推出个税汇算清缴新举措

国务院常务会议决定进一步减轻纳税人负担

新华社北京11月20日电 国务院总理李克强11月20日主持召开国务院常务会议，听取个人所得税改革情况汇报，确定有关税收优惠政策减轻纳税人负担；部署深化医药卫生体制改革进一步推进药品集中采购和使用，更好服务群众看病就医；通过《中华人民共和国城市维护建设税法（草案）》。

会议指出，建立综合与分类相结合的个人所得税制，引入教育、养老等六项专项附加扣除，是党中央、国务院部署的重大税制改革，是减税降费的重要举措。自去年10月实施以来，改革成效逐步显现，今年前9个月累计减税4400多亿元，惠及2.5亿纳税人，对完善收入分配、增加居民收入、扩大消费发挥了重要作用。下一步，要合理有序建立个人所得税年度汇算清缴制度，使专项附加扣除政策更好落实并不断完善，实现税制可持续。会议决定，为进一步减轻纳税人特别是中低收入群体负担，暂定两年内对综合所得年收入不超过12万元或年度补税金额较低的纳税人，免除汇算清缴义务。会议要求加强相关政策解读，简化操作流程，优化办税服务，便利纳税人依法纳税。会议还决定，为促进海运业发展，适应国内对海产品较快增长的需求，借鉴国际做法，从今年1月1日起到2023年底，对一个纳税年度内在船航行超过183天的远洋船员，其工资薪金收入减按50%计入个人所得税应纳税所得额。

会议指出，推进药品集中采购和使用，是深化医改的重要内容，为降低“虚高”药价、减轻群众负担发挥了积极作用。会议要求进一步推进这项工作。一是扩大集中采购和使用药品品种范围，优先将原研药与仿制药价差较大的品种，及通过仿制药质量和疗效一致性评价的基本药物等纳入集中采购，以带量采购促进药价实质性降低。构建药品国家集中采购平台，依托省（区、市）建设全国统一开放采购市场。二是确保集中采购药品稳定供应和质量安全。建立中标生产企业应急储备、库存和产能报告制度，加强中标药品抽检，实行市场清退制度。建设药品追溯系统，明年底前率先实现疫苗和国家集中采购使用药品“一物一码”，并可由公众自主查验。三是制定实施国家用药管理办法。推动医疗机构首先使用国家基本药物和医保目录药品。加强医院药事管理，依法查处不合理用药行为。建立健全药品价格常态化监管机制。在总体不增加患者负担的前提下，稳妥有序试点探索医疗服务价格的优化。四是推进医保支付方式改革。原则上对同一通用名相同剂型和规格的原研药、通过一致性评价的仿制药等实行相同的支付标准。探索更加高效的药品货款支付办法。

为完善税收法律制度，并与营改增改革取消营业税相衔接，会议通过《中华人民共和国城市维护建设税法（草案）》。草案保持现行城市维护建设税暂行条例的税制框架和税负水平不变。会议决定将草案提请全国人大常委会审议。

会议还研究了其他事项。

国民经济的一次全面“体检”

经济普查数据勾勒中国经济新图景

第四次全国经济普查主要数据20日正式公布。此次普查摸清了我国第二产业和第三产业家底，是对国民经济的一次全面“体检”。普查结果也反映出经济结构、市场活力、创新动力等方面的积极变化，勾勒中国经济新图景。

全面摸清经济家底

经济普查是和平时期的一项重大社会动员。第四次全国经济普查动员了160多万普查人员，普查对象达1亿多，涵盖我国境内从事第二产业和第三产业活动的全部法人单位、产业活动单位和个体经营户。

“第四次全国经济普查是中国特色社会主义进入新时代、全面建成小康社会决胜阶段开展的一次重大国情国力调查。”国务院第四次全国经济普查领导小组办公室副主任、国家统计局副局长鲜祖德说。

鲜祖德表示，第四次全国经济普查全面摸清了我国第二产业和第三产业家底，系统反映了我国经济社会发展状况，获得了极其宝贵的海量数据，是对国民经济的一次全面“体检”，为加强和改善宏观调控、推动高质量发展、推进国家治理体系和治理能力现代化提供了数据支撑。

