



产业集群崛起、双向激励激活力、一体化推进项目落地、人才引擎添动力

日照开发区：“筑巢引凤” 打造投资宜业新高地

□ 栗晟皓 张文军 田志敏

近年来，日照开发区夯基垒台、立柱架梁、砥砺奋进，立足日照优美的自然环境、便捷的海陆空立体化交通运输体系，持续深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，抢抓新旧动能转换机遇，大力“筑巢引凤”。在双招双引和队伍建设上下足功夫，基础设施不断完善、营商环境持续优化、招商队伍活力迸发、产业发展驶入快车道。重点培育发展了汽车及零部件、浆纸及印刷包装、粮油食品加工、以及生物医药、电子信息等新兴产业，互联网经济更是异军突起。

产业规模迅速扩大 集群效应凸显

产业集群是园区的生命力所在，园区强不强，全看产业生命力旺不旺。“以汽车发动机和变速箱为龙头，我们规划建设了22.9平方公里的汽车及零部件产业园，截至目前，已入驻韩资、日资、欧美汽车零部件企业40余家，累计投资33亿美元。”日照开发区党工委书记杜江涛介绍。

汽车零部件是日照开发区倾力打造的拳头产业。截至目前，韩国现代汽车集团已在日照投资26.27亿美元，形成年产发动机100万台、自动变速箱140万台、手动变速箱15万台、汽车模具920套、车桥25万套的产能，还带动引进了阿尔泰等16家韩资汽车零部件企业在开发区落户，使日照成为现代汽车集团在海外最大的核心动力零部件生产基地。

今年1月，总投资150亿元的长城汽车日照整车生产基地和研发中心项目开工，日照开发区同步启动建设长城汽车配套产业园，加快推动汽车及零部件产业向“全产业链”发展，为园区打造千亿级产业集群奠定基础。

在浆纸及印刷包装产业引中，日照开发区瞄准技术含量高、产业连续性强、环境友好度高、社会贡献度大的项目进行。先后招引亚太森博、众兴包装等一批骨干企业。目前，该区浆纸印刷包装产业共有企业60余家，从业人员3000余人。2018年，浆纸园企业完成产值135亿元，同比增长25%。

依托日照港优势，日照开发区建立粮油食品加工产业园，招引集粮油加工、储存、贸易、物流于一体的食品全产业链，粮油食品产业规模已达百亿级。

传统产业集群茁壮成长的同时，日照开发区加快新兴产业的谋篇布局，生物医药、电子信息、互联网经济等一批新兴产业异军突起。

2月21日，总投资20亿元的日照经济技术开发区电子信息产业园正式投入运行。日照开发区设立一期规模2亿元的产业基金，并加强与中科院地质与地球物理研究所、哈工大等高校、科研机构合作，搭建电子信息产业成果转化、孵化、输出平台。7个月的时间里，该园区新签约项目5个，引进人才创新团队2个，高层次创新人才50名。4年内，将打造成产业特色鲜明的百亿级产业集群。

9月25日，在生物医药产业园内，山东科巢生物制药有限公司原料药及制剂生产基地项目主体竣工。明年上半年试生产，达产后可实现利税3.5亿元。

经过近3年的发展，日照开发区生物医药产业初步实现项目招引由“破题”到“快速集聚”的转变。目前，巴洛特药业、盈和生物等10个项目已开工建设，还有拟签约开工项目10个，项目总投资85.6亿元。“我们计划在3年内将生物医药产业打造成为百亿级产业集群。”日照开发区生物医药科技产业园管理委员会主任张宁信心满满。

作为日照发展互联网经济的先行先试区，日照开发区率先起跑，将互联网经济作为新动能来重点培育。最近2个月，日照开发区已组织人员数次“打卡”杭州、重庆、广州等互联网经济发达的城市，陆续也有网红经济客商来日照开发区考察。结合地区实际，日照开发区

大互联网项目招引力度发展网红经济。目前，日照开发区成立了发展互联网经济工作专班，围绕双创大街、绿色智能制造产业园、傅疃河口国家湿地公园等被明确为网红经济平台资源，打造网红经济平台和网红打卡点。

9月6日，日照开发区与广州云客文化传媒有限公司签约，全区首个网红经济项目落地。之后不到一个月时间里，日照开发区已签约网红经济项目5个。

随着一个个产业项目的相继落地，产业集群的规模化效应日渐放大。今年1—8月，日照开发区完成规模以上工业总产值382.1亿元；完成规模以上工业增加值82.7亿元，同比增长7.1%；固定资产投资同比增长6.6%；1—9月份，日照开发区实际利用外资上备案数1.22亿美元，同比增长87.4%。

职员制、蜗牛奖 双向激励激活招商因子

项目是推动高质量发展的生命线，日照开发区突出精准招商，坚持政策、配套、对象、手段、效益“五个精准”，“全过程、无缝隙”服务项目建设，跑出项目落地、建设、投产加速度。

9月5日，日照开发区向今年前8个月没有招商实绩的产业园区颁发了第二个“蜗牛奖”。对于一年内获两次“蜗牛奖”的街道、部门和单位，将按有关规定追究责任。目前，“蜗牛奖”已成为该区倒逼作风转变、推动工作提质增效的“利器”。

