

中央生态环境保护督察“回头看”整改在山东

□ 本报记者 张环洋 本报通讯员 张生 王雷

枣庄常庄街道利用回灌河开挖的土方回填采石坑

采石场变身郊野休闲公园

11月28日下午,记者在枣庄市薛城区黄龙山看到一幅初冬美景:黄树叶正红,黑松、女贞等葱葱郁郁。

谁能想到,3年前,因为采石,黄龙山满目疮痍,成了不毛之地,而今经过治理变成了市民远足的郊野休闲公园。

75岁的下于村村民于成敏激动地说:“我一直在黄龙山下生活,看见荒山变成了绿山,心里甭提有多得劲了!环境保护,各级重视,太好了!”

黄龙山地处薛城区常庄街道西部,面积800余亩,周边有上于、下于、宋庄3个村庄。因为盛产青石,黄龙山周边村民靠山吃山,采石加工石子,高峰期有40多支队伍伍私挖滥采,大大小小石塘上百个。由于山体被过度开采,取土,导致黄龙山山体地形破碎,水土流失严重,成了不毛之地。

“不能再开采了,山塌了怎么办?洪水泄灌怎么办?漫天的黄土飞扬又怎么办?”像很多村民一样,74岁的张景城焦急万分。

接到群众反映后,常庄街道党工委、办事处及时制止了非法采石行为,并且着手恢复山体生态。

据街道党工委书记曹保营介绍,街道深化绿色发展理念,把黄龙山山体综合治理作为改善人居环境的重要民生工程,先后组织人员外出考察学习,借鉴外地破损山体综合治理的经验,并邀请周边村庄党员代表、群众代表等召开座谈会,研究制订了破损山体综合治理实施意见。在参考多家设计公司的规划设计方案后,聘请济南正元规划设计公司和北京天开园林设计公司,编制了黄龙山山体公园建设规划和黄龙山山体恢复规划设计方案等,全力打造山体治理精品工程。

记者了解到,在治理过程中,他们结合全街道水系建设,利用回灌河开挖的土方回填采石坑,累计回填山体36万立方米。结合美丽乡村建设,开展黄龙山周边村庄道路、公共绿地、围村林等建设,逐步推进黄龙山宜人生态休闲景观建设。经过不断投入,连续奋战,黄龙山治理取得显著成效。

据统计,截至目前,已修建黄龙山环山公路15公里,上山路3.3公里,游园路4.5公里,沿路垒砌挡土墙1800余米,安装供水管道10余公里,栽植石楠球、侧柏、樱花、桃树等苗木30余种40万棵,山体绿化510余亩,山体治理工程基本结束。

记者看到,还有一些崖高50余米的深坑没有进行治理。曹保营告诉记者,对于剩下的近10个巨型采石坑,将聘请有关专家,变废为宝,结合乡村旅游,规划开发适合休闲、住宿、餐饮、游玩的旅游项目,让周边群众通过乡村旅游走上脱贫致富路。

去年全省用水总量212.66亿方

□记者 方全 通讯员 颜恒 报道 本报济南讯 记者从省水利厅获悉,《山东省2018年度水资源公报》于近日正式发布。根据《公报》,2018年全省平均年降水量789.5毫米,比多年平均偏多16.2%,属偏丰年份。全省水资源总量为343.25亿立方米,其中地表水资源量为230.58亿立方米,地下水资源量为112.67亿立方米。降水形成的人海、出境水量为118.21亿立方米。

2018年全省总供水量为212.66亿立方米。其中,当地地表水占27.91%,跨流域调水量(引黄、引江)占31.18%,地下水占36.81%,其他水源占4.10%。海水直接利用量为70.58亿立方米。全省总用水量212.66亿立方米中,农田灌溉用水占53.93%,林牧渔畜用水占8.83%,工业用水占15.30%,城镇公共用水占3.61%,居民生活用水占13.35%,生态环境用水占4.99%。

