### 东营坚持产业援疆模式

## "四级就业网络"托起满满的幸福

□ 本报记者 李 明 本报通讯员 李成 周广学

11月8日,在新疆喀什地区疏勒县喀什鑫 什包装塑料制品有限公司宽敞的厂房内,机器 的声音此起彼伏,当地工人们正在各自岗位上 有序地忙碌。来自山东省泰安市的企业负责人 李兴厚说:"是援疆干部们的热情服务和疏勒 县高新技术产业开发区的优越条件,让我决心 留下来。现在公司有300人就业,平均工资2000 元左右。"

曾几何时,疏勒县还是个"谈农业大半天,谈工业三句半"的工业"弱县"。2005年,东营第一批援疆干部踏上疏勒大地,按照工业强县的思路,启动建设疏勒南疆齐鲁工业园区,如今南疆齐鲁工业园已经升级为南疆首家自治区级高新技术产业开发区。

产业园区是当前推动经济发展的重要载体。立足疏勒县高新区发展实际,东营市援疆工作指挥部加大基础设施建设力度,完成孵化园7万平方米标准厂房、公租房、党群活动中心、固体废物处理厂等基础设施建设。经过多年的对口支援,疏勒县高新区占地53.67平方公里,已形成"一园四区"发展格局,承载能力进一步提升。如今,园区进驻企业287家,其中山东援疆企业60余家。

随着园区聚集效应的扩大,大企业大项目先后落地,为当地维吾尔族群众提供了稳定的就业机会。"我来公司两年了,现在用上了智能手机,还可以买好的化妆品。通过参加公司的各种培训,我的国语水平和工作能力大幅提升,用国语交流一点障碍都没有了,我们村里的人可羡慕我了。"喀什鑫什包装塑料制品有限公司的一名维吾尔族员工说。目前园区已经解决就业11065人,其中包括建档立卡贫困户1189人。

就业是民生之本,就业稳则心定、家宁、 国安。2018年以来,东营市援疆工作指挥部把 促进就业作为重大政治责任,开展"县有开发 区(就业园区)、乡有产业园、村有卫星工 厂、户有扶贫车间"四级就业网络建设,多方 位多层次地提供稳定就业岗位,帮助贫困人口 和困难家庭实现增收。如今,疏勒县四级就业 网络基本建成,直接解决就业20451人,其中贫 困人口5656人。

阿拉力乡即发服装服饰产业园是山东省产业援疆的重点项目,公司2018年5月份开始订单生产,主要生产针织服装、纺织品、刺绣产品,产品除国内销售以外,还出口日本、韩

国、泰国等国家

"即发公司在我们乡招工,我是第一批报名的,做梦都没想到会成为一名工人。上个月挣到了2950元,以前买不了的东西现在可以买到了。以后我要好好工作,挣更多的钱。"阿拉力乡8村村民布热比古·艾麦尔告诉记者,一两年光景,自家的日子就好了起来。

东营市坚持产业援疆促就业,着力引进纺织服装、制鞋、农产品加工电子配件等劳动密集型企业,在乡镇建成即发集团阿拉力乡服装服饰产业园等7处乡镇小微产业园,已累计提供就业岗位1573个,其中贫困人口就业908人。

县里有园区、乡镇有小微产业园、让村民 在家门口实现就业是援疆人的坚持。在疏勒县 的广大乡村、卫星工厂已成为帮助村民从农民 转身为产业工人的"梦工厂"。

在疏勒县巴仁乡尤喀克纳丘克村,援疆企业海洋服饰有限公司的缝纫厂内一片红火景象。卫星工厂政策的实施,让前来投资的企业

有了信心,也有效解决了农村劳动力就地就近 就业的难题。

去年以来,疏勒县以就业为向导,将创办村级"卫星工厂"作为产业扶贫的重要举措,帮助当地群众在家门口找到工作。"这样既解决了我们招用工的困难,又解决了老百姓的就业,是一个双赢的模式。"海洋服饰有限公司负责人靳忠生说。截至目前,疏勒县已拥有投产运行卫星工厂160余个,就业总人口达到7200余人,其中贫困人口3100多人。

