



当代中国发展进步的根本保障

——论深入学习贯彻党的十九届四中全会精神

人民日报评论员

中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系，我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开，我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。

从党和国家事业发展的全局和长远出发，党的十九届四中全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题，审议通过《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，全面总结党领导人民在我国国家制度建设和国家治理方面取得的成就、积累的经验、形成的原则，重点阐述坚持和完善中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，部署需要深化的重大体制机制改革、需要推进的重点工作任务，为新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化指明了前进方向，提供了根本遵循，是一篇马克思主义的纲领性文献，也是一篇坚持和发展中国特色社会主义的政治宣言书。

中国共产党自成立以来，团结带领人民，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，赢得了中国革命胜利，并深刻总结国内外正反两方面经验，不断探索实践，不断改革创新，建立和完善社会主义制度，形成和发展党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外事等各方面制度，加强和完善国家治理，取得历史性成就。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央为核心的党中央领导人民统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推动中国特色社会主义制度更加完善、国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，为政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、人民幸福、社会安宁、国家统一提供了有力保障。实践证明，我们党把马克思主义基本原理同中国具体实际结合起来，在古老的东方大国建立起保证亿万人民当家作主的新型国家制度，使中国特色社会主义制度成为具有显著优越性和强大生命力的制度，保障我国创造出世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本保障，这是从历史和现实中得出的鲜明结论。

在实践中，我国国家制度和国家治理体系展现出多方面的显著优势。主要是：坚持党的集中统一领导，坚持党的科学理论，保持政治稳定，确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势；坚持人民当家作主，发展人民民主，密切联系群众，紧紧依靠人民推动国家发展的显著优势；坚持全面依法治国，建设社会主义法治国家，切实保障社会公平正义和人民权利的显著优势；坚持全国一盘棋，调动各方面积极性，集中力量办大事的显著优势；坚持各民族一律平等，铸牢中华民族共同体意识，实现共同团结奋斗、共同繁荣发展的显著优势；坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展和按劳分配为主体、多种分配方式并存的社会主义基本经济制度和社会主义市场经济有机结合起来，不断解放和发展社会生产力的显著优势；坚持共同理想、价值理念、道德观念，弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化，促进全体人民在思想上精神上紧紧团结在一起的显著优势；坚持以人民为中心的发展思想，不断保障和改善民生、增进人民福祉，走共同富裕道路的显著优势；坚持改革创新、与时俱进，善于自我完善、自我发展，使社会充满生机活力的显著优势；坚持德才兼备、选贤任能，聚天下英才而用之，培养造就更多更优秀人才的显著优势；坚持党指挥枪，确保人民军队绝对忠诚于党和人民，有力保障国家主权、安全、发展利益的显著优势；坚持“一国两制”，保持香港、澳门长期繁荣稳定，促进祖国和平统一的显著优势；坚持独立自主和对外开放相统一，积极参与全球治理，为构建人类命运共同体不断作出贡献的显著优势。长期保持并不断增强这些优势，是我们在新时期坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的努力方向。

当前世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期。更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化上下更大功夫，使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现，我们就一定能实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦！
(新华社北京11月1日电 人民日报11月2日评论员文章)

党的十九届四中全会从党和国家事业发展的全局和长远出发，审议通过《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》。我省广大党员干部群众深入学习全会精神，仔细研究会议公报，一致认为，全会深刻阐述了支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，明确了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体要求、总体目标和重点任务；全会作出的决定，既有理论上的新概括又有实践上的新要求，是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的政治宣言和行动纲领。

深入学习贯彻全会精神是各级党组织当前首要政治任务，大家一致表示，要深刻认识和把握全会的重大意义、精神实质和丰富内涵，把学习贯彻全会精神与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，与正在开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育紧密结合起来，切实把思想和行动统一到全会精神上来。

省委宣传部分管日常工作的副部长、省文明办主任王红勇说，十九届四中全会具有开创性和里程碑意义，我们要集聚全战线力量，发挥各媒体优势，迅速兴起学习宣传的热潮。要广泛开面对面的集中宣讲，讲清楚全会的重大意义，讲清楚我国国家制度和治理体系的显著优势，讲清楚全会作出的一系列重大决策部署，让全会精神走进千家万户。要紧密联系实践，深化全会精神的研究阐释和宣传实际，推出一批重点研究成果，讲好中国特色社会主义制度的故事，引导全社会不断增强制度自信。宣传文化系统要做学习贯彻全会精神表率，先学一步、学深一层，在学懂弄通做实上见成效，不断提高宣传文化工作的规范化制度化水平。

