

高质量提案助推经济社会高质量发展

垦利区政协提案办复率100%

□ 本报记者 贾瑞君 李广寅
本报通讯员 刘宪亮

10月29日，位于东营西郊现代服务区的盛世康养东营胜利颐养中心，虽然开业仅三天，这里已经迎来了六位老年人前来入住，来自垦利区董集镇官庄村71岁的周亮一便是其中一位。因为孩子们都在外地上班，担心老人生活不便，得不到贴心的照料，在得知颐养中心在家门口设立后，周亮一老人便被孩子们接到了这里。

“老人的腿脚不是特别灵便，需要拄拐出行，为了照顾他的安全，我们给老人配备了专门的护理人员。”盛世康养东营胜利颐养中心副院长武宁介绍，东营西郊现代服务区康养产业园是一家集机构养老、社区养老、居家养老相结合的“三位一体”复合型养老园区，作为该园区的一期项目，颐养中心已经建设完成，可容纳80余位老人在这里享受生活。“在家门口养老，身边都是邻居、老朋友，没事儿还能一起下下棋，有人专门服务咱们的生活起居，

生活也有盼头了。”坐在被收拾得整洁一新的床边，周亮一老人笑着说。

周亮一和其他几位康养老人或许不知道，这个颐养中心的建立，和垦利区政协委员秦力中的一份提案有关。

去年，东营市垦利区政协组织秦力中等部分委员，对创建全省医养结合示范先行区工作情况进行了专题调研。针对目前医养结合工作存在的部门联动机制亟待完善、医疗机构与养老机构融合不够、医养结合发展动力不足等问题，提出了“关于进一步做好医养结合工作的建议”，并形成了相关提案。“当时我提出的建议就是根据老年人失能失智、医疗康复、健康管理、生活照料等现实需求，规划建设不同类型的医养养老联合体，推行分类养老。”秦力中委员介绍，针对当前趋于老龄化的问题，他建议建立完善社会资本发展医养结合产业扶持政策，引入医养结合品牌企业，发挥其示范带动作用。

收到秦力中委员“关于进一步做好医养结合工作的建议”后，垦利区民政局立即安排专

人对接，听取秦力中等委员对垦利区医养结合工作的意见和建议，结合区医养结合工作开展情况，及时给予回复。回复的其中之一便是重点打造东营西郊现代服务区康养产业园。如今，看到产业园一期已经落地实现运营后，秦力中委员这才放了心。“作为一名政协委员，就是要为民着想，为民解忧，围绕中心，服务大局。”秦力中说。

“提案是人民政协的一项全局性工作，是人民政协履职的重要方式、重要载体和重要渠道。我们必须强化履职意识，敢于担当，多建睿智之言，多献务实之策，让高质量的提案助推经济社会高质量发展。”东营市垦利区政协主席张葆春对做好政协提案工作提出了这样的要求。

提案质量决定提案的价值，并直接关系到提案办理成效。在提升委员提案质量上，垦利区政协对提案工作进行超前谋划，要求委员提前写、提前交，提案委提前审，每年在全会前一至两个月就向委员征集全会提案，便于委员提前开展调研，也为区政协把关提案质量留出更多时间，有效避免了委员提案选题的雷同，

改变了过去少数委员在全会期间“临时抱佛脚、突击写提案”的状况。

为了让委员提案所提建议能够迅速得到回复和办理，尽快转化为具体措施，区政协把强化提案督办落实，作为增强提案办理实效的关键，把提案工作列入重要议事日程，由一名副主席主抓提案工作，提案委员会具体负责提案的联络、协调、交办、催办等工作，同时，加大督办协商力度，推进解决办理提案中遇到的实际问题。区政协常委会、常委会每年都要听取提案办理情况汇报，并提出意见建议。区政协主席对提案工作高度重视，经常过问、部署提案工作并参加重点提案的督办协商和视察等活动。各承办单位在接到政协委员提案后，认真研究，精心办理，并将办理结果以部门正式文件回复提案人，对一些暂时未能办理的提案，也如实说明原因，给委员作出明确答复。

