

变服务对象“来回跑”为财政“贴心办”

流程再造,山东财政政务服务“变脸”

权威发布
□ 本报记者 代玲玲

“贴心办”,最大限度提高财政服务部门(单位)的效率和质量。

让政府采购像“网购”一样方便

政府采购制度建立之初,改革的主要目标是建立制度的“笼子”,解决“有没有”的问题。近年来,随着各级采购人法治意识、规则意识明显增强,采购活动规范性不断提高。政府采购制度改革的主要诉求,相应地从“有没有”转变为“好不好”。

为优化政府采购营商环境,从方便采购人角度出发,省财政厅对政府采购业务流程进行梳理再造,提出了精简集中采购目录、提高采购限额标准、调整优化采购方式等16条改革措施,涵盖政府采购制度改革的主要方面。

以集中采购目录为例,按照采购需求一致性、应用普遍性、政策功能性等原则,将集中采购目录由原来的114项压减至38项,将分散采购限额统一提高到150万元,将集中采购目录内小额零星采购数额标准统一提高到30万元,赋予采购人更大权限,采购便利度大大提升。

“互联网+”贯穿了本次财政流程再

造的全过程,在全流程电子化方面,深入推进实施“互联网+政府采购”“互联网+监管”,在优化、简化、细化现有政府采购政策和业务流程基础上,充分利用互联网、移动智能等现代化信息技术手段,让政府采购像“网购”一样方便。

此外,针对日前媒体曝光的履约保证金问题,省财政厅也重点在此次流程再造中进行了改进优化。省财政厅副厅长姜龙表示,省财政厅按照“负面清单”管理模式,列出5种情形较轻的不诚信行为,作为收取投标保证金的依据,除此之外不得收取供应商的投标保证金。

省级非税项目将全部支持第三方支付缴费

非税收入是政府收入的重要组成部分,和老百姓的工作生活密切相关。为优化营商环境,建设服务型政府提供支撑,此次改革,对非税收缴流程进行了全面再造,真正实现缴费取票“零跑腿”或“最多跑一次”,切实做到便民利民、服务群众。

省财政厅副厅长高剑锋介绍,在优化非税收入收缴流程方面,本着“便民、快捷、高效”的原则,省财政厅主要从三个

方面采取改进措施:

针对大家普遍反映的缴费渠道单一问题,这次改革加大了网上支付和第三方支付的应用力度,除了在银行柜台、执收单位进行现场缴费外,还增加了省政务服务网、省财政厅门户网站、“爱山东”APP、山东财政微信公众号、执收单位业务系统等多种渠道。

改革后,缴费人可以根据执收单位推送的缴费告知单,足不出户在家轻松缴费,真正实现了数据多跑路,群众少跑腿。对于确实需要纸质票据或不方便使用电子票据的,执收单位也将及时提供纸质票据,最大限度满足群众需要。

“由于非税收缴涉及省市县各级政府的各个相关部门,影响面广,整体性强,系统改造对接的任务比较重,为确保积极稳妥,我们拟采取“总体部署、分步实施”的方式进行推进。”高剑锋透露,今年年底前省级非税项目将全部支持第三方支付缴费,电子票据覆盖率不低于1/3,市县全面启动改革试点,明年年底前力争全面完成改革任务。

相关链接

省财政厅亮出“放管服”改革清单

□记者 代玲玲 报道
本报济南10月14日讯 记者从省政府新闻办召开的新闻发布会上获悉,近期,我省研究制定了《山东省财政厅2019年度“放管服”改革事项清单》,面向业务主管部门、预算单位一次性推出33项“放管服”改革事项。

部分清单事项为:
下放转让和核销省级行政事业单位对外投资审批权限
下放核销省级行政事业单位货币性资产损失审批权限
下放处置省级行政事业单位房屋建筑物(含土地使用权)财政厅审批权限
下放调拨属同一省级主管部门行政事业单位内部资产财政厅审批权限

