

# 论从周刊

深入学习贯彻四中全会精神

## 政治持续稳定为“两大奇迹”提供坚实支撑

□ 孔祥涛

四中全会指出：“新中国成立七十年来，我们党领导人民创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。”

8月30日，中央政治局召开会议，决定10月召开十九届四中全会。会议指出：“新中国成立70年来，我们党领导人民创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和政治稳定奇迹。”

经济快速发展、社会长期稳定、政治持续稳定，三者之间是相互依存、相互促进、互为因果的关系。经济快速发展是基础，社会长期稳定是保障，政治持续稳定是关键。

政治持续稳定对于经济快速发展和社会长期稳定，具有至关重要的作用。新中国成立七十年来特别是改革开放四十多年来的政治持续稳定，不仅是中国经济增长中高速增长和日益繁荣的关键，同时也是社会大局持续保持稳定的核心支柱。四中全会在总结新中国成立七十年来实践的基础上，论述了我国国家制度和治理体系13个方面的显著优势，其中居于首位的就是“坚持党的集中统一领导，坚持科学的理论，保持政治稳定，确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势”。

那么，像中国这样一个人口规模巨大、国情极为复杂、社会变革急剧、现代化进程高度压缩的发展中国家，是如何保持了政治长期稳定的呢？

### 中国共产党的坚强领导，是中国政治持续稳定并充满活力的关键

党始终保持作为中国特色社会主义事业领导核心的政治自觉。1954年，毛泽东在第一届全国人民代表大会上庄严宣布：“领导我们事业的核心力量是中国共产党。”邓小平在改革开放之初即指出：“中国由共产党领导，中国的社会主义现代化建设事业由共产党领导，这个原则是不能动摇的；动摇了，中国就要倒退到分裂和混乱，就不可能实现现代化。”2014年，习近平总书记指出：“我们治国理政的本根，就是中国共产党领导和社会主义制度。”“党是我们各项事业的领导核心，古人讲的‘六合同风，九州共贯’，在当代中国，没有党的领导，这个是做不到的。”2017年，党的十九大报告中进一步强调：“党是最高政治领导力量。”这种政治自觉促使中国共产党不断重新初心使命，领导人民积极追赶时代潮流，重新加入国际经济体系，主动融入世界发展，吸收借鉴人类文明一切有益成果，形成了中国特色社会主义道路及发展模式。

党的核心是政治稳定磐石的坚强“岩心”。中国共产党是中国人民的领导核心、社会主义事业的领导核心，而党的领袖则是党的领导核心、党中央的领导核心。中国共产党近百年的历史经验证明，党必须有一个正确而坚强的领导核心。邓小平指出，任何一个领导集体都要有一个核心，没有核心的领导是靠不住的。有了毛泽东这个党的核心，社会主义革命和建设才不断从胜利走向胜利。有了邓小平作为党的核心，才有了改革开放和中国特色社会主义的辉煌成就。有了习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心，才有了新时代中国特色社会主义思想的新局面新成就。如果说中国共产党是中国特色社会主义的坚定磐石，那么党中央的核心、全党的核心就是这个巨大磐石的坚强“岩心”。

以根本法的形式为坚持党的领导提供强有力的宪法保障。1982年，五届全国人大五次会议将四项基本原则写入中华人民共和国宪法序言，以根本法的形式确立了在历史和人民选择中形成的中国共产党的领导地位。2018年，十三届全国人大一次会议表决通过宪法修正案，将“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”写入

宪法总纲。以宪法为依据，中国共产党充分发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，通过人民代表大会制度，保证党的路线方针政策决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行。

以政治优势引领改革开放。改革开放为中国经济腾飞插上了翅膀。中国共产党坚持和发展自身政治优势，以政治优势引领推进改革开放，极大调动了各方面积极性，激发了全社会的创造力和发展活力；充分利用国际战略机遇和全球资源，实现了可持续发展、与世界共同发展。改革开放以来，我国GDP增长33.5倍，年均增长9.5%，这样的好成绩，背后根源就在于中国共产党的领导发挥了“四两拨千斤”的作用，释放了巨大的“乘数效应”。