自年初垦利区政协九届三次会议以来，共收到提案91件，经审查立案85件，其中委员联名提案10件、集体提案6件，目前办复率100%，委员满意率和基本满意率为98.8%。

东营中院发挥审判职能妥善审理各类纠纷

“三快”机制营造良好营商环境

□ 记者 王晶

通讯员 胡祥英 姜福先 报道

本报东营讯 10月29日，在东营市中级人民法院诉讼服务大厅内，专业人员正在指导当事人进行网上立案。“这是我们的网上立案专区，在这里配备了专业的指导、审批人员，确保网上申请、网上审批和网上交费全流程顺畅运行，做到立案环节网上办、马上办、一次办好。自今年7月起，除刑事公诉案件以外，所有案件均实行网上立案。”东营中院立案庭庭长呼振泉向记者介绍。今年以来，东营市两级法院充分发挥审判职能，按照高质高效、司法便捷的原则，妥善审理各类纠纷，积极为经济发展营造良好的法治环境。

“这是近期我们刚刚审结的一起案件。”东营中院刑二庭副庭长桑爱红说，“在这起案件中，公诉机关指控，被告人高某经营的公司利用厂商银协议诈骗给其供货的某公司，高某构成合同诈骗罪。法院经审理最终作出了无罪判决。”

原来，原告和被告双方公司开展轮胎购销业务多年，供货回款一直较为正常；后期采用厂商银模式进行合作，但是由于涉案银行、高某公司、某公司三方均操作不规范，在高某公司经营出现困难后，对于责任承担三方产生了争议，涉案银行、高某公司和某公司相互间提起多起民事诉讼，部分争议问题已通过民事诉讼解决，且在案件中，有关高某公司无履行能力的证据不足，故认定高某具有非法占有目的的证据尚未达到确实、充分的证明标准。

“企业间的经营活动纷繁复杂，经济交往形式多种多样，依法妥善处理涉及企业的刑事案件，要严格区分是经济纠纷还是刑事犯罪，能够通过民事诉讼、行政处罚等途径解决的不宜认定为刑事犯罪，尤其在涉及企业违规操作或操作不规范的情况下，要严格区分罪与非罪，不能把违规操作或一般违法当作刑事犯罪。在认定是否具有非法占有目的的时，不能片面关注其中一笔交易，而忽略长此以往的经济交往状况，而应全面考察双方企业多年的交往情况、交易习惯、合作模式、履行能力、事后态度等方面。这样也有利于对企业的合法利益进行保护，改善营商环境。”桑爱红说。

司法作为维护社会公平正义的最后一道防

线，良好的营商环境离不开公正、高效的司法环境。今年以来，东营中院加快完善案件快立，案件繁简分流、快审快结，案件快执的“三快”工作机制。依法规范执行行为，避免因执行不当加重企业经营困难，对有发展前景但暂时存在资金困难的企业，依法采取债转股、分期执行、执行和解等方式，尽可能不影响企业的正常生产经营活动。

“平等保护原则，树立平等保护理念，这是我们在审判工作中一贯遵循的原则。”东营

中院副院长冯海说。东营中院充分尊重包括民营企业在内的各类市场主体的法律地位，无论国有企业还是民营企业，都能做到实体处理和程序处理一视同仁、公平对待、平等保护、公正裁判。

针对金融案件，东营市在全市法院成立了专门的金融审判、执行团队，建立金融案件快速审理方式。通过向各金融机构提出司法建议预留借款人、担保人送达信息，综合运用特快传递、手机短信等方式送达法律文书，有效解

决金融案件送达难的问题；对同一银行起诉的同类案件由同一主审人审理，集中开庭、集中判决；对有专人代理诉讼的金融机构涉案案件，从诉讼材料准备等方面有针对性地进行指导，提高诉讼能力；对于企业发展前景比较好且没有形成多起诉讼的，尽可能促成双方调解，为其周转资金赢得时间；对于部分金融机构基于核销不良贷款等原因申请快速处理的，集中调度，快审快结，切实为金融机构排忧解难。



