

中共中央 国务院关于保持土地承包关系稳定并长久不变的意见

新华社北京11月26日电 党的十九大提出，保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长三十年。为充分保障农民土地承包权益，进一步完善农村土地承包经营制度，推进实施乡村振兴战略，现就保持农村土地(指承包耕地)承包关系稳定并长久不变(以下简称“长久不变”)提出如下意见。

一、重要意义

自实行家庭承包经营以来，党中央、国务院一直坚持稳定农村土地承包关系的方针政策，先后两次延长承包期限，不断健全相关制度体系，依法维护农民承包土地的各项权利。在中国特色社会主义进入新时代的关键时期，党中央提出保持土地承包关系稳定并长久不变，是对党的农村土地政策的继承和发展，意义重大、影响深远。

(一)实行“长久不变”有利于巩固和完善农村基本经营制度。在农村实行以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，是改革开放的重大成果，是农村基本经营制度。这一制度符合我国国情和农业生产特点，具有广泛适应性和强大生命力。承包关系稳定，有利于增强农民发展生产的信心、保障农村长治久安。实行“长久不变”，顺应了农民愿望，将为巩固农村基本经营制度奠定更为坚实基础，展现持久制度活力。

(二)实行“长久不变”有利于促进中国特色现代农业发展。土地承包关系是农村生产关系的集中体现，需要适应生产力发展的要求不断巩固完善。改革开放初期实行家庭联产承包制，成功解决了亿万农民的温饱问题。随着工业化、城镇化发展和农村劳动力大量转移，农业物质装备水平大幅提升，农业经营规模扩大成为可能。实行“长久不变”，促进形成农村土地“三权”分置格局，稳定承包权，维护广大农户的承包权益，放活经营权，发挥新型农业经营主体引领作用，有利于实现小农户和现代农业发展有机衔接，有利于发展多种形式适度规模经营，推进中国特色农业现代化。

(三)实行“长久不变”有利于推动实施乡村振兴战略。当前，我国发展不平衡不充分问题在乡村最为突出。实施乡村振兴战略是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务。改革是乡村全面振兴的法宝。推动乡村全面振兴，必须以完善产权制度和要素市场化配置为重点，强化制度性供给。实行“长久不变”，完善承包经营制度，有利于强化农户土地承包权益保护，有利于推进农村土地资源优化配置，有利于激活主体、激活要素、激活市场，为实现乡村振兴提供更有力的制度保障。

(四)实行“长久不变”有利于保持农村社会和谐稳定。土地问题贯穿农村改革全过程，涉及亿万农民切身利益，平衡好各方土地权益，是党的执政能力和国家治理水平的重要体现。实行“长久不变”，进一步明晰集体与农户、农户与农户、农户与新型农业经营主体之间在承包土地上的

的权利义务关系，有利于发挥社会主义集体经济的优越性，通过起点公平、机会公平、合理调节利益关系，消除土地纠纷隐患，促进社会公平正义，进一步巩固党在农村的执政基础。

二、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真落实党中央、国务院决策部署，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实新发展理念，紧扣处理好农民和土地关系这一主线，坚持农户家庭承包经营，坚持承包关系长久稳定，赋予农民更加充分而有保障的土地权利，巩固和完善农村基本经营制度，提高农业农村现代化水平、推动乡村全面振兴、保持社会和谐稳定奠定制度基础。

(二)基本原则

——稳定基本经营制度。坚持农村土地农民集体所有，确保集体经济组织成员平等享有土地权益，不断探索具体实现形式，不搞土地私有化；坚持家庭承包经营基础性地位，不论经营权如何流转，不论新型农业经营主体如何发展，都不能动摇农民家庭土地承包地位、侵害农民承包权益。

——尊重农民主体地位。尊重农民意愿，把选择权交给农民，依靠农民解决好自己最关心最现实的利益问题；尊重农民首创精神，充分发挥其主动性和创造性，凝聚广大农民智慧和力量，破解改革创新中的难题；加强示范引导，允许农民集体在法律政策范围内通过民主协商自主调节利益关系。

