

以持续深化改革 赢未来发展机遇

中国营商环境跃居全球第31位

■31位！北京时间24日上午，世界银行发布《全球营商环境报告2020》。中国以15个名次的跃升，首次跻身全球营商环境排名前40。报告说，中国在营商环境报告衡量的大多数领域改进了监管，是东亚太平洋地区落实监管改革最多的经济体。

营商环境就是“软实力”，中国连续第二年跻身全球营商环境改善幅度最大的经济体排名前十背后，是中国迈向高质量发展路上持之以恒的改革开放，更是面向未来再出发的机遇和信心所在。

▷特斯拉上海超级工厂(7月23日无人机拍摄)。

□新华社发



世行点赞

在中国做生意“越来越简易”

办理建筑许可指标全球排名提升88个名次至第33位，保护中小投资者指标排名提升36个名次至第28位，办理破产排名提升10个名次至第51位，跨境贸易排名提升9个名次至第56位……

翻开今年的世界银行营商环境报告，中国总排名从去年46位升至31位背后，是一个个印证中国营商环境改善硬指标的跃升。

“中国在多项营商环境指标上取得了令人赞许的进步。”报告发布之际，世界银行中国局局长芮泽由衷点赞，过去一年中国为改善中小企业的国内营商环境作出了巨大努力，保持了积极的改革步伐。

这份世行自2003年开始每年发布的全球报告，主要通过开办企业、办理建筑许可、获得电力、保护中小投资者、纳税、跨境贸易等10项指标，对全球190个经济体的营商环境进行排名。

国务院发展研究中心副研究员马晓白告诉记者，世行营商环境排名，按英文直接翻译过来就是“做生意简易程度”的排名，报告真实反映了企业的获得感。

从2013年到2019年，这一排名持续提升，尤其近三年从第78位到46位再到31位，对应的是在中国做生意“越来越简易”的变化。在世行营商环境评价中，中国有8项指标全球排名显著提升，其中办理建筑许可的全球排名从去年的121位跃升至33位，提升了88位，获该指标质量指数满分15分。

这样的改善让京沪等地不少企业感同

身受。“太神速了，本来要花两个月甚至更多时间的建设工程规划许可审批，我们只用了3个工作日就完成了！”北京环球主题公园度假区项目有关负责人说。

“在各国都在努力改善营商环境的当下，中国排名保持大幅提升十分不易，但也在意料之中，这是世行对我们改革开放举措的充分肯定，也印证了中国优化营商环境取得的实实在在的成效。”国务院发展研究中心企业研究所副所长袁东明说。

优化营商环境

中国一直在奔跑

中国营商环境跃居全球第31位背后，是近年来中国不断深化“放管服”改革、提升营商环境“软实力”的成绩体现。

在北京，朝阳区不动产登记大厅如今不到一小时就能一次性办理完二手房转移登记业务所有手续，延庆区桑普新源新厂区两个工作日就拿到了配建门卫室的建设工程规划许可证；

在上海，特斯拉建“超级工厂”仅10个月就完成从破土动工到具备投产条件的转变，令特斯拉CEO马斯克用“震惊”来形容中国效率之高……

北京和上海是世行评价的中国样本城市。记者了解到，今年以来，国家有关部门和京沪两市政府，对标国际先进、对接国际通行规则，于年初制定了专项改革任务台账。截至目前已完成130余项改革举措，在保护中小投资者、办理建筑许可等体制机制改革方面实现重大突破。

不仅在京沪，从拼投资、拼优惠政策到拼服务、拼营商环境，中国各地方政府

的发展理念发生深刻转变。

9月19日，仅仅几十秒，深圳市瀚威生物科技有限公司就完成了原本需要1天时间的登记手续，取得深圳首家“秒批”企业营业执照；

10月20日，广州不动产登记12项材料可免提交纸质材料，最快2个工作日内办结……

党的十八大以来，聚焦市场主体和人民群众痛点难点，中国持续深化简政放权、放管结合、优化服务等改革，依法保护产权等企业各项合法权益。

营商环境的持续优化，带来中国市场吸引力的不断增强。在全球跨国直接投资连续三年下滑的背景下，今年前三季度，中国新设立外商投资企业30871家，实际使用外资同比增长6.5%。

