

# “三权分置”让偏远小村乡村振兴破题

□秦志敏 周伟 张诚

一条宽阔平坦的水泥路延伸至农家院落，一排排挺拔簇新的电线杆整齐划一，一幢幢规划整齐的二层小楼拔地而起。11月23日，驱车驶入通往北张村的南北主干道上，远远地便可看到北张村焕然一新的景象。北张村党支部书记张瑞亮告诉笔者，这就是他们宅基地“三权分置”试点以来，村里新建的民房。

北张村位于东营市垦利区郝集镇西北方向，是辖区相对较为偏远的村子之一。宅基地布局散乱，建新不拆旧、“一户多宅”、农宅资产闲置、农地资源浪费严重，是北张村的现状。在此背景下，北张

村被确定为东营市宅基地“三权分置”试点村，为村子实现乡村振兴播下了发展的种子。

据郝集镇国土资源所所长周伟介绍，宅基地“三权分置”是国家推动乡村振兴战略的一项重要举措，政策落地是关键。如何盘活土地，让收回的旧宅基地和其他闲置土地发挥最大价值？随着农村宅基地“三权分置”的推进，“权”之念深入人心，党员干部示范带头，全面清理村里的一户多宅和闲置土地；通过科学编制村庄规划，更新产业布局，完善同村道路、给排水等基础设施，保护乡村风貌，村内物质和非物质遗产得到保护和继承。与土地增减挂钩项目结合，对村庄危旧房进

片拆除，共涉及宅基地43处(整体搬迁安置10户，安置房安置11户，其他无人居住)，人口55人，项目区总面积45亩，全部复垦后节余建设用地指标45亩，用地指标交易后可获得资金1575万元。复垦后土地由村委会集体承包给农业公司，由农业公司统一种植、统一管理，承包费全部发放给村民。另村内再流转土地100亩，跟随农业公司一起种植，每年可为村集体增加收益10万元。

作为整体搬迁安置的家庭之一，张福民便是那些漂亮二层小楼其中之一的主人，对于这次搬迁，张福民很是满意。“俺们家的房子是上世纪50年代时建的，正好也该拆掉新建了，正好借这个机会，

家里便选了新的宅基地。”张福民乐呵呵地说，新建的房屋已经完成了整体建设，正在进行整体装修，今年年底前，他们一家人便可以住进新房了。

改革是社会发展的主旋律，试点是保证改革成功的试金石，创新是改革的深化和进步。作为东营市农村宅基地“三权分置”试点村，北张村在守牢“土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损”三条底线的基础上，大胆探索、先行先试，秉持以启山林的进取精神，激荡敢为天下先的昂扬意气，切实把改革作为振兴发展的第一动力，激活农村沉睡资源，挖掘宅基地内部潜力，拓宽农民增收渠道。

## 东城街道打造夜经济模板

灯火辉煌、美味飘香，人头攒动、有条不紊、整洁有序，这是胶州路夜市运营以来给人的第一印象。东营经济技术开发区东城街道城市管理执法大队通过“定人、定岗、定责、定时、定制度”的工作方式，让胶州路夜市成为东营城市夜经济发展的亮点之一。

为了提升胶州路商圈的商业氛围，升级城市形象，胶州路夜市在筹建之初的目标是打造东营首条独具特色的夜市文化街推广东营美食，便于城市整体协调管理周边小摊贩，带动失业、无业人员创业积极性，整合人流资源，为城市经济发展和社会稳定尽一份力。

为了规范化管理夜市，东城街道城管执法大队借鉴其他城市经验的同时结合东营实际，制定胶州路值班表，按照“定人、定岗、定责、定时”的工作制度，实行错峰值班制度，扎实落实长效管理。专门为夜市制定《管理规定》等规范性文件，包括严禁使用音响、中高考等时间段自行停业、配备防火器材、商户门前三包等。

在制定制度的基础上，东城执法大队在夜市设置专人专岗，“专门制定了夜间值班制度，形成不间断监管”。确保夜市运营时段做到“时时有执法人员值守”。确定固定责任人的制度，发生脏乱差等问题，现场值守人员及时负责，确保整治及时。

