# 一个金点子变成一个产业园

## ——看淄川区如何优化营商环境

□本报记者 马景阳
本报通讯员 闫盛霆 刘兆芳

不管是刮风下雨还是艳阳高照,只要有时间,颜景川都喜欢到正在热火朝天建设的激光产业园看看。眼看着一幢幢标准厂房拔地而起,他禁不住感慨:有了淄博市淄川区委区政府的鼎力支持,自己离梦想越来越近了。

1984年出生的颜景川,是土生土长的淄川人。2014年,他的"激光彩色打标机应用",在淄博市的创业专项技能大赛上获得一等奖。淄川区的领导敏锐地觉察到,这个"金点子"有可能长成一棵大树,就在刚刚落成的大学生创业孵化中心给了他30多平方米的办公室,供这个年轻人免费使用。

2015年初,颜景川用同样的项目勇夺山东省创业大赛第一名,"一举成名"。

和淄川区委一样有眼光的不少。西北某省会城市的副市长给颜景川打来电话,邀请他到西部创业,并承诺了诸多优惠政策。

缺人缺钱缺地方的颜景川有点儿心动了。

第二天一大早,还在床上的颜景川接到一个陌生电话,对方告诉他,区委书记李新胜已经在大学生孵化中心等他了。

听了颜景川的介绍,李新胜当即告诉他,区委区政府将做他最强大的后盾。

当天,区长闫桂新带领有关部门负责人,在详细论证了项目的可行性后,作出决定:给他更大的发展空间,让他到淄川经济开发区,给了他两层办公楼,连办公室带实验室和小型生产车间,共1000多平方米;区政府支持资金300万元,助他购买设备、原材料,尽快将"金点子"落地变实。

于是,颜景川变成了8个人组成的山东镭泽智能科技有限公司的总经理。

颜景川告诉记者,在区县创业,面临的最大问题就是人才瓶颈(招不来,留不住)和资金短缺(不像大城市那样有众多的风投、基金公司)。有些困难,必须经过自己的奋斗克服,有些难题,如资金投入、投资环境,则是创业初期的自己无能为力的。

引不来高层次人才,就将研发外包出去。

"我们提要求、提思路、出资金,找高校或者科研院所来实现,知识产权归我们。这一模式,不仅让我们公司在淄川享受到了北京、上海等大城市的科研资源,更降低了三分之二的成本。"颜景川说。

镭泽公司先后与中科院上海光学精密机械研究所、北京交大光电研究所、韩国庆尚北道科技孵化园等研究机构保持着良好合作关系,并与姚建铨院士等一批国内激光及光学专业的顶级技术人才开展合作。通过从多家科研院所"引智"发展,进一步丰富了产品结构类型。激光切割机、激光焊接机、激光打标机、激光清洗机、激光雕刻机等品类设备,销往美国、韩国、印度、印尼、以色列、德国等地,国外订单源源不断,产品出口前景光明。

资金不足是众多高科技企业胎死腹中或者夭折的杀手。颜景川说,这个门槛是很多创业者难以逾越的——银行难指望,因为没有抵押物;基金、风投又难以光顾到一个区县小城的小微企业;财政资金?更不敢奢望,一是财政都不宽裕,二是没有人敢把财政资金投给前途渺茫的"个体户"。

"市场的归市场,区长的归区长。"

记者和淄川区区长闫桂新认真探讨过这个问题。问题很直接:"把那么多资金投给一个'襁褓中的婴儿',还是民营的小微企业,万一它破产,你们如何面对'国有资产流失'的指责甚至更严厉的问责?"

闫桂新的回答很干脆:如果从不承担责任这个角度考虑,啥事不干最保险。可一个企业、一个地方的经济发展,既要大刀阔斧勇于在制度、机制、模式和方法上创新,又要步履稳健,不盲目决策。其实这个项目及其发展前景,区里邀请相关部门和专家认真研究过;先期投入的300万元和后期的700万元,都是城投公司以土地厂房折价入股或者和镭泽公司签订对赌协议等方式完成,这样既能解决镭泽的资金难题,也能保证在最坏的情况下,财政资金不损失。最关键的是,要敢于担当,秉持"有解思维"的理念,大胆支持市场前景好、模式业态新的高科技企业,这样就会有越来越多的小微企业成长壮大起来。

如今,镭泽正逐渐从单机生产向系统解决方案转型,有员工100多人,今年销售收入能过1亿元。

回顾短短几年的快速成长,颜景川说,镭泽发展的每一个关键节点,都有政府精准支持。在发展思路迷茫时,淄川开发区管委会党委常务副书记、主任褚国城带领他们到上海、到华为,请院士、专家、企业家对接研讨,答疑解惑,让他们思路逐渐清晰。有的专家甚至用技术入股,来开发区创业。