中国成为世界投资沃土的背后，是自身改革开放的不断加压——

2018年底，全国统一的市场准入负面清单制度全面实施，负面清单以外的行业、领域、业务等，各类市场主体皆可依法平等进入；

2019年3月15日，十三届全国人大二次会议表决通过《中华人民共和国外商投资法》，中国向制度型开放迈出重要一步；

6月底，中国发布2019年版外商投资准入负面清单，清单条目在去年大幅缩减的基础上由48条减至40条；

7月1日，《政府投资条例》正式施行，将政府投资纳入法治轨道……

中国用实际行动告诉世界：不论对内资还是外资，对国企还是民企，中国一视同仁，在优化营商环境、深化“放管服”改革的道路上，中国没有“休止符”。

打造更完善的营商环境

只有更好没有最好

世行报告发布前一天，中国正式公布《优化营商环境条例》，以政府立法为各类市场主体投资兴业提供制度保障。

“新的政策将确保公平市场准入并保护公平的市场竞争。”路透社评价说。

从各领域全面推进“放管服”改革，到把优化营商环境建设全面纳入法治化轨道，中国再一次向全世界展示了持续优化营商环境的坚定意志和决心。

“中国推动营商环境改善的动力是内生的。”袁东明表示，中国一系列改革举措并不是为了赢得一个更好的排名，而是源自内部需求和自身驱动，是对社会主义市场经济体制的完善。

当前，面对纷繁复杂、充满变数的国内外经济形势，最大的确定性就是坚持做好自己的事。持续优化营商环境，正是中国应对经济下行压力、推动经济迈向高质量发展的关键之举。

优化营商环境，不是权宜之计。今年，中国出台实施规模约2万亿元的减税降费政策，多项举措从元旦伊始持续出台到下半年。“我们调研北京50多家企业发现，他们对纳税税率、办税时间及便利程度普遍很满意。”对外经贸大学国际商学院教授吴剑峰说。由于纳税指标较为特殊，世行是以上一个年度的政策举措作为评分基础，中国今年推行的一些减负举措没有纳入其中，这些政策将对未来营商环境的持续改善起到更多催化作用。

(据新华社北京10月24日电)

壮丽70年 奋斗新时代
——新中国峥嵘岁月

邓小平视察南方

1992年春，中国改革开放的总设计师邓小平，再次视察我国南方一些地区并发表了重要谈话，从理论上回答了一系列关于中国改革发展的重大认识问题，把改革开放和现代化建设推向新的发展阶段。

20世纪80年代末90年代初，国际国内形势发生重大变化。中国尽管挫败了西方国家的“制裁”，但面临的严峻挑战仍然存在。这种复杂的形势使相当一部分干部和群众的思想发生困惑。

在此关键时刻，1992年1月18日至21日，邓小平先后视察武昌、深圳、珠海、上海等地。

视察途中，他多次发表谈话强调，党的基本路线要管一百年，动摇不得。改革开放胆子要大一些，敢于试验。判断的标准，应该主要看是否有利于发展社会主义社会的生产力，是否有利于增强社会主义国家的综合国力，是否有利于提高人民的生活水平。计划多一点还是市场多一点，不是社会主义与资本主义的本质区别。社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。

中央迅速将邓小平的南方谈话传达到全党，全党以邓小平南方谈话精神为指导，进一步统一思想，为开好党的十四大作了充分准备。

邓小平的谈话，科学总结了党的十一届三中全会以来的基本实践和基本经验，从理论上深刻回答了长期困扰和束缚人们思想的许多重大认识问题，是把改革开放和现代化建设推向新阶段的又一个解放思想、实事求是的宣言书。

(新华社北京10月24日电)

高速公路命名编号调整完成

路更好认，导航工具同步更新

据新华社北京10月24日电 交通运输部公路局副局长周荣峰24日表示，国家公路网命名编号调整工作于日前完成，国家高速公路及国道共新增或调整交通标志28.3万块，实现互联网和导航服务数据同步更新。

周荣峰是在交通运输部当日举行的例行新闻发布会上作出上述表述的。周荣峰介绍，去年3月，交通运输部正式启动国家公路网命名编号调整工作，共新增或调整交通标志28.3万块，其中涉及国家高速公路里程约8.4万公里，涉及普通国道里程约23.5万公里。

周荣峰表示，命名编号调整后，驾驶员行驶在国道上将能感受到以下几方面便利：一是指路标志连续，路更好认。在普通国道的重要交叉口，驾驶员能看到一个非常明显的编号标志，显示这条路的编号和前行方向，沿线的里程碑也会不断显示该路的里程桩号。二是编号规则优化，更易理解。这次调整后，城市绕城高速公路的编号进行了全国统排，编号全国统一；并行线编号和联络线、城市绕城环线一样，采用全数字编码方式，取消中英混排，如用G1522代替G15W。三是指引信息科学，走得更准。这次调整还提出了多路径公路指引、间到达信息指引、双标识信息指引的方法。四是导航工具同步更新，使用更方便。本次调整建立了适合于我国驾驶员出行习惯的路网指引技术体系，高德等导航企业第一时间更新数据，确保导航播报与指路标志相协调。

