



推动农产品更好“卖全球”

□ 马 进

切实解决我国农产品贸易逆差来源地较为集中、部分农产品被动进口、农产品附加值不够高等问题，以新的竞争优势在国际农产品贸易格局中占据有利地位。

近年来，我国农产品贸易逆差问题逐渐凸显。2004年起，我国农产品进出口开始出现持续贸易逆差，从农产品净出口国变为农产品净进口国。自2004年至2018年，连续15年保持农产品贸易逆差不变，且逆差规模不断扩大。2018年，我国农产品贸易额达2168.1亿美元，其中出口797.1亿美元，进口1371.0亿美元；贸易逆差573.8亿美元，增长14.0%。畜类产品、食用油、谷物、食糖、棉花等是我国农产品国际贸易逆差的主要商品。水果作为我国传统出口强项也于2018年开始出现逆差。

农产品的进口，能够充实有效供给，满足日益增长的消费需求；有利于保护耕地和农药化肥的减量使用，减轻资源环境的刚性约束，推进农业发展方式的转变。但是，贸易逆差的常态化也暴露了我国农业发展的潜在问题：一是对某一国家或地区的农产品进口高度依赖，农产品国内外价格倒挂，不利于国内农业产业的均衡发展；二是农业机械现代化水平较低，人工成本不断上涨，制约了农产品国际市场竞争力的提高；三是农药残留问题严重，在危害食品安全的同时，限制了农产品的出口。

当前，我国正处在农业供给侧结构性改革和农业现代化发展的关键时期，必须排除来自外部的干扰和压力，通过积极有效的对策手段，解决农业经济运行中存在的一些深层次问题，构建农产品国际贸易新格局。

以更高开放水平应对全球贸易发展新变化，拓展我国农产品进出口地理方向。我国农产品贸易逆差来源地较为集中，主要集中在南美洲、大洋洲和北美洲等地区。贸易市场的高度集中可能引发较大的市场风险，因此，我国应坚定推动农产品进口来源地多元化，降低对单一国家或地区的依赖性。以大豆为例，我国大豆需求高度依赖进口，巴西和美国是我国大豆的主要来源国，占进口总额的八成以上。近年来，受贸易摩擦影响，我国从美国进口的大豆数量大幅减少，巴西大豆进口量则被提高，加剧了对巴西大豆的进口依赖。在此背景下，应促进大豆进口来源的多元化，继续积极推进“一带一路”倡议，加强与沿线国家的交流合作，寻求新的贸易伙伴，保障国家粮食安全。此外，与新兴市场国家的贸易互补性为我国农产品出口市场多元化和出口规模扩大提供了潜在动力。深化结构性改革，提升跨境贸易便利化水平，持续加快推进自贸试验区建设，以更高的开放水平实现更高质量的发展，是应对农产品贸易新格局的关键。近期，国家新设立了山东、江苏、广西、河北、云南、黑龙江等6个自由贸易试验区，实现了沿海自贸试验区的全覆盖。自贸区范围的进一步扩大，会为各地区发展带来巨大的投资机遇，从而创造沿边自由贸易、深化与周边国家的经贸合作。

提高农产品国际竞争力，打造农产品品牌。入世以来，我国农业受国际市场冲击，由原来的农产品出口国转变为世界主要农产品进口国。我国耕地面积较小，农业资源禀赋不具备比较优势，农业成本不断上涨。国际国内农产品价格差异使得部分农产品出现被动进口的情况，即国内供给充足却仍然进口国外农产品。所以，在加强开放条件下受冲击农业合理保护的同时，还应不断提高农产品国际竞争力，满足日益提升的国内国外农产品需求，更好地顺应全球贸易发展的新方向。一是通过科技创新，降低生产成本。农业机械化水平的提升可以提高劳动生产效率，节约人工成本。引进或研发先进技术，提高单产量，有利于维持我国农业生产的稳定。二是完善农产品全产业链，提高农产品附加值。我国农业生产以散户为主，许多潜在能力未被充分挖掘。延伸上下游产业链，对农产品进行深加工，能加快推进农业结构调整，形成规模效应，弥补传统农业经营方式的不足。三是提高知名度，打造农产品品牌。我国幅员辽阔，农产品种类繁多，可依托各地优势，着力培育一批富含地域文化和产业特色的农产品品牌，使得品质优异但价格较高的农产品在国内国际市场上也具有竞争力。