淄川区委书记李新胜告诉记者,淄川区是一个依托资源发展起来的老工业区,属全国第三批资源枯竭型城市。面对资源枯竭、传统产业进入发展瓶颈、经济下行压力加大等问题和挑战,淄川区把"新技术、新模式、新业态、新产业"为代表的新经济,作为资源枯竭型城市经济转型发展的必由之路,围绕"苗圃——孵化器——加速器"3个阶段,每个阶段用3年左右的时间,聚合人才支撑、金融生态、营商环境等要素资源,构建了"3+3+3"全生命周期创新创业生态。

目前,由镭泽公司投资建设的产业园已经起步,规划建设11层主楼一座及定制智能化厂房八个,并配有专业的会计师事务所、法律顾问、电子商务和国际贸易团队。招商引资的企业均拥有独立自主的研发团队。届时激光切割机的上下游企业及多家激光院所和高校将共享资源、聚合发展,努力打造中国北方地区高端激光装备产业园,促进区域产业优化升级。现在,已经有7家激光相关企业入园。

# 兰山街道引进人才激活新产业

□记者 杜辉升 通讯员 李晓宇 王文雪 报道

**本报临沂讯** "曹欣欣等人才的加入为公司发展区块链提供了人才与技术支撑,更为公司实现高质量发展发挥了有效保障。"12月5日,山东顺和集团党委书记、董事长赵玉玺深有感触地说。

去年,位于临沂市兰山区兰山街道的顺和集团在发展区块链过程中遇到了难题,今年1月,随着以曹欣欣为代表的众多专业技术人才的引进,为公司研发物流行业上下游供应链货物信息流与区块链结合的应用发挥了关键作用。为用好人才、留住人才,公司任命曹欣欣为信息部总监,并给予优厚的经济待遇,为推进区块链打造了有利环境。同时,与省计算中心合作,将运单信息上传到省区块链平台,共建物流行业区块链可信以及数据共享体系。兰山区兰山街道为人才营造良好环境,激发人才团队活力,带动了新兴产业的发展。该街道坚持"政府主导、专业运作、企业参与"原则,逐步完善高层次人才团队招引工作,加大力度扶持创业人才项目成长,提高优秀团队的活力和创新水平。此外,为企业注入创新动力,努力提升企业研发能力,设立研发机构,积极打造创新服务平台,吸引众多高校毕业生来街道创业就业。

# 临城街道"三个一批"助力精准脱贫

□记者 张环泽 通讯员 卓雅惠 报道

**本报枣庄讯** 12月4日,记者从枣庄市薛城区临城街道采访了解到,该街道采取"三个一批"提高了扶贫质量,巩固了脱贫成果。

据介绍,对有劳动能力、可以通过生产和务工实现脱贫的贫困人口,发展光伏发电、来料加工、大棚蔬菜等区域特色产业,差异化分红共127850元,实现了发展生产脱贫一批的目标。另外,该街道实施"两免一补""雨露计划"等教育脱贫措施,加大信用助学贴息贷款、公益助学支持力度,阻断贫困代际传递,实现发展教育脱贫一批;落实支出型贫困救助、医疗保险、农村特困供养等十种兜底政策,将符合条件的"鳏寡孤独"特困群众全部纳入兜底保障,应保尽保,实现社会保障兜底一批。

## 聊城高新区"高新智汇谷"——

# 保姆式服务孵化进驻企业

□记者 高田 通讯员 沈晓星 报道

**本报聊城讯** 聊城高新区高新智汇谷·阿里云创新中心(过渡中心)为进驻企业提供保姆式服务,进驻创业团队在这里享受到创新、创业集聚带来的便利。

该中心目前由聊城布谷鸟创新产业园管理有限公司进行运营、托管。该公司总经理王保信手头上有好几家企业计划进驻阿里云创新中心,但囿于场地空间有限,只能排队等待,但这些排队的企业也依然能享受到阿里云创新中心提供的贴心服务。进驻的企业能享受到聊城高新区推动高质量招商引资招才引智工作的政策,如每月每平方米6元的租金补贴,补贴期限一般为3年。3年后,根据项目发展情况,经项目研讨会或联席会认定,可延长补贴期限。王保信团队所提供的免费服务,也由高新区政府买单。

