

深入学习贯彻十九届四中全会精神·山东在行动

促进非公有制经济健康发展

□ 本报记者 齐静 代玲玲 付玉婷

非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分，是经济持续健康发展的重要力量。党的十九届四中全会《决定》对“毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展”作出专门部署。我省各级各部门深入学习贯彻全会精神，深入推进经济体制改革，不断优化营商环境，推动非公有制经济为新旧动能转换作出更大贡献。

全会《决定》指出，健全支持民营经济、外商投资企业发展的法治环境，完善构建亲清政商关系的政策体系，健全支持中小企业发展制度。近年来，省委、省政府先后出台“非公10条”“实体经济45条”“民营经济35条”等一系列政策，聚焦民营企业发展痛点、难点、堵点，提出含金量足、可操作性强的具体措施。开展“万名干部下基层”，组建民营企业高质量发展服务队341个，帮助企业理清发展

思路，解决实际问题。出台《关于弘扬企业家精神支持企业家干事创业的若干措施（试行）》，营造尊重、激励、保护、服务、关爱、培养企业家的氛围，让企业家干事创业的热情竞相迸发。

下一步，我省将积极发挥省促进非公有制经济发展工作领导小组统筹协调作用，解决好政策落实“最后一公里”问题，把好用、管用、能用的政策送到企业手中，不断提高民营企业的政策获得感。围绕新旧动能转换重大工程，引导民营企业利用工业互联网、大数据、人工智能、云计算等新一代信息技术，推进研发、生产、管理、服务等环节创新，走“专精特新”发展道路。坚持各类市场主体权利平等、机会平等、规则平等，深化“放管服”改革，强化“店小二”服务理念，全力推进服务企业流程再造。

毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，要深化财政体制改革，创新财政投入方式，加大对民营企业支持力度。近年来，省财政厅在落实好国家减税降费

政策基础上，深入挖掘减税潜力，积极推出减免土地使用税、印花税、车船税等“自选动作”。全面清理规范涉企收费，省定涉企行政事业性收费项目全部取消。同时，大力培育高成长性民营企业，实施瞪羚（独角兽）培育、“单项冠军”奖励等财政激励政策，推动民营企业实现“爆发式”“跳跃式”增长。

学习贯彻全会精神，省财政厅将坚持“两个毫不动摇”，深化财政体制改革，创新财政投入方式，聚焦新旧动能转换“十强”产业，加大对“四新”“四化”领域高成长性民营企业的支持力度，促进经济结构调整和转型升级。支持实施“小升规”“规股股”“股上市”，全过程培育民营企业，推动全省非公有制经济实现高质量发展。

坚持“两个健康”工作主题，推动民营经济走向更加广阔的舞台，是工商联的重大政治任务。全会《决定》强调，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。今年以来，省工商联深入开

展非公有制经济人士理想信念教育，引导民营企业积极参与脱贫攻坚行动和乡村振兴行动。建立省工商联领导班子成员联系民营企业商会制度，深入开展“送政策上门精准对接”服务民营企业活动，促进政策落实，增强企业家政策获得感。聚焦营商环境，优化经济法律服务，组织开展重点课题调研，围绕民营经济健康发展建言献策，充分发挥检察工作站、法律服务团和调解中心的作用，维护民营企业和企业家的人身财产权益。

省工商联将继续加强思想政治教育，引导民营企业增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终听党话、跟党走。同时，提高经济服务成效，促进非公有制经济健康发展。通过深化开展“送政策上门精准对接服务”，优化经济法律服务，精准参政议政等途径，把党中央决策部署不折不扣落实到民营经济领域，落实到促进“两个健康”的具体实践中，促进政策落实落地，助推民营经济高质量发展。

