

# 论从周刊

## 在高质量发展的新赛道上奋勇争先

□ 马清伟



党的十九大报告提出：“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”，这是以习近平同志为核心的党中央，对新时代我国经济发展特征所作出的重大判断。

由“高速增长”转向“高质量发展”，是生产力发展到一定阶段的必然结果，符合经济运行规律的客观规律。淡化速度情结、适当下调经济增长目标，追求更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展，既是经济发展到一定阶段的必然选择，也是遵循经济规律、适应社会主要矛盾变化的主动选择。

但不过度追求高速增长，并不意味着完全不要经济增长速度。淡化不是抛弃，更不能错误地将低速度与高质量发展画等号。相反，高质量发展首先要保证一定的经济增速，要以适度的经济增长为前提和基础。

**经济发展是质量要求和速度要求的辩证统一，高质量发展坚持“质量优先、效益第一”，但绝非完全不要经济增速，更不能把“淡化经济增速”当做不担当、不作为的借口。保持必要的经济增速，确保经济运行在合理区间，是做好各项工作、实现战略目标的坚实基础**

经济发展，既包括增长速度，也包括结构优化，应是两者的辩证统一。不同发展时期和发展阶段，侧重点会有所不同，有时以增长速度为主，有时以结构优化为主，有时两者并重。

过去，我国社会主要矛盾是“人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾”，矛盾的主要方面是“生产落后”，因此发展的主要任务是解决“有没有”“缺不缺”的问题，这一阶段的发展形态就主要表现为数量上的高速增长。新时代，我国社会主要矛盾转变为“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”，从“物质文化需要”到“美好生活需要”，表明经济发展要从解决“有没有”“缺不缺”问题，转变到解决“好不好”“优不优”问题。同时，高速增长阶段带来的环境恶化、产能过剩、贫富差距拉大等负作用，也需要通过更平衡、更充分的发展加以解决。

种种因素作用下，对经济发展的数量要求在下降，对经济发展的质量和效益要求则不断上升，当到达一定临界状态后，发展阶段就从高速增长转向了高质量发展。

但高质量发展首先要要有发展，优质供给首先要要有供给。

从经济学上看，经济发展的本质是全社会所生产和消费的有用产品的增加。过去，产品供给数量不足，经济发展通过高速增长来满足。现在的问题是，产品供给质量不高，产量巨大而价值量不大。这是结构性问题，因此我们提出供给侧结构性改革。在推进供给侧结构性改革的过程中，减少无效供给和增加优质供给是同时进行的，社会总产品的数量可能没有太大变化，但优质供给对于无效供给的替代，会带来价值量的巨大增长，表现在宏观数据上，就是国内生产总值(GDP)继续以一定的速度增长。

换句话说，经济发展的质量要求和速度要求，是辩证统一的。没有一定水平的经济增长作支撑，高质量发展就是无源之水、无本之木。

同时，保持必要的经济增速，确保经济运行在合理区间，也是做好促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定等工作的现实需要。当前，我国经济发展的战略目标还不完全实现，脱贫攻坚、乡村振兴、民生改善、社会保障、环境治理等任务艰巨繁重，全面建成小康社会、全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴“中国梦”，更是任重道远，这些都需要一定速度的经济增长来提供坚实基础。

“稳中求进”是近年来中央始终坚持的工作总基调，并随着经济形势的变化，上升为“治国理政的重要原则”“做好经济工作的方法论”。稳和进，同样是一对辩证关系。习近平总书记指出：“我们做工作就要以稳求进、以进固稳，经济发展是这样，社会发展也是这样。”“稳是主基调，稳是大局，在稳的前提下要在关键领域有所进取，在把握好度的前提下奋发有为。”以稳求进、以进固稳，求进才能稳。如果不求进、稳就没有基础，我们一定要观大势、明大局，稳住阵脚，筑牢基础，稳扎稳打，以稳求进，绝不能有任何放慢改革创新步伐、延滞经济发展机遇的错误思想和行动。