欧载电子商务公司创始人侯金玉今年8月返乡创业时,就把企业注册办公地点选在了阿里云创新中心。"阿里云创新中心会定期组织培训活动,比如今年10月邀请淘宝淘直播培训讲师来聊城授课,我们的员工能免费报名,聆听业内专业人员传经送宝。同时,阿里云进驻的其他商家,有的也成了我们的客户。"侯金玉说。

侯金玉所说成了客户的进驻商家即是国洗东方之艾。国洗东方之艾创始人庞月忠说,创业之初,他们这家企业差点儿落户广州,阿里云创新中心免费帮着创业者申请注册公司、招聘人员,提供咨询服务等,让庞月忠看到了聊城营商环境发生着变化,他决定留在家乡二次创业。今年,国洗东方之艾的产品出口额预计能达到500万美元。

进驻阿里云创新中心的摄云信息技术有限公司,是全国第一家开展反监听、反偷拍的信息技术公司。该公司创始人房伟和刘菲都是从一线城市返乡创业的。刘菲说,虽然聊城这种三线城市的生活节奏慢,但是阿里云创新中心创新创业氛围浓厚,各项配套服务齐全贴心,能解决企业的后顾之忧。与摄云信息技术有限公司相似的还有永达信息科技有限公司。11月29日,记者在该公司采访时,其负责人王博正带领团队为乖宝集团生产车间设计烘干系统。王博之前的创业地点在聊城主城区,阿里云创新中心成立之后,他随即带着团队进驻了高新区。

高新智汇谷·阿里云创新中心是与阿里巴巴集团达成战略合作,成功落户的山东省首个、影响鲁西、辐射鲁冀豫的创新项目,总投入50亿元,结合阿里云计算在大数据、人工智能等方面的优势,在聊城的农业、工业及新兴特色产业方面发挥重大作用。"高新智汇谷·阿里云创新中心项目已成为推动产业转型升级的重要平台。"山东智汇谷实业有限公司总裁高庆民介绍说,"我们的目标是,孵化数千家以上中小型优质企业,引进100余名国内外顶尖人才,年产值交易量过百亿元,年纳税10亿元以上。"

□于向阳 报道

11月24日,利津县三阳纺织有限公司细纱生产车间,落纱机器人正在落纱。引进落纱机器人是该公司推进信息化、自动化的又一举措。该公司自2003年成立以来,始终坚持"精梳细纺、做出特色"产业发展路径,不断推动产业升级,努力打造高端纺织业领军企业。

# 枣庄高新区创新产业扶贫新模式

□王均启 刘闻

枣庄高新区明确产业发展方向,因地制宜、精心谋划、因户施策,产业扶贫工作取得阶段性成效。

### 严格工作程序 科学建库储项目

坚持脱贫攻坚与加快发展相结合,坚持市场需要什么就发展什么的思路,建立起市场前景广、带动能力强的扶贫产业项目库。组织专家评审组对拟建项目进行可行性分析论证,帮助街道科学征集论证项目,精挑细选储备项目;立足资源禀赋和产业基础,统筹项目在促进产业调整、稳定发挥效益、增收示范带动方面的作用,全面提升项目库储备水平。

### 规范项目流程 确保质量建项目

重点把握项目储备、立项提报、审批备案、组织实施、竣工验收、后续管护、收益分配等关键环节,明确时间节点,倒排工期,全过程、全方位跟踪监管,确保项目稳健推进。统筹用好各类资金。既用好各级财政专项扶贫资金,又善于统筹政策资金,同时注重用好金融资金。把省、市级专项资金和行业扶贫资金整合起来,加快项目审批,集中力量上大项目,并促进项目尽快落地。

### 健全机制 防控风险管项目

定点抽查,调度各街道扶贫项目运转情况,建立项目清单管理台账,及时掌握项目运作动态。对发现的苗头性和倾向性问题,即时介入,及早处理,确保项目安全运营,并每季度将情况汇总报区扶贫办及相关行业主管部门备案,对于入资类项目,尽快抽回资金或者转化为资产,对闲置、损毁的要即时报区扶贫办备案,整改完成后及时销号。推行扶贫"产业保",保障产业扶贫项目资产因灾受损有赔偿,赔偿额度基本接近产业扶贫项目资产的净值。对财政专项扶贫资金投入的且权属归集体所有、经营方式为集体自营的项目推出保证产业扶贫项目收益稳定的"收益保",撑起产业扶贫的"保护伞",为产业扶贫项目持续健康发展、贫困户持续增收、村集体经济持续增长提供有力保障。

