

推动各方面制度更加成熟更加定型

——论深入学习贯彻党的十九届四中全会精神

人民日报评论员

经国序民，正其制度。在各方面形成一整套更加成熟更加定型的制度，是我们党治国理政的重要目标。

党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，全面回答了在我国国家制度和治理体系上应该“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化指明了努力方向，为我们推动各方面制度更加成熟更加定型明确了时间表、路线图。

制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。随着改革开放逐步深化，我们对制度建设的认识越来越深入。党的十四大、党的十五大、党的十六大、党的十七大都对制度建设提出明确要求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把制度建设

摆到更加突出的位置，使中国特色社会主义制度日趋成熟定型，为推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革发挥了重大作用。党的十九大作出到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的战略安排，其中制度建设和治理能力建设的目标是：到2035年，各方面制度更加完善，国家治理体系和治理能力现代化基本实现；到本世纪中叶，实现国家治理体系和治理能力现代化。党的十九届四中全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题，正是考虑这是实现“两个一百年”奋斗目标的重任所在，必须对此进行系统总结，提出与时俱进完善和改进的前进方向和工作要求。

党的十八届三中全会就提出，全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。相比过去，新时代全面深化改革具有许多新的内涵和特点，其中很重要

的一点就是制度建设分量更重。改革更多面对的是深层次体制机制问题，对改革顶层设计的要求更高，对改革的系统性、整体性、协同性要求更强，相应地建章立制、构建体系的任务更重。党的十九届四中全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题，正是考虑这是把新时代改革开放推向前进的根本要求。新时代谋划全面深化改革，必须以“两个一百年”奋斗目标为导向，深刻把握我国发展要求和时代潮流，把制度建设和治理能力建设摆到更加突出的位置，继续深化各领域各方面体制机制改革，推动各方面制度更加成熟更加定型，推进国家治理体系和治理能力现代化。

“天下之势不盛则衰，天下之治不进则退。”当今世界正经历百年未有之大变局，国际形势复杂多变，我们党面对的改革发展稳定任务之繁重前所未有，面临的国际形势之严峻前所未有。坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现

代化，是应对风险挑战、赢得主动的有力保证。我们要打赢防范化解重大风险攻坚战，必须运用制度威力应对风险挑战的冲击。我们要顺应时代潮流，适应我国社会主要矛盾变化，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，不断满足人民对美好生活新期待，必须在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化上下更大功夫。

“中国的昨天已经写在人类的史册上，中国的今天正在亿万人民手中创造，中国的明天必将更加美好。”深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，朝着坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标努力，坚定信心，保持定力，锐意进取，开拓创新，我们就一定能让制度更加成熟更加定型，让发展更有质量，让治理更有水平，让人民更有获得感。

(新华社北京11月2日电 人民日报11月3日评论员文章)

中国选择了符合自身国情的发展道路

外国专家学者热议中共十九届四中全会

中国共产党十九届四中全会对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出重大战略部署。一些外国专家学者表示，实践证明中国选择了符合自身国情的发展道路，全会通过的纲领性文献对中国发展具有重大意义。

印度发展中国家研究和信息系统机构顾问苏伯莫伊·巴塔查吉表示，新中国成立70年以来始终坚持中国共产党的领导，70年发展成就充分显示出中国现有的制度优势。制度优势带来的政策延续性使得中国经济拥有巨大韧性。

尼日利亚参议院外事委员会主席阿达穆·布兰卡舒瓦说，过去70年来，中国取得巨大发展成就，这一切都是中国共产党带领十几亿中国人民坚持走中国特色社会主义道路的结果。好的制度理所当然应该得到坚持和发展，中国共产党领导层在此次会议上决定坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，将为中国下一阶段发展提供动力和制度保障。

越中友好协会副主席、越南智库战略与国际发展研究中心高级顾问阮荣光表示，正如中共十九届四中全会提出，中国特色社会主义制度是中国共产党的长期实践探索中形成的科学制度体系。经过多年探索，中国建立起具有本国特色的社会主义理论体系，这是对中国实际情况进行研究总结的成果，它也引导着中国的改革开放不断从一个胜利走向另一个胜利。

以色列中国问题专家、以色列驻华传媒中心创始人兼主任亚历山大·佩夫兹尔说，中华人民共和国成立70年来，成就显著。中国在世界舞台上扮演着积极和正面的角色，对世界作出重要贡献。任何国家都必须建立与其国情相适应的制度，中国正在不断地完善其制度，这尤其值得肯定。

摩洛哥非洲国际合作与发展协会主席纳赛尔·布希巴表示，作为世界上人口最多的国家，且面临风险和越来越多的复杂局面，中国选择了符合自身国情的发展道路，本次会议的召开，有利于中国进一步完善现有的社会制度，进一步提高现代化治理水平。

