

5G产业咋发展 山东绘就路线图

设立专项资金、完善税收优惠等政策利好将陆续落地



□记者 付玉婷 报道

本报济南11月26日讯 我省日前出台了《关于加快5G产业发展的实施意见》(以下简称《意见》)。记者从省政府新闻办今天召开的发布会上了解到,5G产业发展的行动“路线图”——《山东省推进5G产业发展实施方案》(以下简称《方案》)也已绘制完成:到2020年,培育一批拳头产品;用五年时间,培育100家以上具有核心竞争力5G产业链优势企业,打造1-2个百亿级产业集群,带动新一代信息技术等关联产业增加值超过6500亿元。

结合当前我省重大战略和发展实际,《意见》提出网络设施建设、行业应用带动、产业创新发展3大重点任务。对此,《方案》明确了具体实施举措:我省将以需求为导向,以铁塔公司为基础开展网络基础设施建设,围绕高流量高价值等区域建设5G网络发展先行区,实现市区、县城、乡镇、农村逐步覆盖;以5G核心产业和关联产业两大方向为重点,我省将在基础器件及关键材料、智能终端、应用软件及信息服务、云计算、大数据、人工智能、智能装备、超高清视频等8大具体产业上寻求更高层次上的突破。

5G不仅自身能带动设备、网络、服务等更新增值,更能赋能各个行业,带动其他行业增值。而山东发展5G产业的一大优势就是有着广阔的融合应用场景,其中在工业互联网领域,5G应用已取得一定进展。我省依托电信向主要工业企业推广工业PON网络(一种应用于工业环境、点对多点的传输和接入技术网络),部分企业和园区实现了厂区智能化



管理、自动化生产或检测等,有效提升了制造业生产效率及管理水平。《方案》中也把推动创新应用作为一项重点任务。

据介绍,我省将建设一批试点示范项目,在公共资源、行业应用领域打造一批可复制可推广的应用场景试点,其中2019

年重点实施的首批122个试点企业及项目近日将正式公布。今后每年,我省都将选取一批试点企业及重点项目,并定期发布5G产业政策信息、动态研究、政策实施效果等专报信息,系统、科学评估全省5G推进情况和发展成果。

数据显示,当前全省16个设区市均已开展5G网络建设,已建成5G基站7161个,年底计划建设5G基站超过1万个。从建成区域看,济南2543个、青岛4040个,基本实现重点核心城区连续覆盖。同时,山东铁塔还已交付三大运营商5G需求8728个,预计年底可交付1.2万个。但另一方面,5G建设仍面临一些困难:经测算,要实现相同面积的覆盖,5G基站的数量至少是4G的3倍;此外,5G网络设备的用电量也是4G的3倍。“5G还在研发、发展阶段,部署和运营网络成本都不小,这个时候政府给予一定补贴和扶持,缓解压力,能更好推动5G在全社会的应用。”中国信通院技术与标准研究所副总工程师罗松认为。

对此,我省也进行了充分的考虑。除利用市场化的办法和手段确定一批试点示范企业和项目,省工业和信息化厅副厅长高方透露,还有一系列政策利好将陆续落地。

据介绍,省工信厅正积极协调和争取设立每年2亿元、连续5年的5G产业创新发展专项资金,引导设立两只10亿元规模工业互联网基金,重点用于支持5G、“人工智能+”、工业互联网等项目,其中一只目前已注册落地。同时,我省将建立完善税收优惠政策,落实研发费用加计扣除和固定资产加速折旧等政策,推动设备更新和新技术应用。

针对耗电量大的问题,我省将支持有条件的市对居民小区、写字楼等基站依托“一户一表”政策实施直供电改造,纳入直供电范围;对不具备改造条件的,转供电单位收取的预购电价标准,不得高于工商业单一制电价不满1千伏电压等级高峰时段电价;鼓励各市、县(市、区)对基站用电费进行补贴。同时,支持有条件的市、县(市、区)对所辖地基站建设进行奖补。