# 张范街道提升贫困人口"造血"能力

为帮助建档立卡贫困户解决就业问题,拓宽增收渠道,巩固提升脱贫成果,11月29日,枣庄市张范街道举办扶贫技能培训班,对辖区建档立卡贫困户60余人进行专业技能培训。

培训会特邀非物质文化遗产传承人、枣庄市工艺美术大师朱雄英老师前来授课,针对贫困户的实际情况和知识结构,精心安排培训内容,涉及桃篮和桃鞋的雕刻技术。朱老师通过深入浅出、通俗易懂的授课,重点讲解了雕刻技术的各个环节要领,用料及操作程序,并现场引导培训人员进行了实地技能操作。贫困户纷纷表示要努力把学到的技术知识主动应用到实际生产当中去,用自己的双手带动家庭脱贫致富。

自脱贫攻坚工作开展以来,张范街道积极围绕"五个一批""六个精准"开展扶贫工作,让贫困户至少获得一项劳动技能,带动贫困户就业创收,为早日脱贫致富奠定基础。 (王均启)

# 邻里互助扶贫成效显著

□刘闻

枣庄高新区探索实施以"邻里服务互助"为重点的精准扶贫行动,通过特殊贫困户之间的服务互助,使有劳动能力的贫困户增加工资收入而脱贫,无自理能力的特殊贫困人员得到生活照顾,其家庭中有劳动能力的成员得以解脱而就业增收,实现互助双方均衣食无忧、吃穿两不愁的双赢结果,达到此类特殊贫困户的精准脱贫目标。

在细致了解贫困户家庭情况、人员特点基础上,按照规定标准条件,严格程序,精准挑选符合条件的服务人员和被服务对象,通过公开公示的办法,接受社会监督。重点保障年老多病、重残失能、需要照顾的特殊贫困人员,兼顾一般农户中急需生活扶助的失能人员。

以特殊贫困户的生活需求为导向,提供生活照料、生产服务、资金服务、精神慰藉等四大服务内容,明确服务时间、频率,原则上每天1—3次,根据被服务对象多少、难度及服务时长确定报酬。

据统计,全区累计结成邻里(亲情)互助对子227对,受益人数达431人,累计发放互助补助资金36.845万元。

# 探索贫困户分类管理

□王均启

枣庄高新区在精准上下功夫,在差异化管理上出实招,积极探索贫困户分类管理的新方法。

为更好、更精准地落实这一新方法,枣庄高新区从2018年3月上旬开始,利用近两个月的时间,进村入户调查了解贫困户"三保障"情况、家庭收入情况和生活质量情况,各街道召开党工委会研究提出每个村的贫困户分类建议并反馈到村。各村再召开两委会、村民代表会,深入讨论、广泛征求意见建议,形成了各村贫困户分类管理名单并在村进行公示。

根据分类等级采取不同的帮扶措施,在贫困户分类的基础上,坚持实事求是、能进能出、力求精准、动态调整的原则,不断提高分类管理水平。充分利用分类成果,积极推行收益分配差异化、精准帮扶个性化、政策落实精细化,促进全区脱贫攻坚工作上台阶、创水平。

在扶贫项目收益分配中,依据分类管理结果,实行差异化分配,由于针对性强,按贫困程度分发收益金,得到了贫困户普遍好评和上级扶贫部门充分肯定。

# 打造美丽宜居新农村

进入11月份,枣庄高新区全域整治,组织开展农村人居环境整治"秋季战役",切实提升农村人居环境质量,让广大村民共享人居环境整治成果,真正提高群众幸福感、获得感。

坚持一线推动。由各街道包点包村科级干部协同各村负责人,全面查找各村存在问题,列出问题清单,明确工作职责,按照一村一策原则,制定完善整治机制,协调机械、人员,确保横向到边、纵向到底,全面清除卫生死角和重点地段积存垃圾。

坚持问题导向。由各街道纪工委牵头,街道农村人居环境整治村庄清洁行动领导小组办公室组织人员组成督查组,坚持每日督导,及时向包村领导干部、村主要负责人反馈各村存在问题,以问题为导向,举一反三,开展集中整治。

突出整治重点。围绕村容村貌、改厕、生活污水治理、生活垃圾治理等整治重点,调集机械、人员加班加点,发动群众广泛参与,形成了大干快整的积极氛围。

(徐广泰)

