

据新华社北京10月23日电 国务院总理李克强10月23日主持召开国务院常务会议，听取国务院第六次大督查情况汇报，要求着力破除政策落实堵点；部署进一步做好稳外贸工作，推动进出口稳中提质；确定优化外汇管理措施，促进跨境贸易投资便利化。

会议指出，围绕落实中央经济工作会议和政府工作报告部署，近期国务院在16个省(区、市)开展督查。督查突出重点、创新方式，三分之二以上人员和时间用于暗访，不发通知、不要陪同、直奔问题。总的看，今年以来各地认真贯彻落实党中央、国务院部署，取得积极成效。下一步，要将督查发现问题分解到有关地方和部门，对重点问题挂牌督办，推动地方和部门逐一整改，坚决纠正基层反映突出的侵蚀减税降费红利、“任性用权”破坏营商环境、拖欠工资等问题，加快疏通影响扩内需、稳就业等政策落实堵点，力戒整改“走过场”、搞形式主义。

面对新形势新挑战，会议确定，在落实好各项既定政策同时，一要进一步完善出口退税、贸易融资、信用保险等政策，逐步实现综合保税区全面适用跨境电商零售进口政策。实行差异化政策，支持中西部和东北地区承接加工贸易转移。二要推动构建高标准自贸区网络，深化“放管服”改革，促进经开区、保税区等空置土地有效利用，提高贸易便利化水平。加快外贸转型升级基地建设，零部件等进口。培育一批进口贸易促进创新示范区。办好第二届中国国际进口博览会。

为统筹做好外贸外资工作，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定和合理的外汇储备，以进一步扩大对外开放稳外贸、稳外资，会议确定了优化外汇管理、促进跨境贸易投资便利化12条措施。主要包括：一是扩大贸易外汇收支便利化试点，简化小微跨境电商办理有关资金收付手续，优化货物贸易外汇业务报告方式，企业自主选择是否开立待核查账户，便利企业分支机构货物贸易外汇收支名录登记，允许承包经营企业境外资金集中管理。二是允许非投资性外商投资企业以资本金开展境内股权投资，扩大资本项目收入支付便利化试点，将企业外债注销登记下放银行办理，试点取消外债逐笔登记，取消资本项目外汇账户开户数量限制，便利部分资本项目外汇资金结汇使用，开展银行不良债权和贸易融资等跨境转让试点。同时，注重防范跨境资本流动风险，保持金融稳定。

壮丽70年 奋斗新时代 ——新中国峥嵘岁月

扶贫攻坚

1991年3月，全国扶贫开发工作会议在北京召开。这是一次将全国性扶贫开发工作进一步推向深入的重要会议。

在实施奔小康战略过程中，中国对解决农村贫困人口的温饱问题特别关注，不断加大扶贫开发的工作力度。

1984年9月29日，中共中央、国务院联合发出《关于帮助贫困地区尽快改变面貌的通知》，要求集中力量解决十几个连片贫困地区的问题。尔后，从1986年起，我国在全国范围内开展了有计划、有组织、大规模的扶贫开发工作。

进入90年代，国务院提出的“七五”期间解决大多数贫困地区群众温饱问题的目标虽已基本实现，但标准低，不稳定，不平衡，差别比较大。

1991年3月，全国扶贫开发工作会议在北京举行。此后，党和国家对扶贫开发工作紧抓不懈，多次召开扶贫工作会进行部署。

到1993年底，全国农村没有解决温饱的贫困人口减少到8000万人。这部分贫困人口主要集中在那些自然环境恶劣、生产生活条件差的地区，扶贫的难度越来越大。

针对这种情况，国务院在1994年制定并开始实施《国家八七扶贫攻坚计划》，明确提出要集中人力、物力、财力，用7年左右时间，也就是到2000年末，力争基本解决8000万农村贫困人口温饱问题。

根据这一计划，扶贫工作迅速形成全党动手、全社会动员、合力扶贫的新局面。经过广大干部群众的艰苦努力，扶贫开发取得了显著效果。
(新华社北京10月23日电)

全国超过55万个建制村“足不出村”收包裹

农村寄递实现从“寄包裹”到“产包裹”转变

据新华社北京10月23日电 “双11”快递旺季即将到来，记者从国家邮政局获悉，截至目前，全国超过55万个建制村的村民“足不出村”就可以收到邮件包裹，基本实现村村直邮。邮政、快递成为农产品上行的重要力量，农村寄递实现了从“寄包裹”到“产包裹”的转变，真正搞活了农产品流通。

