



潍坊市70年来一路华彩蝶变 新旧动能转换全面起势

## 新兴产业挺起潍坊高质量发展脊梁

□陈强 张乐实

制造业是实体经济的基础，实体经济是我国发展的本钱，是构筑未来发展战略优势的重要支撑。振兴实体经济、推动经济高质量发展，潍坊重在搭基础，强筋骨，以项目建设为引领积聚发展新动能。

回望新中国成立70年，潍坊市产业发展一路华彩蝶变，在量的增加和质的飞跃上取得了令人瞩目的成绩。如今的潍坊，已经发展成为国内外知名的食品谷、动力城、风筝都。步入高质量发展的新时期，潍坊市以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加快新旧动能转换，迅速推动全市产业布局迈向更高质量、更高层次、更高水平。

### 项目提速，与企业家赛跑

重大项目是经济社会发展的基础和支撑，是稳增长、聚投资、惠民生的保障，是壮实力、谋长远、加快转型升级的关键。

走进歌尔智能硬件产业园，数座厂房拔地而起，动力中心开工建设，这里是打造新一代信息技术产业500强企业的重要一环。建成运营后，将吸引上下游配套企业20家以上，带动4万人就业。

该项目是潍坊10个市级重大项目之一，项目按照“产城融合的现代小镇”理念打造，高标准、个性化建设多功能厂房，全面展开东泥河、东瀑沙河、西瀑沙河景观提升，全力扮靓潍坊城区东大门。

为快速推动项目建设，高新区成立了歌尔重大项目工作专班，做到“情况在一线掌握，问题在一线化解，措施在一线落实”。靠着“与企业家赛跑”的决心与魄力，项目比预计开工计划提前了83天。

专班专办，让项目建设提速增效，这是潍坊市创新项目推进机制的一个缩影。

任何一项卓有成效的工作，都离不开科学的运作机制和有利的保障机制。把项目建设放在更加重要的位置，潍坊市委、市政府从健全制度机制入手，今年先后印发了3个市级文件，建立了分级协调、领导包靠、项目专班、问题解决等机制，以科学的制度体系狠抓工作落实。

潍坊市委、市政府主要领导 and 分管领导，带头跑项目、谈项目、抓项目、落项目。市委常委会和副市长分工包靠10个市级重大项目，项目所在县市区和市直有关部门主要负责人分工包靠170个市级重点项目。调度推进上硬招，市委常委会每季度、市政府常务会每2个月听取一次重大重点项目建设情况汇报，召开市级重大项目现场调度推进会议，研究解决突出问题，推动项目落地达效。

逐个项目成立推进专班，负责协调解决实际问题，全程提供服务保障，以“一竿子插到底”的作风抓项目推进。奥拓氢能汽车供氢系统项目包靠专班，帮助项目单位根据季节特点，优化施工方案，强化施工组织，上足人力、机械，大干快干，争取尽快投产达效，目前该项目年度投资计划已完成过半，项目进展顺利。

10个重大项目专班紧盯紧靠、精准服务，现场办公、协调解决问题。各县市区参照市里做法，领导挂帅、压实责任，落实“一个项目、一个领导、一套班子、一跟到底”的工作机制，开展项目百日会战、“项目突破年”等具体活动，干劲更足、措施更实。

寒亭区研究建立“4+2+1”重点项目推进工作机制，推出领导包靠、谋划储备、问题解决、考核奖惩4项工作制度，精准督查和日常调度督查相结合，加大项目进程宣传报道力度；高密市专门制定重点项目推进和管理程序一览表，对重点项目半月一调度、一月一通报、一季一调整，每季度一次考核、每半年一次现场观摩。

从企业层面看，虽然面临经济下行压力，但县市区一大批企业正在迅速转型、超前布局，以增资扩产项目加速新旧动能转换，这些项目占据行业领先技术，发展前景广阔，市场潜力巨大，给企业发展带来了充足信心。像昌乐县潍柴集团正在大力发展的水氢动力；寿光巨能玉米集团超前布局尼龙56项目，为国际首创，产品大量投放市场，将引领企业成功转型，实现高质量发展。

