

### 青岛人均预期寿命高于全国

# 慢性病监测人群覆盖面居全省前列

◆预防,是最经济、最有效的健康策略。一个城市重大慢性病防治工作的开展情况,直接关系到居民健康和生活质量。10月9日,青岛市政府新闻办举行的发布会上透露,青岛市目前已建立政府主导、部门协作、动员社会、全民参与的慢性病综合防控体系,实现慢性病监测覆盖全人群,覆盖面居全省前列。

□ 本报记者 肖芳  
本报通讯员 徐程莉

## 死亡者近九成因慢性病

据青岛市卫生健康委现场发布的数据,2018年,青岛人均预期寿命为81.16岁,其中男性为78.46岁,女性为84.05岁,高于全国人均预期寿命(2018年全国77.0岁),提前完成国家《健康中国行动(2019—2030年)》确定的2022年人均预期寿命达到77.7岁、2030年达到79岁的目标。2009年至2018年,青岛人均预期寿命从79.99岁增加到81.16岁,呈逐年上升趋势,其中女性人均预期寿命在各年份均高于男性。

2018年,青岛市户籍居民死亡率为73.72/10万,慢性病死亡率为65.76/10万,占全部死亡总数的89.63%,前3位死因依次是心脏病、恶性肿瘤、脑血管病。

其中,急性心梗和脑卒中监测情况显示,2013年—2018年,青岛市急性心梗、脑卒中的报告发病率和死亡率均呈逐年上升的趋势。2018年,全市新发急性心梗报告发病率为124.08/10万,死亡率为90.10/10万;新发脑卒中报告发病率为293.45/10万,死亡率为100.60/10万。脑卒中的发病和死亡以脑梗死和脑出血为主,其中脑梗死的发病和死亡比例最高,分别占报告脑卒中病例的77.28%和60.58%。

## 慢性病监测覆盖全人群

国务院《关于实施健康中国行动的意见》提出了“健康中国行动”的15大行动,其中有4项是关于慢性病,包括心脑血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病、糖尿病四类重大慢性病的防治。近年来,青岛市慢性病防控工作坚持预防为主方针,完善“政府主导、部门协作、动员社会、全民参与”的工作机制,探索出慢性病综合防控工作创新模式。

青岛市卫生健康委副主任张华表示,为系

统分析和掌握青岛市居民主要慢性病死亡、发病的现状与趋势,提高慢性病防控决策的科学性,青岛市早在1996年就在率先启动居民死因监测工作,目前已建立起涵盖全市人口的死因和肿瘤、脑卒中、冠心病等慢性病全人群监测网络,监测人群覆盖面居全省前列。

为促进慢性病早期发现,青岛在全市二级以上综合医疗机构实施高血压、糖尿病、肿瘤等重点慢性病机会性筛查,2018年共完成重点慢性病机会性筛查风险评估近2.7万人。此外,青岛还在4个区市开展脑卒中和心脑血管病高危人群筛查和干预项目,在3个区市开展癌症早诊早治项目,完成近3万人的城市癌症筛查和农村上消化道癌症筛查工作。

在开展家庭医生签约服务过程中,青岛科学设计高血压患者和糖尿病患者签约服务包,有针对性地实行分层分级管理。截至2018年

底,全市管理高血压患者75.39万人,规范管理61.61万人;累计管理糖尿病患者30.52万人,规范管理24.26万人。

## 全民参与提高健康素养

慢性病防治,需要全民参与。近年来,青岛多措并举推进全民健康素养的提高:

实施减盐防控高血压项目,逐步建立起减盐政策与环境支持体系,2011年以来共发放控盐工具180万余套,有45家食品生产企业采取了减盐措施,建成65家健康示范食堂和餐厅;

在全省率先开展儿童口腔疾病综合干预项目,各级财政每年投入1400万元,免费为7岁小学生开展口腔保健和窝沟封闭项目,覆盖率达100%;

市政府连续多年将中小學生标准化食堂建

设列入市办实事,累计投入3.7亿元,在全市范围内推动青岛学生营养模式;

实施60岁以上低保老人免费安装义齿项目,李沧区、崂山区为60岁以上老人免费接种23价肺炎球菌多糖疫苗;

开展“一评二控三减四健”专项行动,创建无烟场所192个,培训招募基层健康生活方式指导员1587人,建立27条健康步道、20处健康主题公园、141处健康加油站;

在国内率先遴选针对普通人群的青岛市10项家庭中医药适宜技术,累计为300万55岁以上中老年人免费提供个性化养生保健指导……

截至目前,青岛已建成4个国家慢性病综合防控示范区(李沧区、崂山区、城阳区、西海岸新区)和4个省级慢性病综合防控示范区(市南区、市北区、即墨区、胶州市)。张华表示,下一步青岛将发力创建“慢性病综合防控示范区”。