据统计，今年上半年支撑国家级贫困县实现网络销售额1109.9亿元，同比增长29.5%。近年来，规模以上民营快递企业吸纳贫困地区务工人员26.86万人，帮助销售贫困地区农产品3.67亿元。

“十三五”以来，各地邮政企业与496个县对接电子商务进农村综合示范工作，推动村级邮乐购站点完善布局，不断向贫困地区区域延伸，帮扶贫困地区加强城乡双向流通，累计建设邮乐购站点超过53万个，在邮乐网建设国家级贫困县馆达到657个。

为落实邮政业安全发展，国家邮政局市场监管司司长冯力虎表示，要全面推动落实寄递安全管理“三项制度”，实现收寄验视、实名收寄和过机安检。他介绍，目前已基本实现实名收寄信息化全覆盖目标，要努力实现邮件快件寄递“动态可跟踪、隐患可发现、事件可预警、风险可管控、责任可追溯”。

为推进行业生态环保工作，国家邮政局提出实施“9571工程”，即到今年年底，电子运单使用率达到95%、50%以上电商快件不再二次包装，循环中转袋使用率达到70%、在1万个邮政快递营业网点设置包装废弃物回收装置。

《优化营商环境条例》公布 明年1月起实施——

以立法为投资兴业提供制度保障

党中央、国务院推出的重大举措填补了立法空白，把优化营商环境纳入法制化轨道。条例把近年来有关优化营商环境的政策措施、经验做法变成全社会具有法律约束力的制度规范，从制度层面为优化营商环境提供更有力的保障和支撑。针对企业反映强烈的执法“一刀切”，地方监管为应付督查督导甚至要求企业普遍停工、停产等，条例的设定有利于以法治化手段纠正这些问题。

〔亮点〕

《优化营商环境条例》23日对外公布，并将自2020年1月1日起施行。

在23日召开的国务院政策例行吹风会上，有关部门负责人介绍，条例的颁布在我国营商环境建设制度史上具有里程碑意义，标志我国优化营商环境制度建设进入新的阶段。

把政策、经验变成有约束力的制度规范

制定专门行政法规推进市场化法治化国际化营商环境建设，是深化改革开放、促进公平竞争、增强市场活力和经济内生动力、推动高质量发展的重大举措。国家发展改革委副主任宁吉喆说，制定条例的主要考虑是增强微观主体活力、持续深化改革、巩固改革成果。

“优化营商环境是一项系统工程，其中非常重要的一点，就是强化法治保障，把优化营商环境进一步纳入法治化轨道。”司法部立法二局负责人张要波说，条例填补了立法空白，是党中央、国务院在优化营商环境方面推出的一项新的重大举措，也是对市场主体和社会各方面期盼的及时回应。

张要波说，条例把近年来有关优化营商环境的政策措施、经验做法变成全社会具有法律约束力的制度规范，从制度层面为优化营商环境提供更有力的保障和支

撑，必将在新的起点上对持续优化营商环境产生巨大推动作用。

“通过制定专门行政法规，再次向全社会乃至全世界展示我国对优化营商环境的高度重视，以及持续优化营商环境的坚定意志和决心，将进一步增强各级政府以及社会各界优化营商环境的意识，在全社会营造更加浓厚的优化营商环境的氛围，更好稳定各类市场主体预期，提振市场主体信心。这种作用更具有基础性、持久性，影响也将更加深远。”他说。

开展清理整顿专项整治不得随意要求停产、停业

宁吉喆介绍，条例在起草过程中，广泛征求了60个中央有关部门、37个地方政府、11个研究机构、37家行业协会商会和5个民主党派中央共计150个单位的意见，还召开了17场专题会，听取了150家内外资企业、50个城市分管市领导、50位人大代表和政协委员以及美国驻华商会、欧盟驻华商会等机构的意见，并向社会公开征求意见，为良法善治奠定坚实基础。

条例明确，开展清理整顿、专项整治等活动，应当严格依法进行，除涉及人民群众生命财产安全、发生重大事故或者举办国家重大活动，并报经有权机关批准外，不得在相关区域采取要求相关行业、领域的市场主体普遍停产、停业的措施。

宁吉喆说，执法“一刀切”是企业反映强烈的痛点问题。有的地方监管平时不闻不问，执法不力，到了清理整顿、专项整治、督查督导、年终考核的时候，临时抱佛脚，采取一些敷衍应付、简单粗暴的处理措施，不给需要达标整改的企业留出合理时间，甚至要求企业普遍停工、停产等，这给企业主体造成损失。条例这一设定有利于以法治化手段纠正这些问题。

