

进村入户拉家常 春风化雨“种”文化

“红色挎包”宣讲到群众心坎上

□记者 李梦 通讯员 沈晓星 报道

本报聊城讯 10月15日下午,聊城市京剧院演播厅响起阵阵掌声,老旦、花旦、青衣、花脸、老生等角色扮相生动,生旦丑丑各个行当齐全,精彩的唱腔和表演不断掀起高潮……这是以聊城高新区“红色挎包”为原型的京剧《红色挎包》正在立项排演。编剧王军说,《红色挎包》是一部典型的编新现代京剧,聊城高新区红色挎包宣传队为民服务的初心践行和创新路径,是很好的创作素材,搬上舞台以小见大,是乡村文化振兴领域创新工作方法的一个生动写照。

中国》演播现场,红色挎包宣传队队员、韩集乡宣传委员石倩等三人合唱《百姓宣讲员之歌》,身挎“红色挎包”入场,复赛、决赛中一路过关斩将,获得总决赛全省第三名。谈起演出感受,石倩深有感触,她时常奔走在群众中间,反反复复地打磨精品,想方设法排解群众困难,近一年来,石倩参与基层各种宣讲70多次,解决群众难题10多件,成了百姓身边的“红人”。

如今,聊城高新区每个村都有“红色挎包”宣传员,大家用更朴实的话语,讲自己的话,说自己的理,百姓心理上更易于接受。石海子村村民刘秀芬说:“我儿子结婚时,原想隆重一点,她们来到家中讲解移风易俗新思想,帮着出主意解难题,咱也想通了,婚事新办能省下不少钱。”在许营镇李楼村,村民每天都能看到肩挎“红色挎包”的包村干部邓爱

华。村里的小广场,居民活动中心、沿路门店、医院、企业、学校等各场所都会出现她的身影,直接入户“拉家常”,和群众打成一片,移风易俗、文明出行、乡村振兴等很多上级政策都是在说说笑笑中宣传落到实处的。

想群众所想,急群众所急,是聊城高新区红色挎包宣传队的生动体现。10月19日,在宋郎村的大规模育苗棚里,郑庆杰正在向村民宋西红耐心细致地讲解有关知识,怎样防治病虫害,保证成功率等,他是许营镇政府干部,“红色挎包”宣讲员已成另一个响当当的身份。宋西红告诉记者:“他不断上我棚里来指导,讲得很细致周到,解决了很多困难,现在长势很好,成活率也很高。”许营镇赵盘村村民韩廷仁因病致贫,去年做手术花去近万元。出院后,“红色挎包”宣传队队员主动到他家讲解“扶贫特惠险”政

策,为韩廷仁减轻了近2000元的负担。九州社区居民魏娜也感慨颇深:“我儿子刚从技校毕业,正想找个工作,‘红色挎包’宣传队就送来了相关就业知识,真是太及时了。”

“走进基层,贴近老百姓,红色挎包宣传队不是板着脸孔干巴巴地说教。”聊城高新区宣传办主任王含冰动情地说,宣讲团变“送理论”为“种文化”,变“大水漫灌”为“春风化雨”,变“说教问答式”为“解难释惑型”,已经形成颇具特色的“挎包+”宣讲模式,通过依托专业文化公司组织编排文艺节目,音乐快板《我们是红色挎包宣传队》、小品《治酒鬼》、舞蹈《咱们去宣传》等多种文艺形式的16个节目宣讲到群众心坎里。截至目前,开展各类主题宣讲600余场,志愿服务活动逾1000次,受益涵盖群众11万余人。

临邑“第一书记”助果农解难题

□记者 张海峰 通讯员 刘丽莹 黄浩琪 报道 本报临邑讯 “往年我们都是等着人来收购,价格比市场价低不少,今年村里成立了合作社,收购价格高,还能在合作社打工,多亏了蔡书记的帮助。”临南镇常家村种桃大户王砚华说。

村民口中的蔡书记就是省体育局派驻临邑县临南镇常家村第一书记蔡鹏。5月份驻村以来,蔡鹏根据群众所需所盼制定了常家村的发展规划。其中果蔬销售问题就是其中一项。充分调查之后,他组织村“两委”成立了“富常瓜果种植合作社”,秋天蜜桃成熟后挑选大小均匀合适的进行包装,主动对接中高端消费群体,多次前往济南、青岛、淄博等地推销,并联系济南城市团购、临南电商平台、微商零售等社会力量推销采购。“今年当地蜜桃收购价格最高不超过1元/斤,我们成立合作社以后以1.5元/斤的价格收购了7.8万斤进行试销,分拆包装按40元/箱的价格出售,销售价格达到了5.5元/斤。”蔡鹏说,“村民还可以在合作社打工,每人每天收入最高能达到120元。”不到1个月的时间,合作社收购的7.8万斤蜜桃销售一空,为村集体和村民增收26万元。



