

新泰：全域统筹乡村振兴 融合发展产业先行

□赵文存 崔仲恺 陈亚林

征鼓催人急，重音撼心扉。新泰市以“产业兴旺田园化、生态宜居景区化、治理有效机制化、乡风文明时尚化、生活富裕现代化”为愿景，按照“新产业+新家园+新农村+新农民”实施路径，牢牢抓住产业振兴这一根本，以布局集约化、产业融合化、产品品牌化、要素系统化为统领，建园区、壮主体，扩规模、育特色，促融合、提质效，富农民、强农村，推动乡村产业挺起来，为打造乡村振兴齐鲁样板贡献力量，全市乡村振兴实现良好开局。先后被评为中国乡村振兴示范县、全国农村创业创新典型县、全国农村一二三产业融合发展先导区、全省乡村振兴“十百千”工程示范县、山东省脱贫攻坚先进集体。

全域统筹规划 布局集约化引领

产业振兴是乡村振兴的基石。规划是纲。新泰立足老区、山区、矿区一体，山区、丘陵面积达78.8%的实际，分门别类精心编制全市农业产业规划，确定“生活+”北部休闲观光带、“生产+”中西部设施粮食蔬菜发展带、“生态+”东南部绿色生态保护带“三生三带”发展框架，着眼做强规模、致力于做优供给，推动农业转型发展、绿色发展、跨越发展。

——壮大园区龙头。新泰实施现代农业三年提质增效行动，推进以柴汶河乡村振兴示范带为轴心，莲花山旅游度假区等10个特色产业优势区为翼展，100个现代农业产业园、1000个农民专业合作社、1万个新型经营农户组团发展的“一带十区百园千社万户”工程，实现园区集中、主体集聚、产业连片。设立2000万元园区发展基金，建成惠美“百合和园”等现代农业产业园124家，园区连片经营面积达到16.2万亩。2个园区获评国家农村产业融合发展示范园，6个园区入选全国农村创业创新园区目录。

——夯实产业根基。坚持特色发展、错位发展，推进传统产业“有中生优”、新兴产业“无中生有”，构建形成“一镇一业、一村一品”发展格局，打造名优特新农业经济板块。成立乡村振兴联盟，建立林果、蔬菜、特色种植等6个发展协会，新发展有机茶、泰皇菊、百合、丹参等名优农产品10万余亩，建成石莱有机茶业、羊流百合、汶南众客食品、刘杜甜红子山楂等一批特色小镇和345个农业特色专业村，获评中国特色小镇1个、山东省特色小镇2个、山东省服务业特色小镇2个，楼德镇被评为全国一村一品示范镇，龙廷镇掌平洼村被评为全国一村一品示范村。

——引入工商资本。今年以来，新建续建新农创24集渔庄、天信农牧生态循环产业园等优质农业项目27个，投资额达到23亿元。通过引资本、上项目，全市规模以上农业龙头企业达到212家，建成现代农业综合体60余家，发展家庭农场2075家、农民专业合作社2061家，各类农业企业和农业园区安置5.2万人就业，带动23.5万农户增收。

“优一接二连三” 产业融合化提升

新泰树立“大农业”观念，推动农业“优一接二连三”，乡村产业从连天接地到上山下乡，延长产业链，提升价值链。

——内部抓循环。坚持山水林田湖草生态保护修复同步，农林牧渔循环、产加销一体，发展林下经济22.3万亩，建成生物有机肥、秸秆发电等循环利用项目，全市畜禽粪便、秸秆综合利用率分别达到90%、89.9%。

——纵向抓延伸。全市农业加工企业达到111家，其中，畜禽产业形成完整产业链条，饲料年加工能力达到220万吨。新泰被评为全省农产品加工示范县，众客食品被评为省级农产品加工示范企业；全市建成专业性农产品市场221处，涉农中介机构1000余家，2/3的现代农业园区、1/3的农民专业合作社与联华、银座等知名超市开展合作，鲜活农产品直采比例达到30%。