从县到乡,从乡到村,"家庭扶贫车间"产业援疆新模式的"上马"让当地村民实现了家中就业。"第一次给了我四台织袜机,因为做得好,又给我增加了四台,月收入能达到2000元。"疏勒县巴合齐乡巴合齐村村民阿依谢姆古丽·吾普尔高兴地说。

在以前,疏勒县众多村民特别是家庭妇女 因种种原因无法外出打工,仅靠现有土地根本 无法实现脱贫。了解到这种情况后,东营市援 疆工作指挥部率先在巴合齐乡实施"家庭扶贫 车间"产业援疆新模式,是产业援疆促就业的一次大胆尝试。

东营市援疆工作指挥部总指挥曹永湖在巴合齐乡巴合齐村调研富民安居房项目时发现,沿路两旁100多户村民居住在二楼,一楼除了几家开了商店外,大部分房屋闲置。曹永湖思考能不能引进企业,利用村民闲置的房子进行生产,从而带动无法外出就业群众就业。

确定工作思路后,曹永湖广泛发动援疆企业联系各自上下游企业,邀请他们来疏勒县考察。浙江泰瑞针纺科技有限公司董事长杨林勇在疏勒考察项目时,对"家庭扶贫车间"生产模式很感兴趣,于是与山东如意集团合作,成立疏勒县如意美疆服饰有限公司,建立起家庭作坊式的扶贫车间。

经过一段时间的摸索,如意集团探索出了"企业总部+卫星工厂+家庭扶贫车间"的产业新模式,把生产车间搬到了贫困户家里,不断扩大生产规模,还有效带动了贫困户就业增收,实现户均增收1000元。





李明 11月18年 11月18日 11月18日

## "五联"模式开创油区治理新方式

□记者 王晶 通讯员 张凤仙 报道 本报东营讯 "河口区现有油地公安、油 区综治、油田治保等多支油区秩序治理队伍, 在油区治理中担负的角色和职责各不相同。为 进一步取长补短、凝成合力,发挥最大的战斗力,逐步创新走出了一条"联建、联训、联 宣、联防、联治"的"五联"油区秩序治理新 模式。即建立联防联治运行机制;联合开展体 训培训;联合进行油区法规政策宣传;联合各 家所长开展人防物防技防油区秩序防护;联合 开展油区秩序综合治理整顿。"11月14日,东 营市河口区油地融合发展服务中心主任薛传刚 向我们介绍。

"创新出这个模式,也是我们根据现实情况所摸索出来的,加之随着全国自上而下机构改革的进行,油地双方油区秩序治理机构在职能职责、机构设置等方面都发生了相应变化,特别是油区稽查部门更名为油区综治中心,原行政执法相关职能剥离,执法手段弱化。如何在机构改革新形势下,充分发挥好油区综治职能,走出一条创新性的油区综治道路的新课

题,摆在了现实面前。"薛传刚向我们解释

原来,河口区地处胜利油田腹地,境内油田二级单位8家,油公司3家,地上油气井林立,生产设施棋布,地下管网纵横,作为没有围墙的工厂,油田的生产生活各项设施分散在河口区2000多平方公里的土地上,点多,面广,无序,如何保障油田生产设施安全,维护良好的生产施工秩序,成为历年来河口区政府的重点工作之一。

"所谓联建,我们就是要把各支队伍凝成合力,发挥最大的战斗力,真正形成1+1大于2的效果。"薛传刚说道。河口区先后建立完善了油地维护稳定联席会议、油地联席综治会议、油地综治情报信息共享交流制度等一系列配套的工作联系机制。加密网络,专业设备、专题会议、专职信息员等更成为"标配",目的就是要实现油地油区综治信息共享,快捷高效互通各项信息数据,及时沟通交流油地综治情报,为油区秩序治理有效开展提供了信息保障

"全体都有,一、二……"正在采访中,窗外传来了喊口号的声音。"现在外面正在进行的就是每月都进行的联合训练。"薛传刚介绍。为了增进队伍之间的了解和熟悉,认识到相互间的优势和不足,提高整体训练水平。河口区油区综治中心充分发挥油地协调的桥梁纽带作用,与油地相关油区秩序治理队伍充分沟通计划,坚持每月开展队员体能技巧训练,油区、公安、油田三方在提供场地、器材、聘请专业教练等方面各尽其能,共帮互助,实现体训资源利用最大化。