我省推出多项全国首创措施吸引外国人才

高端人才来鲁工作不设年龄限制

希望吸引更多的外国人才来山东创新创业。”省外专家局局长张祝秀表示。据统计,近年来我省工作的外国人约4万人次,长期在山东工作的外国人约1.5万人,为为我省经济社会发展作出了巨大贡献,但与先进省市相比,我省吸引的外国人才总量偏少,外国高端人才总量不足。回应现实关切,开放的山东正在敞开怀抱,分享发展机遇,便利外国人才以各种方式参与山东高质量发展进程。在充分调研的基础上,我省先行先试,在全国率先出台了这一《措施》。

《措施》提高了政策开放度。将外国人才的年龄限制大幅度放宽,高端人才无年龄限制,专业人才的年龄限制放宽至70岁,70岁以上的根据需要一事一议。“这在全国也是首创,等于只要是山东经济社会发展确实需要的外国人才,都不再作年龄限制,

有利于吸引更多的退休外国专家等各类外国高端人才来山东开展技术指导、专家讲座、项目合作等。”张祝秀说。

此外,为吸引外国技能型人才为我省解决技术难题,对急需紧缺的技能型人才放宽学历要求。针对市场上对外国语言教学人员的大量需求,探索以在线语言和教学能力测试的方式,放宽外国语言教学人员母语国要求。

《措施》着力提高外国高端人才来鲁的便利化。在全国首创对持有外国人才签证人员免办工作许可,这将外国高端人才来山东工作提供最大便利。允许用人单位为外国高端人才聘请外籍家政服务人员。

注重政策的可操作性,对可享受鼓励性加分政策的人员范围、允许境内申请工作许可的人员范围、各类人才可以申请外国人才工作证的年限等均细化明确。由省

科技厅、省人力资源社会保障厅、省外办、省公安厅联合发文,解决境内申办外国人来华工作许可、工作许可年限和居留许可年限不一致的问题。

《措施》还要求进一步提高许可审批工作效率,进一步压缩申报材料,按照政策上限给予工作许可和居留许可有效期期限。进一步压缩许可审批时间:外国高端人才办理工作许可,审批时间压缩至5个工作日;外国专业人才办理工作许可,审批时间压缩至10个工作日。办理延期,审批时间压缩至5个工作日。办理《外国高端人才确认函》,审批时间压缩至4个工作日。

“《措施》为外国人来我省工作创造了来华许可的山东路径。”省公共就业和人才服务中心主任赵振国表示,人力资源社会保障部门将全力为外国人才来鲁工作和相关单位提供优质高效服务。

权威发布

□记者 王亚楠 报道 本报济南11月28日讯 只要是山东经济社会发展确实需要的外国高端人才,都不再作年龄限制;对急需、紧缺的技能型外国人才,放宽学历限制;工作及居留许可期限最大化;外国高端人才可办理最长期限5年工作许可及工作类居留许可……今天省政府新闻办召开发布会,向各界介绍我省最新出台的《外国人来山东工作便利化服务若干措施(试行)》(以下简称《措施》),记者获悉其中多项措施为全国首创。

银企怎样衔接 数据如何利用

省人大常委会专题询问优化营商环境工作

□ 本报记者 赵君 刘一颖

11月28日,省十三届人大常委会第十五次会议举行联组会议,对全省优化营商环境工作进行专题询问。两个半小时的时间里,询问有理有据,应答坦诚实在,既对存在的问题作了透彻分析,也提出了切实可行的改进措施。

“融资高山”如何跨越

许多民营企业反映,融资难、融资贵仍是制约企业发展的突出问题。有的企业手握订单,但就是融不到资。虽然中央和我省出台了大量支持民营企业发展的金融政策,但是民营企业在这方面的获得感并不强。这一问题如何解决?