坚持绿色生态理念，构建与资源承载力相匹配的农业协调发展新局面。农业污染具有分散、模糊、不确定、多样化、潜伏周期长等特点，其预防、监测和治理都相对困难。农业生产中农药、化肥等农业化学用品的滥用，畜禽粪便和残留农膜的管理不当，秸秆焚烧以及其他未经处理的农业生产废弃物等，都会造成农业面源污染。农业面源污染导致的农产品质量和食品安全水平下降，会使我国在面对农产品进口日益严苛的绿色壁垒时丧失比较优势，造成农产品出口的障碍，进而削弱我国农产品贸易的国际竞争力。现如今农业面源污染防治已上升为国家战略：党的十九大报告指出，应“加强农业面源污染防治，开展农村人居环境整治行动”；2019年中央一号文件明确表示：“加强农村污染治理和生态环境保护”，“推动农业农村绿色发展”。因此，应以最大限度推进农业生态文明建设为指导要求，寻找促进我国农业和环境协调发展发展的新机制，如区域性贸易和经贸政策的制定、农业主体功能布局调整、农业面源污染优先控制区域的识别、绿色生产方式的建立等，以此实现农业经济发展与环境保护的双赢。

如何破解农村生活垃圾处理难题

□ 操建华

对于农村地区来说，垃圾处理所需的配套设施、人员队伍、资金保障等，都存在不同程度的滞后，与工作需求不匹配

我国农村生活垃圾处理体系建设起步晚，发展快。在发展过程中，法律法规、基础设施和整个收运处理体系建设、环保意识、资金投入等方面仍然存在诸多薄弱环节。

相关法律法规不完善。首先，目前缺乏农村生活垃圾污染防治的专项立法。现阶段我国农村生活垃圾污染防治的法律依据主要来自《中华人民共和国环境保护法》和《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》，以零散的方式存在。以农村垃圾为主体的规定仅在《固体废物污染环境防治法》中第四十九条出现，即“农村生活垃圾污染防治的具体办法，由地方性法规规定”。该条文是原则性的，没有明确规定具体的防治措施。其次，各地出台地方性垃圾管理办法的法规进展不一，权威性不同，详略差别大。比如，有的管理办法是由地方人大通过的，有的则是由地方政府发布的。有的地区不仅出台了农村生活垃圾管理办法，还出台了农村生活垃圾分类管理办法(如浙江)，而有些地区则连管理办法都没有。有的地方管理办法详细规定了实施细则，有的则仅是方向性规定。

垃圾处理体系建设滞后，重视程度有待提高。在几乎所有农村地区，垃圾处理所需的配套设施、人员队伍、资金保障和行政监管体系建设都存在不同程度的滞后，与工作需求不匹配。农村垃圾处理从规划、建设、运营到管理监督都较弱，也很少纳入环卫收运体系。面对复杂的农村垃圾问题，一些地方领导还存在畏难情绪。农民对垃圾危害性的认识不足，环保意识也不强，履行垃圾处理义务的积极性较低。

乡镇以下垃圾处理基础设施落后。首先，大部分地区收集垃圾使用的露天垃圾池或垃圾桶缺乏必要的密封和清措施。其次，转运工具也存在数量不足和设施不配套问题。除个别地区配备了垃圾压缩车外，大部分农村以其他交通工具运送垃圾，存在转运效率低、运输费用高和转运中的跑冒滴漏现象。一些距离生活

垃圾处理地点远、运输费用高、财力又较弱的农村就会选择就近处理，存在较大的环境风险。最后，一些既有填埋场和垃圾堆放场建设标准低，配套设备如压实机械数量少、防渗处理不到位，存在对水土的二次污染风险和填埋气体迁移聚集风险。还有些地区农村生活垃圾处理方式简单，垃圾处理基本采取集中填埋，没有进行无害化及防渗处理。

建设和运营资金保障不足，来源单一。除各种试点和创建活动外，各级政府对农村垃圾处理的投入很少，基层开展相关工作主要依靠上级财政转移支付。由于财政支持力度和村镇经济承受能力有限，垃圾处理设施建设和运营经费缺口较大。欠发达的村庄由于本级财政收入少、集体经济弱，垃圾处理费用更难以在本级及以下筹集。由于后期的运营也需要大量资金保障，在财力薄弱农村地区依靠行政命令而建设的集中处理设施，往往建得起却用不起。

