

论从周刊

深入学习贯彻四中全会精神

推进国家治理现代化的纲领性文献

□ 李海青

十九届四中全会审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》(以下简称《决定》)。**《决定》**科学系统地阐述了推进国家治理现代化的基本内涵、巨大成就、根本要求、总体目标和重点任务,是新时代推进实现国家治理体系和治理能力现代化的纲领性文献。

“一个定位”诠释基本内涵:中国特色社会主义制度是国家治理的根本依据,国家治理是中国特色社会主义制度的具体实践;国家治理体系充分反映中国特色社会主义制度规范要求,国家治理体系集中体现中国特色社会主义制度执行能力

《决定》指出,我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。这是对国家治理的科学定位,是对国家治理现代化的内涵诠释。

首先,从理论关系来看,中国特色社会主义制度是国家治理的根本依据,国家治理是中国特色社会主义制度的具体实践,国家治理体系充分反映中国特色社会主义制度规范要求,国家治理体系集中体现中国特色社会主义制度执行能力。其次,从实践互动来看,推进国家治理体系和治理能力现代化,是完善和发展中国特色社会主义制度的必然要求,是实现社会主义现代化题中应有之义,而完善和发展中国特色社会主义制度是推进国家治理体系和治理能力现代化的重点任务和关键所在,两者在实践中互动统一、相辅相成。再者,从整体来看,坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,共同构成全面深化改革的总目标,体现着新时代全面深化改革的现实指向,同时也内在蕴含着以改革为基本实践方式的方法论要求。总之,推进国家治理现代化,是实现中国特色社会主义制度及其执行能力现代化的集中体现,其有着深刻的制度要求、重要的战略意蕴和丰富的实践内容,要把握定位,理顺关系,明确内涵,不断推进国家治理体系和治理能力现代化。

“显著优势”创造巨大成就:十三个方面的显著优势,体现在模式创新的自主性、价值取向的人民性、体系结构的完备性、实践主体的全民性、运行方式的法治性和现实关切的世界性等诸多方面;在坚持和发展这些显著优势的基础上推进国家治理现代化,更加巨大的成就必将被孕育和创造出来

《决定》指出,我国国家制度和国家治理

体系具有十三个方面的显著优势。这些显著优势体现在模式创新的自主性、价值取向的人民性、体系结构的完备性、实践主体的全民性、运行方式的法治性和现实关切的世界性等诸多方面,彰显我国国家制度和国家治理体系的强大活力。

这些显著优势不仅本身构成了中国特色社会主义制度创新和治理实践的巨大成就,而且孕育着新时代推进国家治理现代化定将取得的巨大成就。推进国家治理现代化既要坚持和发挥好这些显著优势,同时也要强化和发展好这些显著优势。一方面,要坚持和完善既已形成的国家治理体系。“我国今天的国家治理体系,是在我国历史传承、文化传统、经济社会发展基础上长期发展、渐进改进、内生性演化的结果”,是植根中国大地、符合中国实际、利于中国发展进步的科学治理体系,具有十三个方面的显著优势;同时也应看到,这一体系还存在不完善的地方,有着很大的发展潜力和拓展空间,需要在坚持既有成果的基础上进一步发展和完善。另一方面,要不断提升作为制度执行力的国家治理能力。国家治理能力的发挥在根本上需要以我国国家制度和国家治理体系具有的十三个方面的显著优势作为依托,同时也需要实践主体具备良好的能力素质,这要求我国国家治理能力的提升要在完善制度规范和治理体系的同时,注重突出对实践主体能力素质的培养。在坚持和发展显著优势的基础上推进国家治理现代化,更加巨大的成就将被孕育和创造出来,现代化强国目标也将在巨大成就的不断取得中最终实现。

“效能转化”体现根本要求:从制度优势到治理效能,是中国特色社会主义制度作用于现实社会、发挥出内在价值、产生出实际效能的过程,本质上是一个从应然到实然的过程,这个过程的实现以制度优势本身的存在为前提,以具体执行的实践主体为中介,以制度和现实社会的契合为关键,以产生出实际效能为旨归