省地方金融监管局局长刘曙光首先分析了问题存在的原因:当前银行不良贷款增加,违约事件比较多,出于风险控制考虑,不愿意为民营企业提供贷款;银行对过剩产能里的优质行业,辨识不清,一刀切,好的企业也可能出现融资难问题;我省担保贷款占72%以上,一旦有一个企业出现风险,为之提供担保的企业融资也受限;省里出现了一些民营企业债券违约现象,致使整个山东的民营企业在债券市场信誉度有所下降;部分银行出于自身风险控制考虑,对企业抽贷、压贷,也有部分企业财务不规范、报表不真实。“针对这些问题,我们做了一些工

作,但民营企业融资难、融资贵问题还是存在。”刘曙光说,下一步,要细化政策,抓好落实,解决银行企业信息不对称问题的三大平台要继续发挥作用。政府也要做好桥梁,推动银企有效衔接。要加强监管,通过正向激励、负面约束相结合,加大金融股权投资支持实体经济力度,引导金融资源投向民营企业。要强化政策协同,使散落在各部门的支持民营企业发展的政策有效协同整合起来,用有限的财政资金撬动更多的金融资源支持民营经济。要进一步优化金融环境,一方面引导金融回归本源,支持和服实体经济,另一方面引导企业进一步树立诚信意识,强化契约精神,对不好的行为严厉打击。

“数据烟囱、信息壁垒”如何打破

此次专题询问,邀请了部分全国和省人大代表、专家、企业负责人、个体工商户等列席,他们也可以临时发言询问。山东颐正投资有限公司董事长于波举手提问。他关心“信息壁垒、数据烟囱”问题,“在打破数据烟囱、信息壁垒,通过一网通实现互联互通、信息共享,提高行政效率和质量方面,有何进展有何打算?”

省大数据局局长马越男介绍,大数据局成立一年多来,开展了三大攻坚行动,云上大整合、网上大统一、数据大汇聚。

现在省级云和16市云是连在一起的,上云率达到95%以上,今年年底实现应上尽上。过去是专网林立,各部门都有自己的专网,现在是应整尽整。在聚数方面,正开展数据赋能专项行动,包括数据的汇聚、数的打通、数的应用。数的汇聚是通过建设主题库、专题库、基础库,将数据汇聚到资源池里来。专题库是各个部门将自己的业务数据进行电子化、标准化,形成常态化的数据交流、交换机制。数据应用方面,针对群众办事中遇到的痛点、难点、堵点,进行数据应用开发。

“我省上网事项比较少,业务办理协同性不够强,用户体验比较差,和发达省份相比,确实有差距。”省政府办公厅一级巡视员邵靖说,我们主要做了三方面工作。一是从今年7月起,全面梳理政务服务事项,聘请全国最先进的团队,动员全省10万人对政务事项进行梳理,目前梳理了110万项服务事项。这是最大的基础,过去没做,现在做完了。二是推动事项上网,能上尽上,扩大上网层级,省市县乡村五级全部覆盖。三是全力打造政务服务一网通办总门户,以政府网站为基础,整合大量服务资源,推动一张网办全省的事情。11月22日,政务服务一网通办总门户已开通试运行。“下一步,将加快推动市县乡年底前上网,接入更多便民、利民事项,完善政府一网通办的功能,确保可靠、好用、可用。”

积极申请设立知识产权法院

知识产权保护,颇受创新型、科技型企业关注。省人大代表胡近东提出了这方面的建议。

“知识产权方面,去年一共收案11000多件,结案率现在达到90%。其中,商标和著作权案件,审判效率高,质量还可以,在全国处于上游水平。跟去年相比,调解率是上升的,审判周期也是缩短的。我们对中小企业知识产权保护高度重视,设立了两个法庭,一个是青岛法庭,一个是济南法庭,正在积极申请设立知识产权法院。”省法院副院长张开兴表示,下一步,将进一步抓好个案的监督,保证维护好中小企业特别是瞪羚企业权益。