坚持自我革命永葆青春活力。中国的政治稳定不是静态的、固化的、僵化的，而是充满生机活力。究其关键，在于中国共产党具有世界其他政党罕见的政治自觉、历史自觉和强烈的忧患意识、风险意识，始终保持与时俱进的创新精神，特别是把自身建设置于关系国家前途命运的重要位置，坚定不移全面从严治党，不断提高党的执政能力和领导水平，推进国家治理体系和治理能力现代化。党的最高领导层对党面临的“四大考验”“四种危险”，始终保持异常清醒的认识，告诫9000多万党员“打铁必须自身硬”，强调党要团结带领人民进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须毫不动摇把党的建设得更加坚强有力，把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。中国共产党以自我革命的勇气，制定实施了一系列法规制度措施，加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设，深入推进反腐败斗争，就是经济建设和国家前途命运，人民对恶化的生活状况严重不满，从根本上失去了民心。

### 经济持续增长和利益关系总体趋于协调，是中国政治持续稳定的基础

解放发展生产力，矢志不移搞建设。“民以食为天”。没有经济的发展，就不可能有政治的团结和稳定。苏联解体、苏共垮台的深刻教训之一，就是经济建设方向败下阵来，人民对恶化的生活状况严重不满，从根本上失去了民心。中国共产党很好地解决了这一问题。党带领人民在改革开放40多年的时间里，始终聚精会神搞发展，排除一切干扰，激发一切活力，使经济保持了持续中高速增长，创造了中国有史以来最多的社会财富，为满足人民日益增长的物质文化需要，美好生活需要提供了必要条件。中国GDP从1978年的3679亿元上升为2018年的90万亿元，中国从低收入国家跃升为中等偏上收入国家，世界第二大经济体，世界第一制造业大国，稳定解决了十几亿人的温饱问题，总体上实现了小康，很快将全面建成小康，从而奠定了政治稳定的物质基础。40多年来，人民从巨大的发展中普遍受益，获得感、幸福感、安全感增强，社会预期在经济持续增长支撑下长期积极向上。

不断协调社会利益关系，构建公平合理的利益分配格局。古今中外历史表明，“蛋糕”做大了，还要分好，如果分配不合理，就会激化社会矛盾，导致政治动荡。邓小平早在1993年就发出预警：“十二亿人口怎样实现富裕，富裕起来以后财富怎样分配，这都是大问题。”“分配不公，会导致两极分化，到一定时候问题就会出来。过去我们讲先发展起来，现在看，发展起来

以后的问题不比不发展时少。”

针对利益关系不协调的问题，党相继提出：必须坚持走共同富裕道路，必须坚持人民主体地位，必须坚持以人民为中心的发展思想，必须坚持维护社会公平正义，使发展成果更多更公平地惠及全体人民。国家相继制定实施一系列法律法规政策制度措施，持续推进国民收入分配格局调整，加大再分配调节力度。2008年以来，我国居民收入差距出现了缩小势头。中等收入群体比例明显提高，总数已达4亿多人，是全球规模最大、最具成长性的中等收入群体。国家还加大了支持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区加快发展的力度，实施了西部大开发、东北等老工业基地振兴、中部地区崛起、东部地区优化发展等区域协调发展战略，区域发展协调性显著增强。对于人口占比最大、经济社会发展相对滞后的广大农村地区，通过推进社会主义新农村建设、城乡一体化建设和实施乡村振兴战略，城乡区域发展差距呈缩小之势。从上世纪末，国家采取多方面措施扶贫攻坚，2017年起又实施精准扶贫，使数千万农村贫困人口在温饱问题解决后，相继走上小康生活。中国农村从普遍贫困向整体消除绝对贫困，对全球减贫贡献率超过70%。各级政府把保障和改善民生放在突出的位置，在就业、教育、医疗、居住、养老等方面提供了大量公共产品和服务。以社会保险为主体、城乡统筹的社会保险体系的基本建成，基本上使全国人民有了“兜底”的民生安全网。这张世界上覆盖人群最广的社保制度体系网，成为当代中国社会的“稳定器”。