垃圾分类缺乏强制性，村民分类意识差。从法律角度看，垃圾分类没有立法，不具有强制性。基层工作以示范、劝导为主，缺乏硬约束。从政府角度看，基层政府任务重、压力大，配套管理滞后，生活垃圾分类工作基础不扎实，如认识不统一、配套资金不足、管理不规范，基层工作机制不健全等。这是很多农村地区堆肥类垃圾机械化处理终端不能正常运行的重要原因之一。以机械成肥运营体系的资金筹措为例，由于机械成肥需要配备专门的清运、分拣人员，而且设备能耗比较高，在政府投入不足的情况下，不够富裕的集体经济组织较难承担每年生活垃圾处理运行费用，导致设备买得起用不起。部分村民认为在农村开展垃圾分类不切实际，发达的城区都没有做到，农村更难做到；也有人认为垃圾分类太麻烦，分类意识被动，在反复劝导下才勉强为之，正确投放率较低。

科学推进农村生活垃圾源头分类和回收利用，建立和落实农村生活垃圾源头减量、资源综合利用和无害化处理体系

为促进农村垃圾处理的减量化、无害化和资源化，针对现有问题，有必要从如下几个方



地域文化：从差异化到特色化

□ 孙美玉

地域性的差异会带来文化和艺术上的差异。如何把地域文化和地方文艺，在做出特色的同时，又精准传递真善美和向上向善的价值观，是我们推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展，必须解决的重要课题。

习近平总书记指出：“追求真善美是文艺的永恒价值。艺术的最高境界就是让人动心，让人们的灵魂经受洗礼，让人们发现自然的美、生活的美、心灵的美。我们要通过文艺作品传递真善美，传递向上向善的价值观，引导人们增强道德判断力和道德荣誉感，向往和追求讲道德、尊道德、守道德的生活。只要中华民族一代接着一代追求真善美的道德境界，我们的民族就永远健康向上、永远充满希望。”

纵观古今中外的音乐发展史，地域音乐文化无处不渗透于该地域社会生活的诸多领域之中。所谓“一方水土养一方人”“一方水土养一方音乐”。地域性的差异带来的是音乐文化的差异，形成这一地域区别于其它地域的音乐特征。在不同地域环境中形成的音乐，不仅表现为音乐作品所反映的社会生活内容有所不同，而且也表现为音乐风格色彩具有特定的地域特点。

由于民间音乐描述和研究的音乐对象，在留存与分布上总是或多或少地表现为一定的空

间区域范围，而这些音乐对象又无时无刻不依赖于生存的地理环境的影响和制约，因此民歌势必与地理环境在基础理论和方法论上发生某些联系。

首先，地理环境描述的不同范围和不同地貌的自然地理区划环境，常常是民歌描述音乐分类分布、音乐风格、音乐文化类型的地理空间区划依托，例如胶东民歌可分为蓬莱民歌、莱州民歌等。各种不同风格音乐的记述，就是这种音乐地理方位及其地域音乐风格区划的认识反映。无论是民歌还是器乐，无论是说唱音乐还是戏曲音乐，都在风格上鲜明地体现出地理环境不相同的地域范围特征。

例如以青青牧草资源为主的游牧区音乐，以海、河为主要生计的渔业区音乐等。不同的地理环境因素，常常造就不同音乐风格种类。人们根据不同自然资源环境并采用相应的生产方式去进行开发，即创造出相应的区域性音乐。例如，在民间生活中呈自然状态的各种劳动歌曲，如渔民号子、林区号子、牧歌、秧歌、茶歌等。

蓬莱隶属烟台市，一提起蓬莱，人们自然就想起海边丹崖上的蓬莱阁，继而就想到人人皆知的神话故事“八仙过海”。登上城上丹崖峭壁上那座凌空欲飞的蓬莱阁，眺望那碧波万顷的大海和点点白帆，隐约可见的苍翠松林、风景秀丽的岛屿，以及沿海的白墙红瓦农舍和香气馥郁的果园，尤其在春天的季节里，能有

幸看到偶尔出现的海市蜃楼奇景，那真是令人心旷神怡，确有身处仙境之感。

蓬莱特殊的地理环境，造就了独具特色的民歌艺术。蓬莱市位于胶东半岛的北端，地处东经120°35′-121°09′北纬37°25′-37°50′；东临福山区，南接栖霞市，西连龙口市，北濒渤海、黄海，与长岛隔海相望。特殊的地理环境和地势地貌，造就了蓬莱民歌的与众不同。与胶东半岛沿海其他县市相比，蓬莱有着独特的民歌风格和音乐体裁。蓬莱地处渤海前哨，扼守京津门户，历为海防要地；交通便利，隋唐时期登州即为全国四大通商口岸之一，还有著名的山海名胜等。奇特的自然景观和特殊的地理环境，为蓬莱民歌的产生与发展提供了条件，许多民歌唱的是蓬莱的风土人情，而由于蓬莱地处沿海港口、经济比较发达，与外界往来沟通较多，多种要素造就了独具地域特色的蓬莱民歌。