下放行政事业单位单独的土地使用权租赁财政厅审批权限
下放省级行政事业单位位于县(市、区)以上政府驻地的独立院落租赁财政厅审批权限
下放省级行政事业单位非独立院落建筑面积超过2000平方米的房屋建筑物租赁财政厅审批权限
下放省级行政事业单位单项账面价值100万元以上的通用和专用设备租赁财政厅审批权限
取消省属高校主管部门对所属高校资产产权转让或产权注销审批结果报财政厅备案
取消省级行政事业单位对外投资财政厅审批

取消行政事业单位资产评估结果财政厅备案
压减政府采购集中采购目录品目
提高政府采购限额标准到150万元
提高小额零星自行采购数额标准到30万元
将政府采购预算指标变更权限下放给主管部门
简化政府采购连续性服务合同签订流程
简化进口产品政府采购流程
常态化政府采购评审专家选聘
优化批量集中采购流程



扫描二维码查看完整清单

沿海市县两级应设海上搜救中心

□记者 刘一颖 报道

本报济南讯 《山东省海上搜寻救助条例》(以下简称《条例》)经省十三届人大常委会第十四次会议审议通过,将于明年1月1日起施行。

《条例》指出,省海上搜救中心负责全省海上搜寻救助的统一组织、协调和指挥工作,省发展改革委、公安、财政、交通运输、应急管理等部门和海事、海警、救助打捞等单位以及沿海设区的市人民政府为省海上搜救中心的成员单位。

海上突发事件具有不确定性,为确保搜救工作的上下联动,《条例》明确规定沿海设区的市、县(市、区)人民政府应当设立海上搜救中心,海上搜救中心各成员单位按照本级人民政府确定的职责和海上搜寻救助应急预案的规定,共同做好海上搜寻救助工作的责任。

应对海上突发事件时,社会救援力量的协助与支持是不可或缺的资源。《条例》明确规定,鼓励和支持社会力量建立海上搜寻救助志愿者队伍,鼓励海上搜寻救助专家、专业技术人员和其他具有海上搜寻救助能力的单位和个人参与海上搜寻救助行动。突发事件发生海域附近的船舶、设施获悉遇险求救信息时,应当立即赶赴现场,在不严重危及自身安全的情况下,及时开展搜寻救助;现场指挥未指定前,由先期抵达突发事件现场的船舶承担。

应对海上突发事件,还需要做好充分的预防和预警。《条例》指出,海上搜救中心及其成员单位应当建立健全海上突发事件的预防、预警制度,积极做好预防、预警工作;气象、海洋、地震、水利、自然资源等部门应当及时收集信息,按照国家规定发布专业预报、预警信息,并及时通报当地海上搜救中心及其相关成员单位。海上搜救中心收到专业预报、预警信息后,应当按照国家规定的标准确定海上风险预警等级,及时发布海上风险预警信息。在搜寻救助过程中,出现可能直接危及救助人员生命安全的紧急情况时,现场指挥或者海上搜救中心可以决定暂时撤离救助人员。

前三季度我省农产品监测合格率达97%以上

□记者 毛鑫鑫 报道

本报济南讯 记者近日从省农业农村厅获悉,今年前三季度,我省共监测蔬菜、水果、水产品等主要农产品1万多批次,整体合格率达到97%以上,农产品质量安全形势稳定向好。

省农业农村厅农产品质量安全监管处处长张刚说,根据蔬菜、水果、水产品生产季节特点,山东全年安排省级蔬菜水果例行监测4次、产地专项(暗抽)4次、监督抽查6次,水产品风险监测4次,水产种苗监督抽查3次,水产品监督抽查4次。

在加强农产品质量安全监管工作中,乡镇监管机构是确保“舌尖上的安全”的第一道关口。日前,我省已启动乡镇农产品质量安全监管机构标准化建设活动。根据相关文件,到2020年,我省乡镇监管机构在保障“五有”(有机构、有职能、有人员、有条件、有经费)条件建设基础上,要全面达到“六落地”(任务目标落地、岗位责任落地、巡查制度落地、检测筛查落地、宣传培训落地、应对处置落地)。同时,每年评价认定100个示范机构,并予以支持。

此外,我省还着力在“产”上下功夫。据了解,山东省“一乡一业”产业标准体系正在建设中。我省在已认定1149个省级农业标准化生产基地的基础上,将继续组织开展认定工作,示范提高标准使用率,增加绿色优质农产品供给。