油区秩序治理,重点在治,而更关键的更在于防患于未然。在河口区油地融合发展服务中心,我们见到了河口区与部门、镇街,镇街与村居层层签订的综合治理责任书。"每季度开展一次油区专项整治行动,本辖区年内实现涉油刑事案件、治安案件、矛盾纠纷、民生问题四个下降目标……"

通过签订责任书,河口区依据辖区和职责 分解任务,压实责任,形成区、乡、村三级油 区秩序治理责任网,区油地融合发展服务中心 发挥职能优势,联合油田治保队伍不间断轮流 对涉油生产源头例行巡护,同时,不断加大物 防、技防投入力度,在重点井场、生产区块出 人口按装高清远程监控设备,油气管网安装热 成像及泄漏预警装置,监控调度中心24小时专 人盯防。各方联动,层层设防,从源头上筑起 了防控篱笆,降低了涉油犯罪的发生率。

开展扫黑除恶专项斗争、河口攻坚战专项治理及油区巡护专项治理等活动6次,共出动综治人员2800余人次,巡逻车辆500余车次,查扣车辆9辆、移交公安5辆,抓获涉油人员2人、移交公安2人,清理私接乱拉油田燃气管线、电缆300多米,截至目前查没回收原油355.67吨……"这是我们今年开展"扫黑除恶"专项治理以来的成果。"薛传刚解释。

"通过"五联"油区秩序治理模式的实施和不断完善,始终保持对涉油犯罪的高压态势,形成强大震慑威力,有力维护了油区秩序的稳定,为油田企业及油区群众创造了良好的生产生活环境,为油地经济社会一体化发展进程起到了积极的助推作用。"薛传刚说道。

# 周金龙和东八路边上的"二十师"

□ 本报记者 逢春阶

二十师,是个村名,隶属于垦利区永安镇。1939年,广饶村民迁来建村,因所种土地原属国民党二十师之地盘,故名二十师村。

东八路,是一条路的路名。这里曾是垦 区抗日根据地的核心,芦苇荡里八路军的身 影是这里的希望之光。

初冬时节,记者来到东八路边上的二十 师村,58岁的村党支部书记周金龙大手伸过 来,有力地一握,让人心里踏实。

记者在村委会墙上看到了省级文明村、省级卫生村、省级社区宣传思想文化工作示范点、全省干事创业好班子等闪光的牌子。

#### 从班长到"师长"

十几年前,二十师村是个出名的上访村,村民曾堵过县委、县政府大门。2004年底,周金龙当选为二十师的村支书,当时他在永安镇开饭店,开得正红火着。

周金龙曾在蓬莱当了5年兵,担任过班长, 1984年复员。有人开玩笑,他这个村支书,是从 班长一下子成了二十师的"师长"。

"当时村集体收入不到5000块钱,说实在的,压力很大。"周金龙说,"群众上访的主要原因是土地分配混乱问题。"二十师

村自分田到户以来,未进行过土地调整,人均土地不到2亩,刚分土地时200多口人,而现在到了360多口,后进的人口一分地也没有。土地不均,让矛盾越来越深。这个问题不解决,小村不宁。

机遇悄然降临。2012年县里修建东八路,占用了二十师村300亩地,迁占款共计920万元,这钱咋分呢?占地的有份,不占地的干瞪眼?还有没地的村民呢?

这钱要分,但不能分出新矛盾。周金龙和村班子成员多次开会商量,决定利用这次机会,将全村土地重新丈量,重新分配。他们先后召开党员大会、村民代表会议、全体村民会议20多次,确定了土地分配方案(村集体预留100万元用于偿还村内陈账和完善基础设施,其余820万元的35%,对全村土地进行丈量,分为1、2、3级土地,分别进行补偿,另35%对有户口并有土地承包权的村民进行补偿,剩余的30%对全体村民进行补偿),最后进行了全民投票。

