

深入学习贯彻十九届四中全会精神

全省广大党员干部群众深入学习贯彻十九届四中全会精神

狠抓落实,切实把制度优势转化为治理效能

经国序民，正其制度。党的十九届四中全会通过的《决定》，深刻回答了“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题，在全省广大党员干部群众中持续引起强烈反响。大家表示，要认真学习、深刻领会全会精神，让全会精神真正入脑入心，落实到行动上、贯彻到工作中，以更加昂扬的斗志、更加过硬的作风、更加扎实的举措、更高质量的工作，推动党中央各项重大决策部署落地落实，切实把各方面制度优势转化为治理效能。

11月2日，临沂市委常委会召开会议，传达学习四中全会精神。临沂市委书记王玉君表示，全会通过的《决定》，体现了总结历史和面向未来的统一，保持定力和改革创新精神的统一，问题导向和目标导向的统一，必将对推动各方面制度更加成熟定型、把我国制度优势更好转化为国家治理效能，产生重大而深远的影响。临沂全市上下要切实把思想和行动统一到全会精神要求上来，进一步加深对习近平新时代中国特色社会主义思想的政治认同、理论认同、实践认同和情感认同，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，加快各项治理有序推进，形成总体效应。

“全会强调，要毫不动摇巩固和发展公有制经济。这要求我们必须持续推动国有企业改革发展，进一步做优做强做大国有资本。”省国资委党委书记、主任张斌

表示，进入新时代，在省委、省政府坚强领导下，省国资委认真贯彻落实国企改革各项决策部署，省属企业高质量发展全面起势，经济效益屡创历史新高。下一步，省国资委将深入学习贯彻全会精神，推动国企改革取得更大成效，争当我省高质量发展的“排头兵”。

恰逢民营企业座谈会召开一周年之际，全会把社会主义市场经济体制上升为基本经济制度，强调“毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展”，再次提振了民营企业家的信心。“全会为进一步营造公平公正的市场竞争环境指明了新方向、注入了新活力，也必将进一步促进民营企业的效率提升、动力提升、自信心提升。”万达控股集团有限公司董事局主席尚吉永说，要充分把握发展机遇，练好企业内功，聚焦实业，做精主业，以创新为先导，不断推动企业转型升级和高质量发展。

省应急厅党组书记、厅长赵豪志表示，要把学习贯彻全会精神与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于应急管理的重要论述紧密结合起来，深刻领会全会的重大意义、精神实质和丰富内涵，深刻认识应急管理在国家治理中的特殊重要性，深刻把握应急管理工作的部署和要求，攻坚克难，奋发有为，坚决履行好党和人民赋予的光荣职责

使命。全会对纪检监察工作提出了新任务新要求，为新时代纪检监察工作高质量发展进一步指明了方向、提供了遵循。省纪委监委党风政风监督室副主任庄斌说：“纪检监察机关要坚决扛起‘两个维护’的政治责任，聚焦坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，坚持党中央决策部署到哪里、监督检查就跟到哪里，突出政治监督，强化日常监督，构建全覆盖的制度执行监督机制，保障国家治理各项决策部署、政策措施贯彻落实。”

推进国家治理体系和治理能力现代化，始终坚持以人民为中心，将增进人民福祉作为出发点和落脚点。全会强调，坚持和完善统筹城乡的民生保障制度，满足人民日益增长的美好生活需要。泰安市委组织部副部长、市人社局局长蒋永斌说，今年以来，泰安市人社局对标先进地区经验做法，深入推进制度创新、流程再造，为企业和办事群众提供了便利。下一步将继续深化改革创新，实现人社服务“随时办、随地办、随事办、随心办”，不断提升群众的获得感。

社会治理是国家治理的重要方面。近年来，荣成市依托信用体系加强和创新社会治理工作，为群众带来获得感和幸福感。荣成市委副书记、政法委书记王洪晓表示，将以乡村治理为重点，以农村信用