□ 刘福春 李明 报道

10月24日，在广饶县李鹊镇腾辉种植农民专业合作社基地内，农户正在察看高粱长势。该镇立足“高效生态、绿色发展”农业发展定位，加快推进农业供给侧结构性改革，大力发展粮食、蔬菜、林果等主导产业，促进农民增收致富。

踏浪科技大潮 驱动创新发展

广饶新动能全面起势

□ 本报记者 贾瑞君 李明
本报通讯员 谭芳 娜娜 孟建

今年以来，广饶县全面深化科技体制改革，积极搭建产学研合作平台，强化成果导向，鼓励校企深度合作，打造人才发展高地，为新旧动能转换提供智力支撑。“目前，我县逐步构建起以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，激发创新创造活力，新动能全面起势。”广饶县科技局局长项建介绍。

培育创新主体 加速成果转化

11月1日，在山东华盛橡胶有限公司全钢子午线轮胎的生产车间里，工人师傅们正在加紧赶制一批“绿色轮胎”，准备发往欧洲。

这批轮胎产品将传统轮胎的胎面填充炭黑用二氧化硅（白炭黑）予以部分取代，运用特殊的硅土混合技术、结构设计技术和绿色环保低温生产技术，将传统轮胎的胎面生产出“绿色轮胎”。该轮胎在不损失轮胎基本安全性能的情况下，滚动阻力比普通轮胎下降20%，减少油耗5%以上，有效降低汽车燃油消耗，增强燃料使用效率，减少了碳排放量。

“我们公司先后与青岛科技大学等科研单位建立了科研生产联合体，在绿色环保轮胎技术开发和高性能白炭黑应用方面不断创新，生产的‘绿色轮胎’一上市就受到市场的青

睐。”山东华盛橡胶有限公司技术研发中心材料研发工程师薛彬彬介绍。

这个科研项目的成功落地正是得益于广饶县产学研合作平台的搭建，该县把产学研合作作为加快企业发展和产业突破的重要抓手，充分利用高等院校所技术和人才优势，促进校企地“联姻合作”。今年以来，先后到青岛科技大学、武汉理工大学等高等院校开展产学研活动11次。同时，按照“强化投入、优化平台、梯次推进、创新发展”的思路，梯次推进企业创新能力建设。

“通过加强与高校科研院所的产学研合作，促使高校成果在我县转化，将我县打造成高校成果转化高地。”项建介绍。上半年，广饶县高新技术产业产值实现330.5亿元，占工业总产值比重达33.55%，比去年底提升了2.35个百分点。

引进高端人才 提供智力支持

日前，由北固产业技术研究院研发的首台消防救援机器人成功下线。这款机器人在应对有毒、易燃、易爆复杂情况下，可实现“以机换人”，代替救援人员进入现场实施无人灭火。

北固产业技术研究院是今年刚刚落户广饶经济开发区长城·创新港的一家以北京大学先进固体材料孙俊良教授为主要投资人的新型研发机构。机构主要开展新材料领域的产品和技

术开发，组织实施自有技术和引进技术的产业化转化，进行科技型人才引进与培养。

正是看中了长城·创新港作为省级科技孵化器，为企业提供的全方位服务和良好的发展空间，经多方考察，北固产业技术研究院终于落户长城·创新港。在这里从事新材料领域技术开发及成果转化，目前已有多项科研成果落地转化。目前，长城·创新港进驻企业已有121家，合作服务机构20多家，导师团队70多人，成功孵化山东衍睿信息技术、东营市木子庄园、广饶凤仪商贸、山东增源电子等知名企业。

科技创新离不开高科技人才，广饶县积极培育“最强大脑”，借力整合高校资源释放产学研合作效应。今年以来，该县邀请清华、北大等高等院校专家走进广饶企业把脉会诊，开展专题调研，与企业精准对接。组织企业“走出去”，赴高等院校开展人才引进和产学研对接。同时，为优化服务环境，设立了3000万元的县人才发展专项资金用于支持县内企业开展技术创新、人才引进等，进一步优化了科技创新发展环境。