古巴国际政治研究中心研究员爱德华多·雷加拉多表示，在中国共产党的坚强领导下，中国走出符合本国国情的中国特色社会主义道路，精准制定并出色完成了一系列发展目标，为推动国家治理体系建设打下良好基础。墨西哥埃布拉克自治大学中国问题专家拉克尔·莱昂·德拉罗萨指出，中国共产党在坚持和完善中国特色社会主义制度过程中发挥领导作用，保障中国在全球治理模式中发挥积极作用，推动中国成为世界舞台上具有重要影响力国家。

印度尼西亚智库亚洲创新中心主席班邦·苏尔约诺表示，中共十九届四中全会总结了中国特色社会主义制度具有的显著优势，也强调了制度改革创新的重要性，既要完善的思路是中国国家治理体系与治理能力得到全面提升的体现。

莫斯科国立大学亚非学院副院长安德烈·卡尔涅耶夫说，中共十九届四中全会强调“党是领导一切的”“健全党统一领导”，这是多年来中共始终如一贯彻的。中国保持稳定、不断提升国家治理能力，对于中国的众多海外伙伴来说至关重要。

(据新华社北京11月2日电)

壮丽70年 奋斗新时代

——新中国峥嵘岁月

洗雪百年耻辱

香港和澳门自古以来就是中国领土，后被英国和葡萄牙殖民主义通过一系列不平等条约强占。中国人民一直强烈地期盼能收回这两块国土。进入改革开放历史新时期以后，完成祖国统一大业更成为中国人民的迫切要求。中共中央和邓小平从维护国家和民族的利益出发，尊重历史和现实，以伟大的远见卓识，提出了“一国两制”的创造性构想。“一国两制”构想首先被成功地运用于解决香港和澳门问题。

中国政府按照“一国两制”方针，通过艰难的外交谈判，终于成功解决了香港回归问题。1984年12月，中英两国政府正式签署联合声明，宣布中华人民共和国政府将于1997年7月1日对香港恢复行使主权，设立直属于中央人民政府的香港特别行政区。香港特别行政区享有高度的自治权，现行的社会、经济制度不变，生活方式不变。

同样本着“一国两制”方针，1987年4月，中国和葡萄牙两国政府签署了关于澳门问题的联合声明，宣布中华人民共和国政府将于1999年12月20日对澳门恢复行使主权。1997年7月1日，中国人民终于迎来期盼已久的时刻。鲜艳的五星红旗和香港特别行政区区旗在雄壮的国歌声中升起，历经百年沧桑的香港终于回到祖国怀抱，中国人民终于洗雪香港被侵占的百年国耻。

1999年12月20日，中国和葡萄牙两国政府在澳门也如期举行了政权交接仪式。澳门的回归，是继香港回归后中国人民在完成祖国统一大业的道路上树立的又一个历史丰碑。香港和澳门回归祖国，是中国共产党对于中华民族的历史性贡献。(新华社北京11月2日电)

新华社亚太总分社办公大楼遭暴徒打砸破坏

新华社香港11月2日电 2日下午5时20分许，位于香港湾仔区的新社亚太总分社办公大楼，遭到一批黑衣蒙面暴徒打砸破坏及纵火。

在持续约十分钟的打砸破坏中，暴徒破坏大楼门口安防设施，在大楼正门玻璃墙及外墙上喷涂侮辱性字句，砸毁大楼玻璃大门及玻璃墙，大楼二层及三层的部分窗户也被砸坏。暴徒还向办公大楼大堂投掷燃烧弹及油漆弹，并一度进入大楼大堂进行破坏。还有暴徒在大楼正门门口纵火。

当日下午有激进示威者在铜锣湾维多利亚公园非法集结，警方随后采取驱散或拘捕行动。暴徒在被警方驱散后，便在湾仔、铜锣湾一带寻衅滋事，进行打砸破坏。新华社亚太总分社负责人强烈谴责暴徒打砸新华社亚太总分社办公大楼的野蛮行径，对暴徒的暴力行为表示极大愤慨，希望香港警方严肃调查这一事件，严正执法，将暴徒绳之以法。黑衣暴徒的行径再一次表明，只有依法止暴制乱，才能保障香港的正常社会秩序和各界群众安全。

把握优势 不懈奋斗 努力推进国家治理体系和治理能力现代化

——党政干部热议党的十九届四中全会精神

十九届四中全会审议通过《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，在省市区各级党委政府党政干部中引起强烈反响。

大家认为，要牢牢把握我国国家制度和治理体系的显著优势，继续沿着党和人民开辟的正确道路前进，不断推进国家治理体系和治理能力现代化，为实现中华民族伟大复兴凝聚磅礴力量。