□张环泽 苑园园 报道 枣庄市峰城区吴林街道探索产业扶贫新模式,将蔬菜大棚种植作为贫困户增收的主导产业。该街道整合扶贫资金136万元,建成6个现代化高效生态农业“扶贫大棚”。10月27日,贫困户正在扶贫大棚里给西红柿打杈。

滨城区市东街道村(居)班子成员为啥坐不住了——

“流动小红旗”引发的冲击波

□本报记者 李剑桥 本报通讯员 李荣新 王明霞

在滨州市滨城区市东街道,有十面流动小红旗在各个村居党支部飘扬,哪个支部各项工作做得好,就给谁发流动小红旗。一个季度一考核,考核不合格,小红旗就要换地方,换给考核先进的支部。

市东街道共有26个村(居)基层党支部,每季度组织一次表彰会,对前十名村(居)党支部大张旗鼓授红旗,后三名村(居)党支部上台表态发言。年终作为评先树优、支部书记绩效考核工资的重要参考依据,连续两次处在后三名村(居)书记主任向党工委作出书面检查,连续三次处在后三名由街道党工委对“两委”干部进行诫勉谈话,取消评先树优资格并扣发绩效工资。

如何考核?结合主题教育的深入推进,根据街道全年工作规划,制定评分指标细则,细化加减分项。基础分100分,根据村(居)工作开展情况,由班子成员、相关站所、社区从严从实记录各村(居)在各项工作中的加减分数。记者看到,活动评分细则有基层党组织建设、党风廉政建设、综治维稳、安全生产、计生、村级财务管理、街道中心工作等十项,每项下面还有许多小项。

每季度开展一次述职评议活动,村(居)支部书记或村委会主任要上台述职,接受评议。村支书们表示,干得不好咋好意思说好呢。



□李剑桥 报道

西王居委会支部书记王建永介绍爱心公益帮扶队情况。

近日,记者来到今年二季度考核第一名的西王居委会,西王因拆迁遗留问题较多,工作多年没起色。近20年来没发展一名党员,村里发展慢,群众有怨言,在街道考核中自然都是倒数位置。

流动小红旗活动开展后,班子成员坐不住了。“得不到小红旗,群众戳后背,出门也没法见人。”西王居委会支部书记王建永自嘲。

万事开头难,那就一个事一个事的干。先是帮助一位患病困难村民多方筹款解决了7万多元债务;把多年不通的断头路打通了;成立了一支主要由党员组成的西王爱心公益帮扶队,扶贫济困,经费由成员自捐自筹,不拿村里一分钱,今年组织全村老年人旅游一次。

过去没有村规民约,村风乱,邻村的人都说闲话,那就召集党员群众代表坐在一起定一个。

先定丧事一天办完,最多一天半,不吃请不招待,帮忙的村民吃包子。过去办一次丧事花1万多元,现在花千元就行了,并且得到村民一致赞扬。

村里想入党的积极分子也有了希望。在街道“育苗计划”指导下,西王党支部以入党申请人的实际表现、综合素质、个人能力和对党的认识为参考,通过组织演讲,以党员、群众代表投票情况为最终决定性依据,推选2名确定为“育苗”人选,并获得村民一致认可。

“流动小红旗活动增强了基层党组织战斗力,改变过去只要不出错‘干与不干一个样’、‘干好干差没区别’的错误认识,真正让落后村‘红脸、出汗’,在村(居)中形成‘比、学、赶、超’的良好工作氛围,提高了各村(居)经济社会发展水平。”滨城区市东街道党工委书记韩云勇表示。

而郭集居委会连续两季度摘得“流动小红旗”的变化,也进一步印证了韩云勇的说法。

郭集居委会处于城乡结合部,当地有名的北镇大集就坐落在这里,居委会19年来没发展一名党员。新班子上任后,为整顿居委会乱象,先从清理“两委”干部多拿多占做起,再培训党员干部。当支部张贴出吸收入党积极分子公开信后,一下子就有23名村民交了入党申请书,最终支部先确定5名申请人为拟发展入党积极分子人选。正是流动小红旗的激励,居委会各项工作均有了起色。

枣庄市中区教体局扶贫先扶智

□张传喜

为阻断贫困代际传递,枣庄市中区教育和体育局加强学校教育扶贫主阵地作用,帮助贫困学生顺利完成学业。

对精准识别的建档立卡贫困户学生分镇街、分学段、分学校建立了信息库,由区学生资助中心建立台账,学校实行“一生一卡”,建立贫困学生信息卡,实行动态管理。对在外就读的贫困学生,通过电话、信函等方式,积极与外区市

