

# 行业观察



## 我省启动农村通户道路硬化工程

2020年12月底前开展验收工作

□记者 常青 报道

**本报济南讯** 近日,省政府办公厅印发山东省推动农村通户道路硬化工作方案。方案要求,要按照“雨天不踩泥、晴天不起土”的基本标准,结合实际、因地制宜,调动广大农民的积极性,采取多种形式,硬化农村通户道路。到2020年年底,基本实现全省农村通户道路硬化。

方案要求,除纳入近三年内搬迁、撤村并居、社区和城区建设规划的村庄,以及远离村庄的散居户(15户以内)和常年无人居住户外,剩余行政村全部实施通户道路硬化。2019年年底,全面启动农村

通户道路硬化工程并完成10%的剩余建设任务(按行政村数量,下同);2020年,全面启动农村通户道路硬化工程实施。其中,2020年6月底前累计完成60%的剩余建设任务;11月底前全面完成剩余建设任务,基本实现农村通户道路硬化;12月底前组织开展农村通户道路硬化验收工作,全面总结评估实施效果。

方案提出,要做到农村通户道路建设规划与村庄规划有效衔接,与撤村并居、村庄建设改造、人居环境整治、生态风貌保护有机结合、协调推进。对近期拟实施绿化、路灯、排水以及污水管网等基础设

施建设的村庄,应与通户道路硬化统筹考虑,科学安排,避免“前建后挖”,造成投资浪费。建立市、县两级政府引导扶持、村级组织具体推进、群众广泛参与的工作机制。充分尊重农民意愿,积极鼓励农民共建、共管、共享。另外,各地应结合当地实际,根据不同村庄的经济条件、自然环境状况,制定切实可行的硬化方式及标准,合理选取硬化材料,有条件的村可以采用较高标准,经济实力较弱的村可以采用块石、卵石、红砖、预制砖、风化石、建筑废弃料等建筑材料实施道路简易硬化。

为保障目标任务完成,方案提出要

落实主体责任。各市、各县(市、区)政府是农村通户道路硬化工作的实施责任主体,负责筹集工程建设资金。建立以市、县级为主的财政补贴机制,制定具体奖补政策,市、县级财政部门具体负责奖补。充分调动农民群众自愿出资出劳的积极性,鼓励社会各界进行多种方式的捐资捐助。同时,各市政府、省有关部门要利用定期督导巡查、第三方机构评估、不定期明察暗访等方式对实施进度、资金落实、工程质量、群众满意度等进行监督,严格落实奖惩措施,确保农村通户道路硬化工作任务圆满完成。

## 我省高速收费站 仅保留一条至两条人工车道

□记者 常青 报道

**本报济南讯** 10月31日,记者从省交通运输厅获悉,我省高速公路ETC车道改造进一步提速,全省高速公路完成所有车道升级改造。从11月1日起,全省高速公路收费站仅保留一条至两条人工车道。

目前,随着国家深化收费公路改革取消省界收费站工作的持续推进,安装ETC的车辆大幅度增加,我省ETC车道升级改造随之加快。

ETC车道改造提速意味着没有办理ETC的车主,在进入全省高速公路收费站时只能在人工车道排队缴费。届时,人工车道压力增大,会发生车道堵车、压车的情况,延误出行时间,加大车辆油耗,降低通行效率。根据国家有关要求,2020年起,除国务院另有规定外,各类通行费减免等优惠政策均将依托于ETC系统实现,并且ETC单卡用户(未安装车载装置的ETC用户)不再享受不小于5%的车辆通行费基本优惠政策。因此,为进一步提高车辆通行效率,提升自身出行的幸福感和获得感,交通运输部门呼吁广大用户,尽快就近到安装服务点安装ETC设备。今年年底前,安装ETC设备将全部免费。

目前,全省已实现服务网点由城市到区镇、社区、农村,网点全覆盖、服务全覆盖。我省还鼓励发行机构拓展发行渠道,通过开通网站、APP等线上发行渠道,支持客户自行注册,自主安装。在全省上下的共同努力下,我省ETC发行取得阶段性成果。截至10月23日,全省ETC发行1576.69万,本籍牌照车辆1320.34万,已完成发行用户总目标1724.3万的76.57%。

## 东营区 优化道路运输行政许可流程

□通讯员 王青 报道

**本报东营讯** “现在办理业务方便多了,提交完换发道路运输经营许可证的申请后,如果材料齐全,当场就可以换证。没想到速度这么快,服务态度也很好。”近日,东营诚通物流有限公司的负责人在东营区政务服务中心窗口拿着刚换发的许可证高兴地说。

自2018年12月10日起承担划转东营区道路运输业务许可审批工作以来,东营区行政审批服务局率先在全市范围内取消了道路普通货运许可现场核查环节,改变了“重审批轻监管”、以审批代替监管的做法,将原来的审批流程简化为受理—审查—发证,申请人提交材料经审查合格后立即发放许可证,道路运输行政许可办理时限由原来的15个工作日压缩到3个工作日以内,有效节约了群众办事成本。