科学驾驭社会主义市场经济。在经济发展过程中，中国较好地发挥了政府和市场两个方面的作用，党的坚强有力领导为政府发挥作用提供了根本保证。同时，针对市场经济的盲目性和消极作用，党加强领导，保证经济建设始终沿着正确的政治方向前进。坚持发展是为了人民而不是资本的利益，坚持积极预防、及时纠正市场经济产生的拜金主义、唯利是图、弱肉强食等消极思想及行为，依法打击欺诈、操纵股市、非法集资、非法传销等经济犯罪，开展扫黑除恶专项斗争，保护国家的健康发展成果和人民群众的合法财富免受各类违法犯罪活动侵蚀吞噬。

### 始终高度重视、科学统筹安全稳定，是中国政治持续稳定的保障

旗帜鲜明防范“颜色革命”。从中华人民共和国成立之日起，中国共产党就一直面临不同社会制度和意识形态之间的尖锐斗争、国家之间综合国力和生存发展空间的激烈竞争，从未心存天真幻想、自我麻痹缴械。面对西方国家对新中国的敌视威胁，毛泽东告诫全党：“发动战争与和平演变是帝国主义企图消灭社会主义的两手”，要求加强思想政治武装，加强人民民主专政，坚决捍卫社会主义制度和人民政权。针对改革开放后西方对华实施的“西化”“分化”战略，中国共产党倍加警惕，深刻汲取东欧剧变、苏联解体的教训，在坚定不移深化改革、扩大开放的同时，始终不渝坚持四项基本原则，教育全党和人民在大是大非面前保持清醒头脑，依法打击国内外敌对势力的一切渗透颠覆破坏活动。党的十八大以来，习近平总书记号召全党以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强政治鉴别力和政治敏锐性，防范意识形态风险和政治风险，旗帜鲜明抵御“颜色革命”，坚决维护政权安全和制度安全。2014年，他严肃告诫全党：“我们不仅要防止落入‘中等收入陷阱’，也要防止落入‘西化分化陷阱’。”2015年，他透彻分析了西方策动“颜色革命”的手法，指出：“西方国家策划‘颜色革命’，往往从所针对的国家的政

抓而不实是形式主义，落而不实是官僚主义。当前领导干部抓落实，必须铆足真抓的实劲、敢抓的狠劲、善抓的巧劲、常抓的韧劲。

“真抓的实劲、敢抓的狠劲、善抓的巧劲、常抓的韧劲”，抓落实的这“四股劲”，习近平总书记曾多次强调。抓而不实是形式主义，落而不实是官僚主义。当前，领导干部抓落实，尤其要铆足这“四股劲”。

□ 陈常国

铆足“真抓的实劲”，做落实的实干家。全面深化改革进一步推进，必须把“实”字贯穿全过程。铆足“真抓的实劲”，克服形式主义、官僚主义，按照习近平总书记要求，做到“理解改革要实，谋划改革要实，落实改革要实，既当改革的促进派，又当改革的实干家”。做改革派、实干家，就要坚持实事求是、与时俱进；就要求真务实、真抓实干；就要深入基层、深入群众，以“实打实”的作风，做实在人、干实在事。

