



中共山东省委机关报
1939年创刊
大众报业集团(大众日报社)出版
国内统一刊号:CN37-0001
邮发代号:23-1

大众日报

大众日报网: dzrb.dzwww.com

2019年10月28日
星期一
农历己亥年十月初一
第27925期
今日16版
热线电话: 0531-85193911

中共中央国务院印发《新时代公民道德建设实施纲要》 培养和造就担当民族复兴大任的时代新人

《纲要》共有七个部分

主要包括新时代公民道德建设的总体要求、重点任务、深化道德教育引导、推动道德实践养成、抓好网络空间道德建设、发挥制度保障作用和加强组织领导等内容

重点任务

筑牢理想信念之基
培育和践行社会主义核心价值观
传承中华优秀传统文化
弘扬民族精神和时代精神

抓好网络空间道德建设

- **加强网络内容建设**
深入实施网络内容建设工程,发展积极向上的网络文化,让正确道德取向成为网络空间的主流
- **培养文明自律网络行为**
建立和完善网络行为规范,培育符合互联网发展规律、体现社会主义精神文明建设要求的网络伦理、网络道德
- **丰富网上道德实践**
积极培育和引导互联网公益力量,加强网络公益宣传,拓展“互联网+公益”“互联网+慈善”模式,广泛开展形式多样的网络公益、网络慈善活动
- **营造良好网络道德环境**
严格依法管网治网,强化网络综合治理,建立完善新技术新应用道德评估制度,维护网络道德秩序;开展网络治理专项行动,加大对网上突出问题的整治力度

深化道德领域突出问题治理

道德建设既要靠教育引导,也要靠有效治理。要综合施策,标本兼治,运用经济、法律、技术、行政和社会管理、舆论监督等各种手段,有力惩治失德败德、突破道德底线的行为。要组织开展道德领域突出问题专项治理,不断净化社会文化环境。针对污蔑诋毁英雄、伤害民族感情的恶劣言行,特别是对于损害国家尊严、出卖国家利益的煽惑分子,要依法依规严肃处理,发挥警示教育作用。针对食品药品安全、产品质量安全、生态环境、社会服务、公共秩序等领域群众反映强烈的突出问题,要逐一进行整治,让败德违法者受到惩治、付出代价。建立惩戒失信行为常态化机制,形成扶正祛邪、惩恶扬善的社会风气

► 要闻·4版

省级全过程预算绩效管理 “闭环”系统基本建立

明年省级预算编制中新出台

政策和项目均需开展事前绩效评估

□记者 代玲玲 通讯员 孔进 赵云亮 乔敏 报道

本报济南讯 为加快推进预算绩效管理改革,建立健全事前绩效评估和绩效运行监控机制,近日,省财政厅印发《山东省省级政策和项目预算事前绩效评估管理暂行办法》《山东省省级部门单位预算绩效运行监控管理暂行办法》,对省级部门单位开展事前绩效评估和绩效运行监控工作作出明确规定,标志着省级全过程预算绩效管理“闭环”系统基本建立。

据悉,省级事前绩效评估的对象为省级拟新出台通过预算资金安排的重大政策和项目,因实施内容、标准等发生重大调整拟申请新增省级预算资金的既有支出政策和项目,在既有专项资金规模内新增政策任务,到期申请续执行的重大政策和项目等三种情形视同新出台,一并纳入事前评估管理范围。

根据政策和项目的不同特点,分别制定了政策和项目的评估指标体系,同时设定了3项否决性指标,确保评估工作有规可依。同时,将事前绩效评估报告作为政策和项目入库的前置条件,未提供事前评估报告的,不予纳入财政项目库,不得安排预算。按照要求,2020年省级预算编制中,原则上各部门新出台政策和项目均需开展事前绩效评估。

省级绩效运行监控的范围覆盖省级部门预算安排的所有项目支出,涵盖“四本预算”。各部门单位对预算执行情况和绩效目标实现程度开展“双监控”,建立省级部门单位日常监控和省财政部门定期监控相结合的全流程、持续性的监控机制。将绩效监控结果作为以后年度预算安排和政策制定的参考,对绩效监控中发现的绩效目标执行偏差和管理漏洞,提出分类处置的措施。

我省开展高级会计师 社会化评审试点

□记者 张春晓 实习生 张宇辰 报道

本报济南讯 近日,省人力资源社会保障厅、省财政厅联合印发通知,在专业性强、社会通用范围广、标准化程度高的会计系列开展高级会计师社会化评审试点,依托山东省会计学会组建社会化评审机构,逐步构建“个人自主申报、业内公正评价、单位择优使用、政府指导监督”的社会化职称评审机制。

通知明确,自2019年起开展高级会计师职称社会化评审试点,由山东省会计学会承担高级会计师评审工作。评价结果仅作为会计人员学术技术水平和专业能力的主要标志,不与岗位和待遇挂钩。