为方便办事群众,东营区行政审批服务局按照“放管服”改革和物流降本增效的要求,根据道路运输领域法律法规、规范性文件和国家标准重新梳理了行政审批服务事项流程和要件,形成了各项审批业务的服务指南和业务手册,并在每个服务窗口放置了包含各项业务服务指南的二维码展版,方便群众业务办理。该局先后办理了道路普通货运许可72件,比去年同期增长了82%。

“下一步,我们将继续落实交通运输领域‘放管服’改革的各项要求,推进‘不见面审批’事项平稳落地,强化‘一窗受理’各项业务培训。”东营区行政审批服务局负责人王培海说。

## 乳山强化村级道路工程监督检查

□通讯员 陈永升 报道

**本报乳山讯** “村级道路工程属于‘三重一大’事项,资金监管不是小事,每一笔资金的进出,都必须经过我们的审查,一旦发现资金公示不及时,镇纪委将在全镇范围内予以通报批评。”11月1日,乳山市乳山口镇纪委书记孙玉阳提醒村两委干部在村级道路工程建设中的纪律规范。

针对村级道路工程建设中存在的问题,乳山市纪委监委紧盯村级道路硬化等项目的各个环节,对工程建设过程中涉及到的施工队伍参与招投标情况、工程建设和建设材料的采购、项目资金公示、工程验收报账等重点环节提出明确纪律要求,强化监督检查,严防有人把手伸向道路建设扶贫资金。重大项目专项整治工作不仅要查工程造价、项目合同进行严格审核,还要对工程建设服务进行全程跟踪督查,针对工程建设中存在的各种问题,及时通报信息,督促尽早解决,确保工期顺利完成。

## 滕州市农副产品物流中心 荣获中国商品市场百强

□张建伟 报道

**本报义乌电** 日前,国家市场监督管理总局和浙江省人民政府联合主办的第十一届商品市场峰会在浙江省义乌市召开。中国社会科学院评价研究院发布了商品交易市场创新引领高质量发展报告及中国商品市场百强综合榜单,滕州市农副产品物流中心荣获中国商品市场百强。

滕州市农副产品物流中心是山东省政府重点工程,总投资12亿元。该项目以打造“现代化、信息化、产业化、科技化”物流中心为目标,成为集农副产品贸易、加工、仓储、物流、信息科技、商务办公于一体,业态涵盖蔬菜、瓜果、粮油、水产、冻品、调味品、酒水副食、茶叶等综合性物流中心,可容纳5000商户同场经营,年交易额超百亿元。



□记者 吴荣欣 陈昕路 报道  
 10月31日,“奥凯龙66”轮满载铝矾土抵达山东港口东营港广利港区,标志着山东港口烟台港广利港区—东营港广利港区铝矾土业务正式开通。

□责任编辑 杨 辉

## 沂南交通 精准扶贫见成效

□通讯员 孙光明 报道

**本报沂南讯** 近年来,沂南县以西部山区道路交通扶贫为突破口,按照“规划先行、分类施策、突出重点、全域推动”的工作思路,全面推动行业扶贫措施落实,累计投资3.9亿元,建设了常石公路、沿汶—莒庄等道路260公里,完成贫困村示范道路建设65公里,交通精准扶贫见成效。

尤其是去年规划建成城石线、湖张线道路建设,解决了农产品运输难、出售难的问题,目前沿线已规划建成果园1.6万亩,并推动其他产业的迅速发展。目前,全县在淘宝、京东等第三方电商平台上注册的中小企业达1500多家,上线泉润、圣福记等品牌产品100多种,邮政买卖惠平台注册农村超市零售商1200余户。

曾被世界粮农组织德国粮援项目专家确定为不适合人类居住地方的沂南县铜井镇三山沟,如今,随着沂蒙生态路的建成通车,已发展成为美丽乡村,沿线建起了3处4A级景区,2个村庄入选中国最美乡村。

## 陶庄镇“民族团结路” 修到群众心坎上

□甄再斌 报道

**本报枣庄讯** 日前,枣庄市薛城区陶庄镇紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标,从“细节小事”关心关爱回族群众的生活,解决他们牵肠挂肚民生路的问题,让少数民族群众切身感受到党的关怀。

该镇在清真寺开展走访慰问活动中,通过实地座谈、了解辖区内回民工作、生活、居住环境等方面情况,累计梳理出道路修复、排水沟疏通、寺前道路两侧垃圾清运等方面有待改善、提升的意见。对此,该镇高度重视,针对回民聚居区反馈问题逐条抓好落实。截至目前,已完成道路修复700米、排水沟清淤开挖500米、垃圾清运50余车,并及时修缮了回民墓地汛期冲垮的围墙60米,得到了广大回民的好评,有力促进了民族团结稳定、各项社会事业稳步发展。

