

深入推进生产园区、生活社区、生态景区“三区”共建共享

持续创新提升“诸城模式”

□吕光玉 李芳

“习近平总书记所肯定的‘诸城模式’，实际上是诸城自上世纪80年代初以来，所探索创造的商品经济大合唱、贸工农一体化、农业产业化经营、农村社区化发展等创新成果的总成。”诸城市委书记桑福岭说，在当前实施乡村振兴战略的时代背景下，如何进一步深化、拓展、创新、提升“诸城模式”，成为摆在诸城各级党委政府和广大干部群众面前的一个重大课题。

近年来，诸城市以乡村振兴“二十字”总要求和“五个振兴”总目标为引领，根据潍坊市委“四个坚持”的工作部署，充分发挥农业产业化、农村社区化两大优势，深入推进生产园区、生活社区、生态景区“三区”共建共享，不断赋予“诸城模式”新内涵、新标准、新要求。

同时，该市深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，在学习教育中认真检视差距和不足，在学深悟透上下实功、在查摆问题上用实劲、在联系实际见实效，推动学习贯彻往深里走、往实里走、往心里走。

生产园区化

让农民有了双重身份

“乡村振兴产业为要，围绕推进产业振兴和人才振兴，诸城坚持宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游，建设特色生产园区。”在桑福岭看来，产业发展也要有新模式，该市探索“产业联盟+龙头企业+特色园区+种养农户”的模式，打造肉鸡、生猪、食材、茶叶、中药材等农业产业化联合体。聚焦种植业结构调整，坚持示范带动、科技引领，推进种植业向高端高质高效和绿色化特色品牌化转型；聚焦养殖业转型升级，坚持政策引领、典型带动，加快养殖业向标准化、园区化、生态化、智能化、品牌化转型；聚焦食品加工业提质增效，坚持龙头带动、链式发展，建设餐饮食材供应链平台，大力推行中央厨房团餐定制模式，加快食品产业向高端化、融合化转型；聚焦农民增收致富，推行“大区域多主体”“大园区小农户”等利益联结机制，推行壮大农村集体经济10条路径，持续增加农民经营性、财产性和工资性收入。

南湖生态经济示范区范家庄子社区居民刘永海，不仅将自家的12亩山地全部流转给了家门口的苹果乐园，还将领到手的土地租金当成“股金”，投入到苹果乐园的运营建设当中，自己也成了苹果乐园里的一名工人。

拥有了“双重身份”的刘永海，真正把苹果乐园当成自己的“产业”，工作勤勤恳恳。因为他知道，只有苹果乐园发展好了，自己才能真正有钱赚。“以前都向往着搬到城里去住，但现在我们的日子一点都不比城里差，挣的钱不比城里人少，住在风景区附近，空气还新鲜。”刘永海笑着说。

枳沟镇乔庄社区通过引进工商资本涉足工业、农业，构建起绿色发展的现代化产业体系、生产体系、经营体系，打造绿色产业和绿色生态，形成和完善了富有生机与活力的乡村振兴产业链，探索出一条乡村振兴的“乔庄路径”。如今的乔庄工业园区，已经入驻国信橡胶、新润食品、友利制衣等22家工业企业，其中有10家企业投资超过千万元。南部庙山发展成为旅游区，农田“三作三收”亩均收入高达1.5万元。

现在，乔庄社区里有超过三分之一的居民在企业里上班，每人最低月工资超过3000元。乔庄社区党委书记刘正光介绍，现在不

光他们社区，周边一些镇、社区的劳动力都跑到这里来打工，园区仅打工人员就有7000多人。乔庄社区一年的总收入达到7000万元，彻底由一个农业社区转变为工业社区，突破了社区人多地少的经济发展瓶颈。

近年来，诸城市每年流转土地10万亩以上，今年已新流转土地7.1万亩，发展高效经济作物4.8万亩，建设39个千亩以上现代农业园区。在诸城南部皇华镇胡沟村和下康岭村以东的荒山薄岭上，1.6万亩榛子绿油油一片，遮挡住本是乱石堆砌的贫瘠。

2016年以来，从事铸造行业的企业家魏本欣二次创业，转向现代农业。累计投资2.2亿元，流转皇华镇2000户农民的土地，改造绿化荒山秃岭8座，建成全国单体面积最大的平欧榛子示范基地。

“基地流转的土地，每年支付土地流转费600万元。常年安置就业岗位170个，深加工安置500名工人，年人均工资收入2.5万—3万元。”魏本欣告诉记者，进入盛果期后，按照“风险兜底、利益共享”原则与承包户签订协议，通过反租倒包的方式，优先承包给土地流转户和贫困户，统一生产标准，统一技术服务，统一产品收购，确保承包户亩增收4000—5000元。