由此可见，民间音乐中的地域性差异特征，是我们无法回避的问题。对这些现象进行认真细致的梳理分析，已经成为民歌研究发展到今天的一个亟待解决的突出问题。

那么，对于文化的宏观释义转行至微观的民歌文化背景，我们应当如何理解呢？笔者从《蓬莱县志》查到了蓬莱文化背景的有关资料。

蓬莱历史悠久，新石器时代即有古人类聚居，汉元光二年(公元前133年)，汉武帝车巡，“于此望海中蓬莱山，因筑城以为名”。蓬莱

面推进相关工作。

完善法律，细化地方管理办法。在农村生活垃圾处理专项法律缺失的情况下，要抓紧研究出台相关专项可行的法律。同时，应根据现有法律中关于固体废弃物的处理规定，进一步完善农村生活垃圾处理的国家标准和技术规范，出台农村生活垃圾的具体管理办法或政策文件，进一步细化责任，明确防治要求。同时，农村生活垃圾管理的落后地区应该借鉴成熟地区的法律法规，因地制宜制订并细化本地农村生活垃圾管理的具体办法。

推进体系建设，建立多样化的农村生活垃圾处理模式。应遵循减量化、资源化和无害化三个原则，在明确政府、企业和公民各自责任的前提下，建立和落实农村生活垃圾源头减量、资源综合利用和无害化处理体系。一要加大基础设施投入和更新改造力度。利用和完善各种现有设施，改建和兴建垃圾中转站，建立覆盖村镇的乡村保洁和垃圾回收基础设施体系。二要健全农村垃圾处理的环卫机构和各项管理制度。建立起垃圾管理机构 and 人员队伍，实现配备上的城乡对接。在此基础上，健全各项管理制度和垃圾处理技术规范。三要因地制宜采用不同的垃圾处理模式，确定适合当地的工作重点。应该允许人口少、面积广、地形复杂且财力不足的地区，在条件不具备时暂时采取就地就近处理模式。允许这些地区从村庄保洁开始，逐步建立适合当地的生活垃圾处理模式。四要探索适合当地的市场化运行体系。政府运维和PPP委托第三方运维是两种方式，应该给当地选择的余地。在有条件的地区探索专业环保企业介入垃圾处理全过程是有价值的，但是不宜一刀切地要求必须推行。通过财政、税收和金融政策吸引社会力量和企业参与垃圾分类处理和综合利用，如可对参与垃圾填埋、沼气发电等项目的企业所得进行税收抵扣、优惠和减免。

总结经验，科学推进农村生活垃圾源头分类和回收利用。第一，要加强宣传教育，通过典型经验的宣传推广和代表性地区的示范、各种媒介的宣传和社会专业化组织的参与，推动农村生活垃圾分类工作。第二，源头分类要科学，在明确每类垃圾处置去向的基础上制订分类方法。比如，厨余垃圾在堆肥处理和焚烧处理之间的选择，可堆肥化处理、品质高的厨余垃圾可分出来，不可处理的就不必分出而直接焚烧。同时，有毒有害垃圾和建筑垃圾的分类收集也要重视。第三，根据各地垃圾治理基础，设置合理的垃圾分类终端位置，针对村庄实际，优选机器成肥处理为主的适用技术模式，鼓励多村联建，并细化辖区内终端设施的布点、规模、辐射区域，合理配备保洁员(分拣员)数量。第四，逐步量化每户垃圾量，探索建立垃圾排放付费制度。第五，建立垃圾分类个人诚信制度，促进自觉实行垃圾分类。

加大垃圾处理终端技术研发，促进垃圾减量、无害和资源化利用。在推广垃圾焚烧发电项目时，除加强宣传外，应加强针对有大量农村生活垃圾混入的焚烧相关技术和废气排放标准的制定，研究和引入适用于农村地区生活垃圾特点的无污染、高质量的清洁焚烧技术。垃圾填埋要保证严格按照技术规范操作，重点研发推广技术先进、经济可行的垃圾渗滤液收集和处置技术。在有条件的地区，可以考虑研发能收集垃圾填埋场废气的适宜技术，用于发电或利用其热量。对于厨余垃圾，应该鼓励相关堆肥化处理专用设备的研发和推广运用，以保证在农村地区最大限度实现生活垃圾就地资源化利用。

(作者系中国社会科学院农村发展研究所副研究员)