

# 以总体国家安全观运筹中美战略博弈

□ 中国现代国际关系研究院世界政治所执行所长、研究员、博导 陈向阳

## 美国全面施压对我国国家安全构成全局性挑战

近年来,美国国家安全战略回归大国竞争主题,强调“美国优先”,并将中国视为其主要战略竞争对手,对外着力打压中国且无所不用其极,凸显“老大”对“老二”的权力防范与压制。美国对华施压多管齐下、不择手段,正呈现出全方位与全政府之势。加之,美国作为“一超”能量巨大,是影响中国外部环境的最大因素,其全面施压已对中国国家安全构成了全领域挑战。

其一,美国大幅调整国家安全战略,试图将对外主要精力用于压制中国,致使中美关系恶变。美国还为此而拉帮结派、挑拨离间,令中国的外部战略压力显著增大,中国的战略安全备受影响。

其二,美国对华一再发动贸易战、关税战,酝酿中美经济“脱钩”,危及中国出口产业与对外投资,在一定程度上加大了中国经济的下行压力,中国的经济安全备受挑战。

其三,美国为维持其高科技霸权,对华实施科技战,在全球围剿华为等中国高科技企业,欲封杀中国5G等高科技,推动中美科技“脱钩”,企图利用高科技对华“卡脖子”,中国的科技安全备受掣肘。

其四,美国不惜对华发动舆论战,权力抹黑中国的政治制度,妄图挑拨中国共产党与中国人民的紧密联系,干涉中国的香港事务,诬蔑中国的新疆政策,利用网络与非政府组织图谋所谓“颜色革命”,中国的政治安全遭遇挑战。

其五,美国利用台湾问题,大肆扶持“台独”势力,企图干扰迟滞中国的统一进程,搞“以台制华”,挑战中国的主权统一与领土完整。

其六,美国大玩“地缘政治游戏”,实施“印太战略”,极力利用中国与某些邻国的领土与海洋争端,一再搅局南海,在中国

## 提要

当前中美战略博弈更趋激烈复杂,美国对华全面施压挑战中国的国家安全,应贯彻十九届四中全会精神,充分运用总体国家安全观,大力强化国家安全体系与能力,“以总对全”、增强主动,更加有效地应对中美战略博弈。

周边煽风点火,企图“以邻制华”、围堵中国,影响中国的周边安全。

此外,美国还一再抹黑中国的“一带一路”倡议,干扰中国经济“走出去”和对外人文交流,并以中国为假想敌强化军事部署、提升军事装备,致使中国的海外利益安全与军事国防安全均受影响。

## 全面准确看待当前中美战略博弈力量对比

其一,总体而言,当前中美博弈仍处于“美强中弱、美攻中防”,但特朗普政府唯我独尊的“美国优先”及其四面出击,导致美国当局现正处于内外两条战线并存、内外矛盾叠加与“战火”延烧的窘境,美国对外精力分散,战线过长,其对于亚太包括针对中国的精力仍相对有限。而中国的对外战略精力则相对集中,能够全力以反制美国干扰,维护自身主权与安全、塑造周边和平稳定。因此,当前中美战略博弈,美国虽然在整体实力上仍占上风,但却始终难以聚焦,其只能以部分精力和资源应对“印太”以及中国,而中国则可集中精力,我们能用在周边的精力及资源并不少,甚至有相对优势。对此,我们应心中有数,对中美战略博弈应有战略自信。

其二,美国行政当局受制于内外矛盾与众多对手,中国则是在党中央强有力统筹指挥下一致对外,我们的决策与执行体制在战略博弈中效率更高、有比较优势,而不久前闭幕的中共十九届四中全会还将进一步强化我们的治

理体系与治理能力。对此,我们应有制度自信。

其三,在道义上,美国鼓吹的“美国优先”与中国提出的推动构建“人类命运共同体”,彼此可谓天壤之别。美国固执单边主义与保护主义,中国维护多边主义与自由贸易,美国因此失道寡助、盟友离心离德,中国则得道多助、“朋友圈”不断扩大。对此,我们应有道路自信。

其四,中美战略博弈堪称中国在新时期面临的对外“持久战”,中国当前大致正处于从战略防御向战略相持转换的过渡期,未来将争取攻防兼备、攻守平衡。对此“新持久战”,我们应有“时间自信”。