铆足“敢抓的狠劲”，做落实的担当者。敢抓敢干体现了一个人的担当意识和担当勇气。工作在于落实，落实在于敢抓。抓落实，落到实处就是一个“干”字，敢干、能干、会干。当前，改革进入关键期，脱贫进入攻坚期，发展进入爬坡过坎期，拼搏奋斗道路上遇到的新矛盾、新问题会更加复杂和突出，必须拿出敢抓的狠劲和勇气，勇于担当，善于担当。党的十八大以来，习近平总书记多次指出，责任担当是领导干部必备的基本素质，强调“干部就要有担当，有多大担当才能干多大事业”。为官避事平生耻。党员领导干部要拿出敢抓、狠抓、抢抓的气魄，勇于挑最重的担子，敢于啃最硬的骨头，以坚持人民为中心的“肝胆”，为民谋幸福的“担当”，践行党员本色、追求人生价值。要完善奖惩激励机制，坚持正确的用人导向，真正把肯干事、能干事、敢干事、干成事党员干部筛选出来、选拔上来，形成抓落实的精神动力和强大合力。

铆足“善抓的巧劲”，做落实的创新者。抓落实，说起来容易，做起来难，不仅要敢抓，还要会抓、善抓，抓住“关键点”，达到“四两拨千斤”的效果。会用力、用巧力体现了领导干部的领导艺术、工作水平，需要在抓落实的过程中善于谋划、创新思维，做抓落实、促发展的开拓者、创新者。善抓巧抓，说到底就是跳出寻章摘句，探索创新、开拓进取。对此，党员领导干部要铆足“善抓的巧劲”，在创新上下足功夫。“惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜”。面对新时代历史重任、使命担当，党员干部要以创新思维抓落实、促发展，克服工作中的“惯性思维”“经验思想”。要善于统筹协调，充分发挥群众的智慧和力量，坚持群众路线，群众立场，凝聚聚力干事业，群策群力抓落实。

铆足“常抓的韧劲”，做落实的坚定者。政贵有恒。实现党的十九大确定的奋斗目标，需要党员干部坚定信心，增强咬定目标不放松、不达目的不罢休、持之以恒抓落实的韧劲。要树立坚定的信仰信念信心，做新时代的坚定者、搏击者。要强化“功成不必在我，功成必定有我”“一张蓝图干到底”的精神和韧劲，一事接着一事干，一茬接着一茬抓，锲而不舍、久久为功。要有“蚂蚁啃大象，小刀锯大树”的韧劲，面对“腊子口”“娄山关”，各种新情况、新问题、新风险、新挑战，劲头不能松、力度不能减、标准不能降，持续用力，接续发力。要发扬“钉钉子精神”，出实招、办实事、求实效，切实做到善始善终、善作善成。

发展是硬道理，落实是真功夫。艰难困苦，玉汝于成。只要各级领导干部拿出真抓的决心、常抓的恒心、抓成的信心，铆足真抓实干落实的“四股劲”，驰而不息、久久为功，就一定能够实现经济社会的各项发展目标。

□ 责任编辑 马清伟 李 檬

## 铆足抓落实的「四股劲」

爱国主义是中华民族的民族心、民族魂，是中华民族最重要的精神财富。同时，爱国主义具有与时代同向而行的可贵品格，在社会发展的不同阶段、不同时期，有着不同的具体内容。

近日，中央印发《新时代爱国主义教育实施纲要》（以下简称《纲要》），深刻阐述新时代实施爱国主义教育的总体要求、基本内容、受众对象、实践载体等，为加强新时代爱国主义教育提供了原则遵循，对振奋民族精神、凝聚全民族力量，决胜全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦，具有重大而深远的意义。

爱国主义是中华民族的民族心、民族魂，是中华民族最重要的精神财富。在中华民族几千年绵延发展的历史长河中，爱国主义流淌在中华民族血脉之中，去不掉，打不破，灭不了，始终是激励我国各族人民自强不息的强大力量。同时，爱国主义具有与时代同向而行的可贵品格，在社会发展的不同阶段、不同时期，有着不同的具体内容。

新时代爱国主义教育具有鲜明的主题性，即实现中华民族伟大复兴的中国梦。《纲要》指出，要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想