山东省学习贯彻党的十九届四中全会精神宣讲团成立

□ 记者 赵琳 报道 本报济南11月14日讯 山东省学习贯彻党的十九届四中全会精神宣讲团成立暨宣讲工作动员会今天召开。省委常委、宣传部部长关志鸥出席并讲话。

关志鸥指出，学习宣传贯彻党的十九届四中全会精神，是当前和今后一个时期的重要政治任务。省委宣讲团成员要提高政治站位，以高度的责任感、使命感做好全会精神宣讲工作。要紧紧围绕全会《决定》，吃透精神实质，掌握核心要义，着力把中国特色社会主义制度和中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大意义、总体要求、总体目标、重点任务和加强党的领导讲清楚讲透彻，做到全面准确、科学严谨。全省各部门、各单位要严格按照党中央统一部署和省委要求，精心组织，迅速启动，高质量做好宣讲工作，推动全会精神深入基层、深入群众、深入人心。

我省精心遴选政治素质高、理论水平深厚、实践经验丰富的28名领导干部和专家学者组成省委宣讲团，18日起分赴各市和高校、企业开展宣讲。

我省召开政法领域全面深化改革推进会议

□ 记者 赵君 报道 本报济南11月14日讯 今天上午，全省政法领域全面深化改革推进会在济南召开。会议深入学习贯彻党的十九大、十九届三中、四中全会和全国政法领域全面深化改革推进会议精神，总结经验，分析形势，对进一步推进我省政法领域改革作出部署安排。省委常委、政法委书记林峰海出席会议并讲话，副省长、省委政法委副书记、省公安厅厅长范华平主持会议，省法院院长张甲天、省检察院检察长陈勇出席会议。

会议强调，要准确把握中央改革精神，紧密结合我省实际，坚持党的领导，坚持问题导向，突出关键重点，统筹协调推进，确保政法领域改革始终沿着正确的方向前进。要明确目标任务，紧紧围绕创新完善政法体制机制、加强完善司法体制综合配套、建设过硬政法队伍、服务保障大局中心工作推进政法领域改革，确保按时保质完成中央改革任务。要进一步压实改革责任，加强协作配合，抓好督导落实，以钉钉子的精神，推动各项改革措施落实。

做好新时期科技特派员工作

□ 记者 王亚楠 通讯员 马文哲 报道 本报济南11月14日讯 今天上午，全省科技特派员工作会议在济南市召开。会议传达学习了习近平总书记关于科技特派员制度的重要指示和国家科技特派员制度推行20周年总结会议精神，对做好新时期科技特派员工作进行再动员、再部署。副省长于杰出席会议并讲话。

于杰强调，省委、省政府高度重视科技特派员工作。各级各部门要全面提升对科技特派员制度重要性的认识，充分总结运用好我省推行科技特派员制度取得的成效和经验，坚持问题导向、目标导向、结果导向，扎实做好新时代全省科技特派员工作。要坚持人才下沉，有效缓解农村人才短缺；坚持科技下乡，发挥科技支撑引领作用；坚持服务“三农”，助力乡村全面振兴。要组织好、服务好、激励好、保障好科技特派员工作，营造有利于科技特派员制度实施的良好环境。

会议还通报表扬了全省88名科技特派员和35家组织实施单位，日照、临沂、菏泽、山东农大、青岛农大、省农科院、费县和科技特派员代表，分别作了交流发言。

中央生态环境保护督察“回头看”整改在山东

□ 本报记者 晁明春 本报通讯员 关学军

“日期：2019年10月30日；单号：2019103003；项目名称：西巨野河生态景观综合治理工程；属地：高新区；位置：世纪大道以北春博路以东；施工阶段：主体阶段；建设单位：济南高新控股集团有限公司；总包单位：北京东方园林环境股份有限公司；存在问题：大片土地裸露，现场未湿法作业，扬尘极为严重。”