## 陈庄镇农村“四好公路” 成绿色风景线

□段宗斌 黄鑫 报道

**本报利津讯** 近年来,利津县陈庄镇加大对农村“四好公路”建设的力度,每年都将农村公路建设纳入全镇工作的总体布局来推进,设定专班具体抓,把农村“四好公路”建设成绿色风景线。

该镇逐步建立村、镇投入管护长效机制,制定管护和评比奖惩激励制度,为每个路段统一配备养护员,负责日常维护,绿化树木的浇灌、修剪。同时,在关键路段设置了限载措施,确保公路不受损坏。为确保人们出行安全,在每个关键点安排了平安交通“劝导员”,开展平安出行宣传教育,引导群众平安有序依法出行。

## 创建“咨询”式监理 进行工艺微创新 标准化管理打造“新宁模式”



□ 本报记者 姜言明 刘培俊

齐鲁交通发展集团董梁高速新泰至宁阳段自项目动工以来,把创建“品质工程”“咨询”式监理和“平安工地”作为工作目标,通过制定并细化具体的标准化施工工艺标准,持续进行工艺微创新等举措,全面落实标准化管理,创造性地打造了“新宁模式”,在创造了“新宁速度”的同时,也成功打造了“品质新宁”。近日,该集团新宁项目公司总经理马绪荣说:“仅半年多的时间就形成了路面大面积施工的局面,真正体现了齐鲁交通高速建设的速度。”

### 制定11项工艺标准

董家口至梁山高速(鲁豫界)公路新泰至宁阳段全长60.177公里,计划2020年底前通车。作为山东省“九纵五横一环七射多连”高速公路网中“横四”线一部分。东起新泰市境内的泰新高速公路,经泰新高速、京沪高速共线路段规划中的沂水至新泰段,西与宁阳县境内在建的董家口至梁山(鲁豫界)公路宁阳至梁山段衔接,与京台高速形成磁窑枢纽互通,到达本项目终点。项目建成后对于加强我省与中原地区的联系、拓展港口腹地、改善沿线投资环境、促进革命老区和山(湖)区脱贫、带动旅游业发展具有重要意义,也是东部沿海发达地区与中西部地区之间联系的重要通道。

该工程自立项起,齐鲁交通新宁项目总办就制定出了详细的标准。“把我们每一道工序和施工工艺在全线统一标准,让每一个参建的人员参建的队伍都有章可循,有标准可依。”齐鲁交通新宁项目总办总工程师高晋告诉记者。截至目前,这项工程已制定了11项工艺标准。

### 改变方法提升质量和效率

梁板养生是保证外观质量和强度的必要手段。“这个梁板的自动喷淋养生是我们通过APP实现对它远程控制,通过手机遥控和监视出水量,开喷与停喷时间,实现了无人值守,提高了工作效率。”董梁公路新宁段一标项目部副总工程师王焕东说。

不仅如此,齐鲁交通新宁项目就连推土机和平地机都实现了数字化自动控制。将GPS定位技术应用于机械施工控制,通过系列技术控制,在设计的施工范围内发现坐标偏差后,系统会通过阀控制模块对



董梁高速新泰至宁阳段项目施工现场。

机械铲刀油缸进行自动调整。同样,实现无线遥控的还有自动式智能凿毛机。在原先只能凿腹板的基础上进行了革新,实现了空心板凿毛全部机械化。

预制梁板封端混凝土、桥梁墩台帽工程养生是最容易出问题的部位,为了达到良好养生的目的,该项目采用水能立面系列养生膜很好地解决了这一问题。“以往的施工立柱和箱梁表面多少有些粗糙、不美观,我们采用不锈钢板并改进施工工艺和技术后,使它们的外观颜色美观,表面光亮如镜,气泡基本全部消除。”齐鲁交通新宁项目一标项目部经理高岚站在一个刚刚做好的箱梁前,他的影子立刻被照射出来。

“方法一变,不仅效率提升了,而且外观质量也得到了进一步提升。”一标总工程师燕庆军指着片石混凝土料石镶面U型台告诉记者。为减少或消除混凝土表面裂缝,加快工程进度,改善外观形象,保证片石混凝土施工质量和结构耐久性,经批准新宁项目在全省范围内首先采用了料石镶面+背墙模板替代全模板的创新工艺。

为打造品质工程,齐鲁交通新宁项目强化了多种质量保证措施。确定了正反面典型现场会制度,通过树立正面典型和榜样,鞭策其他队伍人员。坚持不合格工程坚决推倒重来,只要发现路基土石方松铺厚度超厚或有超粒径填料,就采取打堆、拉走、重新碾压下承层、重新验收的惩罚性做法。