体系建设为抓手，进一步创新管理模式、服务模式，构建起完备、规范、高效的基层治理体系。东营市利津经济开发区管委会主任赵琦表示，要把贯彻落实全会精神融入到实际工作中，在更高层次上谋划推进机构改革，抓住全省开发区体制机制改革创新有利契机，剥离社会管理职能，剥离运营职能，加强管理体制改革，积极稳妥推进开发区改革。

深入学习贯彻全会精神是各级各部门当前首要政治任务，要结合实际，加强制度理论研究和宣传教育，坚定制度自信。团省委书记刘天东表示，全省各级团组织将深入学习宣传贯彻全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，用好“青年讲师团”“青年马克思主义者培养工程”“青年大学习”等载体，与青年进行面对面、心贴心的交流，团结带领全省大团员青年坚定不移听党话、跟党走。

激荡自信之力，走好自信之途。深入学习贯彻全会精神，全省广大干部群众信心坚定、豪情满怀，纷纷表示，制度的生命在于执行，把制度优势转化为治理效能关键在于执行。要自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度，全面贯彻全会精神，向着全会确定的伟大目标奋勇前进。

（□采写 张春晓 魏然 刘一颖 付玉婷 杜辉升 张晓帆 □统稿：张春晓）

齐鲁英烈谱



□ 本报记者 齐静

在日寇的监狱中，他手脚戴着镣铐，脸上道道血痕，已经瘦得皮包骨；在临死前，他忍着疼痛向妻子呼喊：“不要难过，这些东西横行不了几天，回去要好好照顾母亲，好好抚养孩子……”他就是活跃在山东临朐县一带，伪装成烟草小贩的我党情报员衣光荣，牺牲时年仅27岁。

衣光荣，1915年出生于临朐县城关衣家村。1936年秋天，国民党县政府抓壮丁修筑益新公路。当时临朐县赵家楼村的地下党负责人高奋也被派工，就住在衣光荣家附近，两人因此结识。

1937年冬，日寇来到临朐。为了逃命，衣光荣一家只得背井离乡，逃到高奋家中。在此期间，高奋向衣光荣详细介绍了抗日战争的形势以及我党抗日民族统一战线政策，还让他参加了我党的外围组织“读书会”。在高奋的帮助下，衣光荣进步很快，积极协助中共党员开展革命工作，逐渐成为革命活动的积极分子。

1938年3月，经高奋介绍，衣光荣加入了中国共产党。为了革命需要，党组织派衣光荣返回家乡，在本村建立情报站。5月23日，他从益都回到临朐开始做地下交通工作。他以卖纸烟为掩护，活动在五井、冶源、杨善等日伪盘踞的地区。

1939年8月，临朐独立营成立，在艰苦斗争的日子里，衣光荣时刻把党的工作放在心上，冒着生命危险了解敌情，及时把情报卷在纸烟里，送到独立营，送到八路军的驻地。

1940年秋，高奋在城西福山集被匪王茂部打伤，我地下党组织立即将高奋在高家庄掩护起来。8月7日夜，高奋转移到衣光荣家养伤。尽管生活困难，可衣光荣还是把家里仅有的一点细粮和鸡蛋留给高奋，并千方百计为他治伤。经过衣光荣和其妻子的悉心照料，两个月后，高奋的伤势大有好转，伤愈后脱险归队。

1942年冬，叛徒郭魁三突然带着汉奸头目马云兴和几个便衣闯进衣光荣家逼问高奋的下落。他沉着冷静，见形势不妙奋跃而起，朝郭打去，痛斥叛贼，后被打倒在地并带走。

被抓进宪兵队后，衣光荣受尽酷刑。在被捕一个多月后，敌人让其妻去探监。敌人把他带到了有一个烧有红烙铁的炉子旁，让他和妻子见面，并逼他说出高奋的下落。衣光荣英勇顽强，坚贞不屈，没有吐露半点党的机密。最终，衣光荣在益都火车站西的柳树湾子英勇就义。

（资料来源：省退役军人厅）

深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育

把初心使命刻在地下千米“战场”

