

抓好流程再造 简约优化审批 助力企业发展

## 淄博：让行政审批跑出“加速度”

□ 本报记者 刘磊  
本报通讯员 王娜 阎峥

### 流程再造，项目审批大提速

“下面我们汇总一下各部门意见，山东骏飞环保科技有限公司申报的环保新材料扩产改造项目请按规定办理以下手续：自然资源部门办理不动产权证、规划部门办理建设用地……”9月30日下午，在淄博市临淄区行政审批服务局会议室，记者见证了一场别开生面的投资项目联席会。

短短15分钟的会议，临淄区自然资源、规划、住建、水利等职能部门现场指导该公司项目需准备的材料。如果企业资料齐全、评估顺利，该公司最快将在50天内拿到所有手续证照并开工建设。高效、务实、接地气，淄博服务、淄博效率，让企业拍手叫好。

眼下，山东抓住制度创新这个关键，通过流程再造，提升群众办事满意度和项目落地速度。由淄博市在全国首推的市、区（县）视频联审机制，曾受到国务院通报表彰。在此基础上，淄博又自提标杆，大力推进项目审批流程再造，以“让企业少跑腿、好办事、不添堵”为出发点，全面推行工业投资项目“1+N”（即“拿地即开工”审批模式以及承诺审批制、区域化评估评审、“标准地”出让、“先建后验”、帮办代办等审批方式）审批制度改革。

淄博市行政审批服务局局长范桂君说：“我们通过再造审批流程、调整审批时序、实施并联审批，着力构建更加便捷高效的工业投资项目审批服务体系，将项目审批手续办理时间从过去的一至两年，压缩到现在的50个工作日，切实提高企业和群众的获得感、满意度。”

工业投资项目“1+N”审批制度改革，主要是淄博市行政审批部门通过流程再造、环节精简、调整时序、并联审批，实现项目审批大提速，同步推出承诺审批、区域评估评审、帮办代办等创新审批模式，助推审批服务效能提升，让企业更加省时省心省钱。优化审批流程，让越来越多的像山东骏飞环保公司这样有实力、守信的企业受益。

### 打通“中梗阻”，拿地即开工

淄博洁林塑料制管有限公司的新型环保保温管道及技术研发中心项目是临淄区首批“1+N”审批项目，在他们办理各项手续期间，区行政审批服务局提前介入，主动上门，提供一对一、个性化精准帮办代办服务。

10月24日，淄博洁林塑料制管有限公司资料专员王国强感触颇深地告诉记者：“这个项目在办理不动产权证期间，我们就拿到了建设工程规划许可证、水保批复等相关手续。拿到不动产证的当天，我们又办好了施工许可证。拿地即开工，为企业发展赢得了先机，我们必须点赞。”

该企业之所以能提前实现开工上马，要得益于“1+N”审批的先进性，通过提前介入、并联审批、容缺办理等服务方式，打通“中梗阻”环节，从根本上解决了传统项目审批互为前置、转圈打架等问题，改写了审批慢、效率低的历史。淄博速度、淄博效率，为企业带来了真正的实惠。

在周村区行政审批服务大厅，记者现场看到了企业登记的办证速度。淄博双赢科技有限公司的负责人在工作人员引导下，自主核名、网上申报、交手续，直至拿到营业执照，只用了两个小时。

这并非个例，淄博金河风机有限公司是一

家专业从事高端风机研发生产的企业，公司新上的航空铝合金高端风机及工程研究室项目已入选山东省新旧动能转换第二批优选项目库，这个项目从办下手续到实现开工，只用了两个月。速度之快，让企业负责人王琳东喜出望外。

总投资两个亿的淄博龙瑞货运代理有限公司，申报STO申通物流产业园项目期间，也同样尝到了“1+N”审批改革的甜头。记者跟随该企业负责人伊兵实地观看了项目施工现场，伊兵对企业手续办理后接下来紧锣密鼓地建设和运营充满了期待。

程序精简了，材料压缩了，服务更要跟得上。为此，周村区在全市率先编印《工业投资项目“1+N”审批制度“拿地即开工”手册》，明确了责任部门和事项办理条件、流程、时限等，将审批效率提升80%以上。

掐指算来，淄博工业投资项目“1+N”审批制度改革推行已有近5个月时间。截至目前，全市第一批纳入“1+N”审批的58个项目已全部通过联合预审进入并联审批，有19个项目开工建设。

### 打造淄博政务服务品牌

今年1月29日上午，淄博市召开2019年新旧动能转换重大项目“一次办好”服务保障对接会议。通过市直有关部门集中讲解的形式，对今年新开工的项目单位进行全面的审批工作业务培训和服务指导。