山东省省管干部任前公示

为进一步加强干部选拔任用工作的监督,根据《党政领导干部选拔任用工作条例》等有关法规,经省委常委会会议研究,现对于玉等15名同志进行任前公示。

- 于玉**,女,汉族,1969年9月生,在职研究生学历,法学博士学位,中共党员。现任枣庄市委常委、峄城区委书记,拟任设区市副厅级领导职务。
- 孙刚**,男,汉族,1970年10月生,省委党校研究生学历,中共党员。现任省公安厅特警总队总队长,拟任设区市副厅级领导职务。
- 吴承丙**,男,汉族,1967年4月生,省委党校研究生学历,中共党员。现任济南市历城区委书记,拟任设区市副厅级领导职务。
- 张辉**,男,汉族,1980年6月生,大学学历,公共管理硕士学位,中共党员。现任济宁市市委常委、政法委书记,拟任设区市副厅级领导职务。
- 张国洲**,男,汉族,1970年1月生,省委党校研究生学历,中共党员。现任莘县县委书记,拟任设区市副厅级领导职务。
- 柳景武**,男,汉族,1967年3月生,省委党校研究生学历,中共党员。现任济宁市副市长,拟任设区市副厅级领导职务。
- 于富军**,男,汉族,1964年3月生,省委党校研究生学历,中共党员。现任省卫生健康委党组成员、副主任,拟任省直部门(单位)正厅级领导职务。
- 朱厚玉**,男,汉族,1966年5月生,在职研究生学历,经济学博士学位,中共党员。现任省财政厅办公室主任、一级调研员,拟任省直部门(单位)副厅级领导职务。
- 李守民**,男,汉族,1967年5月生,大学学历,公共管理硕士学位,中共党员。现任省委军民融合办综合处处长、一级调研员,拟任省直部门(单位)副厅级领导职务。
- 袁培全**,男,汉族,1963年11月生,在职研究生学历,经济学博士学位,中共党员。现任省财政厅二级巡视员,拟任省直部门(单位)副厅级领导职务。
- 高长生**,男,汉族,1968年3月生,大学学历,中共党员。现任省机场管理集团有限公司党委副书记、董事,拟任省直部门(单位)副厅级领导职务。

鲁南高铁日照至曲阜段开始运行试验

□记者 常青 报道

本报临沂10月14日讯 今天上午,随着G6926次动车组从临沂北站徐徐驶出,并以300公里的时速奔向曲阜东站,标志着这条贯穿沂蒙老区的高速铁路,正式进入开通前的运行试验阶段。

据介绍,鲁南高铁东段自8月1日开展联调联试以来,鲁南高铁公司按照省委省政府关于早日让老区人民乘上高铁的部署要求,与中国铁路济南局集团公司紧密配合,经过对轨道、路基、桥梁、桥墩、通信、信号设备的精心检测,使全线具备试运行条件。此次运行试验将分为四个阶段进行,第一阶段10月14日至17日,第二、三阶段10月18日至20日,第四阶段10月21日至11月12日。试运行期间,动车组将进行时间、速度、里程等参数测试,故障模拟及应急演练和按图行车,检验沿线设备设施以及整体系统稳定性及能力,使新建鲁南高铁东段全面满足开通运营要求。

试运行结束后,铁路部门将对铁路进行初步验收及安全评估等工作,预计将于11月下旬正式开通运营,比计划工期提前一年。届时,从临沂坐高铁到北京将由10小时缩短至3小时。



鲁南高铁日照至曲阜段动车组进行运行试验。(□记者 常青 报道)

整合机场资源统筹航线开发

山东机场引来航空公司多投运力

大众视点

□ 本报记者 吴荣欣 冯磊 孙源泽

软硬件国内一流的T2航站楼,紧密衔接的城际铁路、轨道交通,内嵌机场的高级酒店,从农村一步跨入现代都市的临沂经济开发区……这将是济南机场4年之后的样子。

日前,济南遥墙国际机场总体规划修编正式获中国民用航空局批复。由此,济南机场将正式启动二期改扩建相关手续办理,预计2021年初开工建设,争取2023年5月底前竣工。

