工作力量下沉 管理职能下沉 服务资源下沉

东营区“三下沉”办到群众心坎里

□本报记者 贾瑞君 李广寅
本报通讯员 徐淑霞 黄 颖

今年以来，东营区坚持“为民办事在一线、化解民忧零距离”，实行工作力量下沉、管理职能下沉、服务资源下沉“三下沉”服务，把社会管理权放到了离群众最近的地方，把经济管理权放到了离市场最近的地方，有效提升了党建引领基层社会治理水平，赢得群众点赞称好。

工作力量“沉下去” 基层问题就地解决

11月15日，东营市东营区六户镇武王村党支部书记赵玉滨第一个来到武王社区管理中心。“今天是俺村公章下放到社区第一天，我来讨个‘好彩头’！”赵玉滨拿着村里入党积极分子的汇总报告单，前来盖章。

武王社区下辖四个村，武王村居民占了社区群众总数的近三分之一。群众多，服务事项自然少不了。公章下放之前，赵玉滨几乎每天都要到镇上跑一趟，“现在社区管理中心就在俺村口，有需要盖章的材料，只要给管理中心打个申请确认即可，太方便了。”

村里公章下放到社区管理中心，得益于社区的一次调研。今年9月，六户镇开展机关力量下沉工作，安排七名机关干部下沉到武王社区任职。上任伊始，社区干部们发现了“盖章难”的问题。武王社区管理中心主任常浩告诉记者：“以武王村为例，村子距离镇政府七公里左右，盖章来回一趟少说也得一个小时，基本上就把村里的其他事务耽搁了。”社区管理中心将问题及时反馈给镇党委、政府。经过一番研究，镇里决定将公章下放到社区。除了公章，六户镇还准备把社保、扶贫、慢性病申请等其他事项下放到社区。

和六户镇一样，东营区今年在8个镇（街道）推行工作力量“下沉”，选派镇街领导班子成员到城市社区、农村片区担任党组织负责人，带着3-5名干部一起“下沉”一线办公，全权负责“管区”内的事务协调处理，推动了信访在一线处理、纠纷在一线化解、问题在一线解决。

管理职能“沉下去” 服务群众零距离

11月14日早上八点半，辛店街道市场监管所工作人员秦福霞准时到达工作岗位——辛南管理中心，她和城管中队队员丁浩浩、派出所协警赵丛、应急巡防队员陈博文等多名工作人员一起，组成了一个综合执法小队，负责辛南管理中心这块“责任田”。

“我目前的工作是摸底调查，了解每个商户的情况，为商户们答疑解惑。”秦福霞他们常驻辛南管理中心，承担着街道城市管理、市场监管服务等多项职能，把街道管理服务搬到了群众家门口。

自今年7月开始，辛店街道在辛南管理中心推行职能部门“下沉”工作法，辛南管理中心城市综合管理站分别从街道城市管理、市场监管等部门抽调6名工作人员长期驻站，开展日常巡查、市场监管、联勤联动等工作，实行痕迹化管理，确保“条条”职能落实到“块块”管理。

街道职能部门下沉到基层，实现零距离服务，区级管理职能也在不断被“下放”。东营区委编办商丛丛介绍，东营区从基层反映强烈的难点、痛点入手，制定权力、任务、责任“三个清单”，下放到镇、街道的管理职能包括行政许可、行政处罚、行政监督等共计178项权力事项。该区还成立了由公安、司法、城管、市场监管、应急管理、生态环境等6个部门执法力量共同组成的镇、街道综合管理中心（站），着力推动执法重心下移、资源整合、源头监管，全面理顺工作机制。

服务资源“沉下去” 一次办好更贴心

为给孩子治病，家住黄河路街道锦城社区惠都小区的魏宁宁一家曾一度陷入了困境。“网格员了解到我们家的情况后，社区通过临时救助等给了我们很多帮助。不到三天，我们就领到了救助金。”魏宁宁感激地说。

给魏宁宁跑腿代办救助金的网格员薛防知道，能快速申领救助金得益于社区正在试点的“就近办”事项的进驻。以往申请临时救助，魏宁宁需要带着相关医院证明材料等到社区服务大厅进行登记，然后由网格员上门、全科社工上门核实其家庭状况后，由本人携带社区出具的证明材料到街道填写申请表，最后等待审核完成后才能领到救助金。“现在魏宁宁不用出家门，全程由网格员和全科社工代办，很快就能办好临时救助相关的业务。”薛防说，服务下放后，从申请到领取到救助金，时间由原来的一周缩短为三天。