他强调，责令停产停业是行政处罚的一种类型，一定要依法实施。要创新公正公平的监管方式，规范行政执法，切实保护企业合法权益。

对共享经济、数字经济等实施包容审慎监管

宁吉喆说，要以条例出台为新的起点，持续深化“放管服”改革，进一步优化营商环境：

一是进一步放宽市场准入。再推动取消一批行政许可等事项，进一步清理规范各类行政审批中介服务事项，全面实施市场准入负面清单，推动“非禁即入”普遍落实。

二是进一步推进公正监管。在市场监管领域推进跨部门“双随机、一公开”监管，优化环保、消防、税务、市场监管等执法方式，对违法者依法严惩、对守法者无事不扰。对共享经济、数字经济、人工

智能等新产业新业态实施包容审慎监管，促进新兴产业持续健康发展。

三是进一步做到简政便民。持续减少和规范证明事项，2020年6月底前全面推广证明事项告知承诺制，有效解决困扰群众的各种“奇葩”证明、循环证明、重复证明问题。加快整合政务信息系统，力争到2022年前，全国所有政务服务事项全面实现“一网通办”，让信息多跑路、群众少跑腿。

四是进一步提振市场主体投资兴业的信心。落实缩减市场准入负面清单、“证照分离”、简化工程建设项目审批、压减工业生产许可证等措施，今年底前在全国将企业开办时间压至5个工作日以内、办理用电业务平均时间压至45个工作日以内，特别是要破除市场主体反映多的纳税、获得信贷、办理企业注销和破产等方面的堵点痛点。抓好中小企业高收益债券、小微企业金融债券、知识产权质押融资等相关政策落实，健全风险分担和补偿机制，降低融资成本。

五是进一步完善制度法规。条例作为我国优化营商环境领域的第一部综合性行政法规，与有关法律衔接的工作量大、难度高。需要加快完善相关规章制度，对不符合条例精神的法规文件进行必要修改完善，确保相关法规文件与条例保持一致。

(综合新华社北京10月23日电)

十三届全国人大常委会审议、听取国务院相关报告

33.5万亿！行政事业性国有资产亮家底

截至2018年底，中央行政事业性国有资产总额4.7万亿元，负债总额1万亿元，净资产3.7万亿元；地方行政事业性国有资产总额28.8万亿元，负债总额8.9万亿元，净资产19.9万亿元。2018年，全国国有企业(不含金融企业)资产总额210.4万亿元，负债总额135.0万亿元。中国财政科学研究院副院长白景明认为，这些“账目”表明过去的这一年，国有资产“家底”更加雄厚，资产负债情况管理较好，国有资产保值增值得到了较好实现。

〔亮点〕

综合新华社北京10月23日电 十三届全国人大常委会第十四次会议23日上午在北京人民大会堂举行第二次全体会议。

会议审议了国务院关于2018年度国有资产管理情况的综合报告，听取了财政部部长刘昆受国务院委托作的关于2018年度全国行政事业性国有资产管理情况的专项报告。综合报告介绍了国有资产总体情况、管理工作情况。专项报告介绍了行政事业性国有资产基本情况、管理工作情况和成效，指出下一步将强化行政事业性国有资产管理顶层设计。

行政事业性国资细账——

中央：4.7万亿 地方：28.8万亿

《国务院关于2018年度全国行政事业性国有资产管理情况的专项报告》是继去年金融企业国有资产管理专项报告后，国务院再次向全国人大常委会提请审议国有资产管理专项报告，向全体人民“晒”出行政事业性国有资产的“细账”。

报告显示，截至2018年底，全国行政事业性国有资产总额33.5万亿元，负债总额9.9万亿元，净资产23.6万亿元。其中，行政单位资产10.1万亿元，事业单位资产23.4万亿元。

从中央和地方来看，截至2018年底，中央行政事业性国有资产总额4.7万亿元，负债总额1万亿元，净资产3.7万亿元；地方行政事业性国有资产总额28.8万亿元，负债总额8.9万亿元，净资产19.9万亿元。

报告还反映了公共基础设施等行政事业性国有资产管理情况。根据行业主管部门统计，截至2018年底，全国公路总里程484.7万公里，全国内河航道通航里程12.7万公里，全国重点文物保护单位4296处，文物藏品总计4960.4万件(套)，纳入城镇住房保障规划和年度计划的公共租赁住房1200多万套。