经济结构持续优化

从单位数量、从业人员、资产等方面来看，第三产业占比均有很大优势，成为名副其实的国民经济第一大产业。

普查数据显示，第三产业的产业活动单位数量占第二、三产业总数的比重达到80.3%，法人单位资产总计占比达到81%，法人单位从业人员占比达到55%。

此外，工业内部结构也在改善。普查结果显示，2018年末，全国共有规模以上高技术制造业企业法人单位33573个，比2013年末（2013年是第三次全国经济普查年份，下同）增长24.8%；占规模以上制造业的比重为9.5%，比2013年提高1.7个百分点。

国家统计局新闻发言人、国民经济综合统计司司长毛盛勇介绍，工业战略性新兴产业、高技术制造业的从业人员比例、企业数占比，都比5年前有明显提高。

“普查结果深刻反映了我国经济结构的重大变化。”鲜祖德说，我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动能的攻关期。经济普查数据反映了经济结构优化升级、协调发展取得的新进展。

市场主体大量增加

普查结果显示，2018年末，全国共有从事第二产业和第三产业活动的法人单位2178.9万个，比2013年末增加1093.2万个，增长100.7%；产业活动单位2455.0万个，增加1151.5万个，增长88.3%；个体经营户6295.9万个。

从业人员方面，2018年末，全国第二产业和第三产业法人单位从业人员38323.6万人，比2013年末增加2721.3万人，增长7.6%，其中女性从业人员14446.7万人，占37.7%。

从资产负债和营业收入情况来看，2018年末，全国第二产业和第三产业法人单位资产914.2万亿元，负债624.0万亿元，营业收入294.6万亿元。

毛盛勇说，和上次经济普查相比，我国经济规模明显扩大。最近5年，不管是法人单位数、产业活动单位数还是个体经营户数都出现了大幅增长。

“普查结果准确反映了营商环境不断优化、市场主体大量增加的新成效。”鲜祖德表示，一系列重大改革扎实推进，营商环境不断优化，市场主体大量增加，在稳定增长、促进创新、增加就业方面发挥了重要作用。

创新发展深入推进

普查数据显示，2018年末，全国从事战略性新兴产业生产的规模以上工业企业法人有6.6万个，比2013年增长了37.9%，占规模以上工业企业法人单位的17.7%。

2018年，规模以上工业企业法人单位研究与试验发展经费支出12954.8亿元，比2013年增长55.7%；全年专利申请量95.7万件，其中发明专利申请37.2万件，分别比2013年增长70.7%和81.1%。

鲜祖德分析，随着创新驱动发展战略深入实施，新产业、新业态、新模式不断涌现，蓬勃发展。普查结果全面反映了创新发展深入推进、新动能培育壮大的新进展。

（综合新华社北京11月20日电）

全球唯一圈养棕色大熊猫“七仔”被终身认养

新华社西安11月20日电 20日，全球唯一圈养棕色大熊猫“七仔”（左图）被熊猫国际终身认养。“七仔”所在的陕西省林业科学院秦岭大熊猫繁育研究中心和熊猫国际当天举办了认养仪式。

陕西省林业科学院秦岭大熊猫繁育研究中心位于秦岭北麓，雄性大熊猫“七仔”2009年出生于此，性格憨厚老实，由于其罕见的棕色毛色而备受关注。

熊猫国际是由苏珊·布雷登和黛安·里斯于2000年创立的公益性组织，总部设在美国丹佛。该组织一直致力于中国大熊猫的保护和研究事业，每年会为大熊猫保护事业募集物品、药品及资金。

近两年，熊猫国际陆续为陕西省林业科学院秦岭大熊猫繁育研究中心捐赠了疫苗、发电机、实验室仪器等急需物品和婴儿床、奶粉等大熊猫育幼物品，为秦岭大熊猫繁育研究中心大熊猫饲养、繁殖、育幼等各项工作的开展提供帮助。

据悉，陕西省林业科学院秦岭大熊猫繁育研究中心将大熊猫“七仔”的终身认养权授予熊猫国际，一方面表达对熊猫国际的感谢，另一方面希望借助熊猫国际的影响力，吸引更多的国际、国内组织和个人参与秦岭大熊猫的保护事业。

以色列对叙利亚进行大规模空袭

据新华社大马士革11月20日电 叙利亚军方20日发表声明说，以色列战机当天凌晨发射多枚导弹空袭叙首都大马士革周边地区。以军方表示，当天对伊朗军方在叙境内的军事目标进行了大规模轰炸。叙军方在声明中说，当地时间20日凌晨1时20分（北京时间7时20分），以色列战机从以方占领的叙利亚戈兰高地和黎巴嫩南部迈尔季欧云向大马士革周边地区发射多枚导弹。声明称，叙利亚方面正在对袭击造成的破坏进行调查。