## 践行总体国家安全观 主动运筹对美战略博弈

其一,美国对华全面施压乃至打压,对中国的国家安全构成了全方位挑战,对于这一全局性的外部挑战,我们必须也只能运用“总体国家安全观”的战略思维,健全由若干领域构成的国家安全体系,针对其中的重点领域优化强化对美博弈。应注重对内统筹协调,不断增强合力,对外利用矛盾、善于借力打力,从而精准反制,保持对美战略博弈的主动权。

其二,十九届四中全会审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》,明确提出要“完善国家安全体系”。强调坚持总体国家安全观,统筹发展和安全,坚持人民安全、政治安全、国家利益至上有机统一;坚持以人民安

全为宗旨,以政治安全为根本,以经济安全为基础,以军事、科技、文化、社会安全为保障,健全“国家安全体系”,增强“国家安全能力”。其中,以“科技安全”为保障,是对总体国家安全观内涵的新发展,也是顺应当前大国科技竞争明显加剧新形势的需要;强调加强国家安全“人民防线”建设,增强全民国家安全意识,建立健全国家安全“风险研判、防控协同、防范化解”机制;强调提高防范抵御国家安全风险能力,高度警惕、坚决防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

其三,坚决维护国家主权,有力抵制美国干涉。针对日前美方执意将所谓“香港人权与民主法案”签署成法、严重干涉中国内政的错误行径,中国政府决定暂停审批美军舰赴港休整的申请,同时对“美国国家民主基金会”“人权观察”“自由之家”等在香港“修例风波”中表现恶劣的非政府组织实施制裁。针对美国国会众议院通过所谓“2019年维吾尔人权政策法案”、恶意攻击中国政府治疆政策的错误做法,中方也予以强烈反对和坚决抵制。

展望未来,中国将进一步贯彻好总体国家安全观,以政治安全为根本,在战略安全及大国关系、经济与科技安全、周边安全等若干重点领域加强对美反制,更加积极主动地运筹中美战略博弈,确保国家安全,维护正当权益。



阅读更多内容,请扫描上边的二维码并关注“大众环球论坛”微信公众号。

# 商务部:预计全年外贸仍稳定在30万亿元规模

据新华社北京12月9日电 商务部外贸司司长李兴乾9日说,今年以来,我国外贸进出口稳中提质,发展态势好于预期,预计全年外贸仍将稳定在30万亿元规模。

在当日举行的国新办新闻发布会上,李兴乾介绍,1至11月,外贸进出口总额达到28.5万亿元,同比增长2.4%。预计全年外贸仍将稳定在30万亿元规模。高技术、高质量、高附加值产品出口快速增长,集成电路、医疗器械出口增速高于整体,跨境电商零售进出口增长20%。

李兴乾表示,我国外贸结构不断优化,国际市场布局更趋合理均衡,对“一带一路”国家进出口占比达到29.3%;商品结构升级,机电产品出口占比达到58.4%;企业主体活力进一步增强,民营企业出口占比达到51.4%,成为我国出口的第一主体。

## 我国成功实现地月距离激光测量

据新华社武汉12月9日电 记者8日从华中科技大学举办的天琴空间科学任务研讨会上获悉,自今年6月8日以来,中国天琴计划团队已多次成功实现地月距离的激光测量,并在国内首次得到月球上全部五个激光反射镜的回波信号。这标志着包括中国在内,全世界共有五个国家具备了激光精准测量地月距离的技术能力。

地月激光测距是以脉冲激光器作为光源对地球与月球之间的空间距离进行精准测量,是开展天琴计划空间引力波探测必须攻克的关键技术。位于中山大学珠海校区的天琴计划激光测距台站,在不到1年时间内完成台站建设,并实现高精度地月距离测量,这是天琴计划“0123”路线图中的“0”步骤。

据悉,自1994年开始,中国科学院院士罗俊在华中科技大学引力中心开始布局空间引力波探测研究。

## 四川一明代古墓出土500年前鸡蛋



据新华社成都12月9日电 日前,四川省广安市文物局工作人员在广安协兴生态文化旅游园区展开考古挖掘时,发现“穿越”500年的鸡蛋和稻谷(左图)。据广安市博物馆馆长唐云梅介绍,这两样文物是广安市开展全民文

