国家产教融合建设试点实施方案发布

试点布局50个左右产教融合型城市

大众解读

促进教育链、人才链与产业链、创新链有机衔接

在试点城市及其所在省域内打造一批区域特色鲜明的产教融合型行业，在全国建设培育1万家以上的产教融合型企业

允许符合条件的试点企业在岗职工以工学交替等方式接受高等职业教育，支持有条件的企业校企共招、联合培养专业学位研究生

山东省、青岛市入选首批试点

试点建设首批国家产教融合型城市的省、自治区、直辖市和计划单列市范围为：

省、自治区、直辖市

- 天津市
- 河北省
- 辽宁省
- 上海市
- 江苏省
- 浙江省
- 安徽省
- 福建省
- 江西省
- 山东省
- 河南省
- 湖北省
- 湖南省
- 广东省
- 广西壮族自治区
- 四川省
- 陕西省
- 新疆维吾尔自治区

计划单列市

宁波市、青岛市、深圳市

资料：据国家发改委网站 制图：张振庆

新华社北京10月10日电 《国家产教融合建设试点实施方案》10日公开发布。

党的十九大报告明确提出深化产教融合。7月24日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第九次会议。会议审议通过了《国家产教融合建设试点实施方案》。

国家发展改革委、教育部等6部门印发的《国家产教融合建设试点实施方案》(以下简称《实施方案》)指出，深化产教融合，促进教育链、人才链与产业链、创新链有机衔接，是推动教育优先发展、人才引领发展、产业创新发展、经济高质量发展相互贯通、相互协同、相互促进的战略性举措。开展国家产教融合建设试点，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入贯彻全国教育大会精神，坚持新发展理念，坚持发展是第一要务、人才是第一资源、创新是第一动力，把深化产教融合改革作为推进人力人才资源供给侧结构性改革的战略性任务，以制度创新为目标，平台建设为抓手，推动建立城市为节点、行业为支点、企业为重点的改革推进机制，促进教育和产业体系人才、智力、技术、资本、管理等资源要素集聚融合、优势互补，打造支撑高质量发展的新引擎。

《实施方案》明确，国家产教融合建设试点坚持统筹部署、协调推进，优化布局、区域协作，问题导向、改革先行，有序推进、力求实效，通过5年左右的努力，试点布局50个左右产教融合型城市，在试点城市及其所在省域内打造一批区域特色鲜明的产教融合型行业，在全国建设培育1万家以上的产教融合型企业，建立产教融合型企业制度和组合式激励政策体系。

《实施方案》提出，要充分发挥城市承载、行业聚合、企业主体作用，重点在完善发展规划和资源布局、推进人才培养改革、降低制度性交易成本、创新重大平台载体建设、探索发展体制机制创新等方面先行先试。有条件的地方要以新发展理念规划建设产教融合园区。健全以企业为重要主导、高校为重要支撑、产业关键核心技术攻关为中心任务的高等教育产教融合创新机制。

《实施方案》明确，要落实组合投融资和财政等政策激励。中央预算内投资支持试点城市自主规划建设产教融合实训基地，优先布局建设产教融合创新平台。强化产业和教育政策牵引，允许符合条件的试点企业在岗职工以工学交替等方式接受高等职业教育，支持有条件的企业校企共招、联合培养专业学位研究生。探索建立体现产教融合发展导向的教育评价体系，支持高职院校、应用型本科高校、“双一流”建设高校等各类院校积极服务、深度融入区域和产业发展，推进产教融合创新。

《实施方案》要求，国家发展改革委、教育部、人力资源社会保障部、财政部、工业和信息化部、国务院国资委等负责国家产教融合建设试点的政策统筹、协调推进。省级政府及相关部门做好区域内建设试点组织实施工作。试点城市要坚持党委领导、政府主导，落实主体责任，编制改革问题清单、政策清单，将试点任务分解到位、落实到事、责任到人。

