在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

生育保险和职工医保年底前合并实施

打通两大险种基金“池子”，享受待遇条件更加科学合理

□记者 张春晓 通讯员 神芳民 实习生 张宇辰 报道

本报济南10月27日讯 继前期威海市按照国家部署试点生育保险和职工医保合并实施工作后，近日，省政府办公厅印发《山东省全面推进生育保险和职工基本医疗保险合并实施方案》，在全省范围内全面推进两大险种合并实施。

两险合并，是否意味着“五险”变“四险”？对此，省医保局相关负责人明确表示，合并实施并非取消生育保险，而是和职工医保统一参保登记、统一基金征缴和管理、统一医疗服务管理、统一经办和信息服务，缴费比例也是按照用人单位参加生育保险和职工基本医疗保险的缴费比例之和，确定新的用人单位职工基本医疗保险缴费比例，不会增加单位和个人缴费负担，参保人待遇不变。“随着二孩政策的放开，生育保险基金面临不小压力，合并实施最核心变化就是打通了两大险种基金‘池子’，基金合并运行，统筹层次一致，提高基金共济能力和保障能力。”

按照《社会保险法》规定，职工应当参加生育保险，由用人单位按照国家规定缴纳生育保险费，职工不缴纳生育保险费。参保职工享受生育保险待遇，包括生育医疗费用和生育津贴。由于职工医保参保人直接参加生育保险，不仅没有增加小微企业参加生育保险的难度，相反会让手续更加简化，有助于提升参保覆盖面，提高管理服务能力。

个人待遇不变，享受待遇条件则发生了变化，变得更加科学合理，这也是新规的一大亮点。过去规定职工生育保险待遇享受条件为连续缴费满12个月，但现实中会有一些情况，比如职工工作不满一年生育、参保关系转移等，都会影响职工享受生育保险待遇。

新规明确，用人单位按国家、省相关规定，参加职工基本医疗保险并按时足额缴纳医保费的，其职工享受生育医疗费用待遇执行各地医疗费用免责期政策。连续足额缴费不满1年的，待用人单位连续为职工足额缴纳医疗保险费用满1年后，由医疗保险基金补支职工生育津贴。

新规实施后，生育医疗费用支付方式也将进一步完善。生育医疗费用执行我省基本医疗保险、工伤保险、生育保险药品目录以及基本医疗保险诊疗项目和医疗服务设施范围，原则上实行医疗保险经办机构与定点医疗机构直接结算。各统筹地区将生育医疗费用纳入医保支付方式改革范围，推动住院分娩等医疗费用按病种、产前检查按人头等方式付费。

根据《方案》，2019年12月中旬，各统筹地区要完成相关信息系统调整，确保2019年年底前两项保险顺利合并实施。我省要求，各统筹地区要按照放管服改革要求，简化办理流程，缩短办理时限，推动经办服务水平提质增效。

费县县域综合医改走出“小财政”保“大健康”之路，366万余人次选择县域就诊

“大病不再走，就在县里治！”

□ 本报记者 李振

81岁的老父疑似脑梗，是去市里条件更好的大医院还是县医院就近抢救?9月14日傍晚的费县朱田镇兴隆村卫生室，村民李长学面对这次性命攸关的选择，犹豫了。

脑梗抢救分秒必争。从村里到临沂市区车程两小时，在路上多耗一分钟，就增加一分残疾甚至失去生命的可能。村医一边解释，一边登录远程诊断系统；另一头，收到信息的朱田镇卫生院马上发起线上转诊，申请县医院卒中中心的绿色通道。

“不走了！县里治！”李长学下决心一搏。20分钟后，急救车赶到村卫生室；又过20分钟，老人抵达费县人民医院。无需挂号，直接检查并最终确诊。在出现症状后不到2小时，第一滴药水注入老人的静脉，李长学悬着的心放下了。

个体看似偶然的一次就诊选择，蕴含着费县县域综合医改引发的必然。

2017年起，费县县域医改深水破冰，双头突破。一边是以强县级为发力点，县财政投入22亿元先后对县人民医院、妇幼保健院等4家县级医院扩建升级，成立卒中、胸痛等7个县级治疗中心，增强县级医院急危重症处置能力。另一边，县域内7家县级医院、15家乡镇卫生院和448家村卫生室结成紧密型医共体，成员单位医疗资源、财务、绩效等10项核心工作统一管理，联通县乡村三级的县域内便捷转诊通道真正畅通。