## 社区健身节 运动乐开怀

□ 薄克国 吴志成 报道

10月13日,2019年青岛市第十八届社区健身节迎来了热门项目——家庭运动会。来自市北区、李沧区、崂山区、城阳区、西海岸新区等区市的市民近200人,参加了在城阳区市民运动公园举行的家庭运动会各项目比拼。

活动设立一分钟跳绳、足球射门、三球接力赛、蹦球竞速、滚铁环、太空人足球赛、打老鼠等项目,具有简单易操作、趣味性强、家庭成员之间互动性好的特点。

## 青岛首家 “无人车管所” 启用

□ 记者 肖芳  
通讯员 刘波 王伟 报道

本报青岛讯 10月11日,青岛市首家“无人车管所”——李沧交警24小时自助交管服务大厅经一个月试运行后,在李沧交警大队启用并举行揭牌仪式。

据介绍,该自助交管服务大厅可以办理驾驶人照相及体检、驾驶证补证、驾驶证期满换证、转入换证、驾驶证制证及发放、驾驶人变更联系方式、7座以下机动车申领检验合格标志、违法处理及轻微道路交通事故自助处理等14项交管业务。市民可通过实名认证进入大厅,按照“微车管所业务办理流程”进行办理,平均每项业务用时5分钟。

“无人车管所”设在人流密集的李村商圈,既方便辖区中心片区群众交管业务的自助办理,又便于保证公安网络安全和自助服务设备的运行维护,将打造出以李村商圈为中心,以合川路车管所分所、广水路服务站、兴华路服务站为支点的全区公安交管服务网络。

## 青岛—大连科学理论与学科建设 共建基地揭牌

□ 记者 薄克国 通讯员 林振钟 报道

本报青岛讯 10月10日,青岛市科学学与科技管理研究会与大连理工大学科学学与科技管理研究所签订战略合作协议,揭牌成立“青岛—大连科学理论与学科建设共建基地”,双方将围绕学术探讨、课题研究、成果转化、专题调研、人才交流,发挥各自比较优势,搭建互动交流的合作平台,助力学科建设、理论创新与科学事业的繁荣。

揭牌仪式前,青岛市科学学与科技管理理事会理事长隋映辉教授应邀作“学科交叉:非主流、发展瓶颈与破解”的学术专题报告,从学科交叉、渗透和融合的视角,深入浅出并引经据典论述了非主流创新的艰难性。他认为,只有学科交叉、行业跨界、个性混搭、多元协调,破除理论滞后于创新实践的矛盾与误区,加快学科建设,去行政化、利益化、行业化,才能全面、系统地诠释新科技经济发展体系,形成科学技术与产业经济的交融互动,构建具有复杂关系的理论模式、标准及其系统框架。

## “我们的节日·重阳” 主题活动展银龄风采

□ 记者 张晓帆 报道

本报青岛讯 10月5日,青岛市“我们的节日·重阳”主题活动在李沧区新时代文明实践中心启动。活动以“歌颂盛世中华 展银龄风采”为主题,弘扬中华优秀传统文化,传播孝老敬老时代新风,为新中国成立70周年献礼。

当天,李沧区老干部局组织了十几名退休老干部分享自己与共和国共同成长的经历,讲述了祖国70年来的巨大变化,回忆峥嵘岁月,感激美好生活,深切表达了对国家未来发展的期望。随后,百余名辖区居民共赴百果山森林公园登高望远,大家相互配合、协力攀登,在登高中感受传统文化,共享节日喜庆。

重阳节期间,青岛还组织志愿者进社区、进家庭,为孤寡老人送去国庆、重阳节祝福,在全社会传递“爱国、爱党、爱家”的时代之声,倡树“爱老、助老、敬老”的文明之风。

## 莱西以“路长制” 促“路长治”

□ 记者 张晓帆 通讯员 姜金勇 报道

本报青岛讯 围绕道路交通事故预防工作,今年10月,青岛莱西市创新管理模式,广泛凝聚工作合力,探索实施道路管理“路长制”,以“路长制”促“路长治”,促进道路交通安全大提升。

在顶层设计上,莱西市设立领导小组办公室,形成了总路长统揽、路长巡路、分路长治路的工作新格局。将全市沿路的1228名交通安全管理者和协管员纳入路长领导下的路管员队伍,将道路交通安全管理工作触角延伸到最末端,路长每月至少组织一次道路安全管理形势分析研判会。