相关新闻

如何建设培育产教融合型企业

《国家产教融合建设试点实施方案》10日公开发布。试点如何实施推进？记者采访了国家发展改革委有关负责人。

问：开展城市、行业、企业试点基于什么考虑？

答：国家产教融合建设试点是一项综合性、系统性改革试点，涉及政府、企业、学校、行业、社会等多元主体。开展试点的总体定位是，为推进产教融合改革树立标杆，为创新要素深度融合提供载体，为推进政策组合创新开展试验。统筹产教融合型城市、行业、企业等3类试点对象，就是要发挥城市承载、行业聚合、企业主体作用，建立城市为节点、行业为支点、企业为重点的改革新路径新机制。其中，城市试点是基础节点，就是要发挥政府统筹市域内资源和政策作用，压实试点任务和责任。行业试点是重要支点，就是要推动产教融合在特定领域集聚发展，更好落实教育、人才政策和产业政策组合叠加。企业试点是核心重点，就是要激发企业微观主体活力，让更多企业积极参与，发挥重要主体作用。

问：分批试点建设50个左右产教融合型城市的考虑是什么？

答：开展深化产教融合改革试点，将各项改革任务压实下沉到各个地级城市，目标是解决政策落实的“最后一公里”问题。建设产教融合型城市，是要构建产教融合改革的“基本盘”。在试点数量上，不宜“堆盆景”，必须具备一定数量，占有一定比例，体现一定代表性。为平衡试点城市的示范性和代表性，国家拟分两批选择50个城市开展试点。

产教融合型城市建设将覆盖每个省、自治区、直辖市。50家城市综合平衡，除经济社会发展基础较好的直辖市和计划单列市外，每个省、自治区重点打造1至2家改革标杆城市，这也是改革的基础性要求。

国家产教融合建设试点坚持稳中求进、循序渐进。分两批开展试点，首批按照经济、产业和人口基础支撑较强、教育资源相对集聚等原则建设20个左右城市，就是确保树好标杆、做好示范，待取得实质性进展后再向全国推开。这一改革路径设计，将有利于积极稳妥推动各项政策落地。

需要说明的是，试点建设产教融合型城市包括该市行政范围内所有区域，按照统筹城乡发展的原则进行，范围不限定于主城区，也应包括所辖县。但同时也应明确，以产业园区为代表的各类产业和人口集聚区应作为试点城市推进改革重点着力的区域。

问：如何落实建设培育1万家产教融合型企业的任务？

答：一是发挥产教融合型城市的重要承载作用。通过试点在全国建设50个左右的产教融合型城市，初步考虑力争每个试点城市建设培育100家左右产教融合型企业（东中西部可结合实际有所区别），带动其他地区建设培育5000家以上企业。

二是发挥国家级和省级开发区的主体带动作用。在建设实施中，要注重发挥开发区重点企业、优势产业集聚作用，努力争创“千区万企”的有利局面。

三是与实施制造强国战略、发展战略性新兴产业、推进公共服务“补强提”工作有机结合。

（据新华社北京10月10日电）

“金海翔”号货轮“5·25”重大中毒窒息事故完成事故调查

6人被追究刑事责任

超30人受到处分处罚

□记者 付玉婷 报道

本报济南10月10日讯 记者今天从省政府网站了解到，威海荣成市福建海运“金海翔”号货轮“5·25”重大中毒窒息事故调查组（以下称“事故调查组”）提交的《威海荣成市福建海运“金海翔”号货轮“5·25”重大中毒窒息事故调查报告》（以下称《调查报告》）已经国务院安委会办公室审核同意，并经省政府第48次常务会议审议通过，该事故被认定为一起生产安全责任事故。