——横向抓联合。新泰着力走活“农业+”这盘大棋，形成现代农业生产经营新业态、新模式，促进产业链、价值链融合共生，实现全环节升级、全链条升值。

“农业+光伏”连天地。规划实施总投资200亿元的采煤沉陷区农光互补示范基地项目，成为全国首个采用农光互补模式建设的沉陷区光伏示范基地，被评为国家农村产业融合发展示范园。一期项目已并网发电，年可实现发电收入5亿元，建成各类农业设施大棚9620个，年产优质蔬菜5万吨，吸纳安置1.5万人就业，沉陷区变“包袱”为“财富”。

“农业+电商”牵市进户。在省内首创“线上平台+综合服务实体”的“买卖提”农村电商模式，建成电商平台36家，发展骨干电商企业107家，设立农村电商服务站776家，引导农民开设网店3752家。“杞农云商”电商平台年销售樱桃、油杏等特色产品500余万斤，带动农民增收3000余万元。新泰被评为全省首批电子商务示范市。

“农业+旅游”上山下乡。发展休闲农业和观光农业。每年组织百合节、樱桃节、香椿节等节庆活动，培育了掌平洼村、陈角峪村等乡村旅游“十朵金花”，2家现代农业园区晋升为3A级景区。

名优新特主导 产品品牌化发展

品牌强则农业强，品牌响则产业旺。新泰坚持质量兴农、品牌强农，实施传统产业有中生优、新兴产业无中生有“双生”策略，开展特色亮点培育行动，蓄足培强名、优、新、特、农产品的生命力。

——严格标准。推行农产品基地准出入市和追溯制度，在乡镇街道建立农残检测室，在农业龙头企业和基地安装视频监控设备。无公害、绿色、有机“三品”认证达到384个，标准化生产面积达到65万亩，占耕地的60%。

——培优品牌。实施名茶、名果、名菜、名粮、名药“五名”工程，打响“新泰心农·放心吃”品牌。全市培育国家地理标志农产品和地理标志证明商标15个、国家生态原产地保护认证产品7个、山东著名商标6个。新泰被评为省级农产品质量安全县、全省出口农产品质量安全示范区。

坚持问题导向 要素系统化支撑

新泰紧紧围绕破解乡村产业振兴瓶颈，出台政策治痛点，搭建平台疏堵点，创新办法解难点。

——引进专业人才。制定含金量十足的“人才十条”，设立1亿元招才引智基金、2000万元人才工作专项资金，为乡村振兴吸纳高端人才。目前已兑现人才奖励资金2000余万元，先后引进“两院”院士11人、泰山产业领军人才5人，选聘科技副职99名，引发了人才“上山下乡”新热潮。

——创新用地路径。积极探索“国土+”助力乡村产业振兴之路，利用城乡建设用地增减挂钩、土地市场化配置、耕地占补平衡等政策，推动土地资源变资产、资本、资金。引导社会资本参与土地整治，先后整治土地20万亩，新增耕地4万亩，挖潜建设用地指标1.7万亩。

——拓展资金来源。组建新泰市富美乡村振兴发展集团，注册资金1亿元，采取财政出资、银行融资、企业投资联合的方式，集中资金打造乡村振兴重点项目；积极争取、统筹上级乡村振兴重大专项资金，集中投向乡村振兴重点片区，每年向上争取涉农资金5亿多元；设立1亿元乡村振兴产业引导基金，为乡村产业振兴提供真金白银的助力。

——搭建“双创”平台。引进设立李天来院士、印遇龙院士等6家院士工作站，与山农大共建乡村振兴研究院，依托中国农科院、省农科院等科研院所建设技术研究中心。惠美的百合人选上合组织青岛峰会特供食材，并联合齐鲁工业大学等高校院所开发百合花蕾茶、饮料、清酒等系列农产品。

党建举旗引领 分步推进“五大振兴”