东营区在黄河路街道锦城社区试点下放新生儿参保、城乡居民养老保险中断和查询、临时救助申请等“就近办、一次办”15项事项的基础上，面向全区18个城市社区全面推开，一次性下放95项服务项目，4个街道行政审批和服务事项全部进入社区党群服务中心，惠及群众30余万人。

青岛市南安顺平坝区携手扶贫攻坚

□记者 薄克国 报道

本报青岛讯 11月15日，安顺市平坝区·青岛市市南区东西部协作产业扶贫暨招商引资推介会在青岛举行，4个项目签约，总投资额18.21亿元。

贵州省安顺市平坝区农业农村局相关负责人作农业产业项目推介，平坝区文体广电旅游局相关负责人作旅游产业项目推介。两地结对帮扶乡（镇）街道进行签约。

自2013年新一轮对口帮扶工作启动以来，市南区委、区政府把对平坝帮扶作为一项重要政治任务，先后投入资金6700多万元，帮助平坝实施农业基础设施、扶贫产业发展、教育卫生事业等项目130余个；两地互派4批8名干部挂职锻炼，党政互访交流30批180人次，双方合作不断深化；5家医疗机构和20所学校分别结对帮扶，帮助平坝培育了一批教育医疗人才，构建了全方位的教育医疗资源共享体系。

市南区相关部门还先后组织10余批次60多家青岛企业到平坝考察投资、洽谈合作；两区共同设立帮扶资金，成立劳务协作工作站，帮扶因病、因灾致贫人群500余户，帮扶工作取得明显成效。

草莓成了“致富果”

□张环泽 吉 喆 报道

11月17日，枣庄市市中区孟庄镇孟庄草莓基地吸引许多居民前来享受田园采摘的乐趣。近年来，该镇充分发挥地处城郊的地理优势，把千亩草莓种植基地改造成农家休闲采摘园，成为农民增收脱贫的致富园，带动了100多户农民脱贫致富，并安排200多名农村剩余劳动力就业。

更多报道内容可见大众日报客户端山东频道及大众在县微信公众号，欢迎下载并关注。

住特色民宿 感受乡间“慢生活”

海阳：“民宿+”书写全域旅游新篇章

□本报记者 董 卿 杨秀萍
本报通讯员 姜雅静 潘晓芸

满眼土坯瓦房，远近车马无喧。步入恍如隔世的秋日大庄村，不仅没有感受到冷清和萧条，反而能从不时传出的欢声笑语中，嗅出一种活力四射的生气。来自苏州的张先生一家正畅游于此。住特色民宿，体验民俗文化，感受乡间“慢生活”，张先生一家感受到了前所未有的震撼。

大庄村的“生机”正是海阳市盘石店镇以“民宿+”激活全域旅游的“镜像”。令游客流连忘返的民宿，曾是农民自家的闲置房屋，经过一番全新的打造，旧房屋便晋升为“网红打卡地”，赢得了各地游客的青睐。

民宿，已经成为盘石店镇旅游目的地的新坐标。“盘石店镇山峰连绵，景观奇特。历史悠久、文化底蕴深厚，村庄古朴，发展民宿旅游是非常好的切入点。”盘石店镇党委书记高强表示找到了一条因地制宜的实施乡村振兴战略之路。

“这里山清水秀，气候宜人，最初的想法仅仅是建一处乡间住所，自己在这里享受来自大自然的馈赠。可经过朋友口口相传，来的人越来越多，就改建成民宿了。”来自烟台的曲剑波是在盘石店镇尝试建民宿的第一人。通过老房改建的“卧石山居”民宿，既遵循传统文化“入乡随俗”，又把都市人的时尚生活元素融入到民宿建筑中，给游客带来不一样的体验。“‘卧石山居’已经成为途家的主打民宿品牌。两个院子，七个房间，一般需要提前半个月预订，国庆长假更是供不应求。”曲剑波说。

在大庄村的“财主家园”农家乐里，尽管不是旅游旺季，4间民房挤满了用餐的游客。“我们这个农家乐，全部采用绿色食材。十一期间每天游客都爆满。我们农家乐和卧石山居已经成为‘战略合作伙伴’了。”农家乐经营者薛先生说。

