

掘金数字经济，浑身解“数”如何使

业内人士认为，数字技术赋能传统产业是山东的最大优势

经济深观察

□ 本报记者 陈晓婉

今年以来，数字经济持续升温：3月全国两会，政府工作报告明确“壮大数字经济”；5月以来，福州数字中国建设峰会、天津世界智能大会、贵阳大数据产业博览会、重庆智能产业博览会次第落地，地方政府对数字经济的重视前所未有。

山东同样动作频频：去年底印发实施《数字山东发展规划(2018—2022年)》，3月启动数字山东2019行动方案，盛夏时节又出台19条具体政策措施支持数字经济发展。

按照规划，2022年，我省数字经济占GDP比重将提高到45%以上。想要高质量完成这个目标，还需更多企业心中有“数”，使出浑身解“数”。

与产业基础不相称

去年，我国数字经济总量达31.3万亿元，占GDP比重超过三分之一，新产业、新业态、新模式不断涌现。贵州大数据产业“无中生有”迅速崛起，建立了全国首个国家级大数据综合试验区，增添了一张闪亮的“世界名片”。山东的邻近江苏，2018年数字经济规模超过3万亿元，占GDP比重超过40%。

相较之下，山东的表现不尽如人意：《中国数字经济发展与就业白皮书(2019)》显示，2018年山东数字经济占GDP比重在全国排第8位，数字经济增速排第12位。《数字中国建设发展报告(2018年)》显示，2018年山东信息化发展评价指数排名全国第10位。

“这样的成绩不是说山东的数字经济发展得差，是山东目前发展的成果与其拥有的资源禀赋、产业基础不相称。”山东大学经济学院院长黄少安分析认为。

作为沿海经济大省，山东拥有雄厚的工业基础，发展数字经济尤其是推进产业数字化很有优势。这样的土壤让山东孕育了浪潮、海尔COSMOPlat等企业，但从更广泛范围看，许多企业对数字经济表现得过于“冷静”。如今，提起数字经济，必提杭州；谈及数字政府，要学深圳；说起大数据产业，少不了贵州；讨论人工智能，北京、上海、天津、重庆四直辖市都

到2022年数字山东建设跻身全国前列

《数字山东发展规划(2018—2022年)》提出了数字山东发展的目标：

到2022年

构建形成数字基础设施支撑有力、数据资源体系完善、数字经济实力领先、数字化治理和服务模式创新发展新体系，基本建成全国智慧海洋示范区、中日韩数字经济合作引领区、智能制造先行区、数字政府样板区，为新旧动能转换、乡村振兴等战略全面实施提供强力支撑。全省数字经济规模占GDP比重力争每年提高2%以上，达到45%以上，数字山东建设跻身全国前列。

到2035年

建成与新时代中国特色社会主义现代化强省相适应的数字产业体系，数字山东建设成效全面显现。经济社会各领域实现物理世界与数字世界的虚实交融、协同互动，社会治理和公共服务高度智能化，数字经济成为经济增长核心驱动力。



资料：据《规划》 制图：于海员

有大动作。但是说到山东，可谈的“数字”却少了许多。

工业和信息化部副部长王志军在2019中国国际智能产业博览会上表示，当前世界经济已经进入新旧动能转换期，数字经济作为推动经济复苏的新动能、新引擎，已是全球共识和大势所趋。

多种原因造成“上热下冷”

中国创新创业大赛(山东赛区)先进制造领域精英企业组第一名获得者——中硕机械装备制造有限公司，靠着拳头产品三维数控弯板机，解决了复杂曲面冷弯成形的国际难题。“7月份我们的高新装备首次进入航空航天领域，根据目前市场及手持订单情况，未来3—5年可实现销售收入5亿元。”中硕机械技术部部长赵森鑫告诉记者。