“中国特色社会主义制度是扎根中国优秀传统文化，吸收中华民族漫长奋斗积累的精神养分，借鉴人类文明有益成果开创新的、最适合中国国情和实际的制度体系，是中国共产党带领人民在世界制度文明史上的伟大创造。”山东社会科学院智库研究中心主任、研究员黄晋鸿认为，全会强调突出坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，必将推动“中国之治”不断迈向更高境界，为人类制度文明不断作出新的中国贡献。

“小智治事，大智治制。”省人大常委会法工委备案审查处处长葛玉伟说，加强制度建设，是形成决策科学、执行坚决、监督有力权力运行机制的重要举措，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要保障。加强制度建设，必须落实全会要求，坚持党的领导，不断提高科学立法、民主立法、依法立法水平，及时把党的路线方针政策通过法定程序转化为国家法律法规，助力经济社会发展和改革攻坚；要做好衔接联动，加强备案审查，保证中央令行禁止，保障宪法法律实施，切实维护国家法制统一。

青岛市委常委、政法委书记宋永祥表示，全会作出的决定集中体现了党的十八大以来关于制度建设的重大理论和实践创新成果，深刻回答了“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题。“作为党委部门特别是政法机关，要把学习贯彻全会精神作为当前首要政治任务抓紧抓实，深入学习领会精神实质和核心要求，增强政治主动，坚决捍卫制度、捍卫国法；增强行动主动，坚定贯彻制度、执行制度，奋力开创政法工作新局面。”

金融是现代经济的核心，现代金融体系是国家治理体系的重要组成部分。省地方金融监督管理局局长刘晓表示，全会明确了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标，谋划部署了一系列重大任务。“我们要以贯彻落实全会精神为指引，着力提高服务实体经济能力、深入推进地方金融改革、切实防范化解金融风险，更好地发挥金融在国家治理体系和治理能力现代化中的功能作用，助力山东经济高质量发展。”

“生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计，必须践行绿水青山就是金山银山的理念。全会提出要坚持和完善生态文明制度体系，为打好污染防治攻坚战，推进生态文明建设提供了根本遵循。”省生态环境厅厅长王安德表示，要结合我省实际，加快制度创新，完善制度配套，狠抓制度落实，更好地将生态环境保护与经济高质量发展统筹起来，用最严格制度最严密法治保护生态环境，真正让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线。

济南市总工会党组书记、常务副主席傅金峰说，全会作出的一系列重大制度安排，符合时代发展要求，顺应党心民心。工会组织作为党联系职工群众的桥梁和纽带，要深刻领会全会精神，坚决拥护党中央权威和集中统一领导，忠诚党的事业，竭诚服务职工，依法履行职责，切实承担起引领职工听党话、跟党走、跟党走的政治责任，引导职工把中国梦同企业梦、个人梦结合在一起，立足岗位建功立业，争做新时代的奋斗者。“全会公报充分体现人民的意愿，全会通过的决定是国家长治久安的有力保障，也是老百姓幸福生活的‘定海神针’。”诸城市积沟镇北杏社区党委书记高成玉表示，一定认真贯彻落实全会精神，以钉钉子精神抓好各项工作。“我们将成立专门的文化宣传服务队，开展宣讲活动，让四中全会精神进社区、进村居、进家庭。”

(□本报记者 魏然 赵琳 肖芳 刘一颖 王新蕾 赵君 张鹏 稿稿 刘一颖)

(上接第一版)着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，把我国制度优势更好转化为国家治理效能，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保障。

奋力开启国家治理现代化新征程，必须把制度建设和治理能力建设摆到更加突出的位置，科学谋划、精心组织，远近结合、整体推进。制度的生命力在于执行。全会从十三个方面部署了推进制度建设的重大任务和举措，提出了制度执行的总体要求。确保全会确定的各项任务举措落地见效，关键要以实际行动不折不扣抓好贯彻落实。各级党委和政府以及各级领导干部要切实强化制度意识，带头维护制度权威，做制度执行的表率，带动全党全社会自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度。要加强制度理论研究和宣传教育，引导广大党员干部群众充分认识中国特色社会主义制度的本质特征和优越性，坚定制度自信。要推动广大干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作，提高推进“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局等各项工作能力和水平，确保全会确定的各项目标任务全面落实到位。