大庄村党支部书记薛德福介绍，大庄村已经成功开发了3家民宿，2家饭店，下一步将进一步盘活闲置资源，建设一个游客接待中心，规划完善旅游线路，与农产品采摘衔接，把大庄村打造成一个旅游村。

不仅在大庄村，盘石店镇的缪家、仙人盆、金银崮等一大批村庄也依托各自地形风貌打造山居民宿，走上了乡村旅游的致富路。其中，缪家村以党支部领办合作社的模式开展招商引资，村民以房屋入股，交由开发商集中打造，村民们年底可以坐享分红。仙人盆村则以自然的盆地景观、千姿百态的奇石、大小樱桃的采摘为切入点，逐步形成了以踏青、采摘、登山等一系列农家乐旅游线路，吸引着各地游客慕名而来。

“我们准备以民俗旅游为主线，加大对民宿旅游项目的招商开发力度，壮大民宿群形成规模优势，打造以民宿为特色的乡村旅游。”高强介绍，今年6月，盘石店镇政府与上海的闾坊文化旅游发展有限公司签订了投资意向协议，由井家沟村集体流转28套民房，采取“党支部+合作社+公司”的模式，投资5000万元分三期进行打造，对井家沟田园综合体项目进行综合开发，以区域核心农业产业推动三产融和发展，带动周边村庄在乡村旅游中“掘金”。

如今，在盘石店镇，一个更高水平的“全域旅游”目标正在变成现实。该镇在镇驻地建设徽派风格民俗旅游集聚地的同时，向东、西、北开辟3条民俗旅游精品线路，构建起一点三线的全域旅游架构，盘石店镇“山水田园第一镇”的金字招牌不断被擦亮。

济南高新区 破解分割办证难题 提升区域营商环境

□刘格燕

11月19日，入驻济南高新区奥盛大厦的金现代信息技术公司、中孚信息股份有限公司、山东众阳健康科技集团公司、韩都衣舍电商集团公司4家企业代表在高新区管委会领取了不动产权证书，困扰企业的科研用地产权分割问题得到彻底解决。

奥盛大厦位于济南高新区中心区，由齐鲁软件园与企业联合建设，用地性质为科研用地。受政策变化影响，奥盛大厦建成后产权无法分割，企业上市、融资等需求受到制约。为解决困扰企业发展的难题，高新区充分发挥国土、规划、建设大部制融合优势，

△金现代信息技术公司等4家企业代表在济南高新区管委会领取不动产权证书

部门园区企业密切配合，创造性制订了一揽子解决方案，争取了《关于贯彻〈济南市落实打造“十最”营商环境要求支持实体经济项目建设若干措施〉的实施细则(用地管理部分)》(济国土资发〔2018〕51号)的政策支持，破解了历史难题。

金现代信息产业股份有限公司总经理周建朋将写有“盘活资产解难题、业务精湛护发展”的锦旗赠送给高新区自然资源与规划建设管理局。周建朋表示，企业取得不动产权书后，资产得以明晰，对推进企业上市意义重大。中孚信息股份有限公司、山东众阳健康科技集团公司、韩都衣舍电商集团公司也分别向高新区齐鲁软件园、齐鲁软件园发展中心有限公司、高新区不动产登记中心赠送了锦旗。

△金现代信息技术公司向济南高新区自然资源与规划建设管理局赠送锦旗

据悉，奥盛大厦入驻企业中已有50家拿到共计339个不动产权证，其他企业也在陆续办理。除了奥盛大厦外，鑫盛大厦、怡科产业基地、总部基地等研发用地项目也基本具备申请产权分割办证的条件，可惠及约400家人区企业，盘活约100亿元企业不动产。

兰陵县大力推进 脱贫攻坚与乡村振兴衔接融合

□王伟

“我在这里干点除草、剪枝的杂活，一点也不累，一天能收入七八十块钱，再加上政府给我的低保、残疾人补贴、扶贫项目收益等，一年能收入一万多元，我们老两口的生活算是有了保障。”兰陵县向城镇卜楼村65岁贫困户卜凡才说起现在的日子，满脸笑意。