新华社记者20日凌晨在大马士革市区多次听见来自城市上空和南部的巨大爆炸声，并能看见城市南部的火光和浓烟。

以色列国防军20日凌晨发表声明说，作为对伊朗伊斯兰革命卫队“圣城旅”19日从叙利亚向以色列发射火箭弹的回应，以军19日夜间到20日凌晨对伊朗在叙利亚的军事目标实施了大规模轰炸，打击了“圣城旅”在叙利亚的数十个军事目标，包括导弹发射炮台、武器仓库、指挥中心和军事基地等。

上图为11月20日在戈兰高地拍摄的以色列士兵。

□新华社/法新

军费分摊谈判受挫 美韩同盟裂痕凸显

□ 山东大学外国语学院中日韩合作研究中心研究员 刘荣荣

11月18日-19日，美韩就第11份“驻韩美军费用分摊协定”进行了第三轮谈判。19日上午，由于双方分歧严重，原定七小时的谈判日程刚进行了一个小时，美方谈判代表詹姆斯·德哈特就要求会议中止，并单方面举行记者会宣布本轮会谈结束。这在28年的美韩军费分担问题谈判史上绝无仅有，显示出同盟双方的分歧巨大。

驻韩美军现有大约2.85万人，美韩自1991年至今共签署了10份军费分摊协定。第10份协定于今年3月签订，原则上如果年内不能结束协商，该协定将面临空白状态。今年已围绕第11份协定进行了三轮谈判，双方代表激烈交锋，均没能弥合分歧。本次谈判美韩双方也未对下次会议日程进行讨论。

美韩双方的分歧在于美方的“要价”与韩方的“报价”差距太大。依据第10份协定，韩方2019年分摊的军费为1.389万亿韩元（约8.94亿美元），用于支付驻韩美军的韩国雇员工资、军事建设费、军需支援费三个项目。而此次美方要求增加驻韩美军津贴、军务人员及家属补贴、美军在朝鲜半岛循环部署战略武器费用、在朝鲜半岛以外的训练费用等新项目。据此，美方要求韩方明年承担6万亿韩元（约50亿美元）的驻韩美军费用，是2019年的5倍多。韩国对此显然无法接受。韩国坚持在既有的《防卫费分担特别协定》（SMA）框架内进行调整。从韩国媒体释放的消息来看，20亿美元是韩国目前能承受的极限，显然距离美国的期望值很远。

美国为何冒着同盟破裂的风险执意要求韩国增加军费分摊呢？首先，特朗普执政以来，在对外政策上笃行“美国优先”政策。即使是自己的盟友，美国也是从经济损益、实力消长等角度考虑问题，而忽视同盟的道义和价值。特朗普多次以撤走驻韩美军相要挟，要求韩国分摊更多军费，声称“韩国是一个富裕国家，可以而且应该为美军在韩国的部署付出更多。”特朗普的这种理念，除了其本人“不赚便宜就是吃亏”的投机商人心态外，其实与美国国力的衰落有很大关系。2008年金融危机以来，美国的衰落日益明显，越来越难以维持和支撑庞大的全球体系。为此，美国自奥巴马政府开始采取了明显的战略收缩，包括从伊拉克、阿富汗逐步撤军，谨慎对外用兵，依靠盟友力量维持霸权地位等。特朗普政府延续了战略收缩的总体态势，还变本加厉地要求盟友承担更多责任，突出表现为在贸易、军费分摊等问题上不断敲打盟友。

其次，项庄舞剑，意在沛公。韩国长期在中美等大国之间奉行“对冲”战略，即两头下注，避免选边站。此次，美国在军费问题上对韩国强力施压，企图逼迫韩国在部署中导和印太战略等其他问题上支持美国，从而将韩国拉入遏制中国的阵营。

最后，美国向韩国施压，也是为了推进对日本、北约的军费谈判。只有解决好韩国的军费分摊问题，才能顺利推进同日本、北大西洋公约组织的军费分摊协议谈判。美国正在要求日本增加4至5倍军费，即从2019年的18亿美元增加到明年的80亿-90亿美元。