部署已经明确，路径已经清晰，目标催人奋进，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不忘初心、牢记使命，锐意进取、开拓创新，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

把思想和行动统一到全会精神上来

我省广大党员干部群众认真学习十九届四中全会精神

“一次具有开创性、里程碑意义的重要会议”

——六部门负责人权威解读党的十九届四中全会精神

党的十九届四中全会10月28日至31日召开，对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出重大战略部署。

11月1日，中共中央宣传部举行新闻发布会，邀请六部门负责人介绍全会精神，并回答了记者提问。

党的历史上首次用一次中央全会专门研究国家制度和治理问题

“用一次中央全会专门研究国家制度和治理问题并作出决定，这在我们党的历史上还是第一次。”中央宣传部分管日常工作的副部长、中央政策研究室副主任王晓晖在介绍全会的重大意义时指出。

王晓晖表示，全会最重要的成果就是审议通过《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，全面回答了在我国国家制度和治理上，应该“坚持和巩固什么，完善和发展什么”这个重大政治问题，决定既有理论上的新概括又有实践上的新要求，是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的政治宣言和行动纲领。

“党的十九届四中全会是一次具有开创性、里程碑意义的重要会议。随着全会精神的贯彻落实，必将推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，把我国制度优势更好转化为国家治理优势，产生重大而深远的影响。”王晓晖说。

13方面显著优势阐明“中国之治”制度“密码”

王晓晖在回答记者提问时指出，党的十八届三中全会将坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，确定为我国全面深化改革的总目标。党的十九届四中全会的决定是对这个总目标的深化和展开，同时又作出许多新的部署和安排，最突出的有三个方面：

一是突出坚持和完善党的领导制度，突出党的领导制度在国家治理体系中的统摄性地位；二是充分彰显中国特色社会主义制度自信，凝练概括我国国家制度和治理体系的13个方面显著优势，这是我们党领导人民创造经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”的根本保障所在，是“中国之治”的制度“密码”所在，也是坚定“四个自信”的基本依据所在；三是体现强烈的问题导向和鲜明的实践特色，既阐明必须牢牢坚持的重大制度和原则，又部署推进制度建设的重大任务和举措。

提出坚持和完善党的领导制度体系6方面要求

中央政策研究室分管日常工作的副主任江金权表示，全会第一次系统描绘中国特色社会主义制度的“图谱”，由13个部分组成，其中党的领导制度是国家的根本领导制度，统领和贯穿其他12个方面制度。

江金权介绍，全会着眼于健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，提出6方面要求：一是建立不忘初心、牢记使命的制度；二是坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度；三是健全党的全面领导制度；四是健全为人民执政、靠人



11月1日，中共中央宣传部在北京举行中国共产党十九届四中全会新闻发布会，请中央宣传部分管日常工作的副部长、中央政策研究室副主任王晓晖，中央政策研究室分管日常工作的副主任江金权，中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀，全国人大常委会法工委主任、港澳基本法委主任沈春耀，司法部党组书记、副部长袁曙宏，全国政协副秘书长舒启明介绍有关情况，并答记者问。中央宣传部副部长、国务院新闻办公室主任徐麟主持新闻发布会。

民执政各项制度；五是健全提高党的执政能力和领导水平制度；六是完善全面从严治党制度。

“这6个方面制度是构成党的领导制度体系的基本要素，必须全面建设好，始终坚持好、不断完善和发展好。”江金权说。

对公职人员监督全覆盖提出3条要求

在加强对国家公职人员监督全覆盖方面，江金权介绍此次全会提出了3条要求：

一是健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。把党和国家监督协调起来，把现有各种监督机制协调起来，推进党内纪检监察、巡视监督、派驻监督等有效衔接，推动党内监督和人大监督、民主监督、司法监督等各类监督有机贯通、相互协调；二是完善权力配置和运行制约机制。从权责法定、权责透明、权责统一3个方面提出一系列强化监督的规定，以切实防止权力滥用；三是构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制。继续从严查处、保持高压态势，强化不敢腐的氛围；健全各项约束制度，形成不能腐的体制机制；强化守初心、担使命的思想教育，筑牢不能腐的思想基础。