同时，基地发挥财政扶贫资金的引导作用，利用省级扶贫资金211万元，建设800亩的扶贫产业园，每年给贫困户分红21万元，连续20年。贫困户除获得土地收益外，还可到基地打工获得工资性收入，逐步推动胡沟村和下康岭村120户346口贫困人口实现脱贫目标。

生活社区化

实现生活方式

与生产方式同步提升

围绕推进组织振兴和文化振兴，诸城市坚持宜居为本，建设新型生活社区，推进生产方式与生活方式同步提升。着力提升生活品质，实施社区服务中心功能提升工程，推进新时代文明实践中心、为农服务中心建设，利用棚改旧改、增减挂钩等政策，引导农民聚合居住。着力提升治理水平，深化“三治”融合，组织开展“基层基础大会战”百日专项行动，深化扫黑除恶“诸城战役”，积极推进平安乡村建设，全市可防性案件同比下降10.7%。着力提升文化内涵，弘扬大舜孝德文化，推进文化惠民和移风易俗，打造社区文化节特色品牌，建成历史文化展示馆50多处，建戏下乡580多场。着力提升基层党组织的组织力，开展“基层党组织建设提升年”活动，优化309个城乡基层党组织，调整网格党支部书记21名，建立了997人的农村干部后备人才库。

早在2007年开始诸城就探索实行撤村建社区，将全市1249个村庄规划建设了208个农村社区，服务半径一般在2公里以内。2013年，该市又对208个农村社区按照经济强村带动型、大企业驻地村带动型、合村并居型等类型，调整为重点规划建设51个农村新型社区，初步形成中心城区—镇街驻地—农村新型社区—自然村“四位一体”的新型城镇化格局。1249、208、51三个数字，见证了诸城市农村社区从小到大、从弱到强。

12年的时间过去了，诸城市一直走在实施乡村振兴的道路上，他们充分发挥农业产业化、农村社区化两大优势，引导资本、产业、人才、理念下乡，让农民生活更美好，乡村更旺盛。

农村产权制度的改革激活沉寂多年的农村生产要素。处于诸城山地丘陵地带的泛南

山区，把“荒山”这一农村最大的资产变成了发展资本，从改变农民生产生活方式入手，让群众成为乡村振兴主体，构建起千姿百态的乡村创意产业集群，走出了自己独特的道路。

在诸城市泛南乡村振兴示范区的范家庄子社区，宽阔又整洁的马路，配备着各种健身娱乐设施的居民健身广场，不逊于城里大型超市的社区服务中心、酒店、卫生院、学校、银行等配套设施围绕在周边……怎么看这里都不像是一个坐落在山坳里的农村。

“农民现在的生活别提多便利了，有事在家门口的社区服务中心就能办理，买东西在社区里有大型超市，取钱有银行，看病有医院，孩子上学也很近，闲下来还可以到健身广场去休闲娱乐。在这里生活俺们心里特滋润！”范家庄子社区居民张爱丽说。

2007年，诸城市率先在全国开展社区化建设之初，就将其定位为服务机构，并带动市镇两级公共服务资源和服务力量下沉，政府由管理者向服务者转变，通过近距离为农民提供与城市基本相同的公共服务，打造起“两公里服务圈”。

“火车跑得快，全靠车头带。”诸城突破“就城市抓城市、就农村抓农村”的基层组织建设传统思维模式，本着“每个薄弱农村党组织至少与1个城市党组织联建”的原则，综合考虑市直部门单位、城市社区、企业在职能、资源、产业等方面因素，引导他们与农村党组织跨空间、跨区域精准建立联建党总支。目前，全市共建成城乡联建党总支309个。

“这309个联建党总支是我们驻扎在乡村的‘铁营盘’，他们通过制度建设抓规范，双向交流带队伍，不断提升农村党组织的凝聚力和战斗力。”诸城市委组织部副部长王刚介绍道，“12年来，各城乡联建党总支按照‘先做朋友，再做亲戚，最后成为一家人’理念，在城乡党组织之间形成‘亲戚’一样的关系，真正推动城乡联建工作融入农村、融入人心。”

生态景区化

区域“含绿量”

变成发展“含金量”