“推进重大项目‘多评合一’，根据项目推进阶段，坚持多评合一和并联审批相结合压缩审批时限”“保障重大项目用地需求，强化‘要素跟着项目走’的保障机制，继续实施重大项目用地联审制度，确需新增建设用地指标的实体经济项目，由市级统筹新增建设用地指

标，采取新增和存量配比的方式保障”……这是淄博市委、市政府《关于以新旧动能转换为引领全力推进市重大项目建设的若干意见》中的部分内容。这一《意见》中的政策含金量高、可操作性强，包括了重大项目建设引领、项目审批流程再造、落实要素保障质量、降低制度性交易成本、落实推进责任强化措施等5个方面。这也是近6年来针对重大项目建设，以市委、市政府文件出台的第三份政策集成型的重磅文件，为推进审批提速、降低成本、财政支持等提供了有力支撑。

8月份，淄博市部署开展政务服务“好差评”试点工作，精准对标国家标准，开发建设了淄博市政务服务“好差评”系统，畅通了政务服务网、手机短信、窗口评价器或评议卡、大厅自助机、动态二维码等5种评价渠道，实时归集评价数据，及时整改落实“差评”问题。

截至目前，淄博市累计收到企业群众评价623148次，平均每天9301次；累计收到企业群众反映问题358个，都已及时得到整改或解决，企业群众获得感和满意度显著提升。

抓好流程再造、简约优化审批，助力企业发展是对改革创新工作最有力的落地执行。淄博市委书记江敦涛在市委十二届八次全会上提出，要研究实施流程再造，推进“一窗受理·一次办好”，同时要强化“有解”思维，增强改革创新抓落实的顽强拼劲。

“下一步，我们将进一步深化‘一次办好’改革，加快实施流程再造，围绕服务企业、服务群众，全面打造有温度、有速度、有效率、有品质的淄博政务服务品牌，力争在全省行政审批事项最少、行政收费最低、行政效能最高，叫响‘淄博速度’‘淄博效率’‘淄博服务’品牌，助力淄博老工业城市凤凰涅槃、加速崛起。”范桂君说。

## 全省被动式超低能耗建筑联盟大会在淄召开

□ 记者 刘磊 通讯员 蒋静 报道  
本报淄博讯 10月16日，第四届山东省被动式超低能耗绿色建筑创新联盟大会在淄博召开。会议就被动式超低能耗绿色建筑技术、示范成果等进行了研讨。

据了解，我省自2014年开始开展被动式超低能耗建筑示范工程，至今已有省级示范工程6批53个，总建筑面积达106万平方米，覆盖全省16市。其中，淄博市临淄区蓬台养生养老院等15个项目已建设完成并通过验收。

“被动式超低能耗建筑能耗低、隔音降噪

效果好，室内空气清洁干净，已逐渐被市场接受，将成为未来建筑发展的主流。”山东省住房和城乡建设厅节能科技处副处长李晚介绍。

推进被动式超低能耗建筑产业发展，将做大市场发展企业，带动建筑产业转型升级。李晚告诉记者：“今天这个会议在淄博召开，对于这座正面临转型升级、新旧动能转换的工业城市具有特殊的意义。被动式节能住房比我们普通的住房节约75%的能耗。”他现场算了一笔生动的经济账，“如果将能耗折合成电核算，住套一百平方米的普通房一年需花费2000

元，而被动式房只需花500元。当然，除了入住成本更划算外，被动式住房无需集中采暖，不用空调强制制冷制热，不干燥无污染。因此，入住体验更舒适、环保、安静。”

作为淄博首个“被动房住宅推广示范小区”，总建筑面积5万平方米的临淄蓬台养生养老院今冬将不再集中供暖。据介绍该小区现在室内温度24度左右，冬季预计不低于22度，真正提升了市民的生活品质。

不用集中供暖，节能减排，减少二氧化碳等有毒气体污染环境，这对坚决打好污染防治

的攻坚战，推动淄博市经济持续健康发展具有重要意义。淄博市委书记江敦涛曾指出，在城市建设上要提升品质，做好城市基础设施建设，努力将淄博打造成宜居宜业、生态文明的现代化城市。而做好建筑节能和绿色建筑是推进建设生态文明淄博的重要举措。

“目前，全市共有5个项目被列为省级‘被动房’示范项目。我们将进一步提升超低能耗建筑规模化发展水平，推动住房城乡建设领域新旧动能转换。”淄博市住房和城乡建设局党组书记刘超军说。

书记代言卖苹果 林果业带动旅游业

## 火车上“举办”苹果采摘节

□ 本报记者 杨淑栋 马景阳  
本报通讯员 徐慧

### 镇党委书记火车上卖苹果

金秋十月，果实飘香。淄博市博山区博山镇的枫叶红了，马家沟村的苹果也红了。为了践行消费扶贫，助力乡村振兴，10月26日，博山镇第五届“果王擂台赛”暨苹果采摘节启动仪式在马家沟村举行。