对质量缺陷问题的处理采用“软硬”兼施“恩威”并重的办法,先做工作让项目部主动和自愿返工,同时对发现拖延或应付的行为时,就采用发“监理通知、工作指令”的方法强制返工。

为敦促施工技术人员和监理人员提高责任心,在施工现场设置工序验收公示牌,将自检人员和自检结果、抽检人员和抽检结果通过二维码形式进行展示。

### 制度创新确保工程质量

为实现“让标准成为习惯,让习惯符合标准”的管理目标,齐鲁交通新宁总办推行“咨询”式监理服务,用制度管控监理单位自觉进行抽检、旁站、检测,变被动式监理为主动式监理,超前提示,提前预判,精准指导,使监理工作更加容易被施工人员接受,也减少了反复交涉的工作量,减轻了监理人员的负担。

为保证工程质量,齐鲁交通新宁项目办创新并设立多种制度。对岔及路面配合比进行优化设计、实施二次确认制度;关键性材料一次或批次入库及首样抽检制度;关键工序综合检查签认制等制度全方位细化了质量管理。

事实证明,标准化施工管理成为品质工程建设的助推器。截至记者发稿时,新宁项目累计完成建安费11.60亿元,占有效合同价25.94亿元的44.72%,2019年已累计完成建安费11.43亿元,占2019年度投资计划11.395亿元的100.34%。

工程的高质量快速推进离不开全体参建人员的努力,更离不开地方党委政府的大力支持。项目建设的之初,新泰市成立7个征迁小组,宁阳县成立3个征迁小组,国土、交通、城建、林业、水利等相关部门人员全程参与,同时对沿线11个乡镇进行勘测定界和地上附着物清点,严格坚持依规清点、客观公正、记录准确、现场签字确认等原则,减少清点争议、返工等现象。

齐鲁交通新宁项目办主任曹政表示:“坚持以‘品质工程’示范为引领,进一步深化标准化改革,加快推行标准化常态化管理机制,提升标准化水平,提高智慧工地的建设水平,推动高速公路标准化迈上新的台阶,实现精益建造,高速公路建设提质增效的目标。”

## 健全法制推动“随手拍”健康发展



□ 常青 刘文倩

日前,公安部起草《关于修改〈道路交通安全违法行为处理程序规定〉的决定(征求意见稿)》,拟将允许跨省异地处理非现场交通违法行为,违法信息录入后当日即可向社会提供查询。对于群众举报的违法行为影像资料“经查证属实的,可以作为处罚的证据”。

近年来,随着交通设施的不断完善,交通管理体系的不断升级优化,交通违法行为在一定程度上得到了有效规制。但仍存在不少不文明现象,仍有车主随意停车,随意压线,开车抽烟、玩手机,甚至是闯红灯、超载等,怀着侥幸心理钻交通执法的空子,挑战社会安全的底线。针对这种态势,交警部门推出了“随手拍”的取证方式,人人可以成为“便衣交警”,拿一部智能手机,就可以对违章车辆拍照取证上传。交警部门这一创新的执法方式,不仅可以提高执法的效率,形成全民参与的多元化监督机制,还可以对交通违法行为增加更多的约束力。

实践证明,“随手拍”在推出之后

取得了一定成效,各省市的交通违法行为数量都有明显的下降。然而,“随手拍”在取得可喜发展态势的同时,也暗藏着一些需要规避的隐患。例如,在拍照取证的过程中,会不会涉及到侵犯车主隐私权;在拍照留下证据后,会不会出现敲诈勒索;在各省市对“随手拍”推出奖励机制后,如何防范有人故意引诱车主违章、恶意中伤的问题。另外,会不会出现职业举报人,形成灰色产业链;违章车主被拍后会不会进行打击报复;拍照上传后的照片会不会经过特殊处理以及交警部门如何甄别等。

针对“随手拍”已经出现的负面情况,目前很多省市都完善了相应的规范。比如,济南和南京等地都规定,严

禁举报人采用危险方法或妨碍正常秩序的方式采集交通违法行为证据,边开车边用手机拍的举报无效;此外,济南还明确规定“以营利为直接目的的职业举报”不予奖励。这都是促进“全民共治”的有效措施,可以为其他地区所借鉴。

当每一个人都成为行走的“电子摄像头”,每一个人都被赋予“执法权力”时,应谨防“随手拍”偏离了初衷,变了味道。如何让“随手拍”真正达到预期的效果,而不是仅为一阵追捧的潮流,只有多措并举,综合施策,完善“随手拍”相应的法律条例,健全规章制度,才能正本清源,推动“随手拍”健康发展。