让贫困户卜凡才生活有了奔头的，正是2018年向城镇扶贫产业项目——“蔬香门递”田园综合体采摘园温室大棚。该项目于2018年7月开工建设，一期总投资850.2万元，项目采取政府+合作社+贫困户的模式，在2018年底委托给兰陵县汇利种植专业合作社运营。

“一期项目实现资产性收益68万元，帮扶建档立卡贫困户468户813人，带动贫困户实现年均户增收约1452.99元。”向城镇副镇长、扶贫办主任王晓明说。二期建成后，预计还能带来每年63万余元的资产性收益，覆盖69个村，帮扶贫困户350户673人，实现贫困户每户年均增收1808.82元。据了解，2015—2018年，兰陵县共投入财政专项扶贫资金2.25亿元，在18个乡镇实施种植、养殖、加工、光伏、旅游等各类产业项目303个，扶持带动贫困人口25383户47206人，人均增收500余元。2019年兰陵县又投入1.1亿元，建设29个产业扶贫项目，计划帮扶带动贫困户8005户13882人。目前，29个项目已全部完成实施方案编制，实施工作有序推进。

“我正是看中了家乡实施的吸引人才归乡好政策、好产业，才决定回来的。”卜庆洋是一名返乡创业的“归雁”。2018年底，他看到县里开展“四雁工程”，借助兰陵果蔬种植基础好的优势和实施“蔬香门递”田园综合体项目的有利时机，回乡成立了汇利种植专业合作社，种植草莓、西红柿、水果黄瓜、四季梨等蔬果。深化脱贫攻坚与乡村振兴的有机衔接，“四雁工程”是兰陵县推进脱贫攻坚工作的一大亮点。2018年起，兰陵县推进以头雁、归雁、鸿雁和雁阵为主要内容的“四雁工程”，激励各类人才在乡村振兴、脱贫攻坚中大展才华、大显身手。实施“头雁”工程，加强村级队伍建设；实施“归雁”工程，增强农村发展活力，放大30万在外兰陵人优势，通过财政贴息、金融优惠，引导扶持在外人才回乡创业或任职村(社区)两委干部，创办领办新型农业经营主体、田园综合体；实施“鸿雁”工程，激发扶贫内生动力，大力开展新型职业农民教育培训，盘活用好农村实用人才，引导本地“土专家”“田秀才”帮助贫困户提高技术水平；实施“雁阵”工程，加快农业组织化进程，加快培育农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体，在规模合作的基础上推进现代农业，增强组织化水平和抗风险能力。

目前，兰陵县所有建档立卡贫困人口全部实现脱贫，攻坚期内共减贫32317户53417人，121个省定贫困村和24个库区村已全部“摘帽”。“当前，全县仍有享受政策贫困人口17549户30553人。”兰陵县扶贫办主任王传宝说，下一步，该县将继续健全贫困户长效稳定脱贫工作机制，统筹推进脱贫攻坚与乡村振兴战略融合，巩固提升脱贫攻坚成效，增强贫困群众获得感和满意度，确保2020年全面完成脱贫攻坚任务。

薛城区邹坞镇 做好效能提升文章夯实社会治理根基

□刘希成 李伟

今年以来，枣庄市薛城区邹坞镇从提高服务效能入手，从布局一体化、管理集约化方面着力对综治、政法、便民服务等为民办事部门和机构进行改造提升，大大提升了工作效能，赢得了群众好评。

该镇一改过去综治执法政法部门等社会治理服务部门布局分散，各自为战的局面，着力打造一体化格局。以镇综治大厅为中心，装修改造了镇综合行政执法服务中心，以智慧城管的标准建设了行政执法管理平台，新上了大屏。规划建设了邹坞镇公共法律服务中心，内设公共法律服务大厅、人民调解室、律师值班室、法律援助工作站、社区学习矫正室、心理咨询室等功能室，全方位提供便民法律服务。全面提升了镇综治大厅，内设网格化服务管理中心、矛盾纠纷多元化解中心、雪亮工程指挥中心。规划建设了邹坞镇党群服务中心，整合进驻部门7个，开设居民医疗、民政事务等服务窗口14个，提供办理各类服务事项50余项。建设新时代文明实践分中心一处，内设社会组织工作室和心理咨询室，整合社会公益组织和镇村志愿者服务队全面开展志愿服务工作，参与社会治理，倡导文明乡风，目前志愿者在综治平安建设、移风易俗、脱贫攻坚、宗教管理等方面都发挥了重要作用。