库规范化建设及西溪河流域综合整治工程中,在协兴园区葫芦岛西侧的两座明代古墓中发现的。从墓地出土的墓志铭可知,墓葬为明代广安人杨铭(1435—1501)及妻郑氏、范氏等人之墓。墓地共出土各类文物17件,有釉陶谷仓罐、瓷碗、青铜簪、铜镜、墓志铭等。最为特别的是M12号后龛放置的谷仓罐,罐内尚存的稻谷中包裹着外形完好的鸡蛋,鸡蛋数量暂不详。

# 深化油气体制改革的关键一步

## ——解读国家管网公司四大看点

国家石油天然气管网集团有限公司(简称国家管网公司)9日正式成立。这是贯彻落实《关于深化石油天然气体制改革的若干意见》的重要一环,是深化油气体制改革的关键一步。新成立的国家管网公司,有四大看点备受关注。

### 【看点一】

#### 为何要成立国家管网公司

石油天然气是关系经济社会发展的重要资源。2017年,中共中央、国务院印发了《关于深化石油天然气体制改革的若干意见》,明确了我国油气体制改革的思路 and 任务。意见强调,改革油气管网运营机制,提升集约输送和公平服务能力。

国家管网公司有关负责人表示,组建独立运营的国家管网公司,推动形成上游油气资源多主体多渠道供应、中间统一管网高效集输、下游销售市场充分竞争的“X+1+X”油气市场体系,是深化油气体制改革和管网运营机制改革的重要一环。

“我国油气体制改革是包括上中下游全产业链的改革,基本思路是‘管住中间,放开两头’,‘中间’则是管网输送环节。改革‘中间’就是把管道独立出来,改革的目的是推进管输环节公平开放。”对外经济贸易大学教授董秀成认为,如果“中间”这个环节不改革,就无法真正落实“两头”市场化的竞争机制。

专家表示,国家管网公司统筹规划建设运营,有利于减少重复投资,加快管网建设,提升油气运输能力。对于更好地保障油气的安全供应、促进油气行业高质量发展具有重要意义。

中国石油大学教授刘毅军表示,国家管网

公司成立会加快油气管网互联互通和液化天然气接收站建设,让油气管网更好地发挥输送功能,提高资源利用效率,在全国范围进行油气资源统筹调配,以应对突发和应急等情况。

### 【看点二】

#### 成立后对油气价格有何影响

价格主要由市场来决定。国家管网公司有关人士表示,国家管网公司成立后,可以推动形成上游油气资源多主体多渠道供应、中间统一管网高效集输、下游销售市场充分竞争的油气市场体系,有助于形成市场化油气价格机制,从而使油价和气价更为合理。

业内人士认为,成立国家管网公司,统筹规划管网运营和发展,能更加精准地确定管输价格。国家管网公司的成立,有助于推进非居民用气价格市场化,进一步完善居民用气定价机制。

“价格的真正市场化,需要以充分竞争的产业链结构为基础,国家管网公司的成立就是要以产业链结构的改革为基础,将为真正的产业链结构性改革吹响号角。”刘毅军说。能源关系民生冷暖。成立国家管网公司后,能否更好地保障民生用气?专家表示,通过管网的互联互通,可以进一步提高天然气资源管输调配能力,加强供气保障。

据悉,国家管网公司成立后,统一负责全国油气干线管网的建设和运行调度,形成“全国一张网”,在应急保供下可统一调度所有互联互通管网,以提高油气管网安全运行系数和管输保障能力。国家管网公司还将加快推进互联互通工程、LNG接收站等基础设施建设,承担部分保供责任,为保障民生用气发挥积极作用。

### 【看点三】

#### 如何做到对用户公平开放

近年来,我国逐步探索实践油气管网设施公平开放的实施路径和方式。

“在各方的共同努力下,油气企业开放意识不断增强,开放服务逐渐增多,开放范围持续扩大。”国家能源局有关负责人说,但受管网设施建设和互联互通不充分,油气管网运营机制不完善等多方面因素影响,我国油气管网设施开放数量仍然较少,开放层次相对较低。