2013年3月,周金龙他们只用5天把全部土地一次性分配完成。土地补偿款到位后,一个光小时分配完成

从村民到股民

乡村振兴,土地问题是个核心。周金龙 反复研究土地流转政策,觉得规模化经营是 个方向。2014年底,村里召开村民大会,愿 意种地的继续保留,不愿意种的,可以把土 地流转到村集体统一经营。"开完会,仍有 30多口人愿意继续保留种地,表决最后期限 定在第二日的8点半。愿意保留的,晚上一合 计,也都放弃了,都愿意把地交给村集体经 营。"

周金龙带领村班子成员,抓住东营市海洋与渔业局帮扶二十师村的机遇,建起二十师村名优水产品养殖示范区、生态农场,积极协调水利部门建设了占地620亩的水库,解决了全村农业产业发展的最大难题。

2017年,二十师村被确定为永安镇农村 集体产权制度改革试点村。目前,清产核 资、组织成员资格认定、折股量化等工作已 全部完成。

流转过来的土地打破了全部种棉的单一模式,从本村聘任了8名种植能手作为农场工人,先后搞了对虾养殖、优质水稻种植、光伏发电等。"在俺村,嫁出去的女儿、新生的孩子,都享受村民待遇,2017年人均分红6000元,2019年人均分红9000元。"周金龙说。

二十师的村民,摇身一变成股民。 周金龙他们正在筹划新村搬迁。小村紧

靠东八路,有黄河湿地等旅游资源,搞民

宿、休闲等文旅项目得天独厚。

"夏天这里可热闹了,餐饮火爆。有个厨师都累跑了。"永安镇党委宣传委员尚永

#### 从"师长"到团长

周金龙经常回忆,在军营里时此起彼伏的军歌鼓舞人,感染人。他就跟村两委商量,组织个戏班子。2013年底,二十师众悦艺术团正式成立,周金龙这个二十师的"师长"摇身成了艺术团的团长。

众悦艺术团有演职人员18人,常年活跃在永安镇的48个村,6年演出了700多场。艺术团里周金峰的吕剧、高英的快书、李小红的舞蹈、王玉华的相声等都深受村民喜爱。记者了解,文艺骨干每年演出增加收入近4000

元。 "我们的艺术团是东营市曲艺家协会的 集体会员,陈建民会长是我们的顾问和业务 指导。小品《古槐逢春》《孝顺轶事》,相 声《夸永安》等都是在曲艺家协会的老师指 导下创作的。"

从二十师村出来,参观渤海垦区革命纪 念馆。在大厅里,记者看到"敬业奉献道德 模范"展板,上面有周金龙事迹介绍。永安 镇党委书记张守华说,老周是永安镇优秀村 支书的代表。

## 全国网络媒体 东营行活动举办

□记者 李广寅 实习生 王语莹 报道 本报东营讯 11月15日, "黄河入海 我们回家"全国网络媒体东营行活动启动,由中央及地方网络媒体代表、知名博主及抖音达人、本地媒体代表等40余人组成的采访团,深入黄河口生态旅游区、红色刘集旅游区、孙子文化旅游区等自然人文景观进行为期两天的采访,近距离感受东营之美。

"东营的自然生态环境保护得非常好,自然保护区有这么多的珍稀鸟类,很多鸟我是第一次看见。"通过此次媒体行活动,国际在线记者路晶森对东营有了新的认识,"虽然是第二次来东营,但这次我看到了不一样的东营之美,回去后我也会对各个景区进行全面的宣传,让更多的人了解东营,爱上东营。"

今年以来,东营市委网信办突出抓好网络内容建设,以"网络空间清朗,网络生态良好"为目标,加强和改进网络正面宣传,着力把握时度效,主动引导网上舆论,集聚正能量,挤压负能量。在做好重大网络主题宣传的同时,举办"这就是东营"网络主题宣传活动,共推出了各类图文、短视频作品100多篇(个),多件作品登上了重点网站的首页首屏,刷爆了朋友圈;举行适动,我们回家"全国网络媒体东营行活动,多网络媒体共刊发稿件1000金篇 浏览量超

动,各网络媒体共刊发稿件1000余篇,浏览量超过1000万次,对外宣传推介了东营优越的生态环境、营商环境、产业特色、投资价值和旅游价值,充分展现了东营开放城市、旅游城市、湿地城市和黄河入海城市的城市新形象,有力提升了东营的城市影响力和美誉度。