1—8月，潍坊市180个重大重点项目完成投资504.3亿元，约占全市固定资产投资的30%；180个市级重大重点项目完成投资占年度计划的73.7%。其中，10个市级重大项目完成投资89.5亿元，占年度计划的87.8%。有88个项目进度超过75%，17个项目完成投资额已超出全年计划。

全市一季度开工过亿元项目204个，总投资1085亿元。二季度全市开工重点项目85个，数量居全省首位。各县市区围绕加快项目落地，招数频出，昌乐县推行“拿地即开工”；坊子区建立项目“微信群”加快项目推进；临朐县深入开展项目集中会战。潍柴配套产业园、歌尔智能硬件产业园、聚量智慧物流及智慧陆港、新松(潍坊)智慧园等一批技术含量高、代表未来发展方向的大项目、好项目相继开工建设，11个项目建成或部分投产。

新动能加速集聚，新经济加速成长，这个市的大项目建设既跑出了“加速度”，也彰显了“高质量”。

### 前瞻布局，大项目发展后劲足

作为全国重要的装备制造业基地，经过多年发展，动力装备已成为潍坊市的基础和优势产业。潍坊内燃机主营业务收入占全国1/3左右，并形成了以潍柴为龙头，辐射盛瑞传动、华丰动力、浩信等上下游企业的动力装备产业集群，成为名副其实的“动力城”，并鼎力打造“高端装备制造产业基地”。

不过，潍坊市并不安于现状，在推进新旧动能转换的过程中，传统产业逆势上扬，新兴产业异军突起，全市制造业转型升级成就引人注目。潍柴集团扭转我国缺少重型动力总成核心技术的困局，形成中国重型商用车动力总成在全球的竞争优势；福田公司诸城汽车厂是全国最大的轻型商用车、工程车制造基地；雷沃重工联合收割机销量稳居行业首位；盛瑞传动开发的世界首款前置四驱8挡自动变速器，荣获中国专利金奖、国家科技进步一等奖；豪迈科技是世界最大轮胎模具制造基地；帅克机械自主研发的“轴承式RV减速机”填补国内空白；迈赫机器人“柔性化汽车车身总成焊接夹具”打破国外垄断；歌尔集团VR产品占据全球70%中高端市场份额，产销量全球第一……

全省新旧动能转换重大工程启动以来，该市结合省级规划定位要求，结合产业发展基础和特点，明确以培育“十大产业”为新旧动能转换工作重点，增强创新驱动、改革引领、开放推动“三大动力”，强化人才智力、制度环境、基础设施“三大支撑”，培育壮大新一代信息技术、高端装备、新能源新材料、医养健康、现代金融等五大新兴产业，优化提升现代农业、高端化工、汽车制造、现代物流、文化旅游等五大传统产业，为加快构建规模大、结构优、质量好、创新力强的现代化经济体系奠定坚实基础。

大项目成就发展大引擎，支撑发展大底盘。潍坊市注重大项目在关键产业领域的布局。潍柴新能源动力产业园、豪迈生产研发基地、8AT自动变速器生产制造等项目，将提升这里的装备制造水平，助力国际动力城市建设；国家农业开放发展试验区等22个现代农业项目，将丰富“三个模式”内涵，加快乡村振兴战略实施；中化弘润高端化工产业基地、鲁清乙醇汽油一体化等项目，对加快全市化工业由“油头”向“化尾”延伸，对促进化工产业转型升级具有重要推动作用。围绕提高生产性服务业比重、提升生活性服务业发展质量，潍坊市在现代物流、现代金融、文化旅游、医养健康等领域，布局42个现代服务业重大重点项目。