我省出台健全完善医保基金监管体制机制意见 加大力度打击欺诈骗保 维护基金安全

□记者 张春晓 报道

本报济南讯 近日,省政府办公厅印发《关于打击欺诈骗保维护医疗保障基金安全的意见》(以下简称《意见》),进一步健全完善医保基金监管体制机制,加大对欺诈骗保和医疗乱象的打击整治力度,切实维护医保基金安全。

《意见》明确,规范医保执法检查,推行医疗保障“双随机、一公开”抽查,根据定点医药机构的风险等级和信用水平,合理确定动态调整抽查比例、频次和被抽查概率,确保监管效果。严厉打击欺诈骗保违法行为,对欺诈骗保的定点医药机构、参保人员等相关责任人,要依法依规作出处罚处理。加强医保协议准入管理,合理规划定点医药机构区域布局,推进医保协议分类管理,将民营医疗机构药品、诊疗项目和耗材医保支付标准纳入协议内容,健全定点医药机构退出机制,增强协议的约束力。

《意见》要求,各部门、单位要按照“谁许可谁负责、谁主管谁监管”的原则,依法依规履行医药卫生行业的审批、监管职责。卫生健康部门要加大整治和规范医疗乱象的工作力度,严肃查处不合理诊疗、过度治疗等违规行为;对欺诈骗保行为负有直接责任的执业医师、药师,依法依规严肃处理。市场监管部门要依法严厉查处定点医药机构虚假宣传、违法医疗广告、乱收费和不正当价格等行为。药监部门要依法查处与药品、医疗器械质量安全相关的违法行为。

健全行政执法和刑事司法衔接机制,严厉打击欺诈骗保违法犯罪、涉黑涉恶人员及背后的“保护伞”,也是一项重点任务。卫生健康、市场监管、医保和药监等部门在执法检查时,发现违法行为涉嫌构成犯罪的,需要追究刑事责任的,应当在案件调查终结后向同级公安机关移交;发现违法行为明显涉嫌犯罪的,应当依法及时向公安机关通报,并积极协助公安机关进行专业技术检验鉴定。

据介绍,为使违法失信者寸步难行,我省将发挥省公共信用信息平台和山东省企业信用信息公示系统(山东)作用,推动建立医保基金监管信用记录、“黑名单”和联合惩戒机制,及时归集公示共享定点医药机构、医师药师、参保人员和其他相关责任人的严重违法失信信息,实现跨地区、跨行业、跨领域联合惩戒。

记者获悉,今年截至10月底,全省检查定点医药机构70233家,实现了定点医药机构检查全覆盖。全省共暂停医保协议2301家、解除医保协议1121家,追回医保基金1.75亿元,行政处罚232家,行政处罚款838.59万元,向司法机关移交定点医药机构7家,参保人员13名。

加快鲁南地区转型跨越步伐 山东印发实施淮河生态经济带发展规划工作方案

□记者 杜文景 通讯员 张军鹏 报道

本报济南讯 近日,经省政府同意,省发展改革委印发实施《山东省实施淮河生态经济带发展规划工作方案》(以下简称《方案》)。

《方案》要求,自2019年至2035年,枣庄、济宁、临沂、菏泽市人民政府和省发展改革委等30个部门(单位),落实加强区域生态环境保护联防联控,加快区域基础设施网络化建设,推动区域产业协同发展,统筹城乡一体化发展,推进区域社会事业融合发展,共建双向开放新格局6个方面的36项重点任务,全面提升区域协同发展水平,加快鲁南地区实现转型跨越高质量发展。

据介绍,我省在制定《方案》过程中,坚持绿色发展、基础先行、创新驱动、民生为本、深化合作,注重联合创新和协同发展,力求在跨界水环境补偿、南四湖生态长效管理、世界级高端装备集群打造、区域协同创新平台建设等方面实现创新与突破。