《决定》指出,要把我国制度优势更好转化为国家治理效能。这体现了推进国家治理现代化的根本要求。

推进国家治理现代化就是要“提高党科学执政、民主执政、依法执政水平,提高国家机关履职能力,提高人民群众依法管理国家事务、经济社会文化事务、自身事务的能力,实现党、国家、社会各项事务治理制度化、规范化、程序化”,这从根本上说是要将我国制度优势转化为国家治理效能。制度优势只有转化为治理效能才是真正优势,才能不断发展。国家治理只有充分依托制度优势才能发挥好职能,收到实效。制度优势和治理效能需要在实践中有机统一,相互贯通。

从制度优势到治理效能,是中国特色社会主义制度作用于现实社会、发挥出内在价值、产生出实际效能的过程,本质上是一个从应然

到实然的过程,这个过程的实现以制度优势本身的存在为前提,以具体执行的实践主体为中介,以制度和现实社会的契合为关键,以产生出实际效能为旨归。其中,制度优势是既存前提,实际效能是逻辑结果,决定过程实现与否的变量是主体作为和契合环节,且主体作为的不稳定性在于主体思想的主观性和能力的有限性,契合环节的不稳定性在于客观实际的多变性,为此,要注意培养提高实践主体的思想水平和能力水平,坚持具体问题具体分析,形成制度和现实社会之间互动反馈的有效机制。推进国家治理现代化要坚持“效能转化”的根本要求,在实践中着力克服主体作为和契合环节的不稳定性,努力实现从制度优势到治理效能的转化。

“三个阶段”实现总体目标:现代化国家以现代化制度为支撑,现代化制度以现代化治理为体现。因此,治理现代化构成国家现代化的重要纬度、关键标尺和基本保障,推进国家治理现代化对于实现现代化强国目标具有重要意义。“三个阶段”逐步实现总体目标,要求推进国家治理现代化应与国家现代化整体战略部署相适应

《决定》指出,要分三个阶段逐步实现总体目标。“三个阶段”实现总体目标,内在蕴含着国家治理现代化和国家现代化的统一关系。

制度具有“根本性、全局性、稳定性和长期性”,现代化国家以现代化制度为支撑,现代化制度以现代化治理为体现,由此而言,国家治理现代化又构成了国家现代化的重要纬度、关键标尺和基本保障,推进国家治理现代化对于实现我国现代化强国目标具有重要意义。

“三个阶段”实现总体目标,要求推进国家治理现代化应与国家现代化战略部署相适应。根据《决定》内容,从现在到建党一百年是第一阶段,其目标与第一个百年目标相适应;从建党一百年到二〇三五年是第二阶段,其目标是基本实现国家治理体系和治理能力现代化,这与到二〇三五年国家基本实现社会主义现代化相适应;从二〇三五年到新中国成立一百年是第三阶段,其目标是全面实现国家治理体系和治理能力现代化,这与到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国相适应。

“三个阶段”实现总体目标,要求坚持循序渐进、稳中求进的原则。中国的现代化道路是中国共产党带领中国人民在马克思主义指导下,在革命、建设和改革的实践中探索出来的,其不同于西方的现代化道路,是一种全新的社会主义现代化模式,这决定了中国现代化进程中形成的制度体系和治理模式也是全新的。全新意味着未知,意味着没有现成经验可循,意味着要在摸索中行进,这决定了我国的现代化进程要循序渐进。社会主义性质意味着

在行进中可能遭受来自资本主义因素的干扰,来自内部和外部的双重压力,这决定了我国的现代化进程要稳中求进。因此,推进国家治理现代化要坚持循序渐进、稳中求进的原则,“三个阶段”实现总体目标的路线设计,很好地体现和贯彻了这一原则。

“坚持完善”突出重点任务:推进国家治理现代化,客观上要求各方面制度更加科学、更加完善,重点任务就是坚持和完善好十三个方面的制度和制度体系。要在实践中坚持自主性、民主性、协同性、系统性、开放性原则,着力坚持和完善十三个方面的制度和制度体系,努力推动国家治理更加完备、更具实效