——推进农业农村现代化。顺应新形势完善生产关系，立足建设现代农业，实现乡村振兴，引导土地经营权有序流转，提高土地资源利用效率，形成多种形式农业适度规模经营，既解决好农业问题也解决好农民问题，既重视新型农业经营主体也不忽视普通农户，走出一条中国特色社会主义乡村振兴道路。

——维护农村社会稳定。以农村社会稳定为前提，稳慎有序实施，尊重历史、照顾现实、前后衔接、平稳过渡，不搞强迫命令；从各地实际出发，统筹考虑、综合平衡、因地制宜、分类施策，不搞一刀切；保持历史耐心，循序渐进、步步为营，既解决好当前矛盾又为未来留有空间。

三、准确把握

“长久不变”政策内涵

(一)保持土地集体所有、家庭承包经营的基本制度长久不变。农村土地集体所有、家庭承包经营的基本制度有利于调动集体和农民积极性，对保障国家粮食安全和农产品有效供给具有重要作用，必须毫不动摇地长期坚持，确保农民集体有效行使集体土地所有权、集体成员平等享有土地承包权。要从我国经济社会发展阶段和

各地发展不平衡的实际出发，积极探索和不断丰富集体所有、家庭承包经营的具体实现形式，不断推进农村基本经营制度完善和发展。

(二)保持农户依法承包集体土地的基本权利长久不变。家庭经营在农业生产经营中居于基础性地位，要长久保障和实现农户依法承包集体土地的基本权利。农村集体经济组织成员有权依法承包集体土地，任何组织和个人都不能剥夺和非法限制。同时，要根据时代发展需要，不断强化对土地承包权的物权保护，依法保障农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包土地的经营权抵押、担保权利，不断赋予其更加完善的权能。

(三)保持农户承包地稳定。农民家庭是土地承包经营的法定主体，农村集体土地由集体经济组织内农民家庭承包，家庭成员依法平等享有承包土地的各项权益。农户承包地要保持稳定，发包方及其他经济组织和个人不得违法调整。鼓励农户增加投入，保护和提升地力。各地可在农民自愿前提下结合农田基本建设，组织开展互换并地，发展连片种植。支持新型农业经营主体通过流转农户承包地进行农田整理，提升农业综合生产能力。

四、稳妥推进“长久不变”实施

(一)稳定土地承包关系。第二轮土地承包到期后应坚持延包原则，不得将承包地打乱重分，确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定。对少数存在承包地因自然灾害毁损等特殊情形且群众普遍要求调地的村组，届时可按照大稳定、小调整的原则，由农民集体民主协商，经本集体经济组织成员的村民会议三分之二以上成员或者三分之二以上村民代表同意，并报乡(镇)政府和县级政府农业等行政主管部门批准，可在个别农户间作适当调整，但要依法依规从严掌握。

(二)第二轮土地承包到期后再延长三十年。土地承包期再延长三十年，使农村土地承包关系从第一轮承包开始保持稳定长达七十五年，是实行“长久不变”的重大举措。现有承包地在第二轮土地承包到期后由农户继续承包，承包期再延长三十年，以各地第二轮土地承包到期为起点计算。以各地确权登记颁证为基础，已颁发的土地承包权证书，在新的承包期继续有效且不变不换，证书记载的承包期限届时作统一变更。对个别调地的，在合同、登记簿和证书上作相应变更处理。

(三)继续提倡“增人不增地、减人不减地”。为避免承包地的频繁变动，防止耕地经营规模不断细分，进入新的承包期后，因承包方家庭人口增加、缺地少地导致生活困难的，要帮助其提高就业技能，提供就业服务，做好社会保障工作。因家庭成员全部死亡而导致承包方消亡的，发包方应当依法收回承包地，另行发包。通过家庭承包取得土地承包权的，承包方应得的承包收益，依照继承法的规定继承。

