

# 释放“中国之治”最强信号

## ——解析党的十九届四中全会公报关键词



首届中国国际进口博览会部分志愿者在上海国家会展中心合影。 □新华社发

中国共产党十九届四中全会31日闭幕。全会明确提出到我们党成立一百年时，在各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效；到二〇三五年，各方面制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化；到新中国成立一百年时，全面实现国家治理体系和治理能力现代化，使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。

“新华视点”记者采访权威专家，解析全会公报透露的重要信息。

### 关键词1 显著优势

全会强调，我国国家制度和治理体系具有多方面的显著优势。包括坚持党的集中统一领导，坚持党的科学理论，保持政治稳定，确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势等13个方面。

中央党校（国家行政学院）教授严书翰表示，这13个方面的显著优势，是对我国国家制度和治理体系的一次科学、系统、客观的全面总结，全面揭示了中国特色社会主义制度体系的优越性，也标志着我们党对于国家制度结构和体系功能的认识不断深化。这些显著优势，就是我们坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的基本依据。

### 关键词2 党的领导制度体系

全会提出，坚持和完善党的领导制度体系，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平。

中国行政体制改革研究会副会长许耀桐表示，全会明确提出坚持和完善党的领导制度体系，具有标志性意义。中国特色社会主义制度强大生命力、巨大优越性最集中的体现，就是中国共产党的领导。必须健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。

### 关键词3 人民当家作主

全会提出，坚持和完善人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治。

中国社会科学院政治学研究所研究员房宁说，社会主义社会是人民的社会，社会主义国家是人民的国家。中国特色社会主义政治发展道路，是中国历史激越变革、激荡发展的必然选择。实现人民当家作主，关键是要坚持党的领导，集中人民的智慧，凝聚人民的力量，确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务。

### 关键词4 依法治国

全会提出，坚持和完善中国特色社会主义法治体系，提高党依法治国、依法执政能力。

中国政法大学校长马怀德说，全会提出坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推

进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，同时强调要健全保证宪法全面实施的国家治理体系、完善立法体制机制。这标志着全面依法治国的制度体系，将从宪法制度、立法制度、社会公平正义的保障制度和监督制度等方面不断完善。

### 关键词5 政府治理体系

全会提出，坚持和完善中国特色社会主义行政体制，构建职责明确、依法行政的政府治理体系。

马怀德说，行政体制是国家治理体系的重要组成部分，全会强调要坚持完善中国特色社会主义行政体制，通过完善国家行政体制，优化政府职责体系，优化政府组织结构，最终形成科学完善的政府治理体系，让政府更好承担起按照党和国家决策部署推动经济社会发展、管理社会事务、服务人民群众的重大职责。

### 关键词6 社会主义基本经济制度

全会提出，坚持和完善社会主义基本经济制度，推动经济高质量发展。

同济大学财经研究所所长石建勋说，全会强调了社会主义基本经济制度的基础性地位，明确社会主义基本经济制度包括“公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等”，同时强调要全面贯彻新发展理念，完善科技创新体制机制，为经济高质量发展提供重要保障。

### 关键词7 社会主义先进文化

全会提出，坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度，巩固全体人民团结奋斗的共同思想基础。

中央党校（国家行政学院）教授辛鸣

表示，国家治理是建立在社会共识的基础上，团结统一的思想基础是国家治理的强大精神支撑，必须要有坚定正确的政治方向。全会明确提出要坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，这对于保证社会主义先进文化前进方向意义重大。

### 关键词8 民生保障

全会提出，坚持和完善统筹城乡的民生保障制度，满足人民日益增长的美好生活需要。

石建勋说，改善民生只有进行时，没有完成时。在决胜全面建成小康社会的关键阶段，各地区发展水平仍有差异，脱贫攻坚面临诸多挑战和困难。解决这些问题，不断满足人民美好生活需要，亟需完善制度来保障。全会强调，增进人民福祉、促进人的全面发展是我们党立党为公、执政为民的本质要求，并在教育、医疗、住房、养老等多个方面提出要求，必将推动民生保障制度进一步完善，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

### 关键词9 社会治理共同体

全会提出，坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，保持社会稳定、维护国家安全。建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

马怀德表示，健全社会治理制度，才能使社会稳定、国家安全更有保障。全会明确提出完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，在党委领导的基础上强调民主协商，在法治保障的基础上强调科技支撑，同时明确提出建立社会治理共同体的最终目标，进一步丰富完善了社会治理体系建设的内涵。

### 关键词10 生态文明

全会提出，坚持和完善生态文明制度体系，促进人与自然和谐共生。

北京理工大学能源与环境政策研究中心主任魏一鸣说，全会体现了党中央推进生态文明建设的坚定决心，必须践行“绿水青山就是金山银山”的理念。统筹目标、责任和利益，建立高度协同的生态文明制度体系，创造一条经济与环境协同发展的新型道路，这是建设美丽中国的必由之路。