体制机制的改革为开发区双招双引工作注入不竭动力。2015年起，日照开发区开展职员制改革，探索建立以岗位和绩效为主体的人事管理和分配制度。在干部人事管理上，打破铁饭碗、终身制，完成876名机关事业单位和聘用人员的档案封存、角色转换。推进“大部制”，撤销（整合）5个区直单位、3个园区、2个招商联络处。压减内设科室65个，压减率达到30%。实施“竞聘上岗制”，先后组织开展的竞聘上岗5批次，44名职员竞聘到上一级中等职员岗位，3名六级职员走向了“产业园区管委主任”岗位，5名聘用职员、1名学校校长走上领导岗位。探索实行“工资绩效制”，将薪酬分配与考核结果直接挂钩，进一步调动职员干事创业的积极性。修订完善《绩效考核办法》，出台《招商引资任务及考核认定办法》《效能建设“蜗牛奖”认定暂行办法》等，把考核结果与薪酬分配、评先树优、干部选拔任用紧密挂钩。2017年以来，已先后有12名部门单位主要负责人退出任职岗位，16名部门单位班子成员不再担任领导职务，5名职员到工委党校待岗培训。

通过持续深化职员制改革，有效激发了全区上下担当作为、干事创业的激情与活力，推动形成了全员抓双招双引、抓高质量发展的浓厚氛围。去年以来，新签约项目116个，其中过10亿元项目17个。

“招推服”一体化 项目落地再提速

“作为日照唯一的国家级经济技术开发区，日照开发区承载着改革试验田、创新领头羊的使命。必须以更宽思维、更强魄力、更好执行，才能彻底破除服务群众、企业的‘隐性障碍’。”杜江涛说。

8月31日，普拉沃夫(日照)汽车零部件制造项目完成设备调试，正式实现投产。从4月12日项目方第一次前来考察直至实现投产，前后用时不到5个月。

“项目推进特别顺利，开发区招商办的服务专员全程参与，帮我们想办法、跑手续，就像自己人一样。”项目负责人张林春说。在接洽伊始，日照开发区招商办第一时间安排专人靠上，协助项目方租赁到合适的厂房先行生产。随后，成立服务小组，协助办理工商注册、立项、环评等手续，并帮助企业招聘、安置员工，一一

打通堵点。

通过实行“招推服一体”工作机制，招引单位作为项目推进责任主体，项目从招引进来，再到协调推进立项、规划、竣工验收等环节，专人代办，各相关部门协调配合、统筹推进。对于外资项目立项，实施“双同”服务，对项目设立备案与企业项目备案同步受理、同时办理，外商投资企业设立备案立项业务审批提速50%。

今年5月6日，日照开发区2.3万平方米的一站式政务服务大厅启用，23个部门单位的540项政务服务事项全部进驻大厅。企业开办，最快7小时即可办理完成5个环节的业务；施工许可创新“预审一审批零时差”模式，实现“拿地即开工”。上半年，该中心电话回访抽查群众满意度达100%。

引得来、留得住、用得好 打造人才招引新引擎

近年来，日照开发区始终把人才工作作为一项重要而紧迫的战略任务来抓，不断创新人才招引机制，拓宽人才入驻方式，抢占人才招引的制高点。

“引进特别优秀人才团队项目的，最高给予60万元奖励。”在日照开发区发布的《关于选聘人才专员和招商专员的实施方案》中，开发区求贤若渴之心可见一斑。

今年，日照开发区在充分调研的基础上，以区内产、企业发展需求为基，精准引才，面向全国选聘一批兼职“人才专员”“招商专员”，广开引才之路。经过多轮筛选审核，目前第一批5名海内外人才工作精英从全国报名者中脱颖而出，并已帮助对接引进国家级重点人才层次的外籍专家1名，拓宽了人才招引范围，提升了人才招引层次。

始终把“用得好”作为人才工作落脚点，该区为人才提供“无忧”生活环境。高标准建设了海韵山景、工业邻里中心(一期)等5处人才公寓，共计11栋438套，并配备公寓人才服务专员，推动人才环境优化升级。在公寓建设室外健身广场、室内健身房、服务中心、图书室、服务沙龙等，将人才公寓打造成集生活、休闲、创新等诸多元素为一体的综合平台；优化公寓内部配套，在满足“拎包入住”的基础上做到更“暖心”。除此之外，开发区还规划建设了日照市第一座人才公园，为人才提供有趣、舒适、丰富的活动，将开发区打造成人才创新创业、安居生活的沃土。

同时，坚持平台打造，以打造“双创大街”为起点打造人才创新创业载体，着力形成一条完整的人才科技生产力转化链。经省人社厅评审认定，该区成为今年日照市唯一一家入选的省级专家服务基地。

加深产学研合作，日照开发区建立了与山东农业大学、浙江工业大学等高校的人才、项目合作，继续深化与中国药科大学、武汉理工大学等国内外高等院校、科研机构的产学研合作，促进科研成果转化，助力高质量发展。

今年以来，该区新签约高层次人才创新创业团队12个，创新人才64人，新增省级以上重点高层次人才9人。

- ①日照开发区临港产业基地
- ②已封关运营的日照综合保税区
- ③山东元泰生物工程有限公司生产车间
- ④市民在日照开发区政务服务中心办理业务
- ⑤现代坦迪斯自动变速箱(山东)有限公司三工厂生产线
- ⑥亚太森博(山东)纸业液体包装纸项目生产线
- ⑦新启用的日照开发区政务服务中心