《决定》指出,要坚持和完善十三个方面的制度和制度体系。这实际上提出了推进国家治理现代化的重点任务。

推进国家治理现代化,客观上要求各方面制度更加科学、更加完善,重点任务就是坚持和完善好十三个方面的制度和制度体系。具体来看,坚持和完善十三个方面的制度和制度体系需要在实践中遵循以下原则。一要坚持自主性。自主性意味着要在党的领导下走中国特色社会主义道路,要坚持和完善党的领导,坚持自主创新,坚持中国道路,避免西化、资本主义化。二要坚持民主性。民主性意味着政治上坚持人民当家作主,实践中坚持以人民为中心,发展中坚持以人民为中心。三要坚持协同性。协同性意味着政治、经济、文化、社会、生态、军事、外交等各个领域各个方面要协调统一、互动并进。四要坚持系统性。系统性意味着要处理好发展中的诸多关系,包括发展布局中整体与部分的关系、发展进程中历史因素和现实因素的关系、实践操作中党的领导和人民主体的关系等。五要坚持开放性。开放性意味着要顺应世界潮流,融身世界大局,坚持独立自主,积极吸收借鉴人类文明优秀成果,努力为世界和平与发展作出中国贡献。推进国家治理现代化要遵循这些原则,着力坚持和完善十三个方面的制度和制度体系,使各方面制度更加科学、更加完善,使国家治理更加完备、更具实效。

中国特色社会主义制度自信,不仅源于已经形成和确立起的显著优势,更基于能够进一步发展和完善这种优势的现实可能。推进国家治理现代化既要立足显著优势,坚持制度自信,亦要发展完善优势,不断增强制度自信。要以《决定》为纲领,明确发展定位和总体目标,依靠“显著优势”创造巨大成就,体现“效能转化”根本要求,突出“坚持完善”重点任务,不断推进国家治理现代化,奋力实现现代化强国目标。

【作者系中央党校(国家行政学院)马克思主义学院教授】

做好当前经济工作的科学指引

□ 李百汉

面对错综复杂的整体环境,要持续做好经济工作,推动高质量发展,必须深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,将之作为一以贯之的科学指引。

当前,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,面临的国内国际形势中不稳定不确定因素持续上升,发展不平衡不充分问题和各种周期性、结构性、体制性因素交织叠加在一起,经济发展的任务更加艰巨繁重。

习近平新时代中国特色社会主义思想,作为党的十八大以来马克思主义政治经济学基本原理与新时代中国经济发展实践相结合的产物,是中国特色社会主义政治经济学的最新成果。面对错综复杂的整体环境,要持续做好经济工作、推动高质量发展,必须深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,将之作为一以贯之的科学指引。

坚持党对经济工作的集中统一领导。习近平新时代中国特色社会主义思想,强调发挥党的集中统一领导的重要作用和必要性,明确坚持党对一切工作的领导,是当代中国发展进步的根本制度保证,也是中国特色社会主义政治经济学最核心、最本质的特征。实践表明,只有党充分发挥全体的整体领导作用,并贯穿于建设社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的整个过程,才能协调改革各领域、内政外交国防、治党治国治军各个领域,统筹总揽经济、政治、文化、社会、生态文明建设党的建设等各个方面。也就是说,我们改革、发展和稳定的顺利推进,是以党对一切工作的坚强领导为前提和保证的。从实践看,正

是由于党对一切工作的领导,才保证了中国特色社会主义市场经济的快速发展。党的十八大以来,我国经济发展取得历史性成就、发生历史性变革,办成了多年没办成的大事,破解了多年来累积和新遇到的体制机制及其发展方面所面临的障碍,从根本上说,源于党统领一切,协调各方。党坚强有力的领导不但保证了改革发展沿着正确的航向前进,也保证了政府以及社会各方面充分发挥作用。正是由于这一保证,使得我国经济发展能够行稳致远,能够有效推动一系列伟大的变革,取得一系列伟大的成就。

始终贯彻新发展理念。发展理念是发展行动的先导,是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。发展理念是否对头,从根本上决定着发展成效乃至成败。新发展理念是习近平新时代中国特色社会主义思想的灵魂,它深刻揭示了中国特色社会主义发展规律,是习近平新时代中国特色社会主义思想最重要的创造性成果,在习近平新时代中国特色社会主义思想体系中占有重要位置,也是习近平新时代中国特色社会主义思想的一大特点。新发展理念产生于中国改革开放的伟大实践,它从根本上回答了“怎样发展,向哪里发展”一系列重大现实问题,在经济增长方面更讲究有质量、有效率以及更为公平。党的十八大以来,在全面建成小康社会,实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴的重要历史节点,以习近平同志为核心的党中央创造性地提出“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念,为破解发展难题、突破发展困境、厚植发展优势找到了新的路径和突破口,也为中国特色社会主义现代化找到了一条新路,拓展了中国特色社会主义现代化的实现