### 关键词11 党对人民军队的绝对领导

全会提出，坚持和完善党对人民军队的绝对领导制度，确保人民军队忠实履行新时代使命任务。

专家认为，党对军队的绝对领导是我军的军魂和命脉，永远不能变，永远不能丢。无论军队建设内外环境如何变化、军队组织形态怎么调整，我们都要坚持党对军队的绝对领导不动摇，确保人民军队始终沿着坚定正确的政治方向奋勇前行。

### 关键词12 “一国两制”

全会提出，坚持和完善“一国两制”制度体系，推进祖国和平统一。

专家表示，“一国两制”是中国特色社会主义的一个伟大创举。公报展现了我们党坚决维护“一国两制”行稳致远的坚定决心，必将为香港、澳门长期繁荣稳定提供有力保障，为推进祖国和平统一进程，完善促进两岸交流合作、深化两岸融合发展、保障台湾同胞福祉提供制度安排和政策措施。

### 关键词13 人类命运共同体

全会提出，坚持和完善独立自主的和平外交政策，推动构建人类命运共同体。

中国现代国际关系研究院院长袁鹏表示，和平外交政策日益成熟和定型，是国家治理体系和治理能力现代化的重要体现。我们将更好统筹国内国际两个大局，高举和平、发展、合作、共赢旗帜，坚定不移维护国家主权、安全、发展利益，坚定不移维护世界和平、促进共同发展。

### 关键词14 党和国家监督体系

全会提出，坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督。

辛鸣表示，现代化的国家治理体系，需要高效有力的领导制度和行政体制，也离不开权力运行的有效制约监督体系。党和国家监督体系是党在长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要制度保障，也是党确保权力始终用来为人民谋幸福的关键之举。

（新华社北京10月31日电）

# “生态文明范式转型——中国与世界”

## 国际论坛在济南举办

### 丁仲礼出席 杨东奇致辞

□记者 晁明春 报道

本报济南10月31日讯 今天，“中国社会科学论坛：生态文明范式转型——中国与世界”国际论坛在济南举办，来自联合国相关机构、国内外高等院校、科研院所、企业以及党政机关的200多名领导和专家学者齐聚一堂，共商全球生态文明转型发展之路。全国人大常委会副秘书长丁仲礼，十一届全国政协副主席、中国生态文明研究与促进会会长陈宗兴，中国社会科学院党组成员、副院长蔡昉，省委副书记杨东奇出席论坛并致辞。十三届全国政协经济委员会副主任杨伟民，国务院发展研究中心党组成员、副主任王一鸣出席。省委常委、济南市委书记王忠林出席并致辞。

丁仲礼指出，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容，开展了一系列新理念新思想新战略，形成了习近平生态文明思想，推动中国生态文明建设发生了历史性、转折性、全局性变化。我们将在习近平生态文明思想指引下，继续推动节能增效，推进可再生能源发展，持续加强生态环境保护的法治建设，致力于促进环保产业发展，增加国土绿化面积，加强自然保护和生物多样性保护，在全球生态保护和可持续发展方面作出力所能及的贡献。

杨东奇表示，本次论坛为加强生态文明建设交流互鉴搭建了良好平台。我们将继续深入贯彻落实习近平生态文明思想，大力加强生态治理和环境保护，扎实推进新旧动能转换、乡村振兴、海洋强省等八大发展战略，着力构建尊崇自然、绿色发展的经济结构和产业体系，为建设生态山东、美丽中国作出积极贡献。

联合国前副秘书长、美国卡内基国际事务伦理委员会执行主任扎诺斯·帕兹托出席论坛并致辞，省领导王随莲、唐洲雁、王修林、济南市领导孙述涛等出席论坛。其间，同步举行了7个分论坛和《美丽中国：新中国70年70人论生态文明建设》首发式，形成了《共谋全球生态文明发展之路（济南）共识》。

# 省政协党组召开会议

## 付志方主持并讲话

□记者 魏然 报道

本报济南10月31日讯 省政协党组今天召开会议，学习《中共中央关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》《中国共产党宣传工作条例》，研究贯彻落实措施。省政协党组书记、主席付志方主持会议并讲话。

会议指出，《中共中央关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》通篇贯穿了习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，集中体现了中央政协工作会议精神，体现了人民政协理论和实践的创新成果，是新时代加强和改进人民政协工作的纲领性文件。要认真学习贯彻，深刻领会，按照省政协党组制定的15条实施意见抓好落实，切实把中央意见转化为指导工作的具体措施和实际行动。《中国共产党宣传工作条例》是我们党第一部关于宣传工作的党内法规，我们要学深吃透条例精神，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。