教育部门对接,确保在外就读学生也能享受当地教育资助政策。

制定出台《枣庄市中区农村建档立卡贫困户学生资助暂行办法》,将建档立卡贫困户学生全部纳入教育资助,做到应助尽助,应免尽免。同时,对本区各级各类学校、幼儿园就读的建档立卡贫困户学生免费提供教科书,减免作业本费、教辅材料费、住宿费,免费提供校服。

扎实做好控辍保学,切实解决“义务教育有保障”。区学生资助管理中心与基教股密切配合,

将贫困人口库与学籍库进行比对核查,对适龄贫困人口未建籍的疑似失学儿童建立台账,督促各镇街核实。特别是对达到入学年龄的正常适龄儿童下发入学通知书,督促监护人送其子女入学。

枣庄市中区教体局积极开展“送课上门”活动,对能够去区特殊教育中心就读的残疾儿童积极送课,对重度智力残疾儿童无法入学的,区资助中心建立台账,基教股建立学籍,督促区特殊教育中心送教上门,将知识送到学生家中。

□张传喜

枣庄市市中区供销社深入调查研究,针对帮扶贫困户实际困难与问题,依托行业部门优势,真抓实干,真心服务,促进行业扶贫再上新台阶。

一是10月1日前,对68户行业扶贫户全部进行走访并每户送去200元三秋生产帮扶资金。

二是督促富源农机、丰禾种子和黄将军黄

枣庄市中区供销社行业扶贫效果显著

姜种植三家承担行业扶贫项目的合作社进行分红,共计分红59000元,使67户贫困户受益。

三是“三秋”期间,以为农服务中心为依托开展农业服务,免费为贫困户提供收耕播种等多种农业服务,共计175亩,服务价值11250元,解决了贫困户的生产难题,在近期省供销社行业扶贫电话回访调查中,市中区供销社行业扶贫获得帮扶到位、帮扶效果2个单项第一,综合得分全市第一的好成绩。

一张“小网格”发现万般情,一顶“大盖帽”统管百姓事

齐河：打通基层执法“最后一公里”

□石勇 崔志华 曹现华

长期以来,乡镇承担着繁重的管理任务,但是没有相应的行政处罚权,难以落实属地管理责任。多数县直部门没有下派机构,有的部门虽然在乡镇设立了站所,但受编制、经费等因素制约,无法满足监管执法的实际需求,基层执法力量薄弱。网格员发现的问题,有很多需要逐级交办,程序繁琐、处置滞后,造成工作被动。近两年来,齐河县逐步探索,整合执法力量,推动重心下移,创新“网格化服务管理+乡镇综合执法”模式,打通基层执法的“最后一公里”,实现基层问题就地解决。

他们通过规范下放权限和执法流程,确保了21个县直部门718项权限在基层“放得下、接得住、管得好”,解决了“权责不清”的问题。通过建立日常巡查、快速反应和联合会商机制,做到“第一时间发现问题,第一时间处置情况,第一时间凝聚合力”。通过落实组织、制度、物质保障“三个到位”,解决了“执行不力、保障不足”的问题。“网格化服务管理+乡镇综合执法”模式的开创,起到了“1+1>2”的成效,做到一张“小网格”发现万般情,一顶“大盖帽”统管百姓事,执法效能和人民群众满意度实现了“双提升”,成为依法治县在基层的生动实践。

实现“三个确保” 做到“三个第一”

下放权限,实现“三个确保”。齐河县规

范下放事项,确保“放得下”。突出流程再造,本着“能放则放、应放尽放”的原则,21个县直部门分别与各乡镇政府依法依规签订《行政委托委托书》,下放718项行政权力事项,由综合执法办公室在镇域范围内具体行使行政检查权、违法行为制止权、提请行政处罚权等“三项权力”,依托县直部门履行处罚程序。乡镇综合执法队,做到“一放、一管、一查”。规范培训内容,确保“接得住”。通过开展定期集中培训,县直相关业务部门与执法人员点对点培训、开展多轮次现场模拟执法等形式,不断提升执法人员业务水平,确保下放的权限能够规范使用。规范执法流程,确保“管得好”。严格按照执法流程规范化执法,加强程序制度建设,细化执法流程、量化行政裁量权、规范行政执法文书、规范执法标准等方面入手,做到统一执法程序、统一执法文书、统一执法标准“三统一”。工作中,注重执法的严肃性与灵活性相结合,最大限度地保证执法人性化,做到“合理、合法、公正、公开”执法,全面提升执法公信力。