今年5月25日，福建省海运集团有限责任公司“金海翔”号货轮在威海荣成市山东西霞口修船有限责任公司船坞维修期间，因船用二氧化碳灭火系统瞬间释放大量二氧化碳气体进入机舱内，造成现场维修人员和船员10人中毒窒息死亡、19人受伤，直接经济损失1903万元。按照有关法律法规规定，山东省政府成立了事故调查组，由省应急厅牵头，公安、工会、工信、交通运输、消防、海事等部门和威海市政府以及福建省方面派员组成。同时，邀请国内船舶、消防等方面专家组成专家组参与事故调查。省纪委省监委成立了专门工作组，监督事故调查工作并对事故相关责任人进行调查问责。

经调查认定，发生事故的直接原因是，“金海翔”号货轮三副李洪振违章操作；南通市海鸥救生防护用品有限公司检修人员在船用固定式二氧化碳灭火系统检验过程未结束的情况下，将二氧化碳钢瓶接入到总管路，致使84个钢瓶二氧化碳气体释放入机舱，造成人员中毒窒息。事发后先期处置不当，抢救现场混乱，扩大了中毒窒息死亡和受伤人员。

根据调查事实，对“金海翔”号货轮三副李洪振和南通市海鸥救生防护用品有限公司工程部主管陈宇锋，以及福建省海运集团有限责任公司船技部机务主管、驻厂代表潘其雄，“金海翔”号货轮船长、水手长等6名责任人，因涉嫌过失致人死亡罪和重大事故责任罪，建议依法追究刑事责任。建议给予荣成市相关责任单位9名责任人党纪政务处分。建议有关部门依法对山东西霞口修船有限责任公司及其法定代表人田吉大等8人作出行政处罚。建议福建省、江苏省方面依法依规依纪分别对相关责任单位及责任人员作出处理。共有超过30人受到处分处罚。

省政府要求，各级各有关部门和广大企业要深刻吸取事故教训，认真抓好事故防范和整改措施的落实，举一反三，严格落实安全生产属地管理、部门监管和企业主体责任，切实加强修造船企业安全监管，着力防范和化解重大安全风险，加强企业生产安全事故应急救援体系建设，深入开展安全专项整治行动，确保全省安全生产形势稳定。

济青高铁创中国高铁引入国外投资第一单

□记者 常青 报道

本报济南10月10日讯 济青高铁引进战略投资者签约活动今天在济南举行。济青高铁作为国家铁路投融资体制改革后第一条以地方为主投资建设的高速铁路，本次引进战略投资者是落实中央和山东省政府部署、探索中国高速铁路项目投融资新模式、推动“双招双引”的重要举措，对全省铁路投融资工作将发挥重要的示范带动作用。尤其作为国内首个引入国外投资者的高铁项目，也意味着我省在加快推进基础设施建设投融资改革方面走在了全国前列。

记者在签约现场了解到，济青高铁本次引进战略投资者，最终确定中金资本、科威特投资局和农银投资等战略投资者入股，共计投资23.86亿元，股权占比7.1568%。

中金资本是中金公司所属的股权直接投资平台，是我国最大的私募股权投资机构，是国内第一批从事基础设施股权投资的专业机构。本次投资由中金资本代理的科威特投资局，是科威特国家主权基金，是世界上历史最悠久、管理规模最大的主权投资基金之一。科威特投资局的参与，是中国高铁第一次成功引入国外知名机构投资者，对于提升中国高铁的市场影响力，展示中国高铁的质量、效率、盈利性，推动中国高铁走出去，具有重要的示范意义。

省委政协工作会议举行大会发言

不断开创新时代政协事业新局面

□ 本报记者 魏然

10月10日，省委政协工作会议在济南召开。烟台市委书记张术平，临沂市政协党组书记、主席徐涛，省委统战部副部长、省工商联党组书记、常务副主席周云平，省发展改革委党组书记、主任周连华，省政协委员、歌尔股份有限公司总裁姜龙作了大会发言。

打好“组合拳” 画好“同心圆”