每名路长对管辖区的每条道路建立“一表、一图、一书、一案、一群”体检档案,即:一份事故统计表,一张道路平面图,一套隐患排查报告书,一份治理方案,一个微信工作群,确保每条道路情况刻在脑子里、记在心中,精准治理。

## 王台镇:努力办好 百姓身边事

□ 通讯员 董梦瑶 报道

本报青岛讯 办好百姓身边事集中行动开展以来,青岛西海岸新区王台镇为民服务力量下沉,推动“办好百姓身边事”集中行动往深里走、往实里走。

为及时准确把握群众诉求,畅通民意诉求渠道,让问题第一时间在村居发现,王台镇成立为民服务办公室,形成“镇党委政府—站所管区—村庄网格”三级联动新局面。全镇84个网格(村居)设为为民服务工作站,由专职网格员任站长。同时,运行“两级”组团化管理机制,让群众实实在在地感受到镇党委政府的工作温度和为民情怀,真正把百姓身边的小事当作大事。

目前,王台镇前11批89件重点督办问题已全部办结,办结率100%,解决了一批群众吃水、用电、出行、生产等方面的难题。

### 即墨区制定专项行动方案

# 4年内农村污水处理率将达80%以上

□ 记者 薄克国  
通讯员 刘元平 报道

本报青岛讯 9月30日,青岛市即墨区蓝村镇稻香村小型污水处理设施通水试运行,每天将处理污水80立方米,有效避免了村庄污水对青岛市主要水源地棘洪滩水库的污染。

即墨区住建局局长魏涛介绍,按照即墨区政府制定下发的农村污水治理专项行动方案,这样的农村污水处理设施今年即墨区将建设12处。到2022年,全区农村污水处理率将达80%以上。

按照专项行动方案,即墨区农村污水治理从2019年到2022年4年时间内,将分步实

施:首先从农村厕所管护开始,在2018年底全区农村无害化卫生厕所后续管护全覆盖的基础上,到2019年底各镇街40%的村庄建有农村生活污水处理设施;到2020年底各镇街50%的村庄建有农村生活污水处理设施,建制镇污水设施实现“一镇一厂”;到2022年底,镇驻地、农村新型社区和水源地周边5公里范围内村庄生活污水处理率达到100%,其他村庄达到80%。

即墨区农村污水治理工作将坚持政府引导、市场运作,企业实施、属地负责,整村推进、分类建设的原则,采用“政府投资建设+专业企业运营管理”模式,即墨区住建局按照政府投资项目程序负责项目投资

建设,由专业企业负责项目后期管理运营。采用公开招标方式确定一家专业企业对该区农村污水处理设施及部分主管网进行设计、施工及运营管理(DBO模式)。近期投资约1.2亿元,区财政依据镇街财力情况,按照一类镇50%、二类镇60%、三类镇70%的比例负担。后期运行费用,按照“谁受益、谁负担”原则,全部由镇街负担。

2019年,计划在移风店镇、金口镇、田横镇驻地周边建设污水处理设施3处,总处理能力约每天2450吨,辐射村庄31个;在美丽乡村、水源地及海岸线周边村庄建设污水处理设施9处,总处理能力约每天2180吨,辐射村庄64个。

2020—2022年具体建设计划由区农村污水治理工作领导小组根据前两年建设运营情况,结合实际,有序实施。

魏涛介绍,污水收集处理将依托全区现有及后期建设的污水处理设施,根据农村改厕后实际情况,以镇街为实施主体,科学确定粪渣粪液处理模式。包括通过管道、吸污车收集就近排入市政管网进行统一处理,采用模块化污水处理设施收集,以及探索生态有机肥化利用等。通过与大型种植企业合作,由受益方进行改厕污水收集,并将收集的粪渣粪液作为有机肥使用。作为激励措施,区财政按照每个改厕户40元标准给予补贴。

### 胶州创新打造“1+4+N” 医保服务管理机制

# 医疗保障时刻在群众身边

◆自今年1月份胶州市医疗保障局成立以来,该局围绕“让医疗保障时刻在群众身边,让就医群众享受更加优质的服务”,创新打造“1+4+N”医保服务管理机制,围绕“维护基金安全”工作主线,打造了四个医疗控费平台,聚焦N名参保群众办身体验,切实减轻了老百姓的看病就医负担。

□ 本报记者 白晓 宋晔  
本报通讯员 刘伟 梁宝泉

## 让医保服务更有“温度”

“没想到报销款下来得这么顺利,真是太感谢了!”日前,在胶州市医疗保障局异地业务科,参保人李先生家属将一面印有“优质服务解民忧、诚心诚意助危难”的锦旗送到工作人员手中。