把分配方式和社会主义市场经济体制上升为基本经济制度

基本经济制度是经济制度体系中具有长期性和稳定性的部分，对经济制度属性和经济发展方式具有决定性影响，全会对此也作出了系统阐释和明确部署。

“多年来，我们把公有制为主体、多种所有制经济共同发展作为基本经济制度。十九届四中全会的一大创新，就是在此基础上，把按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制上升为基本经济制度。”中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀说，这三项

制度都是社会主义基本经济制度，三者相互联系、相互支撑、相互促进。这一重大创新标志着我国社会主义经济制度更加成熟、更加定型。

实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放

在回答外国记者关于中国市场对外开放政策的问题时，韩文秀指出，开放是中国特色社会主义制度的重要特征和基本属性。中国明年将全面建成小康社会并开启全面建设社会主义现代化国家新征程，这对下一步对外开放提出了新要求。

韩文秀说，这次全会提出，要建设更高水平开放型经济新体制，实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放。他介绍，实施更大范围的开放，就是要优化对外开放的空间布局，包括加快自贸试验区、自由港等对外开放高地建设；实施更宽领域的开放，就是要大幅放宽市场准入，包括在更多领域允许外资控股或独资经营等；实施更深层次的开放，就是要推动贸易和投资自由化便利化，包括健全外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度。

坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度

全国人大常委会法工委主任、港澳基本法委主任沈春耀表示，全会强调坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，明确提出要坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度。

沈春耀透露，目前全国有乡镇人大代表188万，县级人大代表59万，设区的市包括自治州人大代表12万，省级包括省、自治区、直辖市人大代表2万，全国人大代表近3000人，这五级人大代表共有262万人。他表示，全会提出了当前和今后一个时期坚持和完善人民代表大会制度的重点方向、主要任务、工作要求和重要举措。包括要支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，支持和保证人大及其常委会依法行使职权，密切人大代表同人民群

众的联系，健全人大组织制度、选举制度和议事规则等。

提出完善“一国两制”制度体系5大任务要求

全会提出，坚持和完善“一国两制”制度体系，推进祖国和平统一。沈春耀介绍，全会对此提出一系列工作任务和要求。

一是坚持依法治港治澳，包括维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序，完善特别行政区同宪法和基本法实施相关的制度机制，坚持以爱国者为主体的“港人治港”“澳人治澳”等；

二是完善中央对特别行政区行政长官和主要官员的任免制度和机制，全国人大常委会对基本法的解释制度等；三是建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，支持特别行政区强化执法力量；四是完善香港、澳门融入国家发展大局、同内地优势互补、协同发展机制，推进粤港澳大湾区建设等；

五是加强对香港、澳门社会特别是公职人员和青少年的宪法和基本法教育、国情教育、中国历史和中华文化教育等。

发挥人民政协作为政治组织和民主形式的效能

全国政协副主席舒启明介绍，全会对贯彻长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的方针，加强中国特色社会主义政党制度建设，健全相互监督特别是中国共产自觉接受监督，对重大决策部署贯彻落实情况实施专项监督等机制作出部署。

舒启明表示，全会强调，要发挥人民政协作为政治组织和民主形式的效能，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识，完善人民政协专门协商机构制度，丰富协商形式，健全协商规则等。

他还介绍，全会对坚持社会主义协商民主的独特优势，构建程序合理、环节完整的协商民主体系，完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践等也作出部署。

多项措施强化对法律实施的监督

全会提出，坚持和完善中国特色社会主义法治体系，提高党依法治国、依法执政能力。司法部党组书记、副部长袁曙宏表示，全会提出四个方面的举措进行保障。

一是健全保证宪法全面实施的体制机制，加强宪法实施和监督，落实宪法解释程序机制，推进合宪性审查工作，加强备案审查制度和能力建设等；二是完善立法体制机制，不断提高立法质量和效率；三是健全社会公平正义法治保障制度；四是加强对法律实施的监督，保证行政权、监察权、审判权、检察权得到依法正确行使。

“人民群众对通过‘打招呼’‘批条子’‘递材料’等干预司法案件的现象深恶痛绝，要坚决排除各种非法干预，坚决排除各种潜规则，绝不允许法外开恩，绝不允许办关系案、人情案、金钱案。”袁曙宏特别强调，法律的生命力在于严格执行和全面遵守，全会提出了多项措施强化对法律实施的监督。
(新华社北京11月1日电)