“最美应急管理工作者”张在贵：矿工兄弟的安全高于一切

汲取榜样力量

□ 本报记者 刘一颖 张春晓
本报通讯员 刘武阁
本报实习生 张宇辰

19年来，他下井近3000次，井下行程约4万公里；顶住威逼利诱，对安全问题铁面无私，查处隐患1.5万余条；不顾眼疾病痛，已经54岁的他始终奋战在地下千米的“战场”……把矿工当兄弟、当亲人，视矿工的安全高于一切，近日，山东煤矿安全监察局鲁东监察分局三级调研员张在贵，被中宣部、应急管理部评为2019年“最美应急管理工作者”。

开出山东煤监史上首笔超百万元罚单

“你要敢开墙，今天就别想出门！”
“我就不信这个邪！这个墙我开定了！”

11月1日，张在贵向记者讲述了那次特殊的经历。去年，张在贵对某煤矿进行预防性技术监察中，怀疑该矿图纸作假、隐瞒作业地点。“我在井下走了十几公里，终于发现一处密闭墙。”张在贵要求

拆墙检查。恰巧矿长是张在贵的同学，希望能高抬贵手。张在贵果断拒绝。

这时，突然有人站出来放狠话威胁他。张在贵没有退让，立即让救护队破墙，果然发现里面隐藏着违法生产工作面。张在贵依法开出了山东煤监局历史上第一笔超过百万元事故隐患罚单。

领导和同事们对张在贵有一个共同评价：敢于动真碰硬，敢于担当，不怕得罪人。有次执法工作中，为了查明情况，张在贵顶住压力，硬是二次来到井下，步行10公里，最终查出了隐瞒的3个采掘工作面。矿长偷偷塞给他一个厚厚的“红包”，却被他坚决拒绝道：“什么时候都不能拿矿工生命开玩笑。这个口子我不能开！”

“我们煤矿安全监察员经常说，到矿监察工作就好比医生查体，干的是良心活儿，要是应付了事，怎么对得起矿工兄弟？怎么对得起自己的良心？”张在贵说。

一个指令挽救150名矿工生命

谈起张在贵的工作能力，鲁东监察分局党总支书记郭守军与记者分享了一个故事。

有一次，张在贵在辖区某市组织召开安全度汛工作会期间，注意到某矿负责人接电话后神情慌张地离开了。职业警觉让

他意识到，可能出现了安全问题。

他立即赶往该矿调度室，通过监控发现，该矿-210米水平发生了透水事故，中央泵房因进水已失去排水能力，而井下150名矿工仍在作业。

他责令矿长：“立即停止井下一切采掘活动，撤出井下所有人员！”可矿长在犹豫。他不禁大吼：“再犹豫会死人的，赶快撤人！”井下所有人员撤出后不到2小时，井下工作区域就被淹没。

“在贵当时下这个指令，也是承担着很大风险。但是凭借长期的经验积累和专业知识，他在第一时间作出了正确的决定。”郭守军说。

工作中，张在贵刻苦钻研业务，光笔记就记了四五十本。他积极创新，主导制定了“通防管理十个严查”等近20项监察工作法，参与创建“九步工作法、十团合机制”等安全监察模式。去年台风“摩羯”“温比亚”过境期间，张在贵及时关注台风变化情况，第一时间通知受灾害威胁矿并停产撤人，排除了许多防治水方面存在的安全隐患。

左眼视力不足0.1仍坚守一线

“我学的是煤，干的是煤，保的也是煤，这大半辈子都在与煤打交道。”多年来，张在贵在煤监一线默默地工作着。在一次井下监察过程中，他的左眼一

阵疼痛，眼前瞬间一片模糊，医生诊断左眼视网膜脱落，右眼视网膜出现多条裂缝，必须马上手术。手术后，他的左眼视力不足0.1，右眼矫正后视力不足0.8。他悄悄把病历揣进口袋，没有向组织提出任何照顾要求。

这期间，也有多家企业想高薪“挖”他，“年薪40万元，年底还有分红”，他都不为所动。单位领导对他很关心，要安排他到“二线”工作。张在贵嘴上说“下井有瘾”，心里想的却是“每下一次井、每查处一条隐患，就有可能避免一起事故”。他选择了继续坚守。