前瞻布局，一批科技“含金量”高、支撑力强的大项目、好项目，为全市新旧动能转换和高质量发展储备了潜能，集聚了后劲。从85个制造业项目形态看，高端化工、汽车制造等传统产业项目12个，新一代信息技术、高端装备、新能源、新材料等战略新兴产业项目数量73个，战略新兴产业项目占比达85.9%。大项目支撑大发展，新项目提升新发展。激光雷达生产项目，正在利用“低发射角半导体光子晶体激光器关键技术及应用”核心技术开发系列产品，建设半导体高端芯片技术平台，形成光电芯片产业集群，将撬动千亿级产业体量。目前，自主研发的激光雷达光源激光器和单线激光雷达，已实现量产并投入市场。

积极顺应智能制造大趋势，加快推动企业设备智能化改造，不断降低企业成本，提升企业效益。歌尔高端模具智能生产车间完全实现自动化，北汽福田潍坊发动机工厂实现“机器换人”。高密市豪迈微反应器项目，突破国外技术垄断，实现化工设备从复杂操作到一键化转变，开启了化工行业“更高效、更安全、更环保”的微型化时代。

布局有序，蹄子有声。新的动力在聚集，新的活力在迸发，项目建设正在点燃城市未来发展的新希望。

### 敢闯敢试，推动经济质量变革

在产业新旧动能转换过程中如何解决遇到的各种难点、痛点、堵点，需要不断解放思想，拿出创造性的举措，以壮士断腕的勇气、自我革命的精神，找准阻碍发展的突出问题，集中发力。为此，潍坊市立足营造一流营商环境，在政策、市场、服务方面持续发力，不断提升产业发展的政策环境、市场环境、服务环境，增强产业发展的内生动力。

突破要素制约，提升金融、基金、土地等市场要素配置效率，赋能产业转型升级。金融作为现代经济的核心，扮演着

“火车头”的重要角色，是产业发展的第一推动力。潍坊市发挥银行融资主渠道作用，开展了“金融助力新旧动能转换系列活动”，搭建“行长—厂长”融资需求精准对接平台，146个项目与市内银行达成合作意向，贷款金额591.9亿元，持续增强金融服务实体经济，特别是现代产业转型升级的能力。

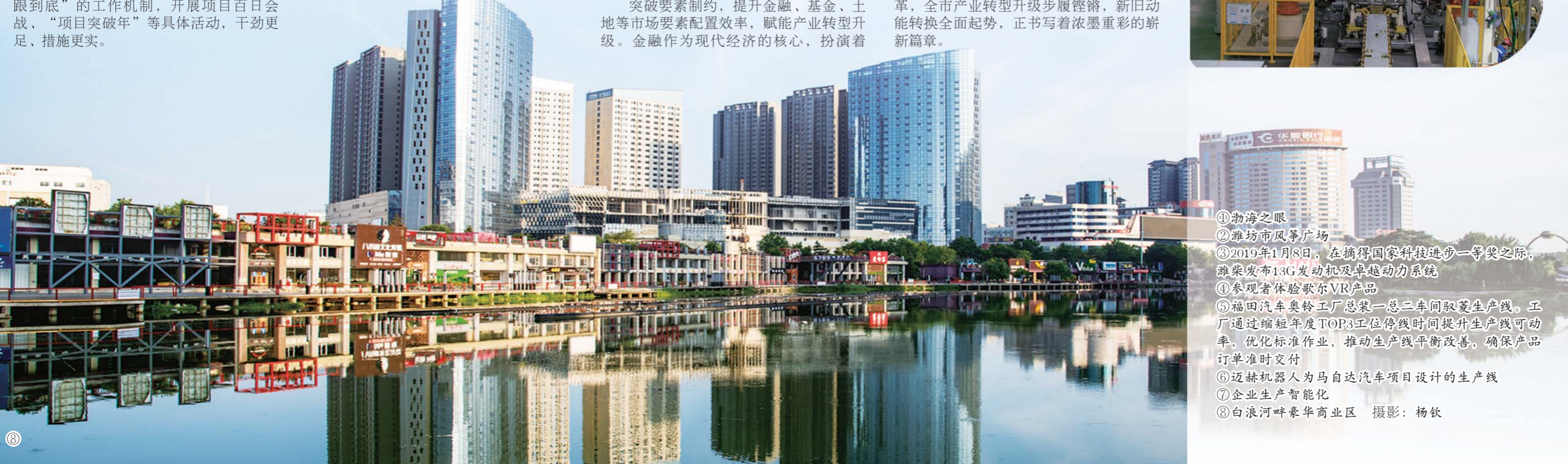
构建基金投入体系，创新基金运作模式，拓宽扶持产业的实现途径，合作设立100亿元的省级医疗大健康产业基金，在全省率先设立新旧动能转换基金。目前已设立各类基金26支，为45个重点项目提供了资金支持。创新土地要素供给，通过棚改征迁、整治“散乱污”企业、盘活低效和批而未供土地等方式，加大土地挖潜力度，创新实施竞争性产业用地、“弹性年期出让”、年度用地计划预支等土地供应模式，保障了重点项目用地需求。同时，在全省率先实行能耗等(减)量替代，出台工业企业综合评价的指导意见，通过正向激励和反向倒逼，推动要素向高效益、高产、高技术、高成长性企业集聚。