针对债办经济犯罪案件中依法平等保护企业合法权益方面的问题,省公安厅副厅长修维青表示,下一步,要坚持以企业的合法财产、人身权益、正常的经营秩序为重点,继续严格落实依法保障和服务民营企业健康发展的各项措施。要以创造良好的环境为重点,充分发挥公安机关的职能作用,严厉打击对民营企业的人身伤害、资金侵占、破坏生产、扰乱秩序等不法行为,做到逢扰必查,逢案必办。要严格检查监督,勇于纠正错误,一方面坚决防止久拖不办、久侦不决问题,另一方面切实加大执法检查力度,绝不允许发生不作为、乱作为问题。

(上接第一版)鼓励企业开展商标和专利境外注册。强化品牌研究、品牌设计、品牌定位和品牌交流,完善品牌管理体系。加强商标、地理标志品牌建设,提升中国品牌影响力。

三、优化贸易结构,提高贸易发展质量和效益

(五) 优化国际市场布局。继续深耕发达经济体等传统市场。着力深化与共建“一带一路”国家的贸易合作,拓展亚洲、非洲、拉美等市场。逐步提高自贸伙伴、新兴市场和发展中国家在我国对外贸易中的占比,扩大与周边国家贸易规模。综合考虑市场规模、贸易潜力、消费结构、产业互补、国别风险等因素,引导企业开拓一批重点市场。

(六) 优化国内区域布局。以“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展、长江三角洲区域一体化发展、粤港澳大湾区建设、黄河流域生态保护和高质量发展、推进海南全面深化改革开放等重大战略为引领,推动区域间融通联动。推动东部地区新旧动能转换,实现贸易高质量发展。支持中西部和东北地区加快发展,承接国内外产业转移,提高开放型经济比重。提升边境经济合作区、跨境经济合作区发展水平。

(七) 优化经营主体。鼓励行业龙头企业提高国际化经营水平,逐步融入全球供应链、产业链、价值链,形成在全球范围内配置要素资源、布局市场网络的能力。支持推动中小企业转型升级,聚焦主业,走“专精特新”国际化道路。

(八) 优化商品结构。大力发展高质量、高技术、高附加值产品贸易。不断提高劳动密集型产品档次和附加值。优化农产品、消费品贸易结构,扩大中间品贸易规模,发展和保护全球产业链。加快推动智能制造发展,逐步从加工制造环节向研发设计、营销服务、品牌经营等环节攀升,稳步提高出口附加值。

四、促进均衡协调,推动贸易可持续发展

(十) 积极扩大进口。适时进一步降低进口关税和制度性成本,激发进口潜力,优化进口结构,扩大先进技术、设备和零部件进口。

鼓励国内有需求的资源性产品进口。支持日用消费品、医药和康复、养老护理等设备进口。促进研发设计、节能环保、环境服务等生产性服务进口。

(十一) 大力发展服务贸易。深化服务贸易领域改革和开放,持续推进服务贸易创新发展试点,完善促进服务贸易发展的管理体制和政策体系。加快服务贸易发展。推进文化、数字服务、中医药服务等领域特色服务出口基地建设。完善技术进出口管理制度,建立健全技术贸易促进体系。探索跨境服务贸易负面清单管理制度。加强服务贸易国际合作,打造“中国服务”国家品牌。

(十二) 推动贸易与双向投资有效互动。持续放宽外资市场准入,鼓励外资投向新兴产业、高新技术、节能环保、现代服务业等领域,充分发挥外资对产业升级和外贸高质量发展的带动作用。深化国际产能和装备制造合作,培育一批产业定位清晰、发展前景好的境外经贸合作区。大力发展对外工程承包,带动装备、技术、标准、认证和服务走出去。

(十三) 推进贸易与环境协调发展。发展绿色贸易,严格控制高污染、高耗能产品进出口。鼓励企业进行绿色设计和制造,构建绿色技术支撑体系和供应链,并采用国际先进环保标准,获得节能、低碳等绿色产品认证,实现可持续发展。

五、培育新业态,增添贸易发展新动能

(十四) 促进贸易新业态发展。推进跨境电子商务综合试验区建设,复制推广成熟经验做法。完善跨境电子商务零售进出口管理模式,优化通关作业流程,建立全口径海关统计制度。在总结试点经验基础上,完善管理体制和政策措施,推进市场采购贸易方式试点。完善外贸综合服务企业发展政策,推动信息共享和联合监管。鼓励发展其他贸易新业态。