(四)建立健全土地承包权依法自愿有偿转让机制。维护进城农户土地承包权益，现阶段不得以退出土地承包权作为农

户进城落户的条件。对承包农户进城落户的，引导支持其按照自愿有偿原则依法在本集体经济组织内转让土地承包权或将承包地退还集体经济组织，也可鼓励其多种形式流转承包地经营权。对长期弃耕抛荒承包地的，发包方可以依法采取措施防止和纠正弃耕抛荒行为。

五、切实做好

“长久不变”基础工作

(一)做好承包地确权登记颁证工作。承包地确权登记颁证是稳定农村土地承包关系的重大举措，也是落实“长久不变”的重要前提和基本依据。在2018年年底前基本完成确权登记颁证工作的基础上，继续做好收尾工作，化解遗留问题，健全承包合同取得权利、登记记载权利、证书证明权利的确权登记制度，并做好与不动产登记工作的衔接，赋予农民更有保障的土地承包权益，为实行“长久不变”奠定坚实基础。

(二)完善落实农村土地所有权、承包权、经营权“三权”分置政策体系。不断探索农村土地集体所有制的有效实现形式，充分发挥所有权、承包权、经营权的各自功能和整体效用，形成层次分明、结构合理、平等保护的格局。深入研究农民集体和承包农户在承包地上、承包农户和经营主体在土地流转中的权利边界及相互权利义务等问题，充分维护农户承包地的各项权能。完善土地经营权流转市场，健全土地流转规范管理制度，探索更多放活土地经营权的有效途径。

(三)健全农村土地承包相关法律法规政策。按照党中央确定的政策，抓紧修改相关法律法规，建立健全实行“长久不变”、维护农户土地承包权益等方面的制度体系。在第二轮土地承包到期前，中央农办、农业农村部等部门应研究出台配套政策，指导各地明确第二轮土地承包到期后延包的具体办法，确保政策衔接、平稳过渡。

(四)高度重视政策宣传引导工作。各地区有关部门要加大宣传力度，各新闻媒体要积极开展宣传，做好“长久不变”政策解读和业务培训，及时、充分、有针对性地发布信息，使广大农民和基层干部群众全面准确了解党和国家的农村土地承包政策。密切关注政策落实中出现的新情况新问题，积极应对、妥善处理，重大问题要及时报告。

各省(自治区、直辖市)党委和政府要充分认识到实行“长久不变”的重要性、系统性、长期性，按照党中央、国务院要求，切实加强领导，落实工作责任，研究解决实行“长久不变”的重点难点问题，保障“长久不变”和第二轮土地承包到期后再延长三十年政策在本地顺利实施。实行县级党委和政府负责制，县级要针对具体问题制定工作方案，结合本地实际周密组织实施，确保“长久不变”政策落实、承包延期平稳过渡，保持农村社会和谐稳定。各有关部门要按照职责分工，主动支持配合，形成工作合力，健全齐抓共管的工作机制，维护好、实现好农民承包土地的各项权利，保证农村长治久安。

钟声

美国国会不顾中方多次严正交涉和香港社会强烈反对，通过所谓“2019年香港人权与民主法案”，粗暴干涉中国内政。美国一些政客出于搞乱香港以遏制中国发展的政治图谋，公然为香港暴力犯罪分子张目撑腰、给乱局火上浇油，这种火中取栗的危险之举，严重违背道义和公理，必将付出代价。

止暴制乱、恢复秩序，是当下香港最紧迫的任务。看看世界上那些发生骚乱的地方，社会失序的后果都是人权与民主遭到巨大破坏。一段时间以来的香港，就出现了这种令人痛心的状况——暴力犯罪分子恃有恃无恐，制造多起令人发指的恶性伤人事件，甚至导致无辜平民死亡；商铺被打砸抢烧，交通大面积中断，学校停课，广大市民的基本权利和自由受到严重损害和威胁。试问，哪一个文明社会能够容忍野蛮暴行？哪一个法治社会能够放任肆意破坏？止暴制乱，文明所需，法治所依，民心所向！只有依法制止和惩治暴力犯罪行为，才能维护香港广大民众的福祉，才能保持香港社会长期繁荣稳定。