在山东省唯一的一趟绿皮车——7053次列车上，博山镇党委书记孙雪红率领博山镇乡村振兴服务队博山三队、马家沟村党支部等组团登上小火车，将当地的苹果、山楂、红薯、猕猴桃等特色农产品供乘客免费品尝。

“大家好，我是博山镇党委书记孙雪红。”尽管昨天只睡了三个小时的觉，孙雪红依然精神抖擞。为了赶上这趟小火车，她不到凌晨5点就从博山出发，赶往淄博火车站。这不，一上车她就给大家发起了苹果。“我们博山镇马家沟的苹果又脆又甜，大家尝着好吃，回头多给我们宣传宣传。”

孙雪红一边给大家发苹果，一边介绍博山镇的山山水水好风光。三言两语，乘客纷纷被她圈粉了，表示要改变行程，提前下车。“咱们就在南博山站下车吧？你看人家，书记亲自当导游，咱们也一起去看看吧？”市民郑娟本来要去莱芜爬山，一听孙雪红这番话，尝着嘴里香甜的苹果，不禁开始鼓动同行的伙伴儿提前下车。

“我跑上小火车给大家当导游、卖苹果，还真的是头一回。今天我们镇上有苹果采摘节，欢迎大家都去参加，摘苹果、赏红叶！”孙雪红跟大家说。

在小火车到达南博山站，一车一百多位乘客，只剩下十来个人，全都跟着孙雪红下车参加博山镇的苹果采摘节去了。大家吃着苹果唱着歌，一场别开生面的马家沟苹果采摘节在网红小火车上提前举办了。

### 林果带富贫困村

“我们这儿可不只有草莓、蓝莓，苹果也是小有名气的！”马家沟村党支部书记、村委会主任谢加强同时担任着村里果树种植专业合作社社长，他向记者介绍，博山镇南部砂山片区种植苹果的历史已有上百年，品种有藤木一号、皇家嘎啦、金帅、红香蕉、红将军、国光、红富士等，共1000多亩，年产约300万斤。每年的7月至10月底苹果陆续上市，最好的苹果甚至可以储存到次年，所以一年四季博山镇马家沟一带都有苹果销售。

据谢加强介绍，在果品生产过程中，合作社负责指导农户实行统一供苗、统一施肥、统一销售，所使用的肥料都是有机肥和沼液，使用杀虫灯和生物制剂杀虫防病，严格按鲜果生产管理规程进行管理，山东省林果产品质量检测合格率均达到100%。博山镇的苹果无论品质还是营养成分，都走在了苹果种植的前列。特别是到霜降节气前后采摘的“红富士”苹果生长期最长，营养积累最充分，色香味美，口感极佳，深受喜爱。

马家沟村作为省定贫困村，近年来一直把村民增产、增收当作一项战略性工作，利用本地得天独厚的自然优势，不断发展林果产业。除了苹果，马家沟村还种植了1000多亩桃树，有春雪、水蜜、博山蜜桃、黄桃等10余个品种。目前，马家沟村林果种植发展迅速，以林果经济为依托发展起来的乡村旅游、生态农业等产业继续壮大。春天赏花、夏天摘桃、秋天赏果的良好循环发展模式已逐渐形成，实现村民人均增收约3000元，有效带动了全村脱贫致富。

### 秋日博山镇 旅游正当时

“来，尝尝俺家种的山楂，又酸又甜”“俺家的枣也好吃，皮薄肉脆”……秋日正是收获的季节，上瓦泉村的葡萄、大枣、苹果，马家沟村的苹果、山楂，朱南村的黄金梨、山楂都已成熟。赶赴马家沟村的路上，记者看到



10月26日，博山镇第五届苹果采摘节启动。

沿途有不少村民带着自家的特色农产品在路边叫卖，往来游客如织，分外热闹。

博山镇地处淄河最上游特级水源保护地，充足的阳光和富含矿质的山泉水，种出来的苹果口感独特。品种有红富士、国光、金帅、红将军等，山楂、冬枣、黄金梨又脆又甜，葡萄皮薄肉多，品种有冰美人、巨峰等，多种多样的水果吸引了众多游客前来采摘，让来到这里的游客踏青山、摘鲜果，吃农家饭、住农家屋，看农家景。

近年来，博山镇立足生态、高效、富硒农业，通过成立农业公司，组建农业合作社，坚持不懈地抓好农业结构调整。“博山韭菜”“博山草莓”“博山山楂”“博山蓝莓”等4

个农产品获国家地理标志证明商标。全镇元宝枫种植面积达到5000余亩，黄桃种植面积达到4000余亩，猕猴桃种植面积达到5000余亩。博山镇逐步形成了“公司+基地+农户”的产业经营模式，引进农业发展公司40余家，发展农民专业合作社85家，全力促进农民增收，推动产业融合，延长产业链条。