(上接第一版)实现知行合一,促进学生形成正确的世界观、人生观、价值观。

会议指出,要以推进环境治理体系和治理能力现代化为目标,建立健全领导责任体系、企业责任体系、全民行动体系、监管体系、市场体系、信用体系、法律政策体系,落实各类主体责任,提高市场主体和公众参与的积极性,形成导向清晰、决策科学、执行有力、激励有效、多元参与、良性互动的环境治理体系,为推动生态环境根本好转、建设美丽中国提供有力的制度保障。

会议强调,深化新时代教育督导体制机制改革,要紧紧围绕确保教育优先发展、落实立德树人根本任务,以优化管理体制、完善运行机制、强化结果运用为突破口,不断提高教育督导质量和水平,推动各类主体切实履行教育职责。

会议指出,要加强农业科技社会化服务体系,要以增加农业科技服务有效供给、加强供需对接为着力点,以提高农业科技服务效能为目标,推进农技推广机构服务创新,强化高校与科研院所服务能力,壮大市场化社会化服务力量,加快构建开放竞争、多元互补、协同高效的农业科技社会化服务体系。

会议强调,党的十九届四中全会《决定》为全面深化改革系统集成、协同高效提供了根本遵循。我们现在要做的是,推动各项改革向制度更加成熟更加定型靠拢,让各项改革相得益彰、发生化学反应。要注重同中国特色社会主义根本制度、基本制度、重要制度对标对表,理清工作思路和工作抓手,结合四中全会部署的各项改革任务,一体推动、一体落实。改革已建立制度框架的,要对照四中全会精神继续巩固完善,建立长效机制;正在探索的要狠抓攻坚克难,实现突破,做好总结提炼、形成制度安排;有待谋划推出的,要大胆改革创新,及时研究制定方案。要在精准谋划、精准实施上下足功夫,改革解决什么问题、什么时候推出、对制度建设有什么作用都要做到心中有数。要把握不同改革的特点性质,坚持出台方案、健全机制、推进落实一起抓。落实改革方案要因地制宜,有的放矢,不搞上下“一般粗”,不搞“一刀切”。要聚焦制度是否有效运转开展督察,看改革是否实现目标集成、政策集成、效果集成。要抓紧编制四中全会重要举措实施规划,明确时间表、路线图、成果形式。

中央全面深化改革委员会会议,中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

(上接第一版)还要在引黄济青干渠左岸与夹沟河交叉布置、交错前行,在引黄济青穿潍河倒虹下游170米穿越潍河,作业条件之难,施工技术之复杂,国内罕见。其中,“白浪河顶管工程”更是一举创造了山东省水利工程建设史上顶进钢管口径最大、一次性顶进距离最长、技术要求最高、施工难度最大等多项纪录。“面对种种复杂不可控因素,白浪河顶管曾经创造过一天27米的顶进速度,如此大口径顶管速度在全国属于顶尖水平,受到了上海顶管专家的一致赞赏。”黄水东调工程局有限公司总经理申勇说。

“虽然困难重重,但军令如山。”申勇告诉记者,为确保在有限时间内完成此项重大工程,各参建单位充分挖掘潜力,采取10天计划、挂图作战等方法,确保目标节点的顺利实施。一期工程自2017年3月份开工,实现了当年开工,当年达到通水条件,二期工程历经8个月,达到了科学工期的最快速度。

今年7月1日,黄水东调二期工程正式开工调试通水;8月26日,黄水东调工程正式启动应急调水。根据省水利厅调水安排,此次应急调水计划于2019年底之前向青岛、烟台、威海调水超过1亿立方米,平均每日调水100万立方米以上。截至11月26日18时,已输水至胶东地区9334万立方米,对保障胶东地区生活、生产、生态用水安全,优化全省水资源配置发挥重要作用。