路径。只有在新发展理念的指引下,中国经济才能保持健康发展,从数量经济走向质量经济,朝着更高质量、更有效率、更加公平、更加可持续方向发展。

坚持以人民为中心的根本立场。习近平新时代中国特色社会主义思想强调发展要以人民为中心,明确“坚持以人民为中心的发展思想,这是马克思主义政治经济学的根本立场”,把以人民为中心作为推动经济发展的根本目的和根本立场。所谓坚持以人民为中心,就是坚持发展是为了人民,发展要依靠人民,发展的成果为人民所共享,让更多的人有获得感。正是由于突出强调以人民为中心,才能保证我们党所制定的路线方针政策的正确性和针对性,同时,正是由于突出强调以人民为中心,从人民的根本利益出发,让人民群众全过程参与改革发展,让人民群众共享改革发展的成果,才能调动广大人民群众的积极性主动性和创造性,保证改革开放的顺利推进,保证社会主义市场经济的健康平稳发展。习近平同志指出:“以人民为中心的发展思想,不是一个抽象的、玄奥的概念,不能只停留在口头上,止步于思想环节,而要体现在经济社会发展各个环节。”强调和凸显人民的主体地位,明确宣示中国共产党“立党为公、执政为民”的理念,充分体现了党全心全意为人民服务的根本宗旨,并在实践中把以人民为中心的思想贯穿落实到“四个全面”战略布局、“五位一体”总体布局中去,成为推动我国社会主义现代化建设事业发展的根本遵循,成为人民乐于接受、符合人民根本利益、提高人民生活水平、满足人民需求的伟大实践。

坚持以科学方法为指导。习近平新时代中国特色社会主义思想对我国发展“新常态”作出了准确判断,提出由高速增长阶段转向高质量

发展阶段。习近平总书记指出:“新常态下,我国经济发展表现出速度变化、结构优化、动力转换三大特点,增长速度要从高速增长转向中高速,发展方式要从规模速度型转向质量效率型,经济结构调整要从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举,发展动力要从主要依靠投资和低成本劳动力等要素投入转向创新驱动。”实现经济高质量发展,必须坚持质量第一、效益优先,以供给侧结构性改革为主线,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,提高全要素生产率,必须加快建立实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系,必须加快构建现代市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制,不断增强我国经济创新力和竞争力。坚持用科学方法指导发展,提出问题导向、底线思维、重点突破、稳中求进的推动方法。习近平同志指出:“要有强烈的问题意识,以重大问题为导向,抓住关键问题进一步研究思考,着力推动解决我国发展面临的一系列突出矛盾和问题。”强化问题意识,坚持问题导向,这是以习近平同志为核心的党中央治国理政的鲜明特色。坚持和倡导底线思维,不回避矛盾,不掩盖问题,分析可能出现的各种情况,从最低处着手,向最好处争取;坚持重点突破,剑指问题,抓住重点领域和关键环节,集中力量实施突破,从而带动全局发展,成为我们党组织和领导经济工作科学有效的方法。把握“稳中求进”的总基调,“稳”的重点要放在稳住经济运行上,确保增长、就业、物价不出现大的波动,确保金融不出现区域性系统性风险。“进”的重点要放在调整经济结构和深化改革开放上,确保转变经济发展方式和创新驱动发展取得新成效。

【作者系山东省中国特色社会主义理论体系研究中心山东财经大学基地研究员】

青年干部干事创业,要注意“四忌”:一忌急于求成,二忌自以为是,三忌朝令夕改,四忌眼高手低。

习近平总书记任福建工作时,曾发表《青年干部四忌》一文,对青年干部在成长过程中可能存在的问题,进行了细致剖析,并强调青年干部要注意“四忌”:一忌急于求成,“四忌”:一忌急于求成,二忌自以为是,三忌朝令夕改,四忌眼高手低。这对当下青年干部干事创业,具有重要的指导和启示意义,值得我们认真学习 and 深刻领悟。

一忌急于求成。习近平总书记指出,许多青年干部走上领导岗位,有一股狼吞虎咽几“板斧”,扭秧一下局面的虎劲。这种工作热情和想获得社会承认的动机是好的,但如果在情况不明、心中无数的时候,求成心切,操之过急,也容易违背科学,脱离实际。