除此之外，执法部门还针对夜市安排志愿人员上岗，“志愿者与执法者共同值守，保证了与商户沟通顺畅，也提高管理效率。”执法大队工作人员高斐说，胶州路夜市也是东城执法部门在疏堵结合治理城市摆摊设点的一次尝试，“我们希望通过设立夜市，找到疏堵结合治理城市摆摊设点占道经营等不文明现象的新办法，同时也为发展东营夜经济尽上自己的一份力量。”

(尹冰璐)

## 垦利街道“三聚焦”促进代表活动常态化

近日，垦利区垦利街道人大工委组织驻街道区人大代表成立视察组，对街道农村宅基地“三权分置”工作进行了视察，这是垦利街道人大工委组织人大代表参加履职活动的一个缩影。近年来，垦利街道人大工委立足乡村振兴和民生保障事业，组织代表活动常态化，人大代表履职成效显著提升。

聚焦乡村振兴工作开展视察监督。垦利街道人大工委成立视察调研组，对农村人居环境整治、精准扶贫、农村宅基地“三权分置”、新旧动能转换等工作进行专项视察调研6次。闭会期间召开人大工委专题会议，听取讨论精准扶贫、美丽乡村建设、安全生产、民政、文化等专项工作报告5个，并有针对性地提出意见建议，切实增强了人大代表立足监督、参与街道经济社会发展的积极性和主动性。

聚焦法律法规实施开展执法检查。垦利街道人大工委加强对法律法规贯彻执行情况的监督，成立执法检查组，对食品安全法、义务教育法、道路交通安全法等3部法律在街道的贯彻执行情况进行检查，及时发现法律法规实施过程中存在的问题，督促相关站所整改落实，全力提升法律实施效果。

聚焦意见建议督办开展督促检查。垦利街道人大工委坚持把代表意见建议列入人大代表活动的重要议程，同视察调研、现场观摩、听取承办单位工作汇报等多种形式结合起来，强化办理实效。各承办单位邀请人大代表到承办单位现场观摩视察，加强与代表面对面沟通交流，让代表全面深入了解意见建议办理进展情况。今年以来，垦利街道人大成立专项检查组，对代表意见建议办理情况进行督促、检查2次，听取承办单位办理情况汇报，不断强化全程督办，确保代表意见建议办理阳光透明、答复及时、成效明显、代表满意。

(隋海 丁玲灵 郝欣)

## 小小网格员吹响“强国号”

“学习强国”平台自上线以来，引发社会各界广泛关注。登录APP、学时政、看视频、比学习，已经成为一种“新时尚”，掀起一股“学习风”，形成了浓厚的学习氛围。

垦利区董集镇积极推进网格化+党建融合。为了把“学习强国”APP推广应用到每位群众身边，近日，董集镇网格中心联合党建办、宣传办组织网格员在日常巡查时入户向群众宣传推广“学习强国”软件。他们手把手帮助有条件的群众进行下载安装，耐心教群众如何登录软件，如何进行学习，如何积攒积分，如何用积分兑换福利。让更多党员群众更快捷更简便地学习到各种知识，拓宽党员群众的眼界和视野。

南八工作区网格员在向老党员许景风推广时，许景风老人高兴地说：“这不就是本‘百科全书’嘛！孩子，快帮我安上，我有大屏手机！”崔法官老人则说：“挺好，挺好，不认字的还可以看视频哩！”

“以前可能就是刷刷朋友圈，浏览下网页，时间一下就过去了。现在在‘学习强国’平台上，除了看时政新闻，关注国家大政方针，还可以看健康板块、生活常识等等，内容涵盖特别广泛。”网格员李某说，在她看来，“学习强国”功能很强大，每天有空时刷一刷，可以学到很多知识，业余时间变得充实又有成就感，对于工作以及日常生活也有很大帮助。

通过推广“学习强国”这一线上学习平台，使群众不仅随时随地就能知晓国家大事，了解时政要闻、新思想、好政策，学习各类知识实现自我充电，还能利用平台看电视、听音乐以及向亲朋好友分享好的文章，交流读后感，从而实现互相学习、共同进步，在全社会营造了浓厚的学习氛围。

(崔姗姗 于中平)