构建与产业高质量发展相适应的产业政策体系，以政策为先导，引领产业发展方向，推动产业结构升级。近年来，潍坊市出台了关于支持新旧动能转换重大工程的若干财政政策，配套财政体制激励、“十强”产业集群发展、税收政策引导、科技创新服务、金融配套联动等5个具体实施意见；建立了与新旧动能转换成效挂钩的转移支付分配机制、财政收入结构优化奖励机制、高新技术企业税收增长奖励机制、“飞地”项目税收利益分享机制、绩效评价和预算安排挂钩机制；对市级支持企业发展政策进行梳理，提炼出招商引资、产业发展、人才引进和培育、科技创新等七大类28项75条政策“干货”，发布支持企业发展主要政策兑现导航清单，逐一标注咨询单位和联系电话，方便企业及时了解、享受政策红利；严格落实减税降费政策，配套出台支持新旧动能转换税收政策实施细则、支持民营经济发展财政政策等意见措施，促进减税降费政策落地……一项项实打实的政策红利持续释放，今年1—7月，仅减税降费政策这一项全市就累计新增减免税额69.2亿元，预计全年新增130亿元。

为加快“十强”产业发展，潍坊市加快实行“十强”产业专班推进办法，逐个产业结构建1名市级领导牵头、1个专项规划引领、1个专班推进、1个专家智库支持、1个联盟协会助力、1支产业基金扶持的“6个1”推进体系，并结合机构改革，及时优化调整推进专班，建立起“统分结合、权责明确、运转高效”的协调推进体系。

着力服务环境改善，激活产业发展新动能。潍坊市公共信用信息平台的建立，实现了信用信息的互联、共享和应用，这些举措为产业发展提供了强有力的技术和服务支撑。在第三方机构开展的营商环境评估中，潍坊市营商环境评价位居全省前列，形成市县两级营商环境试评价报告，建立了问题清单和整改提升台账，明确了整改时限和责任人，推动问题整改优化到位。

拿出敢闯敢试、勇于创新的真功夫，推动经济质量变革、效率变革、动力变革，全市产业转型升级步履铿锵，新旧动能转换全面起势，正书写着浓墨重彩的新篇章。



①渤海之眼  
②潍坊市风筝广场  
③2019年1月8日，在摘得国家科技进步一等奖之际，潍柴发布13G发动机及卓越动力系统  
④参观者体验歌尔VR产品  
⑤福田汽车奥铃工厂总装一总二车间驾驶室生产线。工厂通过缩短年度TOP3工位停线时间提升生产线可动率，优化标准作业，推动生产线平衡改善，确保产品订单准时交付  
⑥迈赫机器人为马自达汽车项目设计的生产线  
⑦企业生产智能化  
⑧白浪河畔豪华商业区 摄影：杨钦