新规还进一步拓宽申报人员范围,凡在我省企事业单位工作、与用人单位建立劳动人事关系、在会计岗位上工作的专业技术人员,均可参加评审。非公有制经济组织、社会组织等专业技术人员与公立机构专业技术人员享有同等的职称申报评审待遇。

□ 责任编辑 王召群 杨鹏

习近平同志《论坚持党对一切工作的领导》出版发行

收入重要文稿70篇约14万字,部分为首次公开发表

新华社北京10月27日电 中共中央党史和文献研究院编辑的习近平同志《论坚持党对一切工作的领导》一书,已由中央文献出版社出版,即日起在全国发行。

这部专题文集以2012年11月17日习近平同志主持中共十八届中央政治局第一次集体学习时的讲话为开篇,以2019年7月9日习近平同志在中央和国家机关党的建设工作会议上的讲话为收官,收入习近平同志论述坚持党对一切工作的领导的

重要文稿70篇,约14万字,其中部分文稿是第一次公开发表。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,把坚持和加强党的全面领导作为做好党和国家各项工作的根本保证,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,中国特色社会主义进入了新时代。习近平同志围绕坚持党对一切工作领导的重大意义、方向原则、体制机制、方式方法等重大问题进行深刻阐

述,极大深化了我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发规律的认识,丰富发展了马克思主义执政党建设的理论。

坚持党对一切工作的领导,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,对于我们增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致,完善坚持党的领导的体制机制,坚持稳中求进工作总基

调,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力,实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦,具有重大而深远的指导意义。

习近平同志《论坚持党对一切工作的领导》主要篇目介绍

► 要闻·3版

牢记总书记嘱托 担当作为 狠抓落实



编者按 动能不转,没有出路。山东坚持以思想解放为先导,以制度创新为核心,以重点领域为突破,着力加快新旧动能转换,推动经济高质量发展。请看青岛、威海两地打破体制机制障碍,破除深层次问题和矛盾,有效吸纳人才、资金、技术等要素的创新实践。

上半年新增境内上市公司6家,首发融资额全国居前,创投风投机构加速集聚

资本为何对青岛点头

□ 本报记者 白晓 宋强

今年以来,青岛在资本市场上成绩亮眼:上半年,全市新增境内上市公司6家,实现首发融资超81亿元,是去年的13倍。在全国省、自治区、直辖市和计划单列市共36个单位的综合排名中,青岛首发融资额位居全国第3位。目前,全市境内外上市公司达到51家,市值突破6500亿元。

与此同时,创投风投机构加速集聚。今年5月,2019全球(青岛)创投风投大会以来,青岛市新注册创投风投机构160家,其中新增管理人80家、注册资本23.7亿元,新增创投风投基金80只,认缴规模172.4亿元。

“最近一段时间,基本上每天都与一到两家创投风投机构洽谈落户事宜,今年以来已经面谈了100多家机构。”青岛市政府金融监管局局长王锋的忙碌从侧面印证了资本对青岛的青睐。

投资界有句名言:投资趋势,永远不会错。资本对青岛点头,首先是被青

岛澎湃的发展大势所吸引,是对青岛当前发展方向的肯定——

在全国版图上,青岛肩负着“长江以北地区国家纵深开放的重要战略支点”的使命;于全省,青岛正扛起“打造山东面向世界开放发展的桥头堡”的重任。7月,上合示范区建设总体方案获批,要求青岛打造“一带一路”国际合作新平台,明确了青岛在新时代国家开放战略中的定位。8月,山东自贸试验区揭牌,青岛再次站上改革开放最前沿。

人努力,天帮忙。相较于政策叠加带来的天时地利,人的努力更为关键:今年以来,青岛“学深圳、赶深圳”、谋求更高坐标“搞活一座城”;以更努力的姿态聚焦高质量发展,在全市发起“15个攻势”,掀起了热火朝天的发展热潮,也对资本形成了难以抗拒的吸引力。

深圳前海创投孵化器总裁余登魁直言:“业界都能感觉到,青岛这半年来变化很大,在很短的时间里成为一方创

新创业的熟土。”

余登魁的话颇具代表意义,“来青岛发展就是站在中国开放发展的新风口”已成为资本圈的共识。9月26日,注册资本50亿元的光大理财公司落户青岛崂山,这是青岛目前引进的规模最大的金融机构。青岛也成为继北京、上海、深圳后,第4个拥有理财子公司的城市。

光大集团党委书记、董事长李晓鹏表示:“我们将理财公司放在青岛,让不少原本驻京的理财专家千里迢迢奔赴青岛,就是看重了青岛当前面临的重大发展机遇和良好发展势头。”

资本流向,归根结底取决于产业层次和经济形态。今年以来,青岛新经济全面起势,各种市场要素更具流动性,产生了更大的产业空间,也是资本向青岛点头的重要因素。数据显示,今年以来,青岛投资结构进一步优化,资本加快向高科技、新经济转移。上半年全市战略性新兴产业投资增长24.2%,高技术制造业投资增长38.1%,高技术服务