“行政上的捏合只是开始，业务上的统一更具向心力和持久性。”县卫健局局长王瑞鸿这样解释医共体内协同的内在动力。

横向上，7家县级医院共建共享设备、专家团队，突破了各自发展时的人才、资金瓶颈。同时统一规划重点发展学科，避免了“赚钱的学科项目争相上马”的无序竞争。纵向上，依托县人民医院，建立影像检查、医学检验、消毒供应等6个县域医疗服务中心，将乡镇无力或无法高质量完成的影像阅片诊断、医疗器械消毒等工作集成起来，卫生院借此实现了与县级医院医疗服务的同质化。

“成本下降，技术提高。”费城社区卫生服务中心院长邱士永用“一升一降”描述加入医共体以来的变化。以甲功三项检查为例，一盒百人量试剂，开封后保质期只有一个月，该中心一个月只有10例左右甲功检查，损耗高达90%。如今仅甲功送检一项一年就节约2万多元。4名医生外派学习，16位县级医院专家定期帮扶，“上挂”“下沉”效果显著：如今髋关节置换、腹腔镜、康复理疗等手术、治疗也在费城社区开展起来。

基层卫生服务能力的提高，最受益的是居民。今年以来，全县4757人次享受到“卫生院拍片、县医院诊断”的便利服务。对父亲康复期的定期检查，李长学不再犹豫：就在镇上做！

大病不出县，常见病、小病在乡村，“不走了”的就诊观念正在费县居民心中扎根。数据直观反映了县域就诊意愿的提高：2018年，全县县域内门急诊就诊人次达366.6万，较2016年增长22.6%。

更可喜的变化出现在基层卫生人才队伍。走进费县的村卫生室、卫生院，不难发现“80后”村医这样的年轻面孔，院长们也常把“十多年未有过的进人力度”挂在嘴边。两年来，费县新增医疗卫生专业技术人员达158人。“2017年至今新招的12名专业技术人员基本都是最急缺的全科人才。”人才回暖让邱士永喜上眉梢。

秘密在于政策的突破。王瑞鸿透露，为推进医共体建设，费县配套实施了乡镇卫生院“一类保障，二类管理”，即财政上将卫生院列为全额拨款事业单位，同时按照“两个允许”要求，按比例发放奖励性绩效工资，并提出乡镇卫生院“薪酬水平与县级综合医院同等条件人员逐步衔接”的目标。基层医生每月多拿一两千元绩效，乡镇的人才磁力显著提升。

“政府有效保障是卫生健康事业发展的基础支持，也是医改的主要动力。”费县县委书记张庆文坦言。费县并非财政大县，但一直有重视民生、重视健康的传统。2018年，全县卫生健康投入达2.03亿元，占全县年度公共预算收入的9%，今年预算还将再增加5000万元。“用真金白银为医改兜底，费县县域综合医改走出了一条‘小财政’保‘大健康’的路子。”

17个国家2.5万人参赛

2019泰山国际马拉松开跑

□CFP供图

10月27日，2019泰山国际马拉松鸣枪起跑，来自17个国家的25595名马拉松爱好者一起在“最美赛道”上诠释“敢跑敢当”的泰马精神。经过激烈的角逐，肯尼亚选手包揽男子、女子全程前三名。

2021年混改企业户数及资产占比超过75%

山东能源集团混改加速

鲁企调研行 企业改革发展进行时

□ 本报记者 张楠 本报通讯员 李志勇

“2021年混改企业户数及资产占比要达到75%以上。”山东能源集团党委书记、董事长李位民这样说。

改革到了今天，只剩下难啃的“硬骨头”。总资产超过3000亿元的山能集团，为什么坚信自己在3年内能够实现混改目标？哪些民营资本又有足够的体量坐在翘板的另一头？山能集团这艘能源巨轮的改革备受关注。

股权配置的盛隆经验

2003年注册资本2.088亿元，2019年资产总额50亿元，短短十余年提升了25倍；自建厂以来，累计实现收入近700亿元，人均利润连续两年位列全国独立焦化企业第一名。在焦炭行业整体低迷的市场环境下，盛隆化工脱颖而出，成为山能集团混改先行先试的典型。

“股权合理分散，取消绝对控股，这是混改成功的前提。”盛隆化工公司党委书记、董事长徐磊说。

剖析盛隆的股权结构，枣矿和马钢为国企，沙钢为民企，形成“2+1”模式，三家股权比重分别为36%、32%、32%。从盛隆的发展经验来看，这种“三足鼎立”的股权结构，没有使政策施行受到掣肘，且有效防止了一股独大下的过多行政干预，使盛隆化工的经营机制更加灵活高效。“放手提效”的运营理念，使盛隆公司的每项决策更加符合市场规律，每年进出几十亿元的资金，没有一起呆坏账。