辉煌成就彰显国家制度和治理体系的显著优势

11月2日，国家会展中心（上海）焕然一新。第二届中国国际进口博览会开幕在即。

“党的十九届四中全会对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出重大战略部署，充分体现了我们党先进的执政理念和高度的制度自信。”上海市商务委党组书记华源认真学习了四中全会精神后信心满怀。

千里之外的深圳市，创业密度全国第一，正朝着建设中国特色社会主义先行示范区稳步前行。

深圳市福田区区长黄伟感慨地说：“全会系统总结了我们党在长期实践中探索出的科学制度体系。正是这一制度体系确保国家发展始终沿着正确的航道前行。我们今天取得的各项优异成绩正是这一制度的成果体现。”

正在贫困村宣讲调研的河北省邢台市新河县委书记李群江表示，全会提出我国国家制度和治理体系具有13个方面的显著优势，揭示了中国特色的社会主义科学制度体系的优越性，充分证明了中国特色社会主义制度和国家治理体系深得人民拥护，具有强大

生命力和巨大优越性。

新疆喀什地区叶城县亚尔阿格孜村，地处昆仑山腹地，交通不便、信息闭塞，是新疆扶贫难度大的区域之一。近年来，在各项扶贫政策的支持下，村民住进抗震安居房，家里通了水、电、网络，生活水平切实提高。

驻村第一书记田川强说：“大量国家干部驻村帮扶，带动广大农牧民脱贫致富，这是中国特色社会主义制度以人民为中心价值追求的具体表现。”

安徽省合肥市高新区党工委书记、管委会主任宋道军说，全会对国家制度和治理体系的一系列显著优势全面梳理，凝聚了全党智慧，更加坚定了全党全国人民对中国特色社会主义制度和国家治理体系的信心。

把制度优势更好转化为国家治理效能

1日，黑龙江省鹤岗市绥滨县召开了一场气氛热烈的座谈会。会上，有关政府有关部门和企业、群众面对面，倾听呼声，查找工作不足，优化窗口服务。

“群众关心的‘小事’，就是我们的‘大事’。”绥滨县营商环境建设监督局局长杨富滨表示，推进国家治理体系和治理能力现代化，对当地来说，当前很重要一点就是要着力解决企业对营商环境的诉求，以企业、群众期盼为出发点，让企业安心谋发展，让群众办事更满意。

绿水青山就是金山银山。党的十九届四中全会提出，坚持和完善生态文明制度体系，促进人与自然和谐共生。生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计。

江西于都，这座红色之城，也在探索绿色发展。于都县委书记蓝捷说，要切实贯彻

落实四中全会精神，继续坚持举生态旗、走生态路、创生态业，着力建设重点生态功能区，加快富民产业高质量发展。

小康不小康，关键看老乡。河南省开封市祥符区是开封探索乡村振兴模式的示范区。

“农业农村工作本身就是国家治理体系的重要组成部分，在统筹城乡的大格局下，把三农工作放在更突出的位置，是治理理念的转变和深化。”正在村里调研的开封市委副书记记秦保强话语坚定。

“要抓住发展中的问题和矛盾，我们必须真正走到百姓中间，走到群众心里。”四川省内江市委书记马波介绍，内江市针对群众最急最忧最盼的问题，选派第一书记、驻村工作队、农技员等入户指导，“下深水”真正把基层苦处、群众痛点收集起来，反映上来，一项一项抓落实，切实提高基层党组织的凝聚力和战斗力。

社会治理是国家治理的重要方面。近年来，山东省荣成市依托信用体系加强和创新社会治理工作，为群众带来获得感和幸福感。荣成市委副秘书长、政法委书记王洪晓表示，下一步，将按照四中全会精神，以乡村治理为重点，以农村信用体系建设为抓手，进一步创新管理模式、服务模式，构建起完备、规范、高效的基层治理体系。

确保党和国家事业蓬勃发展、长治久安

“学习贯彻十九届四中全会精神，最终的落脚点是以学以致用、用以促学。”西藏拉萨尼木县委书记杜国君说，“在今后工作中，我们将按照全会精神，对标13个‘坚持和完善’，结合本县实际情况综合提升治理能力和水平，为国家发展和长治久安提供坚强保

巴格达迪殒命与恐情蠢测

中国现代国际关系研究院原院长 陆忠伟

提要

10月27日，IS最高头目巴格达迪在叙西北遭美军突击“斩首”，导致IS进入群鹿无首的“后巴格达迪阶段”。但IS依然是国际安全的最主要威胁，其为鬼魅的策恐能量尚存，国际社会将面对一个由新头目、武装分子和沉睡者组成的IS3.0，抗击并最终战胜IS将是一场旷日持久的整体战。