业投资增长59.3%,医药制造业投资增长346.1%,化学纤维制造业投资增长90.2%,计算机通信和其他电子设备制造业投资增长88.2%,均高于全市固定资产投资增速。

“2017年以前,青岛市上市公司业务领域集中在化工、电器设备、机械设备、家用电器等传统行业。2017年以来,青岛市新增境内外上市公司15家,从行业属性看,覆盖港口、生物科技、综合物流、环保、食品产业等多个新经济行业。尤其是今年以来,蔚蓝生物成为全市第一家上市的生物科技产业企业,海尔生物医疗也成功登陆科创板。随着青岛产业升级,资本市场当然会水涨船高。”王锋介绍说。

资本点头,还离不开平台思维在资本市场发展中的充分运用。今年以来,青岛以平台思维推动城市更高效发展,资本市场受益匪浅。作为全省首家资本市场服务基地,青岛资本市场服务基地目前已有上交所、深交所、毕马威等30多家中介服务机构进驻。(下转第三版)

国家(威海)区域创新中心用“两种属性”新体制激发创造活力

昂起一条创新链龙头

□ 本报记者 付玉婷

天气渐凉,但记者在威海市产业技术研究院采访副院长张健带领的五人创业团队,感受到的全然是一种紧张快干、热火朝天的气氛。

几个月前,一则“威海市产业技术研究院面向全国公开招聘院长”的消息,让这家成立不久的新型研发机构首次走入公众视野,引发关注。

威海产研院是我省首家拿到事业法人单位证书的产业技术研究院,对整个威海的科技创新体系来说,其作为一座“航标灯塔”,将在全市产业技术战略

和规划研究、产业关键技术攻关、科技成果转化及科技企业孵化等方面发挥统筹引领作用,构建起“1+3+N”的科技创新发展格局。

1是一中心,即研究院;3是工信部电子信息产业综合研究中心、哈工大威海创新产业园、高性能医疗器械创新中心等三平台,未来还将以组建或加盟方式派生出更多专业研究院(所),也就是N。

张健介绍说,威海的创新生态要素是比较齐全的。但同时,科技与产业“两张皮”的现象比较明显,亟须探索一条加快“科学”到“技术”、“技

术”到“产品”转化的路子。2017年10月,威海市委、市政府正式提出建设国家(威海)区域创新中心,随后经多方问计,对比借鉴江苏等地先进经验,历时近两年,在威海区域创新中心有限责任公司基础上设立事业单位性质的威海产研院,兼备“两种属性”的国家(威海)区域创新中心的体制机制基本成型。

“两种属性有利于扬长避短、优势互补,最大限度激发与释放创新创造活力。”威海市科学技术局四级调研员刘俊说作为研究机构,这里引进和招聘的高层次人才可继续保留其原有事业单位

身份;有了事业单位的“名分”,合作高校也不必过多担心国有资产(主要指科研成果股份和转让)流失的责任风险;但同时,经费支配、资源调动等又都采取市场化导向,建立成果导向的绩效评价机制和分配机制,让高端人才从一般科研管理的“既定套路”中解脱出来。

作为一项新生事物,产研院仍处在理顺体制机制、探索发展路径的过程中,省智库高端人才李海波提醒,一定要避免将产研院建成第二个科技部门,要以项目为单位建制地作科研,直接服务于产业。(下转第三版)

青少年教育机器人 技能大比拼

世界教育机器人大赛(WER)山东省国际公开赛26日-27日在日照开赛。这次比赛吸引了2600余名青少年参与。在本赛季的比赛中,参赛选手分为小学、初中、高中三个组别。在九个赛项中,根据不同赛项规则来完成预设的机器人操作任务。

世界教育机器人大赛(WER)由世界教育机器人学会发起和主办,是一项面向全球3-18岁少年儿童的教育机器人比赛。2013年第一届WER世界锦标赛在中国举办,此后几年,该赛事分别在美国、加拿大、中国等国家不间断举办。比赛包括国际公开赛、大区赛、省赛、市赛、区县赛等,每年有1000余场各类选拔赛。(□新华社发)



我省开展高级会计师 社会化评审试点

□记者 张春晓 实习生 张宇辰 报道

本报济南讯 近日,省人力资源社会保障厅、省财政厅联合印发通知,在专业性强、社会通用范围广、标准化程度高的会计系列开展高级会计师社会化评审试点,依托山东省会计学会组建社会化评审机构,逐步构建“个人自主申报、业内公正评价、单位择优使用、政府指导监督”的社会化职称评审机制。

通知明确,自2019年起开展高级会计师职称社会化评审试点,由山东省会计学会承担高级会计师评审工作。评价结果仅作为会计人员学术技术水平和专业能力的主要标志,不与岗位和待遇挂钩。

新规还进一步拓宽申报人员范围,凡在我省企事业单位工作、与用人单位建立劳动人事关系、在会计岗位上工作的专业技术人员,均可参加评审。非公有制经济组织、社会组织等专业技术人员与公立机构专业技术人员享有同等的职称申报评审待遇。

□ 责任编辑 王召群 杨鹏