想武装全党，深入开展中国特色社会主义和中国梦教育。要教育人民深刻认识中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”，牢记红色政权是从哪里来的、新中国是怎么建立起来的。爱国主义教育显成效，必须用党领导人民进行伟大社会革命的成果说话，用改革开放以来社会主义现代化建设的伟大成就说话，用新时代坚持和发展中国特色社会主义的生动实践说话，用中国特色社会主义制度的优势说话，扎紧全国各族人民团结奋斗的精神纽带，厚植家国情怀，培育精神家园，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，引导人们坚持中国道路、弘扬中国精神、凝聚中国力量，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供强大精神动力。

新时代爱国主义教育具有本质的统一性，即坚持爱国和爱党、爱社会主义高度统一。《纲要》指出，新中国是中国共产党领导的社会主义国家，祖国的命运与党的命运、社会主义的命运密不可分。爱国主义教育具有强大的历史继承性，国家富强、社会主义事业兴旺发达始终离不开中国共产党的坚强领导。要深刻认识的领导是中国特色社会主义最本质特征和最大制度优势，坚持党的领导、坚持走中国特色社会主义道路是实现国家富强的根本保障和必由之路，以坚定的信念、真挚的情感把

新时代中国特色社会主义一以贯之进行下去。

新时代爱国主义教育具有受众的聚焦性，即面向全体人民，聚焦青少年。爱国是每一个中国人的本分，是使命，是任务，谁都不能置身事外。《纲要》指出，要紧紧抓住青少年阶段的“拔节孕穗期”，在世界观、人生观、价值观形成的关键期，引导学生把爱国情、强国志、报国行自觉融入坚持和发展中国特色社会主义事业、建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的奋斗之中。要面向青少年开展国情教育，帮助他们了解我国发展的历史方位、社会主要矛盾的变化与两个“没有变”的历史国情，定好未来的发展航标，既不落伍于时代，也不脱离实际、超越阶段。特别是要深入开展形势政策教育，了解世界正经历百年未有之大变局，引导人们清醒认识国际国内形势发展变化，做好我们自己的事情，引领青少年树立正确的历史观、大局观、角色观。

加强新时代爱国主义教育，要涵养开放理性的国民心态。要教育人民认清国际发展大势和国内战略机遇期，发扬斗争精神，增强斗争本领，敢于直面风险挑战，有理由有利有节地维护国家利益，在进行伟大斗争中更好弘扬爱国主义精神。要教育引导人们正确把握中国与世界的发展大势，正确处理中国与世界的关系，既不妄自尊大也不妄自菲薄，做到自尊自信、理性平和。

治制度特别是政党制度开始发难，大造舆论，大肆渲染，把不同于他们的政治制度和政党制度列入另类，煽动民众搞街头政治。当今世界，意识形态领域看不见硝烟的战争无处不在，政治领域没有枪炮的较量一直未停。”在党中央的统领下，全党、全国各领域筑起了抵御“颜色革命”的钢铁长城。在意识形态领域，坚持正面宣传引导，坚持思想政治教育，坚定不移巩固文化阵地，全党全国干部群众、广大知识分子、青年、网民在政治上更加成熟，政治稳定的思想基础、民意基础进一步夯实。

加强人民民主专政。党和国家贯彻全面依法治国战略，采取有力措施维护国家统一、主权和尊严，维护政治安全，防范打击敌对势力的渗透、颠覆、分裂、暴恐等活动。国家立法机关依据《中华人民共和国宪法》，制定或修订了《国家安全法》《刑法》《反恐怖主义法》《反间谍法》《反分裂国家法》《网络安全法》等法律。各级党委、政府保持高度政治敏锐，积极担当，严密防范敌对势力利用人民内部矛盾，防止经济领域、社会领域矛盾向政治领域传导，维护了国家政治秩序稳定和主流意识形态巩固。