刘昆说，党的十八大以来，行政事业性国有资产规模不断壮大，管理能力不断增强，职能作用不断提升，保证了行政事业单位履职和事业发展需要。与民生密切

相关的事业单位国有资产快速壮大，包括公共基础设施、教育、医疗卫生等资产在内的事业性国有资产总额达23.4万亿元，为我国经济社会持续健康发展奠定了坚实的物质基础。

国有资产管理最新成绩单：国企资产总额210.4万亿

23日，十三届全国人大常委会第十四次会议审议了《国务院关于2018年度国有资产管理情况的综合报告》，亮出我国国有资产管理最新“成绩单”。综合报告显示了各类国有资产的“账目”：

——2018年，全国国有企业(不含金融企业)资产总额210.4万亿元，负债总额135.0万亿元，国有资本权益总额58.7万亿元。

——2018年，全国国有金融企业资产总额264.3万亿元，负债总额237.8万亿元，形成国有资产17.2万亿元。

——2018年，全国国有土地总面积

50552.7万公顷，国有森林面积8436.6万公顷，全国水资源总量27462.5亿立方米，内水和领海面积38万平方公里。

中国财政科学研究院副院长白景明认为，这些“账目”表明过去的这一年，国有资产“家底”更加雄厚，资产负债情况管理较好，国有资产保值增值得到了较好实现。他表示，自去年国务院首次向全国人大常委会报告国有资产管理情况以来，全社会对国有资产监督进一步加强，国有资产管理透明度和公信力进一步提高。

除了展示国有资产最新“家底”，综合报告也呈现了资产管理和改革的新动向。

“国有资产是全体人民的共同财富，必须管好用好。”白景明表示，近年来，国有资本运营和管理不断优化，手段不断创新，资本运营的质量和效率不断提高。下一步，应进一步深化改革，完善相关体制机制，持续推进国有资产管理治理体系现代化建设，促进国有资本做强做优、更好服务国家发展。

红叶“上妆”奥图

24日霜降，又到赏枫好时节。由于红叶适合生长的纬度跨度大，加上我国幅员辽阔，作为受气候影响很大的景观，把握好不同地区的赏枫时机尤为重要。

每年10月中旬，辽宁省先进入“红叶季”。被原国家林业局命名为“中国枫叶之都”的本溪是“好枫者”不能错过的“打卡”地。此地枫树有13个品种，枫叶的角数、形态和颜色各不相同。除常见的五角枫外，本溪枫叶少的有三角枫，最多的能达到十三角，颜色有杏红、猩红、玫红、橙红等。秋霜后，枫叶由绿转黄，由黄渐橙，由橙变红，由红而紫，五彩斑斓，与湛蓝天空辉映，构成一幅绝美的画卷。若傍晚登顶，纵目一望，夕阳在山，枫叶在绚丽的晚霞下，更显万种“枫情”。

首都西南的北宫国家森林公园彩叶节也将如约而至，4000余亩彩叶渐次变色。寒露来临，火炬树争先吐红，分外艳丽。霜降时节，黄栌、元宝枫万山红遍，红色飘染。门头沟妙峰山景区海拔1291米，红叶品种丰富，有红色的元宝枫、黄栌、山楂树，还有黄色的落叶松、杏树，层次感强。

据说杜牧“停车坐爱枫林晚”的名句描写的是湘江西岸岳麓山的秋色。岳麓山腰青枫峡谷中建有爱晚亭，周围到处生长着一人抱不住的枫树，盘根错节。每到深秋，枫叶流丹，风吹叶动，十分壮观。想来岳麓山的朋友不用着急，“霜叶红于二月花”是在每年10月下旬到11月初。

若湖南“枫期”也错过了，还去西藏一饱眼福。在这片距离天空最近的净土，如洗天空之下，火红的枫叶折射灿烂的阳光，倒映在碧蓝湖面，宛若天堂的美景吸引着无数游客在11月上旬前往林芝观赏。
(新华社电)



▲10月23日无人机拍摄的河北省沙河市柴关乡鸡冠山秋色。金秋时节，沙河市柴关乡漫山遍野的红叶如火如荼，景色如画。影响枫叶上“红妆”的因素有哪些呢？专家介绍，除大家熟知的气温、湿度外，光照、污染、空气酸度、环境中糖的含量等都会对枫叶的颜色起作用。
□新华社发