会议听取了关于省政协机关文明创建工作情况的汇报，强调要更加重视工作落实，更加精准找差距、定措施、补短板。要尽快制定相应的考核办法，坚持激励和问责相结合，广泛动员机关干部队伍更加积极主动地参与到创建工作中来，确保文明创建工作扎实有效向前推进。会议还审议了有关文件，组织观看了警示教育片。

省政协党组副书记、副主席吴翠云，省政协党组成员、副主席王艺华，省政协党组成员、秘书长刘永巨出席会议。

# 我省召开扫黑除恶专项斗争

## 专项斗争推进会

## 部署推动专项斗争

## 向纵深发展

□记者 赵君 报道

本报济南10月31日讯 今天下午，省扫黑除恶专项斗争领导小组全体会议暨全省扫黑除恶专项斗争推进会在济南召开。省委常委、政法委书记，省扫黑除恶专项斗争领导小组组长林峰海出席会议并讲话。

会议指出，我省专项斗争取得重大阶段性成果，截至10月份，共侦办涉黑恶案件5113起，其中打掉涉黑组织152个、恶势力犯罪集团543个，查封涉案资产106.4亿余元，有力维护了我省经济安全和社会治安大局，人民群众安全感、满意度明显增强。

会议要求，全省各级各部门要深入学习贯彻全国和全省推进会会议精神，聚力线索核查，要在精确打击上实现新的加强；聚力案件侦破，要在大案要案上实现新的突破；聚力“打伞破网”，要在质量数量上实现新的增长；聚力“打财断血”，要在“黑财”查处上实现新的成效；聚力行业整治，要在综合施策上有新的作为；聚力机制建设，要在长效常治上有新的探索。

副省长、省委政法委副书记、省公安厅厅长范华平，省法院院长、省委政法委副书记张甲天出席会议。

# 让文物活起来

## 让博物馆热起来

□记者 陈巨慧 报道

本报济南10月31日讯 今天上午，省文物保护委员会（扩大）会议召开，副省长于杰出席并讲话。

会议强调，要贯彻落实省委、省政府关于加强文物保护利用改革、实施革命文物保护利用工程的部署要求，着力构建依法保护、传承发展的文物保护利用体系，惠及民众的博物馆公共文化服务体系，实现从文物资源大省向文物强省的新跨越。

要以建设大运河、长城国家文化公园及黄河生态保护和高质量发展为契机，保护好利用好大运河山东段、齐长城和黄河文化遗产，创建“泰山—曲阜”国家文物保护利用示范区，保护好革命文物，传承红色基因，弘扬沂蒙精神。

要加强文物保护利用改革，着力在实施文物保护利用重大项目、推进发展文博创意产业等方面形成新成果，在激发博物馆创新活力、鼓励社会力量参与文物保护等方面探索新机制，在文物安全机制、基本建设考古、土地储备考古前置等方面实现新突破。

# 省政协2019年督办4件重点提案

权威发布

□记者 马海燕 魏然 报道

本报济南10月31日讯 省政府新闻办今天召开新闻发布会，介绍省政协2019年重点提案督办有关情况。

据省政协提案委员会主任张心骥介绍，今年以来，省政协聚焦我省八大发展战略中海洋强省战略，聚焦人民群众关心的养老服务体系和社会救助体系建设，聚焦黄河的生态保护和科学利用等事

关我省改革发展中的重大问题，对《关于加快海洋强省建设 推动高质量发展的建议》《关于加快养老服务体系建设的建议》《关于加强沿黄生态建设 科学利用黄河资源的建议》《关于完善我省社会救助体系的建议》4件重点提案进行了督办。在发挥重点提案督办示范带动作用，推动新时代提案工作高质量发展的同时，助推了我省海洋强省建设、养老服务体系建设和沿黄生态建设和黄河资源科学利用、社会救助体系建设。

在对4件重点提案督办过程中，省政协各部门密切协作，组织工作专班，邀请相关部门开展督办调研，实地了解情况，开通“民生连线”，向社会广泛征求意见建议，召开提案办理协商会，共商解决问题的办法。9个督办调研组深入港口码头、福利院、养老院、滩区迁建现场、海洋生态保护区等46个项目现场进行了实地调研，召开5场情况通报会、9场提案办理协商座谈会，与18个省直部门进行了协商交流，57名省政协委员参与督办活动，形成提案办理复文32份。

值得关注的是，省政协今年压缩了重点提案数量，由往年的20件左右压缩为4件，选择“小切口”，做深“大文章”，围绕4件重点提案所涉及领域中关键环节和瓶颈因素，找准督办重点，开展督办调研。同时，将与重点提案内容相关的45件提案进行了并案处理，在督办过程中进行了打包督办，在推动重点提案办理落实的同时，也一并对这45件提案进行了督办，示范带动作用明显。