科学统筹国家安全。针对国家安全面临的新形势，习近平总书记提出“总体国家安全观”，强调“坚持人民安全、政治安全、国家利益至上的有机统一，人民安全是国家安全的宗旨，政治安全是国家安全的根本，国家利益至上是国家安全的准则”。党的十八大以来，中国坚持总体国家安全观，走出了一条中国特色国家安全道路。发展与安全、内部安全与外部安全、各领域安全统筹推进、相互依托，维护国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全的工作取得新进展，为政治安全提供了强有力支撑。

正确处理改革发展稳定的关系。改革、发展和稳定是当代中国最为重大的社会历史进程，三者之间的关系具有全局性、长远性战略意义。对此，邓小平指出：“中国的问题，压倒一切的是需要稳定。没有稳定的环境，什么都搞不成，已经取得的成果也会丢掉。”习近平总书记告诫全党：“改革开放40年的实践启示我们：我国是一个大国，决不能在根本性问题上出现颠覆性错误”，“稳定也是硬道理，抓发展、抓稳定两手都要硬”。社会大局稳定是政治稳定的基础。党正是在不同发展阶段都正确处理了改革发展稳定关系，积极防范化解社会矛盾，成功地把追求经济社会发展、全面深化改革和保持社会和谐稳定这三者动态地统一起来，才领导人民创造了中国奇迹。

发展中国家如何实现现代化，是世界性难题。坚持稳定压倒一切的方针，正确处理改革发展稳定的关系，把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来，把不断改善人民生活作为处理改革发展稳定关系的重要结合点，在社会稳定中推进改革，通过改革发展促进社会稳定，党的这一基本经验为解决世界难题提供了很好的参考答案。

70年的政治持续稳定，彰显了我国国家制度和治理体系的显著优势，有力证明中国共产党的集中统一领导之于中华民族前途命运的极端重要性。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，党是最高政治领导力量。在推进中国特色社会主义事业中，必须坚持党政府军民学、东西南北中，党是领导一切的，坚决维护党中央权威，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。

(作者单位：南京大学政府管理学院)

## 让爱国主义在新时代迸发更亮光芒

□ 卓成霞

新时代爱国主义教育是具有受众的聚焦性，即面向全体人民，聚焦青少年。爱国是每一个中国人的本分，是使命，是任务，谁都不能置身事外。《纲要》指出，要紧紧抓住青少年阶段的“拔节孕穗期”，在世界观、人生观、价值观形成的关键期，引导学生把爱国情、强国志、报国行自觉融入坚持和发展中国特色社会主义事业、建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的奋斗之中。要面向青少年开展国情教育，帮助他们了解我国发展的历史方位、社会主要矛盾的变化与两个“没有变”的历史国情，定好未来的发展航标，既不落伍于时代，也不脱离实际、超越阶段。特别是要深入开展形势政策教育，了解世界正经历百年未有之大变局，引导人们清醒认识国际国内形势发展变化，做好我们自己的事情，引领青少年树立正确的历史观、大局观、角色观。

加强新时代爱国主义教育，要涵养开放理性的国民心态。要教育人民认清国际发展大势和国内战略机遇期，发扬斗争精神，增强斗争本领，敢于直面风险挑战，有理由有利有节地维护国家利益，在进行伟大斗争中更好弘扬爱国主义精神。要教育引导人们正确把握中国与世界的发展大势，正确处理中国与世界的关系，既不妄自尊大也不妄自菲薄，做到自尊自信、理性平和。

加强新时代爱国主义教育，要涵养开放理性的国民心态。要教育人民认清国际发展大势和国内战略机遇期，发扬斗争精神，增强斗争本领，敢于直面风险挑战，有理由有利有节地维护国家利益，在进行伟大斗争中更好弘扬爱国主义精神。要教育引导人们正确把握中国与世界的发展大势，正确处理中国与世界的关系，既不妄自尊大也不妄自菲薄，做到自尊自信、理性平和。