(十五) 提升贸易数字化水平。形成以数据驱动为核心,以平台为支撑,以商产融合为主线的数字化、网络化、智能化发展模式。推动企业提升贸易数字化和智能化管理能力。大力提升外贸综合服务数字化水平。积极参与全球数字经济和数字贸易规则制定,推动建立各方普遍接受的国际规则。

(十六) 加快服务外包转型升级。健全服务外包创新机制,培育创新环境,促进创新合作。加快服务外包向高技术、高附加值、高品质、高效益方向发展。发挥服务外包示范城市创新引领作用,促进服务外包产业向价值链中高端转型升级。积极发展设计、维修、咨询、

检验检测等领域服务外包,促进生产性服务贸易发展。

六、建设平台体系,发挥贸易的支撑作用

(十七) 加快培育各类外贸集聚区。推进国家外贸转型升级基地建设,依托产业集聚区,培育一批产业优势明显、创新驱动突出、公共服务体系完善的基地。加快加工贸易转型升级示范区、试点城市和梯度转移重点承接地发展。推进国家级新区、经济技术开发区、高新技术产业开发区、海关特殊监管区域等各类开放平台建设,创新管理制度。

(十八) 推进贸易促进平台建设。办好中国国际进口博览会,不断提升其吸引力和国际影响力。拓展中国进出口商品交易会(广交会)、中国国际服务贸易交易会(京交会)等综合性展会功能,培育若干国际知名度高、影响力大的境内外展会。培育国家进口贸易促进创新示范区,创新监管制度、服务功能、交易模式,带动周边地区增强进口能力。

(十九) 推进国际营销体系建设。鼓励企业针对不同市场、不同产品建设营销保障支撑体系,促进线上线下融合发展。完善售后服务标准,提高用户满意度,积极运用物联网、大数据等技术手段开展远程监测诊断、运营维护、技术支持等售后服务。推进国际营销公共服务平台建设。

(二十) 完善外贸公共服务平台建设。加强对重点市场相关法律法规、准入政策、技术法规、市场信息收集发布。支持各级政府、行业协会及企业建设不同层级、不同领域的公共服务平台,加强公共服务供给。

(二十一) 构建高效跨境物流体系。推进跨境基础设施建设与互联互通,共同推动运输便利化安排和大通关协作。加快发展智能化多式联运。加快智慧港口建设。鼓励电商、快递、物流龙头企业建设境外仓储物流配送中心,逐步打造智能物流网络。

七、深化改革开放,营造法治国际化便利化贸易环境

(二十二) 深化管理体制改革。进一步推进外贸体制改革,加强事中事后监管。完善政策协调机制,加强财税、金融、产业、贸易等政策之间衔接。推动世界贸易组织《贸易便利化协定》在国内实施。优化通关、退税、外汇、安全、环保管理方式,推进国际贸易“单一窗口”建设和应用,落实减税降费政策,加快打造国际一流、公平竞争营商环境。

(二十三) 充分发挥自由贸易试验区示范引领作用,高水平建设中国特色自由贸易港。

以制度创新为核心,推动自由贸易试验区先行先试,开展首创性、差别化改革探索,加快形成法治化国际化便利化的营商环境和公平开放统一高效的市场环境。探索实施国际通行的货物、资金、人员出入境等管理制度。积极复制推广改革试点经验。加快探索建设自由贸易港,打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地。

(二十四) 加强知识产权保护和信用体系建设。加大对侵权违法行为的惩治力度。加强知识产权保护国际合作,积极参与相关国际规则构建。完善海外知识产权维权援助机制。推进商务、知识产权、海关、税务、外汇等部门信息共享、协同执法的监管体系建设。建立经营主体信用记录,实施失信联合惩戒。