世界上任何一个有良知、讲公道的人都能明白，香港绝不能继续乱下去了。正如新加坡《联合早报》刊文指出的，随着社会动荡，一个香港“招牌”的霓虹灯在依次关掉，流失的是香港的未来。香港本是世界最重要的贸易、金融中心之一，香港乱下去，不止香港本地人遭殃，各国在港企业也必定跟着蒙受损失。面对香港乱象，美国许多企业已经忧心忡忡。根据美方统计，过去10年，美国在香港赚取的贸易顺差在其全球贸易伙伴中是最大的，单在2018年已超过330亿美元。有关数据显示，现有1344家美国驻港公司中，278家是地区总部；此外，约有8.5万名美国人在港居住。香港美国商会会长塔拉·约瑟夫对此十分清醒，他一再强调“眼下对香港至关重要的就是停止暴力”。

反观美国一些政客的做法，借乱局牟取私利，为私利挑战公理，令国际有识之士十分不齿。有关数据表明，香港的埃及《金字塔晚报》副总编塔里克·萨努提一针见血地指出：“不能忽视的是，美国在香港暴力事件中煽风点火，并试图从中获取私利……香港问题绝不仅仅是表面的问题，背后的大国政治利益才是其不断演化的最主要因素。”必须严正指出，美国国会通过的所谓“2019年香港人权与民主法案”公然干涉中国内政，并罔顾事实、指鹿为马，纵容和支持“反中乱港”势力的暴力犯罪行为，严重违反国际法和国际关系基本准则。

乌云不可能永远遮住太阳，云开雾散终有时。有目共睹，越来越多香港市民挺身而出，用清理路障的行动、用支持警察的声浪，抵制“假民主”，坚决反暴力。事实一再教育人们，秩序是发展必须，法治是繁荣基石。香港20家公司近日联合五大商会向全香港市民发出公开信，呼吁所有希望香港好的人共同发出正能量，向暴力说不，全面实现止暴制乱，保护大家共同的家国。

毫无疑问，香港止暴制乱的正义之举是人心所向，美方任何形式的霸权干涉都注定是徒劳的。奉劝美国一些政客看清世界潮流，看准人民走向，放弃玩游戏，不要再做插手香港事务、干涉中国内政的事情。要知道，中方决不允许任何破坏香港繁荣稳定、破坏“一国两制”的企图得逞。

(新华社北京11月26日电 人民日报11月27日署名文章)

中美经贸高级别磋商双方牵头人通话

新华社北京11月26日电 11月26日上午，中共中央政治局委员、国务院副总理、中美全面经济对话中方牵头人刘鹤与美国贸易代表莱特希泽、财政部长姆努钦通话。双方就解决彼此核心关切问题进行了讨论，就解决好相关问题取得共识，同意就第一阶段协议磋商的剩余事项保持沟通。

商务部部长钟山、中国人民银行行长易纲、国家发改委副主任宁吉喆等参加通话。

湖南深挖彻查新晃“操场埋尸案”

19名涉案公职人员被严肃处理

据新华社长沙11月26日电 记者从湖南省扫黑办和怀化市委获悉，在扫黑除恶专项斗争中深挖出的历史积案新晃“操场埋尸案”(邓世平被杀案)已经彻底查清，杜少平及其同伙罗光忠被依法逮捕，并以涉嫌故意杀人罪被提起公诉；该案涉及的黄炳松等19名公职人员分别受到开除党籍、开除公职等相应党纪政务处分，其中10人因涉嫌犯罪被依法逮捕并移送审查起诉；杜少平涉恶犯罪团伙13名成员被依法逮捕并提起公诉。