四两拨千斤，用来形容数字经济的效果一点不为过。略显遗憾的是，上面热火朝天，下沉到企业，热度则大幅度下降。

主工业软件开发的山大华天软件有限公司，服务过省内外众多工业企业，副

总裁李建勋对省内企业改造提升意愿不强的现状感触很深：“一些企业对数字化、智能化改造提升不是很感兴趣，还有很多企业缺乏数字化基础，有的还没实现信息化，没有ERP；有的生产、管理的信息还没有实现数字化；有的设备还没有实现自动化，这些都给数字化、智能化改造提升带来不小困难。”

人员安置是部分企业改造提升过程中遇到的重要阻力。浪潮工业互联网方案总监闫锡庆告诉记者：“最近我跟一个潍坊企业交流，他的企业有六七个库管。明明一张‘网’就能解决的问题，老板跟我说他的苦衷：‘开谁不开谁啊，既然后的去处解决不了，干脆不提了。’被‘人’挡住了路，他的情况不是个例。”

更深层的原因在观念。在黄少安看来，山东企业“不闯市场闯政府”的经营思路导致了转型较慢。2017年，山东大学经济研究院曾对山东民营企业家做过调研：您认为做好企业，最重要的因素是哪些？在问卷罗列的17个因素中，三分之二的民企老板将“处理好政府和国有企业的关系”排在前三位，三分

之一的民企老板将该因素放在第一位。“山东发展经济的基础条件好，反而养出了企业的惰性。靠着政府和国企的需求，民营企业不主动去迎接市场竞争就能活得不错，没了提升自身的动力，这是值得深思的现象。”

赋能实体经济的山东优势

今年全国两会期间，360集团董事长周鸿祎表示，未来，实业、传统制造业将会是数字经济的代表，这就是互联网的下半场。业内人士认为，数字技术赋能传统产业，恰恰是山东的最大优势。

《中国智能化发展指数报告(2019)》显示，去年山东智能化发展指数居全国第6位，而智能制造指数居全国第1位。山东工业门类多，总量大，发展经验丰富，为新技术赋能制造业提供了良好基础，也确实实实在在地结出了成果。截至目前，山东培育国家智能制造试点示范项目34个，居全国首位。

“产业基础决定发展思路。山东学不了杭州，也学不了贵阳，踏踏实实利用信息技术、智能化技术改造提升山东的优势产业、实体经济，做好融合文章，山东在全国就能独一无二。”黄少安说。

诞生于济南的神思电子技术股份有限公司，是国内领先的AI+云服务解决方案赋能者。在服务领域做得风生水起的神思，进军工业领域的脚步却快不起来。“一些传统企业对人工智能了解少，理解不了它跟实体经济能做什么结合文章。如果政府能在典型行业抓几个典型样本，通过严格考核、适当奖补等方式，形成可复制、可推广的经验，企业都可以学习起来。这样对工业企业和我们这样提供赋能方案的企业来说，将是双赢的结果。”神思电子总经理程焜说。

更为基础的作用更要依靠政府。全国两会期间，浪潮集团董事长孙丕恕提出，目前政府数据共享程度不够，政府数据开放程度不够，政府掌握社会数据不全面的现象依然存在，很大程度上制约了数据的高价值释放。要让“死数据”变成“活水之源”，需推动政府数据资源的共享、开放。人力资源的挖潜同样有赖政府。

当前，工业互联网平台创新与大幕刚刚拉开。中国信息通信研究院总工程师胡坚波用8个字概括当前形势：道阻且长、行则将至。对坐拥资源、产业禀赋的山东而言，企业补好课，奋起直追，从寥寥可“数”到“数一数二”，打响数字经济的山东品牌为时不晚。

我省开展公证参与人民法院司法辅助事务试点

●公证机构可参与调解、调查取证、送达、保全、执行等司法辅助事务。其中，对起诉到人民法院的债权债务、离婚、继承、房屋买卖、建设工程等纠纷，人民法院认为适宜调解的，征得当事人同意后，可以委派或委托公证机构进行调解。