该镇还结合基层社会治理一张网建设，重新按市区要求规范了网格设置，明确了准入事项，逐步将党建、土地管理、治安防控、大气污染防治、安全、应急、山林防火、信息收集、民生服务事务代办服务等多项社会职能纳入网格化管理。在雪亮工程建设上，依托镇综治平台建设，将派出所、智慧城管平台连在一起，实现了互联互通，资源共享。

在此基础上，把做好信访工作作为维护群众切身利益、促进社会和谐稳定的有效抓手，全力构建“零距离”信访服务新格局。围绕民生民情民意，详细梳理矛盾隐患。组建了镇、管区、村(居)三级矛盾隐患排查网格，选聘33名信访信息员“走街串巷”倾听群众心声，深入排查矛盾纠纷，确保信访隐患及时发现、及早化解。建立了科级干部公开接访制度，现场接待群众的来询、来访，认真解答群众疑惑，切实提高一次性办结率。综治办、司法所、信访办等相关部门开展联合办公，与信访人员面对面交流、“一站式”化解。

春山茶场 让贫困户的生活 迎来春天

□季德山

在临沭县苍马山景区内，站在高处眺望春山茶场，满目皆绿。它让这片“绿水青山”真正成为带动当地村民增收、贫困户脱贫致富的“金山银山”。

“我在这里打工一天能收入80元左右，春、夏两季采摘茶叶每天还能收入100元左右，比离家外出打工强多了。”大兴镇陈宅村贫困户袁春果边干活边说，他因需要照顾生病的妻子，无法外出打工，现在在家门口打工，既不耽误照顾家人，还不耽误挣钱。

春山茶场，是一个集茶叶研究、示范、推广、种植、加工、生产、销售于一体的中型茶场，现在已经拥有茶叶基地4个、标准化茶叶加工场1个、茶叶研究所1个。据山东春山茶业有限公司经理袁伟才介绍，茶场建设、运营需要大量劳动力，茶场运营这么多年来，为附近村民和贫困户带来很多就业机会，公司每年的季节性用工不低于600人，其中不乏建档立卡贫困户。

“我除了在这里打工，还把自己的4亩地，按700/亩的价格租给了春山茶场，一年下来，能有2万多元的收入，日子比以前过得舒服多了。”大兴镇陈宅村村民袁春芳说。据了解，在临沂市脱贫攻坚战打响后，春山茶场本着“致富不忘家乡人”“脱贫攻坚，怎么能少了我”的社会责任感，主动认领扶贫任务，通过“产业扶贫、土地入股、收益分红”的方式，增加贫困村集体收入，同时带动周边贫困户就业，现已有26户贫困户43人在春山茶场实现就业并脱贫。

“多亏春山茶场的技术指导，让我对种植茶叶有了信心。”指着自家的3亩茶地，种植户黄春彬说。之前他的3亩地一直都是种植小麦，但因是山地收成并不好，日子过得紧紧巴巴。自从跟着春山茶场种植茶叶后，一年能有2万—3万元的收入，生活就好了起来，也脱了贫。目前，春山茶场已经为21户茶农贫困户提供了无偿技术指导、测土配方、资金支持等服务，贫困户种植茶叶面积已达185亩。同时，春山茶场还按照比一般茶农价格高15%的扶贫价格收购贫困户茶农的茶叶，让贫困户从脱贫到致富的路走得更顺畅。

此前，春山茶场又通过临沭县农业农村局申请了200万元一二三产业融合项目资金用于茶场基础设施建设，其中40万元建起产业扶贫大棚，大棚占地面积约8000平方米，能精准帮扶10户贫困户，每户贫困户每年可增收1000元。

今后，春山茶场还将继续引导有能力贫困户发展农业适度规模经营，或以土地入股的方式加入合作社，探索一条土地流转、托管、代耕代种等一条龙服务的经营模式，实现耕、种、管、收、储、销等各个环节的全程社会化服务，形成与贫困户紧密的利益联结机制，真正让参与项目的贫困户在茶叶生产加工、物流运输和营销等环节享受二次分红，实现互利共赢、共促共享的产业融合发展模式，帮助更多贫困户实现脱贫致富。