发展是硬道理，发展是第一要务，发展是解决我国一切问题的基础和关键。以经济建设为中心、一心一意谋发展，任何时候、

任何情况都不能动摇和放松。在推动经济发展的过程中，要正确处理发展速度和发展质量的关系，质量优先、效益第一，但绝不能完全放弃速度，绝不能人为在两者之间制造对立，更不能把“淡化经济增速”当做不担当、不作为的借口。各地在制定年度增速目标的时候，已经充分考虑了外部环境变化和自身发展实际，为转方式调结构、新旧动能转换留出了弹性空间，因此一定要坚定信心、保持定力，勇于担当、攻坚克难，努力完成既定目标和发展任务。

**要着力防范解决三方面问题：对高质量发展作出片面理解，自我放松对实现既定发展目标的要求和责任；片面强调外部条件和客观因素影响，缺乏准确识变、科学应变、主动求变的决心和行动；高质量发展的评价考核机制尚未完全建立，经济发展责任有待压实压紧**

当前，一些地方在推动经济发展过程中出现了松气歇脚的不良倾向，概括起来，主要有三方面原因。

首先是在思想上存在错误认识。一些同志对高质量发展作出片面理解，认为高质量就是只要质量、不要速度。其实，“去GDP论”和“唯GDP论”，都是一种极端化思维。我们绝不能从一种极端走到另一种极端。

经济高速增长阶段，“唯GDP论”曾造成一些地方以牺牲资源环境、人民健康为代价，来换取一时经济增长的错误做法，给地方发展带来严重后果。我们强调“不唯GDP”，就是要坚决杜绝带血的、带污染的、带水分的GDP，彻底放弃粗放型经济增长模式，走高质量发展道路。

但突出高质量导向，绝非完全不要速度，绝不能把“不唯GDP”当做不作为、放任经济放缓的借口。高质量，必须是建立在一定速度基础上的高质量。皮之不存，毛将焉附？我们不片面追求增长速度，但必须坚持稳中求进，在保持经济运行在合理区间的前提下，追求更高质量、更有效益的发展。

俗话说：“求其上，得其中；求其中，得其下；求其下，必败。”如果一开始就在思想上埋下了“经济增速不重要”的种子，自我放松对实现既定发展目标的要求和责任，遇到困难就自我减压，或者以“正风肃纪”“环保太严”等为挡箭牌，不作为、慢作为，那就很有可能造成经济增长的大幅、过快放缓，不但给各方面工作和全局工作造成困难，而且再想扭转趋势就会变得加倍艰难。

因此，各级党委、政府和领导干部，一定要端正思想认识，全面正确理解高质量发展的内涵、要求，辩证把握发展质量和发展速度的统一关系，以更加奋发有为的精神状态、和时不我待、只争朝夕的紧迫感，扎扎实实推动所在地区和负责领域的高质量发展。

其次是在行动上，片面夸大客观因素的作用，而忽视了主观能动性的发挥。

近年来，我国经济发展面临外部环境总体趋紧与国内经济下行态势的双重压力，这是客观事实，是我们开展经济工作的不利因素。但辩证唯物主义和历史唯物主义告诉我们，内因是事物变化发展的根据，决定着事物的性质和发展方向；外因是事物变化发展的条件，外因通过内因起作用。

但在现实中，一些领导干部片面强调外部条件和客观因素的影响，动辄归因于国际局势、国内形势，而缺乏准确识变、科学应变、主动求变的决心和行动。困难面前，不是迎难而上、积极作为，而是畏缩不前、得过且过，认为再怎么努力也抵不过大势，索性把头埋进沙子当鸵鸟。

在经济面临诸多下行压力、内外部不确定性因素增多的情势下，中央近年来推出一系列强有力的“逆周期调节”举措，如大规模减税降费、提前下拨部分地方专项债额度、疏通货币政策传导机制、进一步简政放权、扩大开放等，以缓解下行压力、确保经济运行在合理区间。各级领导干部也应加大自身的“逆周期调节”力度，越是困难时期，越应鼓足战胜困难的决心和勇气，以积极有效作为，对抗经济下行压力；以“逆流而上”的扎实行动，实现内外部因素的共同改善。