对济南市住房和城乡建设局建设工程扬尘治理办公室工作人员王建军来说，这样的《扬尘治理网络督查调度单》每天都要发出好几单。记者在扬尘治理办公室视频监控指挥中心看到，大屏幕上实时采集监测现场的颗粒物浓度数据及气象数据，再结合视频监控对施工现场空气质量及实际状况的监测，可在第一时间发现问题，大大提高了监管人员的工作效率，最大限度地降低了扬尘污染。

济南市有1385个在建工程项目，在建建筑用地面积超过1.4亿平方米，位居全省第一，工地扬尘治理已是济南大气污染防治攻坚战的主战场之一。

工地扬尘治理如何像绣花一样精细？据济南市住房和城乡建设局局长吕杰介绍，随着大数据、人工智能等技术的运用，济南建设工程扬尘治理已经走上了从网上督查发现问题到通知现场整改到位一小时解决的“智慧治尘”之路。

“平台在2017年就已上线运行，工作人员在平台上发现异常情况，便会通过电话通知问题工地的督查小组以及网格员，督促现场进行整改。”王建军告诉记者，今年7月，按照《济南市大气污染防治重点工作强化措施》要求，市住房和城乡建设局又对扬尘在线监测和视频监控平台进行了优化升级，基本实现了对在规模线上工程在线监控的“全覆盖”，同时还组建了专门的网络督查小组，主要负责在建工地扬尘在线监测与视频监控设备的接入、撤销、日常维护及电话咨询解答；扬尘在线监测数据的汇总、分析；网络视频实时督查，对发现的扬尘较严重项目及及时进行调度处理。

“网络督查小组组建后，每天都有专人进行网络远程督查，一旦发现治尘不力的现象，十分钟之内就会通知到位，一小时内整改完成。”王建军说，对于发现的问题，他们会根据严重性进行分级管理，问题轻微的，通过提醒警告；问题严重的，则下发网络督查调度单，现场督查小组接单后，会立即前往工地检查处理，并通过手机端及时反馈处理情况。

济南市这套“智慧治尘”系统升级以来，不仅减少了监督检查成本，也大力推进了扬尘治理标准化、信息化建设步伐。平台优化升级运行三个月来，网络督查小组共发出151个调度单，问题均即时整改完毕。

打造政法领域全面深化改革山东品牌

□ 本报记者 赵君 本报通讯员 杨浩 吕小艳

改革是破解政法工作难题的根本出路，是促进政法事业长远发展的一把钥匙。11月14日，全省政法领域全面深化改革推进会在济南举行，总结改革成果，分享创新经验，共同谋划在更高起点推进政法领域改革。

政法机构职能体系进一步优化，新型办案机制不断完善，员额管理更加科学完备，以审判为中心的刑事诉讼制度改革持续深化，检察机关公益诉讼工作取得明显成效，信息化水平不断提升……近年来，全省政法机关扎实推进各项改革，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，对维护社会公平正义发挥了重要作用。

立足政法机关职能，青岛市委政法委提出担当好新时代改革发展“护航员”“店小二”“挑山工”三个角色。“护航员”的本质是法治，就是充分运用法治思维和法治方式，对各类市场主体平等对待、平等保护、平等执法。“店小二”的本质是服务，相继出台一批便民利企意见措施，建立了保护产权联席会议等3项制度。“挑山工”的本质是担当，建立了失信被执行人‘联合惩戒’‘信用修复’机制，推动公益诉讼向食品安全、环境保护、新旧动能转换等五大领域拓展，开展了涉政府产权纠纷专项治理。”青岛市委常委、政法委书记宋永祥第一个发言，“今年以来，全市群众安全感和满意度分别达到98.5%和97%的高水平。”

信被执行人‘联合惩戒’‘信用修复’机制，推动公益诉讼向食品安全、环境保护、新旧动能转换等五大领域拓展，开展了涉政府产权纠纷专项治理。”青岛市委常委、政法委书记宋永祥第一个发言，“今年以来，全市群众安全感和满意度分别达到98.5%和97%的高水平。”