# 专岗扶贫激发内生动力

□徐广泰

经过多年攻坚,枣庄高新区累计脱贫823户1892人。从群体结构上看,贫困人口主要是残疾人、孤寡老人、长期患病者及部分教育文化水平低、缺乏技能的贫困群众,虽已脱贫但贫困人口自身"造血"能力弱,多数贫困人口"无业可扶、无力脱贫",面对大病、意外事故等返贫风险较大,脱贫攻坚面临的巩固提升任务仍然十分艰巨。枣庄高新区着力激发贫困人口内生动力,着力夯实贫困人口稳定脱贫基础。

注重扶贫与扶志相结合,全面推进实施专岗扶贫,让能干活想干活的贫困人口都能有活干、让不想干活不会干活的想干活会干活,激发他们靠劳动脱贫致富、靠劳动促进和谐、靠劳动赢得尊重的意识,实现自身稳定脱贫,充分体现其存在感、成就感和价值感。

因人设岗,因需设岗。根据贫困人口劳动意愿、能力强弱和脱贫需求,就近就便就愿,适宜合理开发岗位,特殊优先、重点倾斜、各尽所能。坚持长、短期岗位结合,将脱贫解困实际需求同规范乡村治理、提升公共服务能力结合,精准开设互助照料、村务服务、产业发展三大类14种就业岗位,截至9月底,累计设岗467个,带动贫困人口增收112万余元。

因岗定酬,精准安置。在实际操作过程中,因岗位大小、难易及贫困人口脱贫需求合理确定报酬,岗位报酬与上岗贫困人员岗位情况、服务内容、服务质量相匹配,坚持岗位职责与上岗人员能力相匹配,短期岗40—60元/天、长期岗100—500元/月不等,确保人岗相适、岗酬相适、供需精准对接,确保按劳定酬差异化安置。

兜底保障,多劳多得。聚焦"老病残"特殊贫困群体,一方面着力解决失能人员缺乏照料问题,设置邻里、亲情互助专岗220个,419名老病残贫困人口受益。另一方面,注重挖掘弱劳力或半劳力劳动价值,围绕16—60岁之间有劳动能力的病人及60岁以上健康人群的身体状态,设置一些简单劳动岗位,鼓励弱劳力通过参与脱贫攻坚及村级事务增加收入,实现其对美好生活的向往。扶贫专岗中,60岁以上贫困人口参与劳动的有240余人。

# 实施孝善养老扶贫

□徐广泰

枣庄高新区充分发挥孝善文化在脱贫攻坚工作中的作用,将孝善文化与精准扶贫有机结合,探索贫困老年人养老扶贫的新路径。

为充分发挥孝善文化在脱贫攻坚工作的作用,创造多位一体的精准扶贫工作格局,让农村贫困老人重新融入家庭,回归实现政府引导、家庭为主、子女尽孝的中华民族传统养老模式,切实解决贫困老人的脱贫问题,枣庄高新区面向农村70岁以上建档立卡贫困老年人(病残老人不受年龄限制),开展"孝善养老"扶贫。鼓励支持以全面解决农村老人赡养问题为目标,以宣传弘扬孝善文化为抓手,在农村深入开展"孝善养老",使孝善文化在农村真正落地开花,形成尊老、敬老、养老、爱老的良好风尚,实现农村老人老有所依、老有所养。截至9月底,签订孝善协议355份,384名贫困人口受益,发放孝善养老金88.45万余元,将孝老爱亲、扶贫济困、乐善好施的光荣传统与扶贫工作有机结合,受到了贫困户普遍好评,让贫困老人更多地享受到家庭、政府和社会的关爱。

# 深化扶贫政策精准落实

11月27日下午,枣庄高新区召开深化结对帮扶推动扶贫政策精准落实工作会议。

会议就深化结对帮扶推动扶贫政策精准落实提出要求,一是要肯定成绩、正视不足,进一步增强做好结对帮扶工作的责任感使命感。坚定信心不动摇,保持势头不懈怠,补齐短板不放松。二是要明确任务、靶向发力,切实提高结对帮扶的针对性和实效性。明白帮扶对象基本情况,明白掌握各项扶贫政策,核查政策落实情况,激发内生动力,严格落实帮扶干部"两明一查一激发"工作职责,对照《到户帮扶工作手册》,逐一核准、查遗补缺,确保做到户情了解、政策明了、短板清楚、落实到位。三是要加强领导、严明责任,推动结对帮扶各项任务落到实处。以责任担当保障工作落实,以务实作风保障工作落实,以督查考核保障工作落实。

会议强调,脱贫攻坚已经到了决战决胜的关键时期,各级各部门要务实担当、尽锐出战,用心倾情开展结对帮扶工作,为坚决打赢打好脱贫攻坚战、全面建成小康社会作出积极贡献。 (刘闻)