今年5月,国家发展改革委、国家能源局等部门联合印发了《油气管网设施公平开放监管办法》,明确要求油气管网设施运营企业应当公平无歧视地向所有符合条件的用户提供服务。

业内人士指出,石油天然气管网相当于运输石油和天然气的高速公路,需要实现互联互通和向所有用户公平开放,成立国家管网公司可以更好地解决这个问题。

记者从国家管网公司了解到,新成立的公司主要从事油气长输管网及其调峰设施的投资建设、调度运行、公平开放和油气运输服务,并不参与上游资源和下游市场的竞争性交易。

油气专家表示,国家管网公司收益与买卖油气、赚取价差无关,与运送哪家企业的油气也无关。按照监管办法要求,国家管网公司必须公平、公正地为所有用户提供油气运输服务。国家管网公司所有运输服务的用户都处于平等的地位,按照相同的程序和办法申请使用管输服务。

在董秀成看来,国家管网公司是个基础产业公司,只给客户提供管输服务,并不参与上游资源和下游市场的竞争性交易,下一步国家对国家管网公司监管的重点就是要看它是否

公平对待所有客户。

### 【看点四】

#### 是否会推动油气行业加快走向市场化

目前,我国油气管网规模与管网发达国家比较仍有较大增长空间,管道运输能力也有待提高。对此,专家认为,多主体投资将加快国内油气管网的建设步伐。

油气专家表示,对整个油气市场来说,国家管网公司的成立有利于增加油气市场主体,有利于改进对垄断环节的监管,有利于优化油气市场结构。

北京世创能源咨询有限公司首席研究员杨建红认为,管道是优质资产,国家管网公司成立后,会有更多企业有机会、有意愿进入管道建设领域。“管网改革是要‘去’专用性和专营性,这就需要制定规则,加强监管。”

“组建国家管网公司,是推动油气行业加快走向市场化的具体举措。”有关专家认为,更关键的是,国家管网公司如何在未来的发展中向社会资本开放、怎样切实优化公司治理,有效发挥牵引作用,带动油气行业上下游真正走向市场。改革不可能一蹴而就,还需要配套强有力的细则和监管举措,进一步推升系统性和全局性。

(新华社北京12月9日电)



## 费县：实施产业扶贫提质增效专项行动

□赵凯

小桥下流水潺潺,岸边柳丝迎风起舞。依山傍水,一步一景的费县费城街道新刘庄村,在多个产业扶贫项目的带动下,村貌焕然一新,村民生活美。“我在这个古桩月季园里干点除草、剪枝的杂活,一个月收入2000元,日子比以前舒坦多了。”建档立卡贫困户杨茂芝边干着活边说。杨茂芝口中所说的“古桩月季园”,正是新刘庄村整改提升后的产业扶贫项目。

“新刘庄的产业扶贫项目,2016年投入建设,共建有16个简易大棚,2017年开始对外租赁,一年能带来16000元的租金收益,收益联结给贫困户每年8100余元。”费城街道扶贫办副主任周凤说。这16个扶贫大棚,之前租赁给承包户种植土豆,但由于种植经验不足,承包户收益低,种植积极性不高,2018年春天后大棚处于荒芜状态,塑料薄膜等损坏严重。为了让这个总投资21.3万元的产业扶贫

项目,获得最大收益,2018年开始,费城街道对扶贫大棚项目进行积极整改,通过招商引资,山东甲境生态园林有限公司获得承包权,主要经营园林绿化工程、苗木、花卉果蔬的种植销售等。该项目通过收益联结贫困户、就业等方式带动本村、周边村民及贫困户脱贫致富。

这是费县实施“全县脱贫攻坚提质增效专项行动”的一个缩影。该县从今年3月份开始,实施“脱贫攻坚提质增效专项行动”,集中开展贫困人口管理、产业项目规范提升、扶贫资金资产审计、住房安全保障、重大隐患排查等10个专项行动,全面摸清工作底子和问题清单,共发现各类隐患536项,现已基本完成整改。在产业项目提升专项行动中,费县实行分类管理提升,对2015年以来实施的290个项目全面清查,按照收益稳定、闲置低效、损毁灭失、非资产收益4种类型进行分类提升。全面核查项目利益联结,逐一核查项目收益金额覆盖人数、联结时间、分配