张术平说，烟台市委把政协工作纳入重要日程，市委常委会定期研究政协工作，市党政领导班子成员分工联系政协，积极参与政协重要会议活动，及时研究解决政协工作中的问题，支持政协党组把方向、管大局、保落实。

烟台注重发挥政协职能优势，为政协履职搭建广阔平台。发挥政协智力密集优势，市委交办政协重点调研课题40余项，市政协主席会议成员领办或参与市级重点项目20项。发挥政协团结联谊的优势，支持政协做好“双招双引”文章。发挥政协联系广泛的优势，支持政协委员深度参与乡村振兴，增进民生福祉。

烟台把提案办理纳入全市综合考核，建立市委常委阅批、市级领导督办制度，确保“事事有着落”。市级领导带队开展视察监督，确保“次次有实效”。开辟党政主要领导听取委员建议直通车，对城市管理体制改革、一元公交等建议及时采纳，确保“件件有回应”。

抓队伍提活力，加强政协干部队伍建设，对表现突出的及时提拔任用。抓硬件提标准，支持政协成立委员活动中心，建设提案网络管理系统，打造“智慧政协”。抓宣传提形象，在市级媒体开设政协专版，全方位展现政协履职成果。

守正创新求实效 凝心聚力促发展

徐涛说，临沂市政协牢牢把握政协政治属性，坚持守正创新，认真履职尽责，推动政协工作创新发展。

市政协建立习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度，健全班子专题学、界别灵活学、委员培训学、机关每周学机制。召开全市政协系统党建工作会议，制定实施党建工作方案。同时注重用好老区红色资源，建立“党建联盟”，共同传承沂蒙精神。统筹推进“界别＋党支部＋委员之家”建设，实现党的组织对党员委员、党的工作对政协委员全覆盖。

聚焦改革发展大事、民生改善实事、社会治理难事，在建言资政和凝聚共识上双向发力。深入开展“大调研”，10项成果进入市委决策。制定实施民主监督工作方案。支持党派团体在政协履职，去年以来，安排党派发言22次，邀请党派参加调研、监督34次，督促办理党派提案136件。

推动政协工作提质增效。采取“会场＋现场”“集中＋分散”“端对端＋面对面”方式，推动协商在一线。从具体问题入手，小切口做深文章，挖掘基层鲜活做法，提出务实管用对策。抓住办前“知情明政”、办中“多向互动”、办结“双向互评”，实施重点提案领导带办、热点提案观摩商办、难点提案跟踪督办。

汇聚民营经济高质量发展合力

周云平说，工商联一是主动“上联”抓政治建会。认真履行团结教育非公有制经济人士的重要职责，引导民营企业家深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，感党恩、听党话、跟党走。紧跟省委省政府中心工作，发挥优势，服务大局，主动作为，协调争取全国民营企业500强发布会、全国工商联主席高端峰会在山东举办。

二是自觉“下联”抓服务兴会。聚焦提升政策知晓度，送政策上门，举办“齐鲁企业家大讲堂”。聚焦增强企业家获得感，建立领导班子成员联系企业和商会制度，帮助企业纾困解难。聚焦非公经济发展痛点堵点，积极参政议政，推动发展环境改善。

三是积极“互联”抓团结立会。打造“工商联+”工作模式，为企业家投资兴业做好对接服务。借力儒商大会、山东异地商会、香港山东周等经贸平台，设立海内外民营企业“双招双引服务联络站”。发挥商会以商招商作用，指导直属商会策划“双招双引”项目。

四是持续“内联”抓流程再造，优化服务提升效能。开通“企业家执常委履职专栏”，发挥政协委员、工商联会员主体作用，让企业家站前台、当主角。提出流程再造“六个三”理念，鼓励干部担当作为，努力提升服务质量。