面对美国要求分摊巨额军费的压力，韩国国内反美情绪高涨。近期，韩国民众连日在首尔街头举着印有美方谈判代表德哈特头像和“滚回去”“敲诈纳税人的钱”字样的牌子，向美国抗议。20日，韩国国会国防事务委员长安圭佰（音）在接受采访时称，“美方使用了‘悬崖战术’，在会谈之前，好像已经制定了（以提前结束会谈来向韩国试压的）剧本。这是不恰当、失礼的行为。”同时，也有声音担忧美方会撤走部分驻韩美军。

美国国会和专家对此也忧心忡忡，反对之声日益高涨。反对者认为，如果把驻韩美军变成金钱交易问题，美韩同盟在安保和价值观上的合作基础将受到损害，从而助长同盟国的反美情绪和被美国抛弃的恐惧，其对美国同盟体系的破坏比美国仓促从叙利亚撤军还要大。

近年来，美韩同盟在军费分摊、贸易、作战指挥权移交、对朝交往等问题上产生一系列分歧，并非偶然，其本质上还是东亚国际秩序大调整所带来的震荡。在美国加大遏制中国、中美博弈加剧的大背景下，美国的同盟体系必然也要经历相应的调整和震荡。

■提要

第11份“驻韩美军费用分摊协定”谈判受挫，美韩双方的分歧在于美方的“要价”与韩方的“报价”差距太大。美方要求韩方明年承担6万亿韩元（约50亿美元）的驻韩美军费用，是2019年的5倍多。

此次，美国在军费问题上对韩国强力施压，既是为了推进对日本、北约的军费谈判，也是企图逼迫韩国在部署中导和印太战略等其他问题上支持美国，从而将韩国拉入遏制中国的阵营。在中美博弈加剧的大背景下，美国的同盟体系必然也要经历相应的调整和震荡。

环球论坛

阅读更多内容，请扫描上边的二维码并关注“大众环球论坛”微信公众号。

全力打造美丽中国、美丽山东的“威海样板”

近日，威海市被授予国家生态文明建设示范市，是山东省目前唯一获此殊荣的地级市。

作为第一个被山东省生态环境厅命名的“省级生态市”和全省唯一所辖县级市全部建成“国家生态市”的地级市，威海的生态环境质量一直备受赞誉。威海市先后获得全国第一批“国家环境保护模范城市”、第一个“国家环境保护模范城市群”，荣获环保领域最高社会性奖项“中华环境奖”等荣誉称号，今年，还被确定为全国“无废城市”建设试点。如今又荣获国家生态文明建设示范市称号，可谓实至名归。

荣誉的背后，写满了威海人的自信与自豪，也蕴含着全市上下的坚守与努力——多年来，威海市深入践行习近平生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，以习近平总书记提出的“威海要向精致城市方向发展”作为总目标总方向总遵循，坚持生态立市、环境优先，开展最积极的生态建设、推进最集约的资源利用、实施最严格的环境监管，走出了一条环境与经济社会协调发展、人与自然和谐共处的绿色发展道路，更好满足了人民日益增长的优美生态环境需要，不断增强市民的获得感、幸福感、安全感！

神清气爽“威海蓝”

蓝天白云、繁星闪烁，可以深呼吸的清新空气，是威海这座海滨城市最普惠的“公共产品”。威海是山东省第一个环境空气质量达到国家二级标准的城市。二氧化硫、二氧化氮、一氧化碳浓度达到国家一级标准，PM2.5、PM10、臭氧浓度达到国家二级标准，空气质量优良率连续多年位居山东省第一。

围绕打造“威海蓝”，威海市综合施策、精准发力，每微必争、每日必争、每个环节必争，突出重点环节，切实抓好控源、减煤、治企、管车、抑尘等工作，环境空气质量持续改善。

实施最严格的环保审批制度，把好招商引资和项目建设第一道关口，从源头上杜绝“两低三高”大气污染项目落地。积极推进腾笼换鸟，不断优化产业结构，将橡胶轮胎、电镀等行业集中搬进工业园区，并同步升级改造，重点培育新一代信息技术、新医药与医疗器械等七大千亿级产业集群。

编制实施煤炭减量替代工作方案、清洁采暖专项规划，在全市范围内深入开展供热计量改革、农村清洁取暖、分散燃煤锅炉整治等工作。全市所有电力企业全部完成超低排放改造，10蒸吨/小时以上燃煤锅炉全部完成超低排放改造或替代，10蒸吨/小时及以下燃煤小锅炉全部淘汰。