规范程序,做到“三个第一”。日常巡查,在综合执法办巡查的基础上,通过发动人民群众、特别是发挥网格员“五勤”作用(即眼勤看、腿勤走、嘴勤说、耳勤听、脑勤动),结合县直部门交办的问题线索,做到“第一时间发现问题”。对因不了解政策法规而违规生产经营的,以批评教育、督促整改为主,对恶意违法、明知故犯的,启动行政处罚程序。快速反应,对反映的涉及执法的事项,坚持有情必控,快速机动反应,15分钟内到达现场。对超出委托事项的违法情形,特别建立了“县直部

门一小时内出现场”工作制度,做到“第一时间处置情况”。联合会商,县综合执法工作领导小组定期听取乡镇、县直部门工作情况汇报,及时掌握工作动态,协调处理在执行法律法规过程中出现的矛盾和争议,做到“第一时间凝聚合力”。如华店镇经排查发现辖区内有一处非法加油站,过去因为涉及多个部门,存在单打作战、多头执法、推诿扯皮现象,未能得到彻底有效解决。成立乡镇综合执法办后,经领导小组会商调度,由环保、安监、商务、工商、消防、公安等六部门联合行动,依法取缔了该加油站,彻底解决这一安全隐患,增强综合执法办的威慑力。

创造“三个环境” 落实“三个到位”

网格化与综合执法相结合,创造“三个环境”。齐河县网格化服务管理和乡镇综合执法作为乡镇基层治理的两只手臂,互为补充、互相配合,收到了“1+1>2”的成效。通过发挥网格员距离群众最近的优势和在居民群众中“宣传员”的带头作用,积极宣传上级有关政策和法律法规,为综合执法工作创造良好的社会环境。通过发挥网格员情下传达、情上报的“信息员”作用,为综合执法办第一时间处置问题创造高效执法环境。如潘店镇基层网格员在日常巡查过程中发现,某村庄附近有一处流动非法散煤销售点,网格员第一时间上报乡镇综合执法办,综合执法办接到信息后第一时间赶到现场,对违法行为进行处置,规范了市场

秩序。通过发挥网格员“监管员”作用,配合乡镇综合执法办公室,积极提报信息舆情,整合综合执法力量,强强联手,为有效提高基层治理水平创造优良法治环境。通过网格化服务管理与乡镇综合执法相结合,真正做到一张“小网格”发现万般情,一顶“大盖帽”统管百姓事。

强化保障,落实“三个到位”。建立队伍,组织保障到位。县级层面,建立县综合执法联席会议制度,出台《乡镇综合执法工作实施方案》,全面加强乡镇综合执法工作的组织领导。乡镇层面,由乡镇副书记担任乡镇综合执法办公室主任,选配配强在编人员,整合部门派驻乡镇人员,建立起309人的综合执法队伍。夯实基础,物质保障到位。各乡镇设立综合执法办公室,与网格化服务管理中心合署办公,设立不少于200㎡的独立办公场所,由县财政统一列支工作经费,统一配备执法用车和执法设备,统一配发制服。加强督导,制度保障到位。将乡镇综合执法工作纳入全县年度考核考评,在执法过程中对乡镇超出执法权限提交上级部门处理未及时办理的,纪检部门和有关单位通过定期、不定期监督检查,及时发现、通报工作中出现的问题,问责相关责任人,确保各项工作有效落实。

执法效能和人民群众 满意度“双提升”

下放权限后,过去“乡镇看得见却管不

到,部门管得到却看不到”的问题得到解决,工作效能全面提高。通过严格规范执法程序,缩短中间环节,解决了“权责分离、多头执法、执法效率不高”的问题。人民群众和网格员的积极参与,基层群众法治意识不弱明显增强,执法人员严格规范执法,有效转变了过去群众对执法人员“粗暴执法、执法不规范”的印象,提高了政府依法行政能力,是践行“枫桥经验”的有效途径。

自推行网格化服务管理和乡镇综合执法以来,齐河累计收到网格员上报各类信息近2万条,乡镇综合执法办协调处理综治维稳、环境保护、安全生产等各领域民生问题5262件,检查整改各类违规行为1253起,人民群众对乡镇综合执法工作知晓率达98%,“矛盾纠纷、问题隐患在基层化解不及时、不满意”的问题大大减少。“网格化服务管理+乡镇综合执法”的推行,探索出了一条符合实际的依法治县新路径,切实打通基层执法“最后一公里”,确保社会大局持续和谐稳定,大幅提升人民群众的安全感和幸福指数,加快推进平安齐河、法治齐河、幸福齐河建设进程。

今年1月份,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于推进基层整合审批服务执法力量的实施意见》,对于积极推进基层综合行政执法改革、整合基层网格管理等工作作出具体部署,齐河的创新实践与意见高度契合,为下一步工作开展提供更精准的政策依据。省委、省人大常委会领导同志来齐河调研指导时,对齐河创新开展乡镇综合执法工作给予充分肯定。