围绕推进生态振兴，诸城市坚持绿色为基，依托生态、文化资源，建设优美生态景区，加快实现社区园区生态化、资源景区化。深化农村人居环境整治，以垃圾污水治理、厕所革命和村容村貌提升为重点，扎实推进“三清一改”，大力实施“五化一通”工程。开展美丽乡村精品片区打造行动，建设常年画村、桃花源等50多个特色村，B类以上美丽乡村覆盖率达到85%以上。深化生态环境保护，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，深入开展“十河共治”，境内水质达标率100%。大力推广信得科技物体内除臭和有机肥制备技术，畜禽粪污资源化利用率达到95%。深化全域生态建设，大力推进乡村造林绿化，今年以来完成造林3.2万亩，新建环村生态林带示范村221个，为乡村振兴提供良好生态底色。

良好生态环境的打造，是诸城市在推进乡村振兴进程中常抓不懈的工作，该市坚持人与自然和谐共生，走乡村绿色发展之路。“人在画中行”的场景，在这里比比皆是。

“开门可见山水，下楼可寻乡愁”“含绿量从未饱和”“肺活量不断扩增”……这是诸城市龙都街道大源社区生态宜居的环境写实。大源社区是个社企共建社区，良好的

生态，是践行“绿水青山就是金山银山”理念释放的生态红利，也生动演绎着从“生态美”到“百姓富”的绿色发展路径。

大源社区由该市龙头企业大源建设集团出资流转社区土地，以工商资本下乡方式投资4亿元，发展园林和田园综合体项目，流转率达到80%以上，项目用工吸纳大源及周边社区800多人。大源发展的园林栽植各种苗木200多万株，成为诸城西南区域的“城市绿肺”“天然氧吧”，居民出门就是17处旅游景点，免费开放，成为社区百姓的“家庭花园”。

在推进乡村振兴的进程中，诸城积极让农民住得上楼房、进得了工厂，享受到蓝天白云新鲜空气的同时，想法设法将增加农民收入融入其中。该市积极探索乡村旅游与美丽乡村建设融合发展之路，按照景区化理念和标准，把南部皇华、桃林、林家村、枳沟、密州、龙都、南湖“四镇两街一园区”作为乡村旅游发展的主阵地，将乡村旅游作为全域旅游的重点，充分利用河、湖、山、泉、田的优美生态，探索多元化乡村旅游开发模式，实施“景村共建”，重点培育发展生态营地、休闲农庄和采摘摘园等新业态，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

范山上的蔡家沟村曾是一个“三无”贫困村，无集体资产、无经济来源、无年轻劳动力。2017年底，南湖生态经济示范区邀请多位本土艺术家返乡，一个“艺术植入乡土，增殖乡村”的方案跃然纸上：加快培育村庄文化产业，以文化引领乡村振兴。如今在驻村艺术家的带动下，艺术家工作室、乡村图书馆、公共空间、乡村记忆馆、百工传习馆、古琴馆、美术馆等相继落成，整理乡村文献20多万字。

美景不止于此。在诸城各地，密州春酒文化博物馆、美晨匠心谷、南湖市民公园等十几个旅游休闲度假项目拔地而起，丰富了采摘园、农家乐、木屋民宿、亲子体验、休闲农庄、房车露营地、科普教育等旅游新业态，成为游客周末“一日游”“二日游”目的地。其中，桃林镇举办为期10天的樱桃采摘节，村民可实现收入60余万元，高峰时日游客达3万多人，年吸引游客100多万人次。

截至目前，诸城市创建成为全国休闲农业与乡村旅游示范县，创建成功省级旅游乡镇3个，省级旅游特色村2个，省级以上工农业旅游示范点12处，休闲农业与乡村旅游点150多个，农家乐2000余家，旅游经营主体1000多家，带动农民就业15万多人。

“‘三区’相辅相成、互相促进，我们坚持统筹谋划、融合发展，深入推进‘三区’共建共享。”桑福岭介绍，当地正在加快推进“三区”融合，制定推进“三区”共建共享的实施意见和地方标准，打造乔庄、大源等34个“三区”共建共享示范区。建设地理信息典型应用示范平台，在全国率先实现乡村振兴“一张图”。

同时，加快推进三产融合，突出农旅融合、种养循环、智慧农业等重点，引导150多家工商企业下乡，仅去年以来就新增81家，总投资78亿元，建设各类农业园区83个，培育起农业“新六产”示范项目28个。加快推进要素融合，整合各级涉农资金5.7亿元，集中投向乡村振兴基础性、战略性项目。夯实人才科技支撑，开展“桑梓行”话发展”活动，184名在外人员达成回乡发展意向。加快推进利益融合，尊重农民主体地位，保障社会资本权益，完善互利共赢的利益分享机制，让更多产业链增值收益留在农村、留给农民。



- 桃林山区采茶
- 昌城镇河岔社区聚集融合区
- 常山南麓的永辉农场
- 桃林镇上刘家沟村
- 相州镇马家屯社区设施农业示范园
- 竹山生态谷