省十三届人大常委会第十五次会议审议三部法规草案

优化营商环境将有地方性法规可依

政务服务最关注的焦点问题。《山东省优化营商环境条例(草案)》将“一窗受理、一次办好”改革、“证明事项”改革和建设项目审批制度改革等上升为法律规范,明确规定有关部门应当建立权责清单制度,编制全省统一的政务服务事项目录、优化办理流程,编制并公布工程建设项目报建审批事项清单和证明事项清单。

《山东省优化营商环境条例(草案)》进一步完善了司法保护措施,确立了审慎采取司法强制措施制度,明确了纠纷多元化化解机制和公共法律服务体系。为保障优化营商环境相关制度和措施的顺利实施,《山东省优化营商环境条例(草案)》单设“监督保障”一章,从监管主体、监督机制、保障措施、营商环境评价等四个方面,明确了权力机关对政府优化营商环境工作的监督主体地位,确立了包括社会信用体系、亲清新型政商关系、企业投诉处理、舆论监督在内的监督机制。

资金扶持税费减免等措施 扶持养老行业

我省是老年人口大省。聚焦社区养老服务设施规划不足、应建不建、建而不交等问题,《山东省养老服务条例(草

案)》从规划用地、配建标准、设施建设、设施移交等方面,明确部门职责,细化工作程序,严格时间节点,明确了“四同步”原则,三个月的移交期限和严格的法律责任。

《山东省养老服务条例(草案)》坚持需求导向,把居家养老、机构养老、医养结合作为重中之重,分类施策。居家养老方面,既强调政府履行兜底职责,建立为困难老年人购买服务、特殊老年人巡访关爱等制度,又注重整合资源,为老年人提供多样化居家养老服务。机构养老方面,从登记备案、人员配备、服务标准、安全管理等方面提出一系列规范性要求,对公办养老机构履行公益宗旨提出明确要求。医养结合方面,注重统筹医疗卫生和养老服务资源,加强衔接配合,对建立长期护理保险制度提出要求。

在扶持引导和监督上,《条例(草案)》一方面,针对养老行业资金投入大、成本回收慢、利润低、融资难等问题,从资金扶持、税费减免、慈善公益、人才保障、金融保险等方面提出一系列扶持措施;另一方面,从部门监管、标准体系、质量评估、投诉处理、人员管理、行业自律等方面提出一系列监管措施,建立政府监管、行业自律与社会监督相结合的综合监管体系。

不得以生活习俗等理由 拒用少数民族劳动者

随着经济社会的不断发展,我省民族工作领域出现了一些新情况、新问题,实施近30年的《山东省民族工作条例》的许多内容相对滞后,迫切需要修订完善。

《山东省民族工作条例(修订草案)》规定了民族团结宣传教育、民族团结进步创建和表彰、社区民族工作等内容;确定每年九月为民族团结进步宣传月,规定将民族团结教育纳入国民教育、干部教育、社会教育全过程;推动建立相互嵌入式的社会结构和社区环境,促进各民族交往交流交融。

《山东省民族工作条例(修订草案)》规定,用人单位招用人员应当依法对少数民族劳动者给予照顾,不得以生活习俗等理由拒绝录用、聘用少数民族劳动者;公共场所不得以民族成分、民族习俗为由拒绝接待少数民族公民;禁止在出版物、电影电视、网络、演出、地名、广告、商标等以及礼仪、娱乐、庆典等活动中出现歧视、侮辱少数民族的内容或者行为;少数民族的丧葬习俗应当受到尊重,并加强对少数民族的殡葬服务。

全省优化营商环境工作情况报告显示——

超19万户企业受益“证照分离”

向社会公布评价结果。考核监督机制方面,组织开展政策性文件落实、法治营商环境建设等专项督查,综合运用“一窗受理、一次办好”改革成效评估、满意度调查、审计、电视问政等方式,对优化营商环境各项工作推进情况进行监督。

政府权力“减法” 换市场活力“加法”“乘法”