## 用"大数据思维" 整治形式主义官僚主义

□记者 王晶 通讯员 那成明 报道 本报东营讯 "以前,有的党政机关单位动 不动就做展板、制展柜,资料、册子一大堆,却 没有实质性的内容。"今年5月份,东营市河口 区人大代表张月友通过手机完成一份形式主义官 僚主义调查问卷,在问卷中表达了对个别单位热 衷于形式主义、喜欢做"表面文章"的不满。5 个月后,他到这些单位转了一圈,发现以上问题 在这些单位中基本绝迹。

为落实东营市"作风转变年"要求,持续深化整治形式主义官僚主义问题,今年以来,河口区依托试点优势,在全市率先运用调查问卷APP手机数据平台,面向全区开展整治形式主义、官僚主义调查问卷工作,旨在运用"大数据思维"精准发现、查找和解决形式主义官僚主义难题。

河口区坚持分类推进,根据领导机关和党群部门、经济和社会管理部门、行政执法部门、公共服务部门工作职能和特点,结合形式主义和官僚主义问题集中的领域、问题成因,表现形式及危害等内容,分别设计"个性化"调查问卷,确保每项调查内容有所侧重,能真正问到被调查者的"心坎上"。

调查对象在以各部门单位干部职工为主的基础上,吸纳人大代表、政协委员、管理服务对象、企业人民等同步参与,以保证样本种类数量充足,调查结果客观精准。

运用APP客户端模式开展调查,是这次社会调查问卷的一个亮点。APP由科研机构专门研发,针对调查对象点多面广的实际,能够对问卷调查到的庞杂信息数据进行自动收集、加工和分析,并在此基础上形成各部门单位形式主义官僚主义问题分析报告,有效地提高了调查的效率和精度。

"以前搞社会调查,多是通过调研、座谈的形式进行,不仅调查结果难以做到准确真实,无形中也增加了基层负担。通过APP客户端,被调查对象只要扫描二维码即可答卷,大数据平台轻轻松松就能完成汇总分析,极大地节约了人力、物力和财力。"杨洪宾表示。

"我们将在此次社会调查问卷的基础上,突出监督首责、强化结果运用,组织开展全区范围的针对性整改工作,并对整改情况开展二次调查,确保发现的问题得到彻底整改,让全区干部作风实现'看得见'的改变。"东营市河口区委常委、区纪委书记、区监委主任张凌表示。

目前,全区调查试点工作已经完成,共发放和收集调查问卷6000余份,发现和整改问题500余件;已从调查问卷中初步梳理排查问题线索6起,其中2起已经处结,处理3人,其中给予党纪政务处分2人,剩余4起问题线索正在核查。

### 盐碱地上 建起蔬菜大棚

□记者 李明 通讯员 孙玉森 刘云杰 报道

本报广饶讯 11月15日,在广饶县陈官镇黄家村的广饶县树文家庭农场有限公司,6个现代化高温蔬菜大棚映入眼帘,正在收购西葫芦的客商忙着过秤装车,按照1.2元/斤的价格,一次就收购1500斤西葫芦。

这6个现代化高温蔬菜大棚看似普通,却是陈官镇历史上首批现代化高温蔬菜大棚,开创了陈官镇现代农业发展史的先河。陈官镇受制于水源少、土壤盐碱的问题,发展现代高效生态农业始终受到瓶颈限制,高温蔬菜大棚更是空白。如何将盐碱地"变废为宝"?陈官镇勇于探索,突破技术难关,终于闯出了一条在盐碱地上发展高温蔬菜大棚的新路子。

盐碱地上种大棚并不简单。"建大棚时用黄河水大面积浇了一遍压碱,地面干透以后,再用牛粪、乱草和肥料调和起来。同时,在调和的土壤底层铺上碎石子用来隔离盐碱。"讲述起建设大棚的经历,王如永头头是道。据了解,高温大棚承重墙是立足陈官镇实际建设的,在广饶南部乡镇用土墙来保温,而建两米半到三米高大棚在陈官是不适应的。所以他们采用底层铺上红砖,上面用厚度6厘米的加气块砖来建设,既保温,又耐碱。