虽然无怨无悔，“但对家庭我却有深深的愧疚”。一年365天，张在贵有二百多天在下矿路上，加上长期两地分居，没法照顾老人孩子，里外全靠妻子一个人。在被确诊眼疾后，张在贵仍然要求下井，妻子着急地说：“你不要命了！煤矿井下那么黑，你视力又不好，万一有个三长两短，我们娘俩儿可咋办？”可是在张在贵的劝说下，妻子还是理解、支持了他的决定。

让张在贵欣慰的是，经过全省煤监人员的共同努力，山东的煤矿安全生产形势正在不断好转，目前全省39处冲击地压煤矿全面启动了智能化改造。踏上新的长征路，张在贵初心依然滚烫：“继续扎根煤矿安全监察一线，在平凡的岗位上尽心尽力守护矿工的平安！”

我省将对农村幸福院情况进行全面排查

□记者 齐静 报道

本报济南讯 近日，省民政厅、省财政厅联合印发《关于规范农村幸福院建设和运行管理的指导意见》，着力解决我省部分地区农村幸福院功能定位不准、运行经费保障不足、管理不规范、发挥作用不充分等问题。根据指导意见，今年年底前，省民政厅将对农村幸福院基本情况和运营状况进行一次全面排查。应建未建、改变用途、已经拆除的农村幸福院，分类作出处理，确实无法建设和恢复的，要作出说明，对蓄意套取财政资金的进行严肃查处。

指导意见明确，农村幸福院不是养老机构，而是政府支持、村级主办、社会参与、互助服务性质的村级老年人公共服务设施，主要为农村老年人提供文化娱乐、日间照料等服务。农村幸福院资产归村集体所有，由村（居）委会主办管理。乡镇人民政府（街道办事处）负责农村幸福院的管理监督，县（市、区）民政部门负责业务指导。农村幸福院要在显著位置公开管理人员、联系方式、服务时间、监督电话，接受村民监督。

“四社联动”

探路社区治理新模式

□李明慧 白晓 报道

本报胶州讯 “以前大家有什么生活上的需求或痛点，都去找居委会主任，现在大多数问题我们社区内部就能办好，居民们都说好。”10月30日，胶州市三里河街道映月园社区工作站站长李敏先说。

映月园社区有居民1379户，退休居民的比例将近40%。通过“四社联动”，社区发展了63名社区志愿者和一个社会组织“亲情帮帮团”，他们来自社区、服务社区，既助人又自助。“我们设计了‘亲情相伴互助养老’‘社区环保公益维修’两个活动，基本都是为老年人量身打造，极大方便了居民。”李敏先说。

街道党工委书记秦红升介绍，社区工作中传统的行政化、救济式服务已难以满足居民多元化、个性化、发展性的需求。2018年6月，街道开始在三个社区试点创新基层社区治理模式，政府将行政权力下放，形成以社区为平台、社区社会组织为载体、社会工作专业人才为支撑、社区志愿者为补充的“四社联动”机制。政府向社会组织购买服务，邻里之间使用政府资金进行互帮互助。三里河街道在一年内设计5个专业服务项目，建立了覆盖老年人、未成年人、流动人口和残障人士等各类人群的社会工作专业服务体系。一年多来，三个试点社区建立了3处社区社会工作站，培养了9名专业社会工作者，培育了3家社区社会组织，发展了187名社区志愿者，受益居民6600余人。

（上接第一版）发挥研究监督作用，注重从问题入手，坚持从严要求，强化制度执行，用制度加强对权力的制约和监督。三是在指导省委领导地方立法上，发挥审核把关作用，为省委提供咨询意见。四是在深化改革创新上，发挥咨询智囊作用，协助我们破除体制机制障碍，释放推动高质量发展的动力活力。五是在提高干部队伍治理能力上，充分发挥指导引领作用，促进山东党员干部不断提高社会治理能力。

省委常委王可、孙立成、林峰海，省直有关部门负责同志参加座谈会。

衣光荣：无悔青春跟党走

务、执法等方面力量，面向区域内群众开展服务。要推进服务办理便捷化，优化办事流程，减少办理环节，加快政务服务信息系统资源整合共享。要推进服务供给精细化，找准服务群众的切入点和着力点，对接群众需求实施服务供给侧改革，办好一件件民生实事。