●济南市莱芜区人民法院与济南市中信公证处、济南市高新区法院与济南市泉城公证处等22组单位作为省内首批公证参与司法辅助试点单位。

●本次试点工作自2019年10月1日起，试点期限为一年。

□记者 张依盟 赵君 通讯员 段格林 郝俊平 报道

本报济南讯 记者从省法院获悉，近日省法院联合省司法厅出台《关于公证参与人民法院司法辅助事务试点工作实施意见》(以下简称《意见》)，部署开展公证参与人民法院送达、调解、保全、取证、执行等司法辅助事务试点工作。

根据《意见》，公证机构可参与调解、调查取证、送达、保全、执行等司法辅助事务。其中，对起诉到人民法院的债权债务、离婚、继承、房屋买卖、建设工程等纠纷，人民法院认为适宜调解的，征得当事人同意后，可以委派或委托公证机构进行调解。

《意见》确定了济南市莱芜区人民法院与济南市中信公证处、济南市高新区法院与济南市泉城公证处等22组单位作为省内首批公证参与司法辅助试点单位。在试点工作运行的过程中，其他具备条件的法院和公证机构也可以逐步开展试点工作。本次试点工作自2019年10月1日起，试点期限为一年。

《意见》强调，人民法院和公证机构要积极探索建立互联互通、高效便捷的在线对接平台，实现矛盾纠纷在线受理、调解、统计、督办、反馈等司法辅助事务网上委派，相关法律文书网上传递，有关业务数据互查共享。各试点单位要研究制定服务事项、服务方式、服务流程、服务标准等操作规范，加强公证人员参与司法辅助事务的培训和交流，不断提高公证人员的专业素质和综合服务水平。

“公证参与人民法院司法辅助事务有利于促进公证机构改革的创新发展，解决基层法院‘案多人少’的困难，更好地满足人民群众对司法工作的新要求、新期待。”省法院相关负责人说。

山东自贸试验区获5项保税红利

□通讯员 孔进 赵天亮 刘秉哲 记者 代玲玲 报道

本报济南讯 记者近日从省财政厅获悉，在《中国(山东)自由贸易试验区总体方案》(以下简称《总体方案》)中，国务院赋予我省自贸试验区5项保税业务相关政策，在此次新设自贸试验区中获批数量最多，将给外贸企业带来重大利好，有利于促进我省贸易转型升级。

实行海关异地委托监管。对注册在自贸试验区海关特殊监管区域内的融资租赁企业进出口飞机、船舶、海洋工程结构物等大型设备涉及跨关区的，可实行海关异地委托监管。该政策突破了综合保税区内融资租赁企业从国外进口融资租赁货物必须实际入区监管的规定，有利于降低承租人的运营成本，解决飞机、船舶、海洋工程结构物等大型融资租赁设备实际入区难的问题，进一步提升综合保税区内融资租赁企业的国际竞争力，更好地促进融资租赁等新型业态的发展。

开展跨境电商进出口业务。支持自贸试验区内企业开展跨境电商进出口业务，逐步实现自贸试验区内综合保税区依法依规全面适用跨境电商零售进口政策。综合保税区全面适用跨境电商进口政策，允许开展跨境电商“网购保税进口”或“直购进口”业务，有利于推动进出口稳中提质，助力我省开放型经济发展。

支持文物及文化艺术品入区存储展示。《总体方案》规定，促进文物及文化艺术品在自贸试验区内综合保税区存储、展示等。综合保税区将优化文物及文化艺术品入区监管模式，进一步简化审批手续，有利于深化对外文化交流合作，加快我省文化旅游强省建设。

放宽保税油品混兑调和。允许自贸试验区内注册企业开展不同税号下保税油品混兑调和。该政策突破了不同保税油品只能分别储存的规定，扩大了油品加工贸易业务范围，有利于促进大宗商品加工模式创新，降低油品价格，提升自贸试验区保税油品国际市场竞争力。

放宽企业开展保税检测、维修业务。对海关特殊监管区域外有条件企业开展高附加值、高技术含量、符合环保要求的“两头在外”检测、维修和再制造业态实行保税监管。该政策突破了国家对区外保税维修、检测和再制造业态必须个案审批的限制，有利于加工贸易产业链两端延伸，推动产业转型升级和多元化发展。