八、坚持共商共建共享,深化“一带一路”经贸合作

(二十五) 深化贸易合作。拓宽贸易领域,推动优质农产品、制成品和服务进口,促进贸易平衡发展。发展特色服务贸易。推进中欧班列、西部陆海新通道等国际物流和贸易大通道建设。发展“丝路电商”,鼓励企业在相关国家开展电子商务。积极开展促贸援助。推进商建贸易畅通工作机制。

(二十六) 创新投资合作。拓宽双向投资领域,推动绿色基础设施建设、绿色投资,推动企业按照国际规则标准进行项目建设和运营。鼓励合作建设境外经贸合作区、跨境经济合作区等产业园区,促进产业集群发展。推动新兴产业合作。推进商建投资合作工作机制。

(二十七) 促进贸易投资自由化便利化。积极开展共建“一带一路”经贸领域合作,三方合作、多边合作,推进合作共赢的开放体系建设,加强贸易和投资领域规则标准对接。推动削减非关税壁垒,提高技术性贸易措施透明度,提升贸易投资便利化水平。

九、坚持互利共赢,拓展贸易发展新空间

(二十八) 建设性参与全球经济治理,推动区域、次区域合作。维护以规则为基础的开放、包容、透明、非歧视性等世界贸易组织核心价值观和基本原则,反对单边主义和保护主义,推动对世界贸易组织进行必要改革。积极参与多边贸易规则谈判,维护多边贸易体制的权威性和有效性。深入参与二十国集团、金砖国家、亚太经合组织、湄公河次区域经济合

作,大图们倡议等多边和区域、次区域合作机制,积极贡献更多中国倡议、中国方案。

(二十九) 加快高标准自由贸易区建设。不断扩大自由贸易区网络覆盖范围,加快形成立足周边、辐射“一带一路”、面向全球的高标准自由贸易区网络。推动与世界重要经济体商建自由贸易区进程,努力提高开放水平,扩大市场准入,提高规则标准。

十、加强组织实施,健全保障体系

(三十) 加强党对推进贸易高质量发展工作的全面领导。建立推进贸易高质量发展工作机制,整体推进贸易高质量发展,工作机制办公室设在商务部。商务部会同有关部门,加强协调指导,制定行动计划。

(三十一) 健全法律法规体系。落实全面依法治国基本方略,不断完善贸易及相关领域国内立法,为贸易高质量发展提供法治保障。促进国内经贸立法与国际经贸规则的良性互动。加强贸易政策与国际合作。

(三十二) 加大政策支持力度。在符合世界贸易组织规则前提下,发挥财政资金对贸易发展的促进作用。结合增值税改革和立法,逐步完善出口退税机制。在依法合规、风险可控、商业可持续前提下,支持金融机构有序开展金融创新,提供多样化、综合化金融服务。进一步发挥进出口信贷和出口信用保险作用。稳步提高跨境贸易人民币结算比例,扩大经常项目人民币跨境使用,拓宽人民币跨境投融资渠道。

(三十三) 加强贸易领域风险防范。加快出口管制体系建设,强化最终用户最终用途管理。继续敦促相关国家放宽对华出口管制,建立出口管制合规体系。完善对外贸易调查制度。健全安全审查预警体系。妥善应对贸易摩擦。提升运用贸易救济规则能力和水平。研究设立贸易调整援助制度。加强风险监测分析预警,引导企业防范风险。

(三十四) 完善中介组织和智力支撑体系。加强与国际组织、各国各地区相关机构和工商界交流合作,充分发挥行业组织、贸促机构在贸易促进、信息交流、标准体系建设、行业自律、应对摩擦等方面的作用,助力外贸高质量发展。设立推进贸易高质量发展专家咨询委员会。强化外贸发展人才支撑。

中央和国家机关有关部门要按照职能分工,研究具体政策措施,加强协同配合,形成工作合力。各级党委和政府要切实加强对组织领导,强化责任担当,结合本地区实际进一步明确重点任务,抓好相关工作落实。

(新华社北京11月28日电)