三季度全国总体地价水平温和上涨

据新华社北京10月24日电 今年第三季度，稳定预期政策持续发力，房地产市场整体热度缓解，带动住宅地价环比增速由升转降，全国总体地价水平保持温和上涨，增速回落。

2019年第三季度全国主要城市地价监测报告指出，本季度地方层面以稳为主，调控力度增强，多数城市以“稳地价、稳房价、稳预期”为目标，紧盯市场变化持续优化政策举措：上海市定向微调新片区住房限购政策，苏州市限购升级，大连市、无锡市、洛阳市实施商品住房价格指导，厦门市、东莞市分别发文规范住房市场建设管理。部分三四线城市优化“人才房”政策，以保障基本住房需求为主。

上海大渡河路交通事故造成5死9伤

已排除肇事司机酒驾毒驾嫌疑

据新华社上海10月24日电 24日傍晚，上海普陀公安分局发布通报，初步查明当天上午发生的大渡河路交通事故相关情况，事故已造成5死9伤。

警方通报称，2019年10月24日9时25分许，上海大渡河路金沙江路路口发生一起交通事故，公安、应急、120急救等部门迅速到场处置。现初步查明，当日9时许，驾驶员陈某某(男，63岁，上海市人)驾驶沪牌小客车(车主系其儿媳)从吴中路其儿子家中驶出，其间正常行驶。9时21分许，该车行至大渡河路、怒江路路口时，因闯红灯与一辆出租车及一名骑电动自行车女子发生碰撞，后加速逃逸，行至金沙江路时又闯红灯冲过路口，撞击一辆正在路口正常右转的SUV车辆，并撞倒3辆非机动车及数名行人。肇事驾驶员陈某某仍在救治中，警方已排除其酒驾毒驾嫌疑。调查工作在进一步开展中。

交通运输部：

严重超载导致无锡桥梁侧翻

桥梁设计符合设计期相关规范

新华社北京10月24日电 记者24日从交通运输部例行新闻发布会上获悉，经无锡事故调研组技术组专家与交通运输部专家组现场会商，侧翻桥梁体完整，未见折断，未见跨中和墩顶严重横向开裂现象，设计符合设计期相关规范要求，初步分析半挂牵引车严重超载导致桥梁侧翻，具体情况仍在调查中。

交通运输部公路局副局长周荣峰介绍，10月10日18时许，国道312无锡段锡港路上跨桥面发生侧翻事故，造成3人遇难。事故发生后，江苏省和无锡市第一时间启动了应急响应机制，全力开展应急处置、抢险救援等工作。交通运输部接报事故后立即组织专家组连夜赶赴现场，指导开展相关工作。11日凌晨4时，现场搜救工作基本完成。

周荣峰表示，下一步，将深刻剖析事故原因，及时进行事故警示，加大违法超限超载车辆治理力度，改进安全管理措施，加强重点领域、重点环节安全监管，确保同类事故悲剧不再重演。

青藏高原最大水汽通道

观测网络基本形成

◁科研人员在自动气象站读取雅鲁藏布大峡谷的降水数据。

据新华社拉萨10月24日电 记者从中国科学院青藏高原研究所了解到，第二次青藏高原雅鲁藏布大峡谷水汽通道考察分队正在西藏东南部进行水汽输送机制与亚洲水塔变化课题研究，考察分队在沿雅鲁藏布大峡谷区架设水汽观测设备并获取数据，标志着青藏高原最大水汽通道观测网络基本形成。

青藏高原南部是高原及其周边经向和纬向水汽输送通量的最大地区，水汽输送使沿雅鲁藏布大峡谷一带成为青藏高原最大降水带。水汽通道对喜马拉雅山南北自然地理垂直带和自然景观特征，以及冰川等有明显影响。1981年中科院在南迦巴瓦地区开展登山和综合科学考察，证实雅鲁藏布大峡谷是青藏高原最大水汽通道，论证了水汽通道对于自然环境和人类活动的影响。中国科学院青藏高原研究所研究员陈学龙介绍，现在进行的青藏高原第二次科学考察，将通过水汽通道内水汽输送的变化来揭示青藏高原水资源失衡的原因。