今年，博山镇继续围绕“博山、淄水、田园、生态”4大特色资源，打造景镇一体化发展的山水田园自驾游小镇，大力推进品牌高效农业与乡村旅游融合发展。上瓦泉鑫洼农业采摘园、朱南杏山新庐旅游度假区、五仙胜境森林公园等一批精品旅游区，成为众多游客金秋时节乐于选择的好去处。

## 前三季度淄博城镇新增就业9.14万人

□ 记者 刘磊 报道

本报淄博讯 10月24日，记者了解到，今年以来，淄博市把“稳就业”作为工作的重中之重，多措并举扎实推进就业工作。前三季度，全市实现城镇新增就业9.14万人，城镇登记失业率为2.14%，低于省控目标1.86个百分点，就业形势保持稳定。

从人力资源市场供求分析来看，第三季度全市人力资源需求总量为5.2万人次，求职总量为3.6万人次，求人倍率1.45，平均每100个人竞争145个岗位，求职情况相对宽松，绝大多数岗位供求关系较为平衡；从产业需求看，第三产业劳动力需求2.6万人次，第二产业需求2.59万人次，分别占比49.81%和49.69%。

下一步，淄博市将继续采取更加有力的措施稳增长、助创业，拓展就业岗位，把促进重点群体就业作为保民生、兜底线的重要举措抓紧抓好。密切关注劳动密集型等企业就业情况，推动就业支撑措施落实到位，强化困难人员帮扶，确保零就业家庭至少有一人实现就业。同时深化作风建设，树立“有解”思维，深入开展首问负责制和主动推送制服务，着力解决群众办事的堵点痛点难点问题，努力实现“堵点变亮点”，提供更加优质的公共就业创业服务。

## 淄博全面提高城乡低保和特困供养标准

□ 记者 刘磊 报道

本报淄博讯 10月24日，淄博市人民政府办公室下发《淄博市人民政府办公室关于提高全市城乡居民最低生活保障和城乡特困供养标准的通知》，规定自2019年7月1日起，将淄博市城市居民最低生活保障标准由每人每月不低于526元提高到不低于600元；将农村居民最低生活保障标准由每人每年不低于4200元提高到不低于5150元；将城市特困供养基本生活标准由每人每月789元提高到900元；将农村特困供养基本生活标准由每人每年5500元提高到6695元。

《通知》要求，各级、各有关部门要进一步做好城乡低保和特困供养提标增补工作，积极筹措资金，确保资金及时足额到位。《通知》强调，要认真做好新增城乡低保和特困供养人员的调查摸底、审核确认工作，做到应保尽保。

此次提标是淄博市城乡低保制度建制以来的第13次提标。提标后，将整体提升淄博市社会救助保障水平，将该市社会救助水平排名提升到全省前列，同时惠及更多困难群众，进一步增强新时代淄博城乡困难群众的获得感和幸福感。

## 341个市重大项目完成投资578亿元

□ 记者 刘磊 报道

本报淄博讯 10月18日，记者从淄博市政府新闻办公室组织召开的2019年淄博市重大项目进展情况新闻发布会上获悉，截至目前，341个市重大项目完成投资578亿元，高于去年同期1.9个百分点。

据了解，各区县完成投资分别为：临淄区80.9亿元、张店区79亿元、桓台县71.2亿元、高新区53.9亿元、淄川区51.4亿元、沂源县43.9亿元、高青县40.3亿元、博山区39.6亿元、周村区34亿元、经开区25亿元、文昌湖区1.7亿元、市直57.4亿元。

计划新开工的155个项目已开工129个，开工率高于去年同期13.9个百分点。省重点项目方面，7个建设类项目全部开工建设，完成投资30.1亿元，投资完成率81%。2个准备类项目中，山东农业工程学院淄博校区项目已提前开工建设。

## 淄博市图书馆流动服务车首次进校园

□ 记者 程克克 报道

本报淄博讯 10月18日，淄博市图书馆新时代文明实践志愿服务队的流动服务车驶进桓台县新城中学校，为广大师生提供文化服务。300多名师生在图书流动服务车上参观体验。这是市图书馆文化志愿服务活动首次走进乡镇学校。

据了解，近年来，淄博市图书馆在做好做优阵地服务的同时，不断延伸服务触角，努力打通为市民服务的“最后一公里”，为丰富群众文化生活、提高市民文化素养、提升城市文化品位发挥着积极作用。



扫描二维码，在网页中打开并下载，轻松安装大众日报客户端

□ 责任编辑 刘田

电话：0531—85193837