“原来也想过改扩建济南机场,但都是在原有框架下的添砖补瓦。”山东省机场管理集团董事长王卫中坦言,借机场资源整合东风,济南机场二期改扩建工程高标准规划设计,建成后将成为机场转型升级的载体。

除济南机场外,总投资约55亿元的烟台机场二期工程已完成配套工程方案设计,力争2022年上半年投入使用,将

新建面积约17.2万平方米的T2航站楼、约40万平方米的机坪,增加33个近机位。投资约3.15亿元的威海机场停机坪扩建工程完成初步设计,力争明年8月投用,新建机坪约7.3万平方米;同步推进新机场迁建工作提升了省内机场尤其是小机场的话语权。投资约10亿元的临沂机场航站楼扩建工程争取明年年初开工建设,扩建面积约4.1万平方米。日照机场正在推进总体规划修编,完成后将启动机坪改扩建工程。东营机场机坪扩建工程力争年内开工。济宁机场迁建工程正有序推进中。

从今年2月27日揭牌成立至今,省机场管理集团一期整合了济南、烟台、威海、日照、临沂、东营6个机场,并与济宁市政府签订了战略合作协议,实现对济宁市机场的委托管理;与菏泽市委市政府达成共识,将提前介入菏泽新机场建设管理,解决困扰当地的二期规划等问题。之后,将按照“建成一个、整合一个”原则逐步整合其他迁建、新建机场。

“省机场管理集团在整合过程中初步构建了‘一体化管控、协同化运营、特色化发展’集团化管控体系。”王卫中说,集团通过统筹全省机场资源,进一步形成竞争合力和规模发展优势,实

现全省机场的做大做强。机场资源整合提升了省内机场尤其是小机场的话语权。中国东方航空原来偏重青岛市场,机场资源整合后,东航把整个完整的山东市场作为“关键市场”来对待,第一个与省机场管理集团签订合作协议。原来安排航班资源时,省内各机场互不通风、同质竞争。整合后,省机场管理集团统筹国际航线开发、货运发展,实现全省机场的抱团作战,吸引更多运力投放。

省机场管理集团在资源整合的基础上调动各方面资源,强化、支持各机场在航空产业方面走特色化发展之路。像日照机场的支线运输、通用航空、航空产业“三位一体”发展模式,被民航局作为范例在全国中小机场推广;集团与日照市合作成立了中国民航管理干部学院山东基地,面向全行业打造示范性航空培训基地;东营机场净空、跑道长度等条件好,是中国大飞机的试飞基地,省机场管理集团支持其加强与中国商飞的合作,以及推动空客再交付中心落地东营。

省机场管理集团公司债首发成功,从一个侧面反映了资本市场对山东机场资源整合的认可。9月16日,省机场管理集团在深圳证券交易所成功发行首期

6亿元公司债券,全场认购资金总量达33.48亿元,认购倍数5.58倍。发行利率创下2017年以来省内AA+公司债券的最低利率及全国机场行业公司债券利率最低。

全省机场资源整合后,省委、省政府把全省机场作为一个统一的行业进行统筹管理,并给予规划、资金、政策等方面的支持。目前,省政府已确定设立规模约500亿元的全省民航产业投资发展基金。下一步,结合“十四五”规划,我省还将出台全省机场发展总体规划,强化顶层设计,为全省机场发展提供路径指引。

今年,我省各机场共新增国际航线12条、加密2条。截至8月底,集团6个机场共完成旅客吞吐量2346.7万人次,同比增长13.3%;威海、临沂、东营机场增长率都在30%左右。年内全省机场可实现旅客吞吐量6300万人次,烟台机场力争突破千万人次,使山东成为全国第三个拥有三家千万级机场的省份。

王卫中表示,未来,我省机场将形成以济南、青岛为“双核”,烟台、威海、临沂、日照、东营、济宁、菏泽等为重点的节点布局,打造成连接京津冀和长三角的重要节点机场群,为提高我省基础设施互联互通能力、推动山东经济高质量发展提供强劲动力。