格达迪，堪称特种作战经典。此役与2011年5月2日“海豹”突击队奔袭击毙本·拉登一样，实乃以非常之法对非常之人。鉴于恐首巴格达迪“组织能力强和执行残酷战略而臭名昭著”，拔掉这个国际恐怖和极端势力钉子对IS士气构成沉重打击。特种作战虽对极端势力有积极作用，但不会导致该组织战略性失败。百足之虫死而不僵，IS的自我修复能力不容小觑。

自摩苏尔、阿勒颇等战略要地及拉卡老巢被端掉后，IS已亡“国”之败中汲取教训，强调分散为营，化整为零，保存了大批秘密基层组织与国外分支。截至2018年末，IS在全球约有50个机构，这些“细胞”结成秘密网络，拥有约4亿美元资金，依托通信手段，受指挥中枢调动，不断排兵布阵。逐渐从攻城略地、割据称王的准国家行为向传统“分散隐蔽型”恐怖组织转型升级。

换言之，IS依然是国际安全的最主要威胁，其为鬼魅的策恐能量尚存——实施游击式进攻、简易爆炸装置，无人机炸弹和定向暗杀等。国际社会将面对一个由新头目、武装分子和沉睡者组成的IS3.0。鉴于此，沙特的《阿拉伯新闻》撰文称：“2019年的IS是一支比2014年更有经验、跨越全球有整合的队伍。利比亚、西非、埃及、也门、阿富汗、印度尼西亚和其他地方的派别将协同行动，使IS第二次降格成为全球现象”。其最新动向是将刚果民主共和国的恐怖组织“联盟民主力量”招致麾下，以建立新筹资和招募

渠道，推进在北非和撒哈拉以南非洲十几国建立横跨非洲大陆新“哈里发国”。

巴格达迪一命呜呼了，但谁又能保证打击IS的反恐战因此一劳永逸？正如中国传统兵书所言：“策无略无以为恃，计无策无以为施。”换言之，为彻底击败IS，必须采取正确的战略战术，以及重视政治和军事相结合的重要性。否则，即便特种作战战无不胜，精准点杀大有斩获，也难以从根本上解决恐患。总之，抗击并最终战胜IS将是一场旷日持久的整体战。

反恐反恐，缘何越反越恐，IS何以屡败屡战？究其深层原因，在于美、西策动的“颜色革命”后遗症久治难愈，反恐战争创伤糜烂感染。从伊拉克的摩苏尔、费卢杰、提克里特，到叙利亚的拉卡、阿勒颇、代尔祖尔，即反恐战争虽已鸣金，但战胜易，复兴难。其腹心之疾，即是曾助推IS崛起的社会土壤和政治环境尚存——满目疮痍、治安恶化、经济萧条、民生凋敝，治理赤字和发展赤字无明显改善，构成IS反弹复燃的条件。

总之，以IS为首的国际恐怖势力仍然威胁着全球安全稳定。恐怖主义导致的安全问题，是主权国家所面临的典型的全球性安全问题，唯有加强相关国家的防务安全、执法安全、信息安全合作，推进反恐联合演习，方能取得反恐实效。此外，更需铲除恐怖主义滋生的土壤，即找准病根，对症下药，釜底抽薪，从恐怖主义的源头抓起，推出更具针对性、全面性、综合性、总体性的安全战略。



阅读更多内容，请扫描上边的二维码并关注“大众全球论坛”微信公众号。



这是2014年7月5日拍摄的“伊斯兰国”最高头目阿布·贝克尔·巴格达迪在伊拉克摩苏尔一处清真寺发表演讲的视频截图。 □新华社/美联

2019年是国际反恐史上斩将擒旗、大事要事迭出的重要年份。3月22日，“伊斯兰国”组织（IS）在叙东部的“狼巢”——巴古斯村被库尔德武装攻陷，遂使国际恐怖活动进入“后IS时代”。10月27日，IS最高头目巴格达迪在叙西北遭美军突击“斩首”，导致IS进入群鹿无首的“后巴格达迪阶段”。国际恐情及反恐战争因之出现复杂性、危险性叠加共振的特殊“疫情”。

所谓“后IS时代”，即指IS“国”破“军”亡，丧“城”失“地”；从地上转入地下，从整军建政转为流窜恐袭，从“国”内转向“国”外，易地“圣战”。所谓“后巴格达迪阶段”，则指IS高层权力更替，新头目阿布·拉哈·哈利夫·库雷希希授权接替，发号施令，策动复仇。国际联军疲于防堵，追亡逐北，调整战术。这两组因素互为刺激，形成当下国际恐情及反恐背景。

射人射马，擒贼擒王。美军在叙西北精准点杀恐首巴