围绕“五大振兴”，新泰坚持把基层的创新实践和成功经验扩大化、使上级的部署要求具体化。

——党建举旗领航，组织振兴保障。新泰紧紧围绕充分发挥基层党组织战斗堡垒作用，开展农村党支部建设年活动，推进基层党组织“评星定级”，将党支部评星定级与“双诺双评”活动有机结合。设立1000万元党建基金，以增强乡村振兴“领头雁”为目标，实施村书记“分类培养”和“育苗升级”工程，以“领头雁”彰显“群雁”效应。先后选派568名市乡机关干部充实到基层工作，选聘回乡大学生142人回村任职。全市2/3以上的村都有大学生干部，培育形成一支懂农业、爱农民、爱农村的干部队伍。

——统筹规划布局，提升片区定位。一是分类规划。按照集聚提升型、城郊融合型、特色保护型、搬迁撤并型“四种类型”，分类编制全市美丽乡村和村庄发展“多规合一”规划，优化农村生产、生活、生态空间布局，目前已有280个村完成

规划编制，2020年实现村庄规划全覆盖。同步编制乡村道路、综合交通、公共服务等专项规划，构建起全域一体的“1+5+N”乡村振兴规划体系。二是分区推进。按照地域分布和产业类型，着力打造十大优势产业片区、柴汶河24集渔庄等十大样板、石莱省级有机茶业小镇等十大特色小镇、惠美“百合和园”等100个现代农业产业园区建设。三是分步实施。围绕“五大振兴”，统筹产业发展基础、历史文化内涵、村级班子素质等要素，重点打造羊流镇、西张庄镇2个乡村振兴样板省级示范区，龙廷镇、翟镇、谷里镇、泉沟镇4个泰安市级示范区和114个新泰市级示范区。截至目前，2个省级示范区、4个泰安市级示范区均已制订建设方案，明确具体工程清单及完成时限，正在紧张有序推进。

——点面结合推进，梯次滚动连片。新泰以示范区内村庄为核心，辐射带动全市抓好100个示范村、100个创建村、100个提升村建设。全面铺开农村人居环境综合整治三年行动，做好农村污水治理、农村道路“三通”等工作，全市城乡生活垃圾无害化处理率达到100%，美丽乡村建成比例达到76.9%。

——咬定“三美”目标，点线成片扩面。一是着眼整体美，坚持乡村振兴和新型城镇化双轮驱动，建设生产美产业强、生态美环境优、生活美家园好的“三生三美”美丽新乡村。二是营造区域美，注重点线面结合，沿线布点、连点成带、积片扩面，突出抓好覆盖羊流镇、泉沟镇、谷里镇等12个乡镇212个村的区域示范片建设，提升区域景观整体效应。三是彰显特色美，以个性彰显特色、用差异错位发展，重点在205国道、蒙馆路、济临路、牛石路等主干道和柴汶河、青云湖等主要河道、水库沿线选村布点，打造特色村庄。实施乡村记忆和景观再造工程，实现“一村一品、一村一景、一村一韵”，年内建成一批2A级乡村旅游示范村。

新泰市“四化”联动推进乡村产业振兴，助推人才、文化、生态、组织振兴全面发展，使产业优势更加突出，农民收入明显增加，群众获得感进一步增强。

实现了农民生活富。全市农民人均可支配收入达到16957元。新泰建档立卡贫困人口已全部稳定脱贫，87个省市级贫困村全部退出。新泰绝大多数村，年集体经济收入超过5万元。超100万元的达到47个，过千万元的达到11个。

加快了农村生态美。建成国家级生态乡镇4个、省级生态乡镇15个、美丽乡村577个、集聚型农村社区81个。

推动了基层治理强。社会资本、工商资本进入农业，将新的管理模式和理念引入农村，推动了生产经营管理方式的转变提升。特别是“20村集团”、产业发展协会和“竞技擂台”等新载体，吸引200余名大学生回村任职，激发了基层组织创新创业活力。



①国家4A级旅游景区——新泰莲花山
②山东新泰惠美农牧有限公司万亩百合园
③新泰十万亩樱桃产业园享誉国内外
④山东泰茶“良心谷”泰皇菊种植基地
⑤山东新泰长兴现代农业创新园
⑥山东益客食品产业园
⑦柴汶河生态修复工程