## 农家院里笑声多

“看看俺婶养的花多漂亮，门厅走廊都快放不下了，一看就知道俺婶是个勤快人。”“你再看看孙大姐家的客厅和厨房，那才叫干净呢，物品摆放整齐有序，地面拖得一丝不染，创建‘乐安美家’美丽庭院咱们得跟她好好讨教经验。”11月27日，在广饶县李鹤镇黄东村孙桂香家里，街坊邻居对她家刚刚被评为“乐安美家”美丽庭院竖起了大拇指。

为贯彻落实省、市、县乡村振兴战略，李鹤镇积极开展“乐安美家”美丽庭院创建工作，引领群众从家庭做起，转变生活理念，建设美丽乡村。

“乐安美家”美丽庭院创建人人参与。通过发放宣传明白纸、录制播放创建倡议书、邀请市级讲师现场指导等多种形式广泛宣传发动，营造浓厚的创建氛围。开展“乐安美家随手拍”、“晒晒我的美丽庭院”、“乐安美家”广场舞比赛、“晒晒我的家争做美丽庭院小能手”等活动，引导群众互比互学互促。利用新时代文明实践中巾帼志愿服务和巾帼宣讲等渠道，不断扩大创建工作影响力，在全镇掀起家家户户争创美丽庭院的热潮。此外，该镇妇联还把“乐安美家”美丽庭院创建活动与寻找“最美家庭”、“好媳妇好婆婆”评选、女性素质提升工程、乡村振兴巾帼先行等工作结合起来，汇聚妇联所有力量，扩大影响力和受益面。

美在“家庭”成为时尚。为不断深化“乐安美家”美丽庭院创建行动成效，李鹤镇制订出台了《关于开展“争创乐安美家·助力乡村振兴”活动的实施方案》，明确创建目标和任务，全镇确定首批创建典型村2个，示范村19个，通过示范带动全镇农户庭院大变样。将美丽庭院创建工作融入乡村振兴工作大局，推动“乐安美家”美丽庭院创建工作与农村人居环境整治结合起来，要求全镇上下加强村居环境卫生整治，以每个庭院的“小环境”提升带动村庄整体变化，推动乡村生态振兴。推行“讲、创、比、赛、评”创建模式，推广巷长制、网格化等行之有效的机制和办法，提高创建工作积极性。目前，全镇分批次推选五星示范户20户，三星示范户190余户，引领“乐安美家”美丽庭院创建活动不断深入，全力助推乡村振兴。

(刘福春 苟成芳)

## 陈庄镇奏响新时代文明实践新乐章

□李志芳 黄鑫

“加油，做好防守！”冬季的低温伴着一缕暖阳，一场篮球赛正在利津县陈庄镇中枢纽广场上如火如荼地进行。“比赛很精彩，现在镇上的活动越来越多了！”坐在一旁看比赛的周强开心地说。据了解，这场篮球赛共吸引了来自各县区的10支球队报名参加。

为丰富群众精神文化生活，助力乡村振兴，陈庄镇以建设“新陈庄、新志愿”品牌为目标，通过开展多层次、多形式的文明实践活动，致力打通基层宣传工作到达群众的“最后一公里”。

开展新时代文明实践，阵地要做好做足。通过整合各类公共服务资源，陈庄镇现已建成新时代文明实践中心，并围绕“一村一主题、一村一特色”原则，对各个村的文明实践站进行打造提升。走进陈庄镇新时代文明实践中心，笔者看到棋牌室、书画室、活动室等一应俱全。“我们整合了现有社区、农村合适的场所，盘活各类公共服务资源，建造文化服务、教育服务、法律、体育等阵地，把原有资源统一纳入新时代文明实践中。”陈庄镇文化站站长段德引介绍。

在做好做足阵地的基础上，陈庄镇积极利用新阵地开展形式多样、各具特色的

志愿服务活动。为提高居民生活幸福感，陈庄镇在各社区、村庄陆续开展人居环境整治、家风家训传承、法律知识培训、移风易俗政策宣传等一系列活动，为群众营造美丽和谐的生活环境。同时，为了培育各类高素质人才，传承志愿服务精神，陈庄镇在各村成立“搭把手”志愿服务品牌，广泛开展各类培训讲座、红歌比赛等志愿活动，让新时代文明实践在群众中遍地开花。