搭建研发平台 注入创新活力

广饶武汉理工大学化工研究院是武汉理工大学在全国百强县域内设立的第一个集技术服务推广、人才培养与引进、科技型企业孵化于一体的校外科研平台。目前已有多项科研成果在广饶县落地转化，为促进全县化工行业发展提

供了关键技术和创新人才支撑。

一个平台带来一批人才，高端人才创造的价值已然显现。研究院引进的哪烈祥教授积极推广其专利成果，走访调研当地30余家企业，完成广饶科力达石化科技有限公司“常减压及减压装置优化操作系统”项目，为企业每年增加1300万元的经济效益；完成正和集团股份有限公司“高效智能制造——原料预处理装置实施优化系统”项目，提高了生产过程中的各项指标精度，达到了经济效益和管理效益的双重提升。目前，哪烈祥教授和团队成员正在实施胜星集团有限责任公司“成品油（汽油）智能调和优化系统”项目。

怎样激发创新创造活力？公共创新服务平台建设和省、市级研发机构建设无疑是很好的着力点。“结合县域产业特点，引进高校在广饶县设立研究院等公共研发平台，为企业服务，带动产业发展。同时，加速对现有各类科技成果的转化进程，带动企业自主创新。”项建介绍，创新平台建设是企业自主创新的基础，广饶县鼓励有条件的大中型企业建立研发中心或技术中心，提高企业原始创新、集成创新能力；鼓励多个相关企业共建研发中心，共享科研成果；鼓励企业与高等院校和科研院所联合建立研发机构，使全县企业成为高新技术产品的中试基地。

目前，广饶县共建成省级工程技术研究中心8家、院士工作站3家、市级重点实验室7家，这些研发机构正逐步成为提升行业整体创新能力的重要支撑力量。

利津县打造 新型工业之城

□ 记者 李明

通讯员 牟云云 韩冬冬 报道

本报利津讯 10月30日，在利华益集团环氧丙烷/苯乙烯及轻烃催化裂解联合项目现场，基建工程正在有序进行。“这个项目总投资66.22亿元，引进的是美国KBR等公司的国际领先工艺技术，主要是建设20万吨/年共氧化法环氧丙烷联产45万吨/年苯乙烯、100万吨/年轻烃催化裂解联合装置，是企业的‘建链、延链、补链、强链’重点支撑项目，项目建成投产后，预计年可实现销售收入165亿元。”该集团项目部部长贺宗昌介绍。

利华益集团环氧丙烷/苯乙烯及轻烃催化裂解联合项目是2019年利津县34个新旧动能转换重点项目之一，同时也被列入2018年山东省重点项目。项目的建成有利于企业石化产业优化升级和结构调整，进一步确立以炼油为基础、化工为先导的石化主导产业发展方向，加快开发绿色、安全、高附加值的高端化工新材料产品，打造国内领先的“炼化精细化学新材料一体化”石化产业集群，填补国内市场空白。

利津县坚持把工业作为强县之根、把企业作为工业之基，一手抓骨干强龙头，一手抓招商育集群，加快优化结构、转换动能、提升质效，推动大企业顶天立地、小企业铺天盖地发展格局，把利津打造成为后发崛起的新型工业之城。

不仅石油化工有限公司需要转型升级，纺织企业要想生存也必须改造提升。在三阳纺织有限公司倍捻车间内，崭新的倍捻机和并线机整齐地排列着，这是公司投资5600万元启动的高支精梳纱线深加工技术改造项目，共购置104台倍捻机、18台并线机，已经完全投产，预计年产高支精梳纱线2300多吨。

