黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略,探索开放型大河三角洲高效生态经济发展新模式。山东地处黄河入海口,西连沿黄八省、东邻日韩,具备了依陆向海、连海向陆的区位优势。同时,山东经济总量大,产业结构相对合理,基础设施比较完备,科技创新能力较强。因此,应发挥山东在推进黄河流域生态保护和高质量发展战略中的引领作用,对承接京津冀协同发展、东北振兴、西部开发、中部崛起等战略,推动形成黄河上中下游优势互补、协作互动的区域发展新格局。一方面,应主动对接西部腹地经济,推进一体化规划,做实产业合作基础,提高合作协作的紧密度,构建富有黄河特色的高效生态产业体系;另一方面,应依托中日韩关系趋暖、朝鲜半岛形势趋稳的有利形势,把握中国(山东)自由贸易试验区、中国—上海合作组织地方经贸合作示范区、胶东半岛经济圈一体化发展战略契机,积极推进黄河生态经济带建设,实现生态系统和经济系统有机结合,加快外向型经济发展步伐,打造连通东西、汇聚南北的开放型高效生态经济新高地。

统筹高端要素与优势资源,有效整合再造经济圈,不断优化营商环境。首先,要推进都市圈发

展,合理整合配置都市经济圈资源,以济南、青岛为核心,高水平打造济南省会城市群经济圈和胶东半岛经济圈,实现区域内合理的专业化分工与协作,优化要素资源配置和生产布局,促进要素有序流动,形成更加合理的产业布局,充分发挥经济圈一体化的外溢效应,实现区域经济发展带来的“1+1>2”的系统效应。其次,要加快培育包括高科技园区、高新技术产业开发区、经济技术开发区等在内的各类现代产业园区,通过园区内土地集约、企业集中、产业集群,实现单位空间面积的产出最大化,从而实现集聚效应。再次,要充分发挥新旧动能转换综合试验区、自由贸易区和青岛上合示范区“三区叠加”效应,坚持制度创新,探索可复制可推广的山东经验,加快构建完善市场经济取向和高水平开放所需要的制度体系、监管模式和管理模式。又次,要建立公平开放透明的市场规则和法治化的营商环境,创造强大的高端要素集成能力和优势资源整合能力,培育国际化的投资生态和营商环境。最后,要加大在跨地域基础设施、产业创新、对外开放、生态环境、公共服务、要素资源配置等方面的协同力度,推动山东中西部协调均衡发展,带动山东打造辐射状、开放型、智能化的综合交通网络,拓展高质量发展的开放新空间。

【作者系山东社会科学院经济研究所产业经济研究室主任】

更好履行国有企业的三大责任

□ 季军

习近平总书记指出:“坚持党对国有企业的领导是重大政治原则,必须一以贯之;建立现代企业制度是国有企业改革的方向,也必须一以贯之。”国有企业必须高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,立足党和国家事业发展全局,围绕建设具有全球竞争力的世界一流企业目标,合理制定发展战略,全力建设一流企业。必须毫不动摇坚持党对国有企业的领导,把党的领导融入公司治理各环节,把企业党组织内嵌到公司治理结构之中,明确和落实党组织在公司治理结构中的法定地位,做到组织落实、干部到位、职责明确、监督严格。致力建立和完善现代企业制度,以国有企业改革为契机,聚焦核心目标,分阶段、差异化推进改革,推进国企治理体系和治理能力现代化,推动国企持续做强做优做大。

担当经济责任,推动高质量发展新动能。习近平总书记指出:“要把为中国人民谋幸福作为国有企业改革和发展的出发点和归宿,始终坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。”国有企业是党领导的国家治理体系的重要组成部分,也是中国特色社会主义事业的重要组成部分。因此,国有企业必须牢记初心使命,坚持以人民为中心的发展思想,在发展中保障和改善民生。在工作实践中,要大力开展民生设施扶贫、人才扶贫、教育扶贫、宣传扶贫、慈善等工作,努力满足人民群众对美好生活的向往。坚持培育和践行中国特色社会主义国有企业文化,大力弘扬爱国主义精神,大力弘扬改革开放精神,大力弘扬“奋斗幸福观”,传承红色基因,以企业文化进步推动社会文化进步。

【作者系中国华电集团有限公司山东公司党委书记、执行董事】

国企要担当政治责任,践行高质量发展光荣使命;担当经济责任,打造高质量发展新动能;担当社会责任,提升高质量发展共享水平。

国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础,是党执政兴国的重要支柱和依靠力量。新时代,国有企业必须深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,明确国有企业所肩负的重大历史使命,坚持把抓好党建作为最大政、推动发展作为第一要务,勇担政治、经济、社会三大责任,以企业高质量发展助力经济社会高质量发展。担当政治责任,践行高质量发展光荣使命。