2019年4月中旬，新晃县公安局在扫黑除恶专项斗争中，查获杜少平涉恶犯罪团伙，并向社会广泛征集线索。5月，怀化市公安局在核查中央扫黑除恶专项斗争第16督导组交办的邓世平被杀案线索时，发现杜少平与该案关联极大。经深入侦查，公安机关根据杜少平、罗光忠的供述和现场指认，于6月20日凌晨在新晃一中操场挖出一具人体遗骸，经DNA鉴定确认为邓世平遗骸。

新晃“操场埋尸案”引发社会广泛关注，全国扫黑办将此案列为重点督办案件。湖南省委高度重视，要求对涉案人员及其背后的“保护伞”“关系网”一查到底，绝不姑息。湖南省、怀化市、新晃县有关部门迅速成立专案组，彻查新晃“操场埋尸案”、杜少平涉恶犯罪团伙案及其背后的“保护伞”“关系网”。



土耳其开始测试S-400导弹系统

△11月25日，土耳其军方在首都安卡拉周边的军事基地开始测试S-400导弹系统。

媒体25日报道，土耳其开始测试俄制S-400型防空导弹系统雷达。按土耳其《国民报》说法，土耳其军方出动F-16型战斗机等军机，测试它们与S-400系统雷达的通信状况。

止暴制乱的正义之举乃人心所向

中国引力：在开放的中国共创幸福

总书记关切开放事

“促进贸易和投资自由化便利化”“让发展成果惠及更多国家和人民”……习近平主席在第二届进博会上发表主旨演讲，就共建开放共享的世界经济提出具体举措。

近年来，越来越多的外国民众在中国真切感受到投资、创业、居留等各种自由和便利，他们与勤劳热情的中国人民一道，在中国这块开放的热土上共享扩大开放成果，共同追求幸福生活。

啤酒遇花椒：不“红”也难

火锅、小面、无辣不欢……来自美国明尼苏达的本·布朗是一个地道的重庆“崽儿”了。

从1994年第一次作为交换生到重庆交流学习，到后来娶了重庆媳妇生了两个娃儿，本见证了重庆的开放与发展，把这里变成了自己的家。

“刚到重庆时，整个城市很难找到一个咖啡厅，长江和嘉陵江上各只有一座大桥，没有轨道交通。现在，这里的国际化程度比我美国老家高多了。”谈起重庆的巨大变化，本显露出一种本地人才有的骄傲。

眼下，本在重庆开了3间精酿啤酒馆，其中一间位于重庆最火的“网红”打卡地鹅岭二厂文创公园。由他自创的花椒味精酿啤酒，成了店里招牌。

“啤酒是从国外传入中国的，花椒代表了重庆本土麻辣饮食文化，我尝试把两者结合起来，创造了一款‘又土又洋’的

啤酒。”本颇为得意。

他说，以前外国人来重庆只是旅游观光，很少考虑做生意，因为办各种营业手续很麻烦。现在，随着中国营商环境日益改善，办各种手续都很顺利。重庆作为中国最火的“网红之城”，越来越多的老外看这里的“流量”，纷纷到这里投资兴业。

二厂文创园常务副总经理陈一忠告诉记者，在二厂这个小小的“网红”打卡地，就有3家老外商户。除了本的精酿啤酒馆，还有一家瑞士人开的冰激凌店和一家意大利人开的机车店，生意都非常好。

“现在来中国的老外最流行的‘套路’是：借着当老师的机会学好中文，然后留在中国创业。”本一边说着，一边熟练地接满一杯花椒啤酒，给一位老顾客端了过去，然后坐下来摆起了“龙门阵”，还不时和顾客划上几拳……