“感受山东新动能·见证开放中国新愿景” 外媒采访活动启动

□记者 杜文景 报道

本报济南10月9日讯 今天上午，“感受山东新动能·见证开放中国新愿景”外媒采访活动启动仪式暨记者见面会在济南市舜耕山庄举行。省商务厅、省贸促会向参加活动的外国媒体记者介绍了跨国公司领导人青岛峰会和2019新动能·青岛展览洽谈会的有关情况。

为增强国际社会对中国经济发展的认知和了解，为跨国公司领导人青岛峰会的召开营造良好国际舆论氛围，山东省人民政府新闻办公室和中国日报社共同举办了“感受山东新动能·见证开放中国新愿景”外媒采访活动，采访团成员来自美联社、美国合众社、德国明镜周刊、日本读卖新闻、土耳其通讯社、哈萨克斯坦通讯社等国际主流媒体。

据了解，跨国公司领导人青岛峰会由国务院批准，商务部和山东省共同举办，是商务部和山东省贯彻落实习近平主席“办好一次会，搞活一座城”重要指示精神，持续放大上海合作组织青岛峰会效应，宣示中国对外开放坚定决心，推动山东深度融入国家开放大局和“一带一路”建设，把山东打造成为对外开放新高地的重要举措，将于10月19日至20日在青岛国际会议中心举办。世界500强企业领导人、境外知名行业领军企业领导人、国际组织代表、知名商会代表、专家学者等将参加会议。

2019新动能·青岛展览洽谈会是山东推动新一轮对外开放，建设对外开放新高地，打造国际合作新平台的重要举措，将助力山东省产业转型升级和山东新旧动能转换综合试验区建设。展会将于10月19日至21日在青岛国际会议中心举办，主题是“创新激发新动能，合作促进发展”。目前，招展工作基本完成。产业展区四个专题展区确定参展企业共261家，包括世界500强22家，中国500强14家，中国企业500强14家，以及众多行业龙头企业、独角兽企业和瞪羚企业。

接下来的几天，外媒采访团将深入济南、青岛、烟台等地的跨国公司企业进行采访报道，在生产一线感受山东经济蓬勃发展的势头，感受我国扩大对外开放实现互利共赢的决心和信心。

山东重拳整治21家4A级景区

4家被摘牌2家被降级

4家景区被摘牌

淄博市沂源牛郎织女景区、泰安市岳海新天街文化旅游区、威海市中韩边贸城、滨州市秦皇河公园等4家景区取消旅游景区质量等级处理

2家景区被降级

烟台市塔山风景区、日照市浮来山风景区等2家景区降低等级处理

15家景区被警告责令整改

济南市水帘峡风景区、青岛市银海国际游艇俱乐部旅游区、枣庄市月亮湾旅游区、枣庄市汉诺庄园旅游区、东营市黄河三角洲动物园、烟台市招虎山国家森林公园、潍坊市大源生态游乐园、济宁市尼山孔庙及书院景区、泰安市天乐城旅游休闲区、临沂市雪山彩虹谷旅游区、临沂市皇山东夷文化休闲旅游区、临沂市东方瑞海国际温泉度假村、德州市太阳谷景区、聊城市天沐·江北水城温泉度假村、滨州市鹤伴山森林旅游区等15家景区被警告责令整改处理，限期3个月

资料：于新悦 制图：于海员

市皇山东夷文化休闲旅游区、临沂市东方瑞海国际温泉度假村、德州市太阳谷景区、聊城市天沐·江北水城温泉度假村、滨州市鹤伴山森林旅游区等15家景区被警告责令整改，限期3个月。

“整治旅游景区乱象，山东这次动真格了！”“期待能起到震慑作用，督促其他景区专心做好旅游、做精旅游！”“摘牌、降级、限期整改，应成为管理常

态！”公告一经发出就在网络上引起了重大反响，不少网友留言拍手叫好。

旅游景区作为以旅游及其相关活动为主要功能或主要功能之一的区域场所，是当前满足游客参观游览、休闲度假、康乐健身等旅游需求的主要旅游目的地。截至2018年12月，我省有全国最多的A级景区，数量达1276家。其中，4A级景区224家。