现实中,一些青年干部干什么工作都想一挥而就,做什么事情都想手到擒来。确实,很多一般性的工作,只要方法得当、情况熟悉,凭借青年干部的素养,确实很容易做好。但也有不少工作,深具复杂性、长期性、艰巨性,需要静心思考和调查研究,聚众智、凝众力才能做好。急于求成不但办不好事,还可能因为准备不充分、条件不具备而把事情办坏。有的工作,需要绵绵用力、久久为功,青年干部一定要遵循客观规律,多做一些打铺垫、利长远的事情;有的工作,需要稳扎稳打,巩固之后再提高,对此,一定要发扬钉钉子精神,坚持一张蓝图绘到底,一任接着任一任干。正如习近平总书记所说,不能只热衷“质变”的突破,更要注重“量变”的积累。事物的发展有一个渐进的过程,质变到量变需要长期积累,青年干部干事创业,一定要有滴水穿石的毅力和默默奉献的精神,持续用力做好一些聚沙成塔的事情,追求历史沉淀后的评价。

二忌自以为是。习近平总书记指出,青年干部有一定的书本知识,但涉世未深,磨炼不足,缺乏经验,容易产生“世人皆睡,我独醒”的错觉和轻视历史经验的倾向。究其原因就是太看中学本知识,而轻视甚至忽视了历史经验、脱离了实际、脱离了群众。

现实中,很多青年干部都是名校毕业,有的还是硕士、博士学位,都是高素质的人才。从学生转变为公职人员,不只是身份的转变,更多的是责任担当的转变,思考问题的角度、做事的方法都要相应改变。习近平总书记指出,青年干部要切忌自以为是,坚持用发展、联系、实践的眼光看问题,不能用阶段性的“是”,不分时间、地点和条件的变化去处理我们工作中的所有事情;要虚心向群众和老同志学习,自觉运用马克思主义的立场、观点、方法观察问题、处理问题。要虚心接受他人正确意见,对自己的观点和做法,要多问几个是不是、对不对,当发现自己的观点和做法不是正确时,要及时校正自己。对于表扬要看得淡一些,不要飘飘然;对于批评要认真分析,思考其合理的成分,勇于改正。

三忌朝令夕改。习近平总书记指出,青年干部初到任上,无论干好干坏,一段时间之后,都会听到各式议论:赞颂、肯定者有之,怀疑、反对者有之。青年干部由于缺乏从政经验,容易听风即雨:赞颂、肯定,则喜形于色,坚定办事信念;怀疑、反对,则受挫于内,甚至对自己处理问题的办法疑虑起来。

《诗经》中说,“靡不有初,鲜克有终”。青年干部干事创业,最忌讳的就是不能善始善终:做事情,最开始雄心壮志,一旦遇到挫折就动摇信心,有的还容易走极端怀疑自己的工作能力,甚至开始打退堂鼓。青年干部工作经验较少,遇到一些自己没有经历过的较为综合性的工作,有时候考虑得不周全,反复推倒重来;有些事情早上一个主意,晚上又是一个主意;昨天答应别人的事情,明天就反悔了,有时反悔了觉得不好,又答应别人。对此,习近平总书记提出,作出决策之前,先听他个八面来风,兼听各种意见,深入了解所面临问题的本质,找出其规律,谋而后断;一旦作出决议,在解决问题过程没有结束之前,不作主体更改。青年干部要善于培养自己的定力,谋定而后动、临大事而不乱、临危难之际不失故常,对于一些问题要反复思考,考虑周全,一旦下了决心就不要轻易改变。随着问题得到逐步有效解决,大家看到了实效和成绩,各种议论就会自然而然地平息。

四忌眼高手低。习近平总书记指出,书本知识多而实践经验少的同志,容易犯大事做不来小事又不愿做的毛病,最后变成“客里空”。

青年干部,既要对自己有清醒的认识,又要对自己有准确的认识。自己能力能办多大事就办多大事,不能好高骛远;能把事情办到什么程度就竭尽全力办到相应的程度,不能一味想着上大项目、铺大摊子。在服务群众中,把群众的一件件小事做实做好,也是作为和贡献,群众也是十分满意的。青年干部首先要树立正确的事业观,立志做大事而不是做大官。其次要正确认识什么是大事。群众的事情,再小也是大事,把群众身边的一件件小事做好,就是做大事、做好事。最后,即使暂时不是主角,青年干部也要乐于当好配角、助手、参谋,在工作中积累经验,努力在平凡的岗位上做出不平凡的事,为将来独当一面、干事创业打下坚实基础。