“洋教头”：非常享受

在中国的点滴时光

“鹅鹅鹅，曲项向天歌，白毛浮绿水，红掌拨清波。谢谢老师……”在手机上看着金发碧眼的3岁女儿在幼儿园背诵唐诗的视频，来自西班牙的足球青训教练贝拉·加西亚露出幸福的微笑，“现在一家4口里面，就我的中文最差了。”

2014年从著名的西班牙巴塞罗那拉玛西亚青训营第一次来到中国，贝拉就决定在中国工作，继续从事青少年足球教练工作，因为他看到了中国致力于提升足球青训事业的决心。

作为曾经在拉玛西亚青训营负责U12年龄段的总监，贝拉在中国得到了充分信任。在武汉青训中心，贝拉全权负责教练团队的组建，其团队负责整个武汉市三级

训练营的工作和青少年球员的选拔。

在武汉，贝拉和其他外教一起，用原汁原味的“拉玛西亚”青训体系训练10岁至15岁的中国小球员们。每周固定时间，武汉各校队选拔的优秀选手陆续来到青训营。贝拉和其他外教也不定期地前往武汉各所中小学足球学校，与学校教练、孩子们交流、训练。

“刚到武汉时，武汉足球青训营只有两名外教和两名本土教练，现在已壮大到10多名外教和30多名本土教练。我们已输送了90多名孩子到西班牙读书、训练，培养了10多名武汉球员进入中国各年龄段的国少队。”谈到取得的成绩，贝拉非常自豪。

“中国和西班牙足球的差距仅限于时间。”贝拉说，“很高兴中国以一种开放的姿态通过抓青训提升足球水平，而我们的经验正好可以让中国足球走上正确的道路。”

不久前，贝拉从武汉足球青训营跳槽到大连一方足球俱乐部，继续负责中国教练与球员的培训。

“现在妻子和孩子们的中文说得越来越好，身边的外籍同事越来越多，中国给外国人提供的工作机会与平台越来越丰富，我们都非常享受在中国的点滴时光。”贝拉表示。

南美“飞人”的“归属”

从1万英尺的高空坠下，以200公里每小时的速度自由落体，风在耳边呼啸而过，蓝天和白云成为背景……过去的两年多时间里，34岁的塞巴一直在中国的天空“翱翔”。

塞巴来自智利，是一名职业高空双人跳伞教练，去过很多国家。2017年，塞巴

因为跳伞第一次来到中国。

“我是一个喜欢挑战的人，跳伞在中国是一个刚刚兴起不久的产业，在这里有很多让我发挥的地方，我可以向更多的人展示高空跳伞究竟是怎么回事。”塞巴说。

职业跳伞教练几乎每年都会选择去不同的地方“翱翔”，流动性非常强，而塞巴在中国一待就是近3年。

塞巴工作的空中之翼国际跳伞俱乐部位于天津，他服务过的顾客年龄最大的78岁，最小的4岁半，他们不仅来自中国各地，还有的专门从日本、乌克兰和非洲国家赶来。

这家公司总经理鄂睿告诉记者，得益于近年来我国低空空域相关政策的放开，航空观光、飞行体验等航空文旅项目开始兴起。高空跳伞这一新兴消费领域，对外籍人才的需求量很大。国家相关政策的开放，行业的开放为相关外籍人才的引进提供了前提条件；巨大的市场潜力又成了吸引高空跳伞人才来华工作的重要原因。

塞巴告诉记者，他刚来的时候中国没有几家跳伞基地，但现在很多城市都有，越来越多的人开始尝试跳伞。他所在的俱乐部，除了他，还有来自乌拉圭、巴西等国的外国教练。

现在的塞巴，早上会从中国师傅手里接过煎饼果子，中午会和中国同事一起吃火锅；上班时带着中国顾客从1万英尺的高空挑战自我，下班了和中国朋友去海边散步。

“我不是一个外国游客，我是生活在天津的一个普通人。很多时候我都感到我是这个城市的一部分，这里让我找到了归属感。”塞巴说。

(新华社北京11月26日电)