习近平总书记指出：“稳中向好、长期向好是中国经济发展没有改变也不会改变的大趋势。”千磨万击还坚劲，任尔东西南北风。中国经济的韧性在不断增强，各级领导干部的韧性也应不断增强。要坚定信心、保持战略定力，既不高估困难，也不低估困难，努力克服悲观消极心态，主动求新求变、加快改革步伐，化外部压力为内部动力，以实际行动求取高质量发展的新突破、新突破。

最后是在考核上，由“GDP独大”到高质量发展绩效考核机制的科学转变，尚有待实现。

过去以GDP为中心的考核方式，确实存在很多弊端，也造成诸多问题，如过于急功近利，经济数据“注水”、生态环境遭到破

坏等。高质量发展导向确立后，一些省份开始探索取消某些县(市、区)的GDP考核。尤其是《全国及各地区主体功能区规划》发布后，很多被列入“限制开发”的农产品主产区 and 重点生态功能区，纷纷取消了GDP考核。

但全面取消GDP考核，或者完全不要GDP增长目标，则只是从一个极端走向了另一个极端。考核是指挥棒、风向标，全面取消GDP考核，地方将没有任何责任和动力去推动经济发展，加快改革创新。因此，强调“不简单以GDP论英雄”，绝不等于完全不要GDP考核、不要经济发展。当务之急是，应尽快建立完善高质量发展的量化考核机制。

习近平总书记指出：“推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求，必须加快形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核，创建和完善制度环境，推动我国经济在实现高质量发展上不断取得新进展。”

高质量发展的考核方式，将从“GDP独大”转变为综合考核、多元评价。同时，高质量发展的考核将更多考虑区域差异和地方实际，该侧重经济效益的就侧重经济效益，该侧重社会效益的就侧重社会效益，该侧重生态效益的就侧重生态效益。这有利于贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，同时也促使各地走出符合自身实际的高质量发展路子。

但对于承担经济发展任务的地区、部门，则“该压的担子必须压上”。经济增速、产业发展、项目推进等，必须在考核中占有适当的比重，通过考核倒逼作用，压实经济发展责任。

**以高质量发展作为衡量标准，同样有快有慢、有先进有落后。高质量发展阶段依然要葆有速度意识、比拼意识，要比谁的思想认识转变得更快、谁的营商环境改善得更快、谁的制度创新突破得更快、谁的新旧动能转换得更快、谁的全面发展推进得更快。既跟自己过去比“绝对速度”，又跟其他地区、其他部门比“相对速度”**

事实上，不只是GDP增速有快慢，即使以高质量发展作为衡量标准，同样有快有慢，有先进、有落后；有先进地区、有落后地区，有先进个人、有落后个人。因此，高质量发展阶段，每个地区、每个人，依然要葆有速度意识、比拼意识，不追求单一GDP增速，而要比谁的思想认识转变得更快，谁的营商环境改善得更快，谁的制度创新突破得更快，谁的新旧动能转换得更快，谁的全面发展推进得更快。既跟自己过去比“绝对速度”，又跟其他地区、其他部门比“相对速度”。

高质量发展阶段，我国经济存量规模巨大，但增速相对放缓，在巨大的基数面前，相对速度上的微小差距，会在绝对值上造成巨大的数字鸿沟。换句话说，如果我们各方面改进的速度比别人慢，哪怕只慢一点，差距也会迅速拉大，追赶的难度将呈指数级增长。光阴迫，从来急，我们必须以时不我待、只争朝夕的紧迫感，在高质量发展的新赛道上奋勇争先，更好完成新时代赋予我们的新使命、新任务。