参保人李先生在去年查出罹患白血病,由于不能直接在异地医院结算,需回胶州进行手工报销,手续相对繁琐,并且因一张大额发票附件缺失,无法进入正常报销流程。得知情况后,工作人员第一时间为患者开通“绿色通道”,协调异地医院补办相关证明,加快审批速度,使患者家属短时间内顺利拿到了报销款,缓解了参保人家庭经济压力和精神压力。

“医保是‘兜底’民生,只有不断优化升级服务,才能彰显为民服务的‘温度’。”胶州市医疗保障局局长杨长世表示。今年以来,胶州市从提升经办服务质量、医保扶贫质量、异地结算质量等方面入手,全面提升服务效能。

胶州市积极推进“全市通办”,新建病集、胶莱两个医保工作站,开放了门诊大病申请、异地安置报备、异地长期居住报备3项医保业务,参保群众实现就近办理医保临柜业务。通过优化整合业务流程,完善信息化管理平台,目前门诊统筹签约等24项医保对外服务事项网办率达到95.8%,大部分服务事项可实现一次办好。全市38家定点医疗机构已全部开通异地联网结算业务。

据统计,胶州市目前已实现对659家医疗卫生单位的协议管理,参保人数近80万人,结算报销73.2万人次,基金支出3.72亿元。胶州市建档立卡贫困人口实现100%参保,依托扶贫特惠保险结算系统,贫困人口在全市任何一家医疗机构就医,均可实现基本医保、大病医保、补充医保、医疗救助、扶贫特惠保险等多层保障“一站式”信息交换和即时结算。

## 守牢群众就医“救命钱”

今年以来,胶州市对全市38家住院定点医院、65家社区定点医疗机构、434家定点零售药店进行稽查,发现不少“顽疾”。

胶州市医疗保障局副局长刘正凯表示,挂床报销、打包检查、超量开药、过度检查诊疗、低标准住院等,实质就是“欺诈骗保”,必须坚决打击清除。

目前胶州市医疗保障局共现场稽查定点医院医疗机构926处,现场核实住院人员2800余人,抽审病历3282份;建立举报奖励制度,上半年完成国家转办案件3件,根据摸排的线索,立案调查案件6件。

围绕定点医院是否存在诱导住院、介绍病人返回回扣等行为,胶州对全市定点医院机构履行协议和遵守守法情况开展精细检查,先后处理违规医疗机构7家,追回基金302万元。其中,胶州市医保部门追回健慈医院相关违规医保基金191万余元,并解除与该医院签订的医保服务协议,对相关医保医师给予考核扣分处理。

“依托住院监管平台,建立参保人员人脸数据+身份代码复合数据库,通过每日人脸识别制度,验证病人是否在院在床住院治疗,全市38家住院定点医院全部上线运行,实现了对参保病人住院情况的信息化管理,提升了智能化监管水平。”刘正凯说。

## 推广用好“第六险”

9月20日上午,胶州市民王智坤来到胶州市华福润医养集团看望丈夫,发现杨英大夫正带领医护团队为丈夫翻身按摩,进行康复训

练。“俺丈夫多年前罹患脑梗,生活基本不能自理。因为不专业,在家一遇到棘手问题就手忙脚乱。在华福润医养集团,饮食上有专门的营养师进行调理,护工每天24小时全程护理,可第一时间处理突发情况。”王智坤说,“多亏了有这个‘第六险’,解决了全家人的后顾之忧。”

作为青岛市长期护理保险定点护理服务机构,华福润医养集团目前承担着106名失能失智老人的长期护理任务。“第六险”是胶州正在推动落实的长期护理保险,主要针对因年老、疾病、伤残等原因导致失能失智的群体。目前,全市有516名失能失智人员享受到了该保险待遇。

作为一项制度性的探索,长期护理保险服务涉及的领域、层面、环节多,涉及的部门、机构、地方也多。胶州市加大联动力度,由医保部门会同残联、民政等部门,精确锁定家庭照护能力低下、经济条件较差、家属无法提供照护服务的特定人群,在总体人数、区域分布、人员状况等方面做到“知根知底”,努力让失能失智人员均能享受到服务。

为将长期护理保险服务惠及基层群众,胶州市还引导乡镇卫生院和一体化村卫生室开展长期护理工作,最大程度惠及农村失能人员。“截至目前,全市共建立起29家长护机构,依托622家一体化村卫生室对参保居民进行巡护服务,有力改变了曾经‘医院不能养、养老院不能医、家庭无力护’的困局。”杨长世说。