科考分队在雅鲁藏布大峡谷入口处、中端、末端设置多个边界层综合观测站(探空、温湿廓线仪、地表观测)，分析大峡谷水汽输送物理过程和影响水汽输送的关键物理量，填补了大峡谷水汽输送观测的空白。

发改委24日发布指导意见，燃煤发电上网电价形成机制改为“基准+浮动”

电价市场化改革迈出关键一步

据新华社北京10月24日电 国家发展改革委24日公布《关于深化燃煤发电上网电价形成机制改革的指导意见》，明确从2020年1月1日起，取消煤电价格联动机制，将现行燃煤发电标杆上网电价机制，改为“基准价+上下浮动”的市场化价格机制。

意见坚持市场化方向，按照“管住中间、放开两头”的体制架构，进一步深化燃煤发电上网电价形成机制改革，加快构建与市场化交易机制有机衔接的价格形成机制，为全面有序放开竞争性环节电价、加快确立市场在电力资源配置中的决定性作用、更好发挥政府作用奠定坚实基础。意见确定了5项改革措施——

一是将现行标杆上网电价机制改为“基准价+上下浮动”的市场化价格机制，基准价按各地现行燃煤发电标杆上网电价确定，浮动幅度范围为上浮不超过10%、下浮原则上不超过15%。二是现行标杆上网电价的燃煤发电电量中，具备市场交易条件的，上网电价由市场化方式在“基准价+上下浮动”范围内形成；暂不具备市场交易条件或没有参与市场交易的工商业用户用电对应的电量，仍按基准价执行。三是燃煤发电电量中居民、农业用户用电对应的电量仍按基准价执行，确保价格水平稳定。四是已按市场化交易规则形成上网电价的燃煤发电电量，继续按现行市场化规则执行。五是燃煤发电上网电价形成机制改革后，现行煤电价格联动机制不再执行。

煤电价格联动退出历史舞台

电力规划设计总院副院长吕世森说，意见的出台标志电价改革在坚持市场化方向上迈出新的重要步伐。“此次改革为近50%的燃煤发电上网电量进入市场创造了条件，将大幅提升电力市场化交易程度。”

国家发改委有关负责人指出，当前是深化电价市场化改革的难得时机。首先，输配电价改革已全覆盖，“准许成本+合理收益”的定价机制基本建立；经营性发用电计划已经全面放开，市场化交易条件加快健全。其次，电力市场化交易规模不断扩大，各类主体参与市场交易的意愿不断增强。第三，当前电力供需总体相对宽松，燃煤机组发电利用小时数连年低于设计利用水平，市场化改革后燃煤发电上网电价不具备上涨基础。

这也意味着我国实施了15年之久的煤电价格联动机制将退出历史舞台。

发电效率提升将反映在电价中

国家发改委有关负责人指出，此次改

革将对电力体制改革、电力市场发展、降低用户用电成本等产生积极影响。

一是有利于加快确立市场在电力资源配置中的决定性作用、更好发挥政府作用。当前，我国燃煤发电量约占全部发电量的65%。实行“基准价+上下浮动”的市场化价格机制，可以有效反映电力供求变化，促进电力资源进一步优化配置。

二是有利于促进电力市场加快发展。改革明确执行“基准价+上下浮动”市场化价格机制的上网电量，具体价格由交易双方通过市场化方式形成，将显著增大市场交易主体数量。

三是有利于促进降低企业用电成本。当前全国电力供需相对宽松。抓住时机深化改革，实行“基准价+上下浮动”的市场化机制且明确2020年电价暂不上浮，确保工商业平均电价只降不升。

中国人民大学教授郑新业说，改革后技术进步带来的效率提升将反映在电价中，促使低效率机组逐渐退出市场。并将为全面有序放开竞争性环节电价价格奠定坚实基础。

不会增加居民、农业用电负担

国家发改委有关负责人说，改革后各类用户用电成本将呈现“三不变，一降低”。

一是居民、农业用户电价水平不变，由电网企业保障供应，销售电价继续执行各地目录电价，保持价格水平稳定，不会增加居民、农业用电负担。

二是已参与电力市场化交易的工商业用户电价水平不变，继续按现行市场规则形成价格。

三是不具备市场交易条件或没有参与市场交易的工商业用户电价水平不变，可继续执行各地目录电价。

四是在电力供求相对宽松的情况下，采用“基准价+上下浮动”方式参与市场的工商业用户电价将稳中有降。

这位负责人强调，改革后现行环保电价政策维持不变。基准价中包含脱硫、脱硝、除尘电价。由电网企业保障供应的电量，在执行基准价的基础上，继续执行现行超低排放电价政策。

(据新华社北京10月24日电)