盛隆的实践证明，混改要讲究门当户对，不能搞“拉郎配”，更不能搞“一刀切”。“国有资本、民营机制”保障了企业规范高效运营。

市场化证券化下的丰源重生

“国企混改不仅是股权结构的改变，更重要的是要形成有效制衡的公司法人治理结构、灵活高效的市场化经营机制。”山能枣矿丰源轮胎公司董事长刘永安说。

6年前，丰源轮胎受金融危机、股权变革影响已经整整停建3年。2013年7月，山东能源集团与枣庄市政府签订战略合作发展框架协议，由山能枣矿注资6亿元控股丰源轮胎，最终注册资本10.5439亿元，枣矿集团持股56.9%，峄城国资持股27.9%，丰源集团持股15.2%。

重组后的丰源轮胎在2018年成功跨过盈亏平衡，全年营收12.05亿元。2019年以来，在产销量基本稳定前提下，营收实现近10%增长，排名世界轮胎企业68位。

“国企混改不是一‘混’就有效率，今年上半年的增长，得益于我们在人力资源扁平化、商业模式创新上下功夫。”副总经理宋二华告诉记者。丰源轮胎机构设置高度精简，在册员工加劳务人员仅有1700余人。未来，在不增加人员的前提下，丰源轮胎规划通过智能化建设将生产能力提升到2000万条，利用扁平高效的配置确保企业高效运行。

2018年4月19日，从危机中重生的丰源轮胎在“新三板”成功挂牌，成为山能集团第一家上市公司。

改革是为了更好地发展

宜混则混、应混尽混、以混促改，这是李位民提出的改革目标。在体量如此庞大的山能集团，改革固然不可能一帆风顺。李位民对此有着清醒的认识：“我们可能还要忍受诸多‘断臂’‘剜肉’的痛苦。”山能集团从集团层面推进混改，计划三年完成混改企业88家（含二次混改企业5家）。通过股改上市、引进战投、员工持股、民企合作“四向并进”，确保混改“今年起步，明年见效”。

目前，山能集团有三家上市公司。但从资产规模来看，证券化率不足5%。省国资委主任张斌曾提道：“要舍得拿出优质资源、优质资产和优质企业去混改”。为加速集团资产证券化，山能集团拿出最优质的煤炭、医养健康产业推动混改上市，力争2020年资产证券化率达40%。

混改是路径而非目的，改革是为了更好地发展。“抓住深化改革新机遇，推动高质量发展新突破”，山能制定了“八加快、八确保”实招硬招。除了混改和资产证券化，八项措施还涉及供给侧结构性改革、新旧动能转换、体制变革和流程再造。

第六届全国残疾人职业技能大赛在嘉兴开幕

□记者 王磊 报道

本报10月27日讯 今天上午，第六届全国残疾人职业技能大赛暨第三节全国展能节在浙江省嘉兴市开幕，副省长、山东省代表团团长孙继业参加开幕式。26日下午，孙继业赶到驻地酒店看望慰问我省参赛选手及工作人员，鼓励选手们要坚定信心，敢为人先，争创佳绩。

本次竞赛共设置5类26个竞赛项目，来自全国各省、自治区、直辖市以及新疆建设兵团、黑龙江农垦等33个代表团的892名选手参加比赛。我省共有25名选手参加计算机程序设计、插花、中式面点、陶艺、摄影、盲人按摩等4大类17个单项竞赛。

脱贫攻坚一线记者行 来自联系点的报道

十六万群众拔穷根摘穷帽

郓城探索欠发达地区脱贫攻坚有效路径——

编者按

全面建成小康社会，一个也不能少；共同富裕路上，一个也不能掉队。坚决打赢脱贫攻坚战，让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会是我们党的庄严承诺。当前，我省脱贫攻坚已经到了决战决胜的关键时期。近日，本报记者深入脱贫攻坚一线采访，聚焦脱贫攻坚生动实践，展现贫困地区干部群众苦干实干的精神面貌。敬请关注。

□ 本报记者 李忠运 王兆锋 本报通讯员 孙洋沫

郓城县是山东省20个脱贫任务比较重的县之一。如何啃下脱贫攻坚这块“硬骨头”？郓城县把脱贫攻坚作为首要政治任务和第一民生工程来抓，确保高质量打赢脱贫攻坚战，探索欠发达地区脱贫攻坚的有效路径。目前，全县66465户163616名贫困群众全部脱贫，109个建档立卡扶贫工作重点村全部实现“摘帽”。

变“要我干”为“我要干”

生活对46岁的郓城县唐庙镇胡庄村农民胡元辉而言有点残酷，患腰椎间盘突出多年，如今走路还靠拄单拐；外出打工，又被机器打断几根手指；两个孩子上学花钱，妻子照顾家里不能外出打工……