目前，我国已经建立了A级景区退出

机制，使得包括5A级在内的A级景区基本上已被纳入能进能出、能上能下的动态管理，打破了以往一些景区认为的“一旦被评级后就进入‘保险箱’”的惯例。我省风景名胜自2017年8月1日起也形成退出机制，景区管理保护不力且整改不达标的将撤销资质。

记者了解到，2017年，我省4A级景区已有一次“被摘牌”经历。当时原国家旅游局印发通知，要求各省级旅游部门对辖区内的4A级景区开展集中检查，尤其是对厕所革命滞后、管理和服务水平下降、无法达到标准要求的景区予以处理。其中，山东4A级景区费县中华奇石山景区被摘牌。

据介绍，尽管不是首次，此次对4A级景区的整治仍然很有力度，而这也反映了目前我省推动旅游精品化、高端化的发展方向。去年年初，精品旅游产业纳入山东新旧动能转换重大工程大盘，我省将积极创建全域旅游示范区，加强旅游市场综合整治，严厉打击旅游失信行为，全面提升“好客山东”品牌价值和影响力。在同年年底印发的《山东省精品旅游发展专项规划(2018—2022年)》，要求更加细化，在建设精品旅游区方面，制定好客山东精品旅游区管理与服务规范，以标准化建设为基础，全面提升旅游区的管理、服务质量与运营水平，监控旅游景区管理运营及服务质量情况。

我省进一步完善城乡低保政策

因病致贫家庭可按户或单人入保

□记者 齐静 报道

本报济南讯 省民政厅近日出台《关于进一步完善城乡低保政策充分发挥兜底保障作用的指导意见》(以下简称《指导意见》)，对重度残疾人单人保、因病(伤)致贫家庭认定、低保申请家庭经济状况认定政策进行了调整完善。指导意见自2019年10月1日起施行，有效期至2022年9月30日。

《指导意见》明确，低收入家庭或者已脱贫享受政策的建档立卡贫困户中靠家

庭供养的重度残疾人，经个人申请，可单独纳入低保保障范围(不含整户纳入低保范围的困难家庭)，其低保补助金按不低于当地低保标准的60%确定。其中，重度残疾人是指持有中华人民共和国残疾人证的一级、二级重度残疾人。

对符合条件的因病(伤)致贫家庭，《指导意见》规定可将共同生活家庭成员或刚性支出发生者本人纳入低保范围(以下分别简称按户入保、单人入保)。同时符合以下三项条件的，可按户入保：提出

申请前12个月的家庭人均收入低于当地上年度城乡居民人均可支配收入，扣除同期发生的个人自负医疗费用刚性支出(指获得各类保险补偿、救助援助后由个人负担的实际支出)后低于当地低保标准；家庭财产符合当地低保申请家庭财产认定标准的相关规定；疾病(人体损伤)尚未痊愈，仍需进行相应治疗。此外，已脱贫享受政策的建档立卡贫困户且提出申请前12个月的个人自负医疗费用刚性支出达到或超过当地城乡居民大病保险起付线的，也可单人入保。

同时符合以下四项条件的，可单人入保：提出申请前12个月的家庭人均收入低于当地上年度城乡居民人均可支配收入，

扣除同期发生的个人自负医疗费用刚性支出后介于当地低保标准的1—2倍；家庭财产符合当地低保申请家庭财产认定标准的相关规定；提出申请前12个月的个人自负医疗费用刚性支出达到或超过当地城乡居民大病保险起付线；疾病(人体损伤)尚未痊愈，仍需进行相应治疗。此外，已脱贫享受政策的建档立卡贫困户且提出申请前12个月的个人自负医疗费用刚性支出达到或超过当地城乡居民大病保险起付线的，也可单人入保。