除此之外，陈庄镇还紧跟时代发展要求，结合“帮老、帮困、帮病、帮教、帮事、帮心”6个项目制定“菜单”，发动群众“点单”、志愿者“接单”，精心策划志愿服务内容，推动文明实践活动避免就实、直抵人心。截至目前，陈庄镇新时代文明实践中心已联合各单位、社区、村庄累计发起活动30余个。

随着新时代文明实践活动的深入开展，陈庄镇发生了不少令人可喜的变化，村民参与文艺汇演、志愿服务等公益活动的热情越来越高涨。“新时代文明实践传播手段光靠‘嘴’不行，还要靠‘脚、耳、手’，既要深入基层倾听群众声音，还要用实际行动带着群众干，只有这样才能真正奏响陈庄镇新时代文明实践之歌。”陈庄镇党委书记扈大强充满信心地说。

## 文化“软实力”撑起乡村振兴“硬支撑”

□李娜

11月20日，利津县凤凰城街道店子村综合文化服务中心，恰逢农闲时节，图书阅览室村民们津津有味地阅读书籍。“配备电子阅览室、图书阅览室、历史文化展馆，村民们不但可以看书读报，还能随时上网查阅农技知识，而且每个文化服务中心，都配有专职管理员，随时解答村民的疑问。”综合文服务中心负责人徐海霞说。

店子村只是凤凰城街道推进公共文化服务，实施文化振兴的一个缩影。凤凰城街道加大资金投入，整合现有资源，加快推进公共文化服务设施建设，开展丰富多彩的文艺活动，推动文化事业迈上新台阶，农民群众的精神文化生活也更加绚丽多彩。

实施文化惠民工程，夯实乡村文化阵地建设。凤凰城街道以“乡村文化振兴”为统领，进一步夯实公共文化基础设施建设。今年，增设大高村、丁坊村2处图书室；新建大高村700平方米数字文化广场，配备12件健身器材，15平方米的数字播放大屏；建立丁坊村文化总分馆基层服务点1处。同时，为做好文化服务工作，各村配备专职文化管理员，制作统一管理制度、职责展板及相关牌匾等标识，村级达

标率达到98%。文化活动也要“活”起来。结合“以文化人、服务进村”要求，精心组织“农民运动会”“文化下乡”等一系列文体活动，把党的各项惠民政策和文化活动送到村民家门口。今年9月，凤凰城街道以庆祝新中国成立70周年为契机，组织开展新时代文明实践广场舞大赛和新时代文明实践民间文艺汇演两场大型文体活动，营造节日氛围同时，丰富百姓的文化生活。

有了“面子”，更要有“里子”。凤凰城街道推进乡风文明建设往深里走、实里去，广泛开展社会主义核心价值观进企业、进农村、进机关、进社区活动，让社会主义核心价值观融入生活、形成实践；连续两年组织新时代文明实践集体婚礼，推动移风易俗、树立文明乡风，倡导文明节俭、健康向上新风；连续多年开展好婆婆、好媳妇、和美人家评选活动，以榜样效应引领道德新风。

“乡村振兴既要‘塑形’也要‘铸魂’，文化就是魂。我们将着力构建‘街道作支撑、村村可覆盖’的公共文化服务网络，通过精心组织丰富的文化活动提振群众精气神，引领乡风文明建设，以文化人，奏响乡村振兴新乐章。”凤凰城街道党工委宣传委员于向阳说。



□蔡睿媛 张童童

近日，东营区胜园街道东升幼儿园开展了“脸谱文化进校园”活动。活动现场，老师为孩子们讲解戏曲脸谱的历史和绘制技艺，并指导绘制各种脸谱。通过此次活动，既增长了知识，又锻炼了孩子们的动手能力，让孩子们充分感受中国传统文化的魅力。

## 人居环境整治提升乡村“高颜值”

□邢晓宇 于中平

拆违建、改厕所、建广场……一场农村人居环境整治攻坚战正在垦利区兴隆街道加速推进。村村优美、家家整洁、处处和谐的美丽乡村新画卷，正在这里徐徐展开。

兴隆街道把提升农村人居环境质量作为推动乡村振兴战略的重要抓手，统一部署、加大投入、整合资源、精准发力，从整体上推动农村人居环境整治不断优化提升，为美丽乡村建设注入动力。