省发展改革委、省交通运输厅、省民政厅、省海洋局4个重点提案承办单位介绍了提案办理情况。其中，省发展改革委积极采纳“扎实实施黄河滩区居民迁建工程”的建议；省交通运输厅吸纳“加快推进港口资源整合，建设世界一流港口”建议，我省港口整合工作取得新进展；省民政厅在起草《山东省养老服务条例》和《关于统筹完善社会救助体系的指导意见》中积极吸纳提案意见建议；省海洋局结合提案建议，推进海洋新兴产业发展、生态环境保护工作。

## 深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育

# 以解决问题成果检验主题教育成效

□ 本报记者 张春晓 刘一颖

随着冬季的脚步越来越远，集中供暖又提上日程。孝直小学是平阴县最大的一所农村小学，存在学校供暖设备排放不达标、供暖效果不佳的问题。主题教育期间，平阴县教体部门对排查出的四所存在相同问题的农村中小学进行了供暖设备改造。预计11月中旬，4所学校将如期供暖。

主题教育搞得好不好，关键看是否让群众切实感受到新变化新成效。基于这一认识，第二批主题教育单位从群众反映最强烈的问题改起，从群众最急、最盼的事做起，以解决问题成果检验主题教育成效。

平阴县坚持以整改开局、从办实事起步，确定了11项专项整治以及群众反映强烈的居民饮用水水质硬、不文明养犬、农村群众冬季取暖等10项近期重点解决的问题，并同时明确了整改目标、整改措施、完成时限向社会公布，努力让群众从一开始就看到变化、见到实效。正在实施的地下水硬度去除示范工程，就是专门为破解群众提出的“居

民饮用水水质偏硬”问题谋划打造的供水民生工程。由于该县属于石灰岩地质，供水水源又以地下水为主，“硬度高、水垢多”成为多年来困扰居民用水的一大难题。平阴县委闻民声而动，立即将其列入第一批整改台账，重点攻关解决。该项目采用国内先进的卤代烃去硬技术，通过物理分离、过滤、净化等工艺，降低现有水质钙镁含量，从而降低水质硬度。县自来水公司经理秦建明介绍，处理后的自来水硬度达到400mg/L，优于国家标准的450mg/L。

主题教育中，日照市工业和信息化局敞开大门找问题，为企业服务解困惑。聚焦当前工业发展中的热点难点，紧密结合履行职责、落实市委、市政府部署的重点任务，党组主要负责同志以上率下，采取“四不两直”方式，带队先后到日钢集团、亚太森博、山钢集团等企业听民意、摸实情、出实招、破难题，党组每名班子成员根据分管领域确定调研课题，组成4个工作调研组沉到基层一线调查研究，全面掌握第一手资料，查

找问题症结，提出20余条对策管用、管用、管用的建议。在广泛征求意见建议专题调研的基础上，党组班子成员坚持把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，逐项逐条检视问题，提出整改措施。针对工作作风和民生领域存在的问题，明确具体责任人和整改时限，立行立改见实效。

临沂市河东区把人民群众满意不满意作为检验主题教育工作成效的重要标准，坚持把主题教育抓具体抓深入，主动回应人民群众日益增长的美好生活需要。区委组织部以满足村级学习集会、娱乐健身、治安稳定等方面的需求为出发点，针对群众迫切的村级活动场所不能满足需求问题，筹措资金400余万元，对55个年久失修、面积狭小、功能不全的村活动场所开展达标工作集中攻坚行动，目前已完成40个活动场所改造提升工程。区行政审批服务局紧抓搬迁到新大厅这一契机，集中整治“中梗阻”“弹簧门”、工作简单粗暴、服务意识淡化等问题。对新进辅助人员及窗口工作人员开展系统培训，在中心

显著位置设立“找茬专窗”、公开投诉电话，在政务服务网设立投诉专栏，主动接受群众监督，倒逼窗口服务质量再提升，实现所有审批业务无差别“一窗受理”预期目标。

青岛市即墨区蓝村镇从小处着手，推动检视问题落地见效。主题教育期间，各村庄聚焦乡村振兴、基层治理、服务群众等找差距、抓落实，“两委”成员分别从各自负责的工作入手，梳理群众反映集中、破解困难的工作，对每一个重要节点和关键动作细化操作办法、明确具体要求。前埠头村部分村民因历史遗留问题，对安置房拿不到房产证的问题反映比较强烈，村庄将该问题列入检视问题清单，协调建管、国土等多部门，彻底解决拖延长达15年的产权证发放问题。企业检视问题则从提质增效着手。在非公企业领域，召开企业家座谈会，采取企业自查相结合的方式，分别从小事、细事入手，检视生产经营中的短板和瓶颈问题，助推提升企业高质量发展。