创新机制凝聚合力 推动“八大发展战略”落地落实

周连华说，省发展改革委坚持从讲政治的高度，自觉接受人民政协监督指导，积极支持政协委员履职尽责，为我省“八大发展战略”落地落实汇聚了智慧和力量。

深化思想认识，创新“三个机制”。出台加强同各民主党派、工商联及无党派人士联系的实施意见，建立健全组织领导、责任落实和对口联系“三个机制”，服务配合政协工作的制度化、规范化水平不断提升。

突出聚智聚力，搭建“三个平台”。借助政协“人才库和智囊团”优势，积极对接政协协商议政职能和发展改革部门综合协调职能，搭建协商合作、成果转化和咨询通报“三个平台”，有效凝聚了智慧。

抓实提案办理，强化“三个提升”。把提案办理作为检验工作作风的标尺，突出“快”，立足“严”，力求“实”，做到效率、质量、实效“三个提升”。

自觉接受监督，做到“三个必须”。把接受政协监督作为工作的“助推器”，坚持凡是政协组织的协商议政活动必须主动参与，凡是重大政策和法规制定必须征询政协意见，凡是重大工作推进情况必须及时向政协汇报。

用忠诚履职体现责任担当

姜龙说，强化政治担当，画出最美同心圆。公司党委积极探索非公企业党建之路，建立潍坊市首所非公企业党校，在越南子公司设立党支部，打造“企业党校－车间分校－网上课堂”教育培训体系，通过加强党建和宣传教育为企业发展提供“红色动力”。开展“白领变红领、红领当先锋”活动，把科研和管理骨干培养成党员、把党员培养成科研和管理骨干，创建企业“红色家园”。

强化事业担当，争当行业排头兵。抢抓产业变革和我省新旧动能转换重大机遇，加快布局战略新兴产业。每年将主营业务收入8%用于研发，积极参与“国字号”重大专项，与国内外知名高校、科研院所、领军企业广泛合作，累计申请专利1.7万项，连续4年夺得中国电子元件百强研发冠军，在多个细分领域取得行业领先地位。

强化履职担当，做好委员必答题。牢记习近平总书记“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”要求，通过政协各类会议建言献策。设立“播拾基金”，累计救助疾病困难员工及家属近500人。积极承担社会责任，为企业驻地提供近5万个就业岗位，累计投入5亿多元支持教育、文化等公益事业发展。

新列车运行图今起实施

省内城市间列车开行密度加大

10月11日零时起，铁路实施新的列车运行图。(□CFP供图)

□记者 常青 报道

本报济南讯 记者从中国铁路济南局集团有限公司获悉，2019年10月11日零时起，铁路实施新的列车运行图，济南局集团公司管内增开13.5对高峰线列车，烟台首开珠三角地区高铁列车，济南至青岛，青岛至烟台、威海增开一站直达动车，济南至日照间运行时间大幅压缩。

据介绍，10月12日至12月31日济南西至广州南G2058/5次、G2056/7次临时延长至烟台始发终到，烟台站开车时间为6:36，当日21:01到达广州南站，全程运行14小时25分，较普速列车节省21个小时。烟台至珠江三角地区旅客列车首次实现当日到达。

省内城市间列车开行密度加大。新图增开13.5对高峰线列车，济南至烟台、威海间增开早、晚高峰时段高峰线动车组列车3.5对；济南至青岛间增开一站直达高峰线动车组列车2.5对，青岛至烟台、威海开行一站直达动车5对，运行时间均压缩两小时以内。济南西至日照西G6965次动车组列车运行时间压缩至3小时，运行时间缩短55分。

济南三大火车站中转换乘旅客列车增多。实施新图后，济南站、济南西站以及济南东站三大车站之间的贯通车次将进一步增加，济南站至济南西站间计划往返开行动车组列车90列，济南西站至济南东站计划往返开行动车组列车50列，将大大方便济南市民“高铁公交”出行。调图后，济南西站办理动车组列车达362列，新增8列，济南东站办理动车组列车达155列，新增15列，济南西至青岛、威海、荣成方向新增多趟始发列车。