思想认识转变的速度要更快。思想是行动的先导，不解决思想问题，行动就没有自觉性和主动性。面对高质量发展的繁重任务，一方面要解决一些干部思想中的畏难消极情绪，另一方面要根治不作为、慢作为的放散懈怠现象。要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，全面正确认识高质量发展的内涵、要求，准确把握发展质量和发展速度的辩证统一关系，增强战胜一切困难挑战的决心信心；要学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，用以指导高质量发展的具体实践。要严管厚爱并重，正向激励与负面惩戒相结合，推动干部担当作为。对敢闯敢试、大胆创新、干事创业、狠抓落实的干部，要大胆使用、表彰奖励。要准确把握“三个区分开来”原则，完善“容错纠错”机制细则，制定容错交往“负面清单”，合理划定“安全区”和“禁止区”，大幅削减会议、台账、报表、材料等，切实减轻基层负担，使有为干部放下一切思想负担和现实顾虑，一心一意谋发展。对不担当、不作为、不抓落实、贻误发展的干部，要坚决换思想就换人、不见行动就问责。要创新考核机制和监督机制，坚决破除“等靠要”“因循守旧”等思想观念，使干部思想上紧张起来，工作上行动起来。

营商环境改善的速度要更快。营商环境包括硬环境和软环境。近年来，随着经济发展水平的不断提高，各地之间基础设施等硬环境的差距在逐步缩小，目前已相差不大，差距主要在行政效率、社会文化、人才、创新等软环境方面。对于我省来说，硬环境要继续改善，但更要在软环境上有所突破。目前各地已展开营商环境竞赛，从最多跑一

次、最多跑半次到一次都不跑，营商环境的比拼愈演愈烈。对此，我们一定要有紧迫感，营商环境改善不仅要跟自己过去比，更要跟其他同等地区比。要及时跟踪国内外营商环境方面的创新举措，学习借鉴、灵活采用先进地区的先进经验。要树立市场意识。高质量发展阶段，知识、科技、人才、创新，对经济发展的拉动作用更加明显，创新企业、优质项目、高端人才，都是市场中的稀缺资源，一家有女百家求。国内各地都在抢，关键是我们能提供什么。对此，一定要聚焦企业需求、人才需求，大胆推进制度创新、有的放矢改善营商环境。要树立精准意识。优化营商环境，推进招商引资，一定要立足本地基础、本地优势，最好是围绕产业链上下游、有针对性地去招引，不能不顾实际，想当然地“什么都要”“捡到篮子里就是菜”，那样很可能既招不来，也留不住。

制度创新突破的速度要更快。制度决定人的行为，决定资源的配置。抓住制度创新这个牛鼻子，就抓住了经济转型发展的要害。管理学上有句名言：“制度管人，流程管事。”去年以来，我们在有效制度供给、无效制度清理方面，下了很大功夫，各式各样繁琐过时的审批、程序等，被废除或简化，“一次办好”改革深入推进，整体制度环境有了很大改善。但再好的制度，最终都要靠人来执行。制度调整过程中，不可避免会触及一些人的既得利益；同时，制度条文的解释、运用、实施，都需要具体的人来执行。这种情况下，制度运行的效率、效果，就难免会受到影响，就可能造成落实中的“肠梗阻”问题，企业群众办事就可能面临堵点、痛点、难点。这就需要“流程管事”，通过流程再造，梳理整条办事流程、清理堵点痛点难点、重构重塑工作流程，使制度创新发挥最大效用。未来，我们要继续加大制度创新和流程再造力度，进一步做好制度供给的“加减法”，以刀刃向内、壮士断腕的自我革命精神，改进机关工作作风和工作流程，最大限度提高行政审批、企业办事、项目落地等一切事项的运行效率。

新旧动能转换的速度要更快。当前经济下行压力较大，一个重要原因是我们正处于腾笼换鸟的“空笼期”、凤凰浴火的“阵痛期”。习近平总书记指出：“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，需要跨越一些常规性和非常规性关口。这是一个凤凰涅槃的过程。如果现在不抓紧，将来解决起来难度会更高，代价会更大、后果会更重。我们必须咬紧牙关，爬过这个坡，迈过这道坎。”爬坡过坎期，再陡的坡也得爬，再高的坎也得迈。任务和进程一定的情况下，我们只能加快行进速度，尽量缩短“空笼期”的长度、降低“阵痛期”的烈度。需要注意的是，新旧动能转换要注意把握节奏和力度。习近平总书记强调：“各地区各部门要平衡好稳增长和防风险的关系，把握好节奏和力度。”要加紧统筹协调，正确处理发展、环保、安全之间的关系；新旧动能接续转换要稳步推进，防止动能不继，造成失速。要实施新动能培育和旧动能改造“双轮驱动”，助推新动能和提升旧动能不可偏废，绝不能搞“单轮驱动”。当前尤其要重视改造提升传统产业。新动能成长壮大需要一个过程，我省是制造业大省，通过技术改造、品牌打造，推动产业链和价值链向中高端跃升，可以迅速提升传统产业的竞争力和含金量。我们既追求“无中生有”，也追求“有中生优”，绝不“喜新厌旧”，更不能“另起炉灶”，要通过转换期的“双轮驱动”，促使新动能逐步挑起大梁，旧动能不断焕发新机。