进一步深化“放管服”改革,用政府权力的“减法”换取市场活力的“加法”和“乘法”。

持续压减政府权力事项,截至今年6月底,省级权力事项由2013年的7371项精简到3357项,压减54.4%,市、县两级行政权力事项分别压减42.6%和24.2%。大力推进流程再造,巩固深化“3545”改革,企业开办时间由3个工作日压缩到1个,环节由5个压减到2个;不动产登记中的注销登记、查封登记、异议登记实现了即时办结,房屋转移、抵押登记实现了5日内办结。

持续深化“一次办好”改革,在全国打造机构改革后首张一体化权责清单,公布省级行政权力事项2832项、公共服务事项334项,责任事项2.3万多项。深入开展“减证便民”行动,动态调整证明事项清单,已对全省999项证明事项实行告知

承诺制度。改进创新监管方式,全面实施“双随机、一公开”监管,建立部门联合随机抽查制度体系,在全国率先实现省市县三级全覆盖,今年联合检查市场主体17万户,实现了“进一次门、查多项事”,最大限度减少对企业干扰。加强“互联网+监管”,编制监管事项清单15万多条,检查实施清单12万多条,监管信息和曝光信息数量位居全国首位。

增加政策供给 强化要素保障降低企业成本

推动普遍落实“非禁即入”。推进“证照分离”改革,106项许可事项由“先证后照”改为“先照后证”,着力破解“准入不准营”难题,目前受惠企业超过19万户。持续减税降费,有效降低企业经营成本。前三季度,全省实现新增减税降费1215亿元。规范减免公路、铁路、口岸等收费,年减轻物流成本约50亿元。拓宽融资渠道,有效缓解融资难题。截至9月末,全省普惠小微贷款户数85.8万户,余额5681亿元,同比增长26.2%,当月加权平均利率同比下降0.4个百分点。

全面启动“亩产效益”评价改革试点,建立完善“要素跟着项目走”的保障机制。省级统筹10万亩新增建设用地指标,专项



□本报记者 赵君 刘一颖

省十三届人大常委会第十五次会议对《山东省优化营商环境条例(草案)》《山东省养老服务条例(草案)》《山东省民族工作条例(修订草案)》进行审议。

“一窗受理、一次办好”改革 上升为法律规范

针对调研中反映较为集中的企业入市退市难、竞争不公平、企业负担重、合法权益得不到有效保护等问题,《山东省优化营商环境条例(草案)》作出了有针对性的制度安排。规定各类市场主体可以平等进入国家规定的市场准入负面清单以外的领域,扩大“证照分离”改革成果,优化企业登记退出审批流程;进一步精简涉企经营许可事项,鼓励金融机构加大对民营企业和小微企业的支持,规范涉企收费和中介服务,切实减轻企业负担。

办事难、程序多,是人民群众对当前

□本报记者 赵君 刘一颖

优化营商环境是适应新形势、贯彻新发展理念、建设现代化经济体系的重要保障,对培育全省经济发展新动能、构建开放型经济新体制,实现高质量发展具有重要意义。11月26日,省十三届人大常委会第十五次会议上,省发改委主任周连华作了关于全省优化营商环境工作情况的报告。

营商环境评价结果年底公布

全省各级各部门紧紧围绕实施“八大发展战略”,坚持向国际国内先进地区对标看齐,大力推进思想解放和改革创新,科学谋划、精心组织,不断完善优化营商环境顶层设计。

制度政策体系方面,出台实行国企改革10条、非公经济发展10条、民营经济35条、实体经济45条、“六稳”30条、人才新政20条等重大政策。评价体系方面,去年构建了全省评价指标体系,委托独立社会机构组织了两次营商环境评价,评价结果在全省范围内通报;今年在全国率先采用国家统一评价指标,参照国家评价方法,进一步完善了我省评价体系,目前正在由第三方独立对16个市、137个县(市、区)和32个开发区进行评价,年底