走进兴隆街道后李村，村民闫小伟正在自家院子里清理卫生：“以前村子里蚊

虫到处飞。现在不一样了，村里干部带着我们一起收拾了道边垃圾，还在路两边种了花，现在村里环境越来越好。”

在兴隆街道后李村，村民坚持一天一清扫、一周一评比，每周在村里确定几户进行观摩，现场评比，激发人们爱护环境的动力。实行责任制管理，党员干部、村民代表包街包巷，明确责任、目标、时限……真正做到分工明确到人。

“我们累计发动党员群众3600余人次，出动车辆400余台次。集中处理垃圾3500余吨，清理三堆三乱800余处。下一步我们将不断深化农村人居环境整治，建立

健全长效管护机制，打造整洁有序、优美舒适的农村人居环境。”垦利经济开发区(兴隆街道)市政环卫绿化服务中心副主任王鹏辉说道。

村民张大妈谈起自家以前的传统农村厕所时说：“以前的厕所，就是我们自己垒的茅房，夏天的时候苍蝇、蚊子多，不仅不卫生，而且打扫也不方便。”实施农村旱厕改造，不仅让农民用上了卫生厕所，也改变了村民的生活习惯和村容村貌，村民对此项民生工程赞不绝口。“自从改造后，我们家也用上冲水式‘高端’厕所了，臭味、蚊虫都不见了，城里的孙女也愿意回来了。”

## 聚焦做美生态，打造宜居宜业“新样板”

□宋萍

“近年来，为加快推进特色小镇、美丽乡村标准化建设，我镇按照全镇新型城镇化总体规划，于2017年启动欣和家园建设项目。该项目总投资6.2亿元，覆盖林家屋子村、平子村、北王家村、韩屋村、北韩家、杨庙村、前灶村、后灶村、东东村、许家桥村10个行政村，对项目区10个行政村进行合并拆迁，新建具有鲜明农村特色、适宜农民集中居住的新型农村社区。”12月2日，利津县汀罗镇主任科员薄春林说。

据了解，汀罗镇坚持规划引领、生态优先，以美丽乡村建设为抓手，将城镇建

设更有特色，更加美丽，该镇先后被评为全国生态特色旅游镇、美丽中国乡村振兴发展示范镇。

加快推进城镇规划编制。统筹推进多规合一，健全完善规划体系，坚持规划引领和刚性控制作用，着力构建起“三心、三轴、十一板块”的镇域空间布局。编制镇域村庄发展总体规划，因村制宜，分类编制，让村庄布局更合理、发展更有序。

加快推进欣和家园项目建设。一期工程22栋楼外墙保温工程建设完成，10月份达到交付使用条件，取暖之前实现了回迁入住。社区服务中心、文化活动中心、农贸市场、幼儿园等配套工程

建设顺利，与一期住宅工程同时交付使用。

加快推进城乡基础设施建设。加快实施农村“四好公路”建设，投资1000万元，按照双向四车道标准，对总长3500余米的汀杆路进行拓宽改造；投资2200万元，对总长8.8公里的渤海路进行改造提升。实施镇区改造提升工程，补植苗木3900棵、草坪600平方米，清理绿化带杂草3000平方米；投资80万元，建设污水处理厂湿地尾水处理工程；投资330万元，对镇区雨污分排管网进行改造提升，新建镇区污水管网1700米。

加快推进农村人居环境整治。按照

“三清一改”总体要求，对乡村“脏乱差”问题进行综合整治，日均出动劳动力1050余人次，出动车辆580余辆次，清理镇村道路320余公里，清理胡同612条，清理房前屋后垃圾点2100余处，群众生产生活

环境得到彻底改善。按照“抬头见绿、出门有景”的标准，该镇把拆旧和增绿工作有效结合，共拆除危旧房屋809处3600余间，拆除乱搭乱建违章建筑67处，新增绿地面积900亩，绿化街巷8600余米。组织全镇范围内场观摩和验收两次，对达到验收标准的村由康洁公司接收，确保环境整治形成常态长效机制。截至目前，全镇已有85%的村达到初步验收标准。