## 巩固脱贫攻坚成果

情况、工作流程等信息,建立管理台账和预警机制,今年上半年已对54个项目下达了提前预警,确保了项目流程规范、收益及时兑现到位。全面核查“三资”管理情况,自5月24日起,抽调工作人员组成核查组,对项目利益联结、资产移交、资产登记、账务处理等情况进行专项核查,对2015年以来实施的所有产业扶贫项目逐个确权,县乡集中实施的项目,做好产权分配,量化到村;确权到村的扶贫资产,全部记入村集体资产账,登记好固定资产或长期投资明细账;及时收集扶贫资产数据,登记扶贫资产台账,将符合条件的扶贫资产全部录入市级农村“三资”管理平台,截至目前,2015年以来的1.3亿元扶贫项目资金已全部纳入了平台监管。加强项目现场规范管理,对全县336个扶贫项目进行编号管理,在显著位置统一设立标识牌,项目区内设置情况简介、扶贫宣传标语等内容,提升扶贫项目形象。

## 莒南：“穷山洼”变身“绿富美”富民产业撑鼓村民腰包

□路彦刚

沿莒南县城南环路西行8公里,有一个叫富泉的村庄,800户村民日出而作,日落而息,村子舟车不通,内货不出,外货不入,闭塞而又安静。由于村庄贫困落后,没有活力,愿意留在村里的年轻人越来越少,受家人拖累,无法外出讨生活的中老年人耕种在祖祖辈辈依靠的黄土地上,默默守望着村庄的“百年孤独”。脱贫攻坚的号角吹响后,在县委、县政府的领导下,富泉村因地制宜,开拓进取,以往无前的精神状态和昂扬奋进的奋斗姿态,苦干实干,从一个“穷山洼”一点一点变身“绿富美”。

“往西是富民产业项目区,往东是大樱桃示范种植区,往北是村民生活区,我们村现在可是美丽乡村。”站在村口,十字路口富泉村党支部书记曹佃振自豪地介绍着。富泉村的变化得从第一书记村说起。2015年,在第一书记帮扶下,村两委积极争取上级扶贫资金建设农机合作社、樱桃合作社等,变村民单打独斗为抱团发展。村内以土地流转

经营为主,实行统一耕作、统一供种、统一管理、统一组织作业、统一收费标准,按照“个体所有、联合经营、风险共担、利益共存、共同发展”的模式运行运作,既提高了土地效益,又解放了劳动力。“以前我们是靠天吃饭的,守着几亩口粮地,日子过得紧巴巴的。”在合作社打工的村民赵艳芬说,如今,既有土地流转金,还有打工收入,腰包比以前鼓多了。

2017年,十字路口街道将扶贫资金整合使用,可是这190万元专项扶贫资金该投向哪里?首先得有地,其次得有村子的支持。曹佃振得知这一消息后,主动申请保证能把土地流转出来。3天时间,150多亩地腾出来了,12个大棚落户在了富泉村。谈及土地流转为何如此迅速,曹佃振笑着说,村民都尝到土地流转的甜头了,人“心”动起来了。

就这样,村民从自家土地上“解放”出来,或承包大棚,或到项目地打工,收入的增加看得见、摸得着,干劲十足。慢慢富裕起来的富泉村并没有停止

奋斗的脚步,充分抓住扶贫的各项政策,解放思想,主动出击,全面推进,让老百姓脱贫不返贫、致富可持续。今年,868万元扶贫资金用于在富泉村打造高标准扶贫产业园和标准化养猪舍项目,555万元扶贫专项资金用于建设高标准蘑菇出菇棚和一条蘑菇菌棒生产线。“我们得确保扶贫资金真正用在刀刃上,通过整合投向一个项目,确保收益真正用在贫困户脱贫上。”十字路口街道扶贫办副主任房建强说。看着千万元扶贫资金落户在这个小村庄,曹佃振也有过焦虑和压力,但是他还是四处奔走积极为村庄争取项目。“改革开放的大好机遇咱没抓住,如今有了乡村振兴的好政策,必须得帮村民做点实事。要不然,对不起这份工作啊。”

无“业”不兴,无“业”不富。“农业兴村,工业富村,商业活村,我心里有谱。”曹佃振给笔者掰扯着。随着乡村大舞台、文化长廊、便民服务中心、农家书屋、老年幸福大院一亮相,富泉村变得热闹起来,村民生活得更更有精神头了,日子过得有滋有味。