基层法院644名员额法官全部组建“1+1+1”独任制审判团队，中院75名员额法官组建23个“3+3+3”合议庭审判团队，实行扁平化管理，突出法官主体地位……临沂法院聚焦聚力审判执行主业，不断深化司法责任制改革，让司法人员集中精力好办案，办好案。“我们注重办案力量向一线倾斜，综合部门员额法官全部免除行政职务，回归办案岗位。基层法院全部完成内设机构改革。院领导统一编入审判团队，带头承办重大疑难复杂案件和涉黑涉恶案件。”临沂市中级人民法院院长于晓东说。该院还深化繁简分流改革，设置专业特色鲜明的速裁团队或法官工作室56个。全市法院速裁案件平均办案周期21天，有22名法官办案数量进入全省前50名。

拿出“磨刀功”、做好“精装修”，淄博市人民检察院以服务实绩检验改革实效。“在守护绿水青山方面，创新建立跨

区域污染治理检察监督机制，推动淄博滨州两地四部门实现跨区域污染治理联合协作；建立生态公益诉讼第三方评估机制，邀请环保专家对生态修复效果进行专项评议。”淄博市人民检察院检察长魏玉民介绍，针对边界地区黑恶案件调查取证难度大等问题，指导张店、博山等基层检察院与相邻区县检察机关建立扫黑除恶跨区域协作机制；针对“套路贷”犯罪易发多发的突出问题，与公安、法院协作，建立民间借贷案件线索排查、职业放贷人名录等制度，推动单纯办案向案后治理延伸。

老百姓关心什么，期盼什么，改革就要抓住什么，推进什么。“在泉城，全办成”，是济南市公安局深化“放管服”改革打造的便民服务品牌。“我们全面梳理群众办事难点、企业发展痛点和社会反映热点，出台多项改革新政，全力提供普惠均等、靶向精准的公共服务。”济南市公安局党委副书记、政委王健分享了他们的创新做法，“全市户政服务窗口均建设阳光评价系统，8类56种高频户政业务实现‘一次办成’；市区‘三公里车管服务圈’日臻成熟完善，18类交管业务一证即办；外籍高层次人才签证、居留证件办理时限缩短至3-5个工作日。”

坚持市、县、乡、村、网格五级齐抓共管、齐推并进，构建调解工作新格局；全面推行矛盾纠纷化解问题清单化、清单责任化、责任落实化三步工作法……烟台探索出一条问题不激化、矛盾不上交的调解路径。烟台市中级人民法院院长时光介绍，在县市区打造了集接待、受理、调处、督办、化解、回访于一体的矛盾纠纷调解“一站式”“综合化”实体平台，帮助群众“进一个门，调千种事，解万家忧”。成立了全国第一家破产清算重组调委会，全省第一家知识产权纠纷调委会，退役军人纠纷调委会，在全省率先实现商会调委会全覆盖。

知明变者赢，守正创新者进。此次推进会到政法领域全面深化改革作出进一步部署：将深入推进政法领域改革，与服务高质量发展、维护社会稳定工作紧密结合起来，更好地为党委、政府中心工作服务；加强过硬政法队伍建设，提升政法队伍革命化、正规化、专业化、职业化水平；创新政法体制机制，完善政法机构职能体系、公共服务体系；加强司法体制综合配套改革，进一步健全落实司法责任制、加强监督制约，提升执法司法效能，全力打造政法领域全面深化改革山东品牌。



联系点传真

冬小麦喝足“封冻水”

□ 基层联络员 张跃 霍广 报道

连日来，邹平市韩店镇颜桥村村民在给麦田浇灌“封冻水”，改善土壤水分，确保小麦安全越冬。村民颜炳清介绍，立冬前后给小麦浇灌“封冻水”，有利于麦苗越冬长根，保暖防冻，还有冬水春用、防止春旱的作用。