困顿之际，村党支部书记胡宣峰找到他。“支书拿出1万元让我种苹果，我没要那么多，要了6000元。”胡元辉说，“孩子上了县里的技校，不交学费，每年还补给3000元。”

“老婆在县城接受了不花钱的家政培训，现在一个月能拿到3800元，孩子在江苏一家汽车厂工作，4亩‘红之爱’苹果今年开始挣钱了，全家一年收入在七八万元。”说起变化，胡元辉眉飞色舞。

同样饱受病痛折磨的，还有该县程屯镇任垓村的李明圆。说起以往，李明圆的父亲、61岁的李延仓神色黯淡：“俺儿十六七岁得了皮肤病，在北京看病看了3年多，一年吃的中药能拉几地排车。吃激素药又得了股骨头坏死，多年不出家门，家里来了客人就躲起来。”

2017年，县乡扶贫办的同志发现了李明圆养殖多肉植物的爱好，就帮他租了一个大棚，又主动帮他联系销路。

“这一个棚少说在5万多盆，50多个品种，一盆10块到50块钱不等，现在是旺季，一个月能卖七八千元。”现在的李明圆神色自然，他指着棚外一排排多肉植物告诉我们，“想着再租一个棚，扩大规模！”

“扶贫重在‘扶志’和‘扶智’，只有激活贫困群众的内生动力，变‘要我干’为‘我要干’，人心思进，才能破除脱贫瓶颈。” 程屯镇副镇长杨燕珍说。

帮钱帮物，不如建个好支部

2014年，唐庙镇胡庄村党支部书记胡宣峰把自己的胶合板厂丢给妻子管理，回村任村党支部书记，一天到晚靠在村里，全身心投入村子的发展。

此后，村里建起扶贫车间，优先解决脱贫问题，全村28户57人去年已全部脱贫；光伏发电项目每年为村集体增加收入10多万元；组织村民外出参观学习，引种阳光玫瑰葡萄、黄桃、地瓜、秋葵等，改善种植结构；给70岁以上的老党员集体过生日，成立慈善基金，丰富村里的文艺活动。村集体有了收入，村民富了，村容村貌也有了显著提升，村子获评“省级文明村”。

“唐庙镇54个行政村，我们要样样争第一。” 胡宣峰说。

郓城县扶贫办主任时志荣说：“我们把扶贫与党建相结合，把致富能手培养成党员，把党员培养成致富能手，把党员、致富能手培养成村干部，打造一支‘不走的扶贫工作队’。”

郓城县委书记刘文林说：“把最优秀的干部放在脱贫攻坚最前沿，把攻坚一线作为锤炼干部、转变作风的‘赛马场’，对埋头苦干、表现突出的干部，坚持成熟一个使用一个，真正让想干事的有机会，能干事的有舞台。”

615个扶贫车间吸纳就业近8000人

唐庙镇仲堂村，地理位置并不占优。在该村扶贫车间落户的山东艺名堂印务有限公司，主打高档名片设计制作，每天从网上接收到美国、澳大利亚、英国等地的名片订单。

“前不久发往澳大利亚的一份订单，一盒名片200美元，一张名片2美元。”公司总经理仲伟恒说，“公司将近20人，几乎都是附近的村民，去年销售额200多万元。”

针对47%以上的贫困人口不能离乡务工的特点，郓城县大力推行“扶贫车间+返乡创业+互联网+光伏+电商+贫困户”模式，建设扶贫车间615个，引导服装加工等劳动密集型产业进驻，吸纳就业7913人，其中建档立卡贫困户务工1275人。每个扶贫车间平均租金1.24万元，村集体年可增收755.68万元，其中18673名贫困群众享受收益分红530.79万元。今年，郓城着力推进扶贫车间转型升级，助力扶贫车间向小微企业转变，目前已转型小微企业151家。

省内首个桥隧工程维修养护研发中心正式启用

□记者 常青 报道

本报济南讯 10月26日，山东省桥隧工程维养技术及新材料行业研发中心在山东高速股份有限公司成立，标志着省内首个桥隧养护技术领域产学研用融合平台正式启用。

山东省桥隧工程维养技术及新材料行业研发中心是经省交通运输厅认定、由山东高速股份有限公司牵头设立的省内唯一一个桥隧养护技术领域的行业研发中心。该中心的设立，是山东高速股份有限公司积极贯彻落实《交通强国建设纲要》，按照建立以企业为主体、产学研用深度融合的技术创新机制要求，提升自主创新能力的一项重要举措。