以空气质量和重点企业自动监控数据小时超标预警机制、现场巡查督导制度、日报送和旬月季排名通报制度、大气网格化监管制度的“一个机制三项制度”为统领，督导企业严格执行国家和省大气污染物相应时段排放标准要求，重点废气排放企业全部安装自动监控设施，做到全方位全天候自动化监控。

加强机动车排气污染控制，强化在用车联合执法检查。全市加油站全面供应国VI标准的车用汽柴油，全部完成油气回收治理任务。中心城区清洁能源公交车和出租车分别占比87%和100%。

强化各类施工扬尘、道路扬尘、裸露土地和渣土堆整治。全面落实施工“六个百分之百”，并实现规模以上建筑工程扬尘监测系统和视频监控系统全覆盖。市区主次干道机械化清扫率、洒水率、冲洗率均达到100%。

心旷神怡“威海清”

千里海疆，绵延如画，湛蓝清澈的海水，是威海这座海滨城市最闪耀的“城市名片”。威海是全国海洋环境质量最好的地区之一，近岸海域环境功能区达标率100%，饮用水水源地水质达标率100%，重点入海河流水质达标率100%。

围绕打造“威海清”，构建“治、用、保”流域治污体系，以海定陆、海陆统筹、河海共治、管护并重，改善水环境，恢复水生态。

健全市、区、镇、村四级河长、湖长、湾长组织体系。编制生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。规划建设城市污水处理厂13座，城市污水集中处理率达到97.27%。48个建制镇全部建成集中式或半集中式污水处理厂，建成率达到100%。

开展入海、入河、入库排污口排查整治，率先在全省设置陆海垃圾拦截网，严格查处各种违规倾倒、堆积海洋垃圾的行为，推进海洋垃圾防治。

编制全国第一个海水淡化专项规划，打造全国海水淡化应用重点示范城市，目前海水淡化能力达到30万吨/日，中水回用规模达到每月约100万立方米。

实施最严格水资源管理制度，确立水资源开发利用控制、用水效率控制和水功能区限制纳污“三条红线”，全市用水总量在6.52亿立方米以内，被评为国家节水型社会创新试点市。

实施控制单元精细化管理，制定有针对性的治理与保护措施，精准施治。实施生态功能区域分区保护，保护水域滩涂生态环境。实施海洋生态修复，实施“蓝色海湾”48个项目，修复受损岸线75公里、沙滩100万平方米、湿地1万多亩，恢复植被40.9万平方米。

赏心悦目“威海绿”

山城相拥、林海相连，半城绿色半城楼的威海如同一座精致的大花园，营造了“山在城中，楼在林中，人在绿中”的宜居环境。春花烂漫、夏树如茵、秋林斑斓、冬松凝翠，四季分明、季季有景的威海“久负盛名”。

围绕打造“威海绿”，构建城乡统筹、市域一体的绿化新格局，不断厚植威海的绿色生态优势。

开展“绿满威海、四季多彩”绿化行动。利用“山、海、城、岛”并存的自然基础，积极构建“青山绿水绕城镇，碧海蓝天佐翠城”的生态园林城市，形成“一带多点，绿心中踞，绿廊导风，绿网交织”的市区绿地系统布局结构。优化城市公园绿地、风景林地、防护绿地布局，构建“一带四轴”的绿道网结构，沿海岸带建设了众多沿海公园，围绕山体建设山体公园，市民喜闻乐见的口袋公园、小游园遍布城区，实现城市居民“300米见绿，500米见园”。开展村庄绿化行动，抓好四旁植树、村屯绿化、庭院绿化等身边增绿行动。

全力推进精致城市建设。坚持“小巧秀雅”的方向，塑造“大山海、小珠链”的城市风貌格局，打造山海特色充分，岬湾环翠、凭湾对眺、山海互望的山海城市形象。加强城市园林绿化等要素设计，塑造城市景观风貌。打造最美海岸带，加强海岸带保护，实施海岸带修复行动，塑造沿海特色风貌带。全力推动乡村振兴战略，推进美丽乡村建设三年行动，深入实施“百村示范、千村提升”工程，打造精致小镇和滨海美丽乡村示范带。

（李润）