深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育

聚焦思想作风问题进行检视整改

□ 本报记者 张春晓 刘一颖

实际工作中存在的很多问题，看似是工作问题，实则是思想根子问题、作风问题。主题教育中，我省各地各单位聚焦精神不振、能力不足、作风不实等问题进行检视整改，大力推进思想解放、流程再造、制度创新，进一步提高服务经济社会发展、服务人民群众的质量和水平。

“综试区建设是‘国字号’工程，必须坚持世界眼光、国际标准，为推动全国农业在更高层次上实现开放发展蹚路子、创经验。但在实际工作中，部分党员干部思想认识不到位、工作标准不高、能力素质与建设要求不相适应。”主题教育中，潍坊综试区始终坚持问题导向，针对“对外地政策借鉴复制少，自主创新总结推广少”问题，对国家11条支持政策细化形成《潍坊综试区支持政策实施细则》，在多个领域取得实质性进展：落实“小麦、玉

米的新品种选育和种子生产外资持股比例最高可达66%”政策，正在推动合资项目落地。针对调研中发现的企业参与热情不高问题，制定出台促进企业落户办法，对于企业需求，综试区能够突破的尽快落实，不能突破的向上汇报争取，以企业满意度来赢得聚集发展。

菏泽市曹县殷庙村电商代表孙刚最近四处宣讲在电商代表研讨班上学到的网络安全知识。“我这是跟网信办请来的专家学的！下次他们来上课，俺还要去呢！”孙刚说。菏泽市委网信办注重将主题教育与网信工作实际相结合，创新方式方法，着力解决群众最关心、最迫切、最直接的问题。在曹县大集淘宝镇调研中，电商群众反映传统淘宝遇到了新媒介、新知识、新技术的“瓶颈”，在网上防诱惑、防诈骗的鉴别能力还不够……针对这些问题，菏泽市委网信办积极协调相关部门单位，做好电商培训，提高利用新技术的水平和

防诱惑、防诈骗的能力，助推电商经济繁荣发展。

邹城市在主题教育中，针对群众和企业反映的手续繁琐、效率不高问题，大力推进制度创新流程再造工作。以新开办企业办理流程为突破口，邹城市行政审批局提出营业执照办理“立等可取”“零见面办理”理念，将法规要求的20天办结期限压缩在一小时内，公章刻制、银行开户、涉税办理、社保登记全流程最长8小时办结。目前，该市每月办理企业开办业务300余起，切实为服务对象提供便利。

临清市在行政审批局增设“吐槽找茬”服务窗口，接受办事群众和企业企业的“找茬”投诉，“零距离”接受群众建议，“心贴心”倾听群众意见，推动主题教育落地落实出成效。为更方便地服务群众、服务企业，临清市升级“实体一窗”，整合“网上一窗”，做强“热线一窗”，延伸“基层一窗”，推进政务服务

“一窗受理”。今年以来，临清市“一枚印章管审批”共办理审批等事项1万余次，服务群众3万余人次；梳理100个高频事项“一窗受理”，实行免费帮办代办，已服务群众7000余人次。

打通医患惠民“最后一米”，胶州市医疗保障局在主题教育中密集开展“三进三服务”活动，进医院、进药店、进社区，全方位服务办事群众、多层次服务医药机构、立体化服务社会大众，倾听来自基层一线的呼声建议，评估医保政策落地实施效果。活动开展以来，胶州市医疗保障局累计走访35家定点医药机构和16个社区，针对居民最关心的医疗待遇、门诊大病、转外就医流程等问题，现场详细解答问题900余次，发放宣传材料2200余份。为推动服务常态化开展，建立驻点服务制度，各科室每周至少保证抽调1人驻各镇办医保经办服务大厅，重点做好政策宣讲解读、化解矛盾纠纷等工作，确保取得实效。

『千里眼』精准治扬尘

济南工地扬尘数据实时监控，有问题一小时内整改完