公司为何会斥巨资购买新设备？公司设备管工程师贾瑞乐道出了缘由。原来车间的设备能耗高、效率低，逐渐失去了市场竞争力，在近几年的技术改造中，公司深深体会到只有装备现代化，才能使产品提高到较高档次，才能向产业链、价值链高端攀升。在改造过程中选用了能耗低、效率高、自动化控制水平先进的高端设备，达到国内领先水平，技术改造后，该项目预计年均可销售收入增加10%以上，年耗电4236万千瓦时，远低于行业指标，既节约了成本又响应了国家实施新旧动能转换的号召。不仅如此，三阳还将公司开到了越南，提高了生产能力，扩大了公司规模，让公司发展得更好。

在打造新型工业之城的道路上，加快新旧动能转换是企业稳健发展的必经之路。利津县始终把工业强县摆在核心位置，实施动能转换攻坚行动，紧紧扭住新旧动能转换这个牛鼻子，调整优化生产力布局，做大做强做优大中小企业。积极培育中小企业，大东联、隆源橡胶等5家企业被列为全市第一批高成长型中小企业重点培育企业，长凯科技、工力机械被评为省级“一企一技术”创新企业，信合制药等2家企业被列为山东省“专精特新”企业，促进中小企业高质量发展。通过传统产业与新技术融合，大力推进新一轮高水平技术改造和设备更新，推动石油化工、装备制造、资源再生利用等传统产业“老树发新芽”。

太平村的美丽蝶变

□ 记者 王晶

通讯员 郑靖靖 赵梦 报道

本报东营讯 地处渤海湾，淡水资源匮乏；盐碱地遍布，宜耕土地不多；旱涝咸沙等自然灾害交替发生，农业和农村经济发展缓慢……这是摆在东营市河口区新户镇太平村面前的难题。2014年，“省定贫困村”如同一座移不开的大山，立在了太平村。

“难题要解，大山要移”成为全村人的共识。在村党支部的带领下，三年，村里的贫困户从最初的45户115人降低到如今的因病致贫、年龄过大失去劳动能力的6户7人。脱贫攻坚，太平村在实践中摸索出了答案。

2015年，为了帮助太平村实现年底脱贫的目标，各级政府总共拨付了31万元扶贫款，但贫困户基本都是老弱病残人员，若单纯给他们购买一些牛羊、化肥，只能救一时。资金来了，如何转化为致富的源头活水呢？

思路一变天地宽。村党支部提议将扶贫款入股公司，借此获得分红，最终让社会资本协助贫困户“摘帽”。通过多方考察了解，当地一家民营企业——华春渔业有限公司实力雄厚，信誉良好。双方很快敲定合作方案：第一年华春公司给予太平村10万元分红，第2年至第5年每年5万元保底分红，分红资金优先保障贫困户脱贫，剩余部分用作村集体收入。这样一来，“输血”变“造血”，群众受益颇多。

这条路子走通了。2016年，太平村又将31万元扶贫资金一次性入股了天晴太阳能光伏发电项目，入股期限20年，每年分红3万元，分红资金同样优先保障贫困户脱贫，剩余部分用作村集体收入。通过盘活扶贫资金，太平村如期实现贫困户脱贫任务，并完成村集体年收入3万元的摘帽指标。

脱贫只是第一步，为提升村民生活质量，太平村积极探索村民异地搬迁，到城镇集中居住。结合扶贫开发政策，太平村党支部作出决定，对村民制定差异化补助政策，有条件、有意愿搬迁的贫困户实现应搬尽搬。不到一年，原村里的一个自然村，106口人，33户村民从交通不便的偏远村搬迁到了镇驻地，村民“腾笼换鸟”住上了镜湖花园的小康楼，实现了村民多年致富梦想。

一部分村民搬迁了，可留在村子里的村民怎么办？太平村党支部结合美丽乡村建设，下大力气着手改善村民的居住环境。他们先后筹资60万元，对村内1100米主街道重新进行了修整，整修排水沟1200米。街道两旁新建了排水沟，垃圾定期有人收集、外运，走在街上有路灯，村子里里外外干净整洁，生活在这样的农村，也不比城里差。

树变绿了，路变平了，村变美了，村子旧貌换新颜。精准扶贫让这座昔日落后的村庄悄然发生了改变，村民与贫穷落后说了“再见”。