推进全面发展的速度要更快。十九大报告提出，要统筹推进“五位一体”总体布局，即经济、政治、文化、社会、生态文明五方面建设要统筹兼顾、协同推进。新时代，贯彻新发展理念，落实高质量发展要求，必须强化辩证思维和系统思维，不能片面、孤立、静止地看待问题。现实中，一些人认为，经济建设和生态文明建设之间存在非此即彼、不可调和的矛盾。环保查得严、生态要求高，一定会影响经济。其实，生态文明建设得好，人居环境就好，人的健康品质就有保障，自然资源的再生能力也会更强，经济发展就会可持续；未来发展的空间就会更大、后劲就会更足；同时，经济发展也能为生态环保、环境治理提供坚实物质保障，两者之间是相辅相成、相互促进的关系。经济建设与社会建设的关系也是如此。在一些人看来，社会保障、民生改善、脱贫攻坚等都是负担，是对经济发展的拖累。其实，保障和改善民生，既是经济发展的根本目的，也是经济发展的动力源泉。人民生活水平提高，消费能力就会更强，而消费对经济增长的拉动作用正在越来越大；经济发展反过来又为增进民生福祉提供支撑。因此，高质量发展阶段，我们一定要孤立地就环保抓环保、就发展抓发展、就民生抓民生；一说抓环保，就一刀切，简单粗暴地一关了之；一说抓经济，就萝卜快了不洗泥，对引进污染项目、落后产能睁一只眼、闭一只眼；或者制定脱离经济发展水平的民生改善目标，而必须更加重视统筹兼顾、协同推进；辩证、系统地看待和处理发展过程中的各种复杂关系，努力推动发展向着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续坚实迈进。

(作者系本报编辑)

历史发展的洪流，由无数的细流汇成。共和国70年的辉煌历史，是由人民群众共同创造的，每个普通人都是参与者、见证者。正是众多的普通人和平凡事，成就了今天的伟大祖国；而祖国的繁荣富强，又为每个人创造了更加广阔的成长舞台。

电影《我和我的祖国》在国庆档播出后，创造了近年来主旋律电影票房的奇迹。这部以平凡视角、柔情方式展现新中国70年进程的电影，撷取在共和国70年历史长河中的一朵朵小小的浪花、一个个推动历史车轮前进的普通人，通过演绎7组普通人与共和国历史事件息息相关的情感波动与命运浮沉，让观众倾听“大我”与“小我”的历史交响，追寻难忘的历史记忆，昭示了波澜壮阔的历史长河是由无数涓涓细流汇集而成的普遍规律，展现出每一位中国人对祖国深沉的爱，以及“我和我的祖国”一刻也不能分割的情怀。

马克思说过，历史发展是由诸多历史力量共同汇成的合力推动的。在这个历史进程中，时代巨人之所以能够驾驶着历史巨轮向既定的彼岸前行，缘于这艘巨轮上所有人的共同努力，即便那些再普通不过的小人物，也贡献了自己的智慧和力量。像保障共和国第一面五星红旗冉冉升起的历史意义和时代价值。同时，保证红旗顺利升起离不开广大人民群众的同仇敌忾。当战士高喊着“工作组急需用弹”时，市民们纷纷把自己家里的各种物品捐送出来。这样具象的细节刻画，让人深深感受到，新中国历史确实是由一群群有血有肉、有情有义的革命者、建设者创造的；五星红旗的升起，是由共产党人和广大人民群众共同完成的；正因为让老百姓生活更幸福就是共产党的事业，人民群众才高度信任和衷心拥护共产党，才会充满干事创业的激情和活力。