离开社区时，居民们热情聚拢在路边，争相同总书记握手道别。

3日下午，习近平听取了上海市委和市政府工作汇报，对上海各项工作给予肯定。他希望上海认真贯彻落实党中央重大决策部署，持之以恒，再接再厉，奋力创造新时代新奇迹。

习近平强调，要深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，提高城市治理现代化水平。要统筹规划、建设、管理和生产、生活、生态等各方面，发挥好政府、社会、市民等各方力量。要抓一些“牛鼻子”工作，抓好“政务服务一网通办”、“城市运行一网统管”，坚持从群众需求和城市治理突出问题出发，把分散式信息系统整合起来，做到实战中管用、基层干部爱用、群众感到受用。要抓住人民最关心、最直接、最现实的利益问题，扭住突出民生难题，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，争取早见成效，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。要履行好党和政府的责任，鼓励和支持企业、群团组织、社会组织积极参与，发挥群众主体作用，调动群众积极性、主动性、创造性，探索建立可持续发展的运作机制。

习近平指出，要深入推进党中央交付给上海的三项新的重大任务落实。上海自

贸试验区临港新片区要进行更深层次、更宽领域、更大力度的全方位高水平开放，努力成为集聚海内外人才开展国际创新协同的重要基地，统筹发展在岸业务和离岸业务的重要枢纽、企业走出去发展壮大的重要跳板，更好利用两个市场两种资源的重要通道、参与国际经济治理的重要试验田，有针对性地进行体制机制创新，强化制度建设，提高经济质量。设立科创板并试点注册制要坚守定位，提高上市公司质量，支持和鼓励“硬科技”企业上市，强化信息披露，合理引导预期，加强监管。长三角三省一市要增强大局意识、全局观念，抓好《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》贯彻落实，聚焦重点领域、重点区域、重大项目、重大平台，把一体化发展的文章做好。

习近平强调，要推动经济高质量发展。强化全球资源配置功能，积极配置全球资金、信息、技术、人才、货物等要素资源，以服务共建“一带一路”为切入点和突破口，加快提高上海金融市场国际化程度。要强化科技创新策源功能，努力实现科学新发现、技术新发明、产业新方向，发展新理念从无到有的跨越，成为科学规律的第一发现者、技术发明的第一创造者、创新产业的第一开拓者、创新理念的第一实践者，形成一批基础研究和应用基础研究的原创新成果，突破一批卡脖子的关键核心技术。要强化高端产业引领功能，支撑现代服务为主体、先进制造业为支撑的战略定位，努力掌握产业链核心环节、占据价值链高端地位。要强化开放枢纽门户功能，坚持以开放促改革、促发

展、促创新，勇敢跳到世界经济的汪洋大海中去搏击风浪、强筋壮骨。

习近平强调，要扎实推进党的建设。各级党组织要在巩固和拓展第一批主题教育成果的同时，抓好第二批主题教育，并通过健全制度、完善机制，使“不忘初心、牢记使命”这个党的建设的永恒课题、党员干部的终身课题常抓常新。开展主题教育不能学归学、说归说、做归做，衡量实际成效的根本标尺就是解决干部、推动事业发展。第二批主题教育重点在基层，在群众家门口开展，更要求求真务实，奔着问题去、盯着问题改，让群众感受到新变化新成效。各级领导干部要勇于担当、攻坚克难，在改革发展稳定各项工作中经受严格的思想政治淬炼、政治历练、实践锻炼。要以提升政治功能和组织力为重点，在强基础、补短板上下功夫，把基层党组织建设成宣传贯彻党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。

习近平强调，上海是我们党的诞生地，党成立后党中央长期驻扎上海。上海要把这些丰富的红色资源作为主题教育的生动教材，引导广大党员、干部深入学习党史、新中国史、改革开放史，让初心薪火相传，把使命永远扛在肩，切实在实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦进程中奋勇争先、走在前列。

丁薛祥、刘鹤、何立峰和中央有关部门负责同志陪同考察。