中华民族自近代以来屡遭西方列强欺凌，关键在于我们没有强大的国防，没有国之重器。新中国成立以来，面对西方敌对势力把新中国扼杀在摇篮中的企图，如何打造出我们的国之重器，成为捍卫新中国的迫切问题。在参与研制原子弹的过程中，一大批隐姓埋名的科研工作者离开家人，甚至放弃了自己的爱情。高远作为一名参与这一宏大工程的普通人，没有什么华丽的光环，没有为人所知的巨大成就。但当实验出现危机时，这位连名字都无人知晓的科研人员，为了保护实验设备，冒着核辐射的危险，毅然决然地冲到核辐射的中心地带，为后来核试验的成功作出了贡献。这种为了祖国强大不惜牺牲自我生命的精神，深刻揭示了共和国70年所取得的辉煌成就，无不来自千千万万普通劳动者的坚守和奉献。

香港回归是“一国两制”伟大构想的开篇之作。因此，回归具体时间与回归仪式，绝不仅仅是一个简单的仪式，而是中华民族一洗百年屈辱、向全世界作出的庄严宣告。为此，升旗手朱涛刻苦训练，女港警莲姐恪尽职守，外交官安文彬分秒必争。这些看似无关紧要的细节，彰显的正是所有中国人的家国情怀、民族大义。因此，当五星红旗如期升起时，全世界华人无不为之动容——百年民族屈辱史随着英国米字旗的降落宣告结束，共和国迎来民族复兴的新世纪。

近代以来，西方人眼中的中国人，是“东亚病夫”。为了摘掉“东亚病夫”的帽子，毛泽东同志发出“发展体育运动，增强人民体质”的号召，激励中国人不仅要站起来，而且要强起来。因此，当2008年奥运圣火在北京点燃，中国终于成为世界瞩目的焦点。影片不仅呈现了北京奥运会的宏大历史场景，而且融入了参与奥运的普通人的命运浮沉。影片中那个只身跑到北京看奥运的四川小男孩，就是一个参加过奥运工程建设而在汶川大地震中遇难的普通劳动者的遗孀。他偷偷留下钱款，拿走奥运门票，既是为了满足亲手触摸父亲修建的栏杆和自己亲眼观看奥运的愿望，也是为了实现父亲未了的心愿。同样令人感动的是，那位北京出租车司机在得知小男孩的心愿之后，最终把显示自己荣耀和体现父爱情深的门票送给了小男孩。这便把这个时代普通人的美好心灵和动人情感，鲜明生动地呈现给了观众。

这部由7个历史瞬间建构起来的共和国记忆，除了以上谈及的4个之外，还有《夺冠》《白昼流星》《护航》3个同样感人的历史瞬间。它们给观众呈现出来的影像，尽管各有不同，但都高度聚焦共和国70年的辉煌成就。像20世纪80年代曾激励过无数国人的女排夺冠，电影镜头通过女排夺冠时发生在上海一个普通里弄中人们收看电视转播的场景，把国内与国外、个人与集体、坚守与留学、情感与理性等众多人性元素一并呈现给观众，集中凸显出为国家之“大我”献身个体之“小我”的精神品格。

历史发展的洪流，由无数的细流汇成。共和国70年的辉煌历史，是由人民群众共同创造的，每个普通人都是参与者、见证者。个体平凡而普通，但却与祖国命运休戚与共。正是众多的普通人和平凡事，成就了今天的伟大祖国。每个普通人的幸福，都源自于祖国的富强，而祖国的富强又赋予每个人更广阔的成长舞台。“大我”与“小我”在此交汇、融合，共同演奏出平凡而精彩的时代华章。

(作者单位：山东师范大学文学院